발 간 등 록 번 호
71-3780000-000153-14

하나된 성남,
시민이 시장입니다



## 성남비전2040

# 장기종합 발전계획

## (최종보고서)

2020. 6.

성남시

CONTENTS

# 1

## 제1편
## 현황 및 도시 미래상


제1장 계획의 기조 ····· 8
제1절 계획의 배경 및 목적 ····· 8
1. 계획의 배경 ····· 8
2. 계획의 목적 ····· 9
제2절 계획의 범위 및 방법 ····· 10
1. 계획의 범위 ····· 10
2. 과업수행 방법 ····· 11
제3절 상위계획 ····· 12
1. 국토 및 수도권 관련 계획 ····· 12
2. 경기도 종합계획(2012~2020) ····· 22
3. 제3차 수도권 정비계획(2006~2020) ····· 25
4. 성남시 관련 계획 ····· 27
5. 중앙정부 국정과제 ····· 35

제2장 현황과 과제 ····· 42
제1절 일반현황 ····· 42
1. 위치 및 공간 ····· 42
2. 도시 형성 과정 ····· 44
3. 도시 성장 과정 ····· 46
4. 인구 및 가구 ····· 48
5. 경기도내 성남시 위상 ····· 50
제2절 도시공간 및 기반시설 ····· 65
1. 현황분석 및 문제점 ····· 65
2. 여건변화 전망 및 관련계획 검토 ····· 74
3. SWOT분석 및 대응방안 ····· 76
4. 주요 이슈와 발전과제 ····· 78
제3절 사회복지 및 보건의료 ····· 79
1. 현황분석 및 문제점 ····· 79
2. 여건변화 전망 및 관련계획 검토 ····· 87
3. SWOT분석 및 대응방안 ····· 91
제4절 생활환경 및 공원녹지 ····· 94
1. 현황분석 및 문제점 ····· 94

2. 여건변화 전망 및 관련계획 검토 ····· 106
3. SWOT분석 및 대응방안 ····· 112
4. 주요 이슈와 발전과제 ····· 115

제5절 문화예술 및 체육관광 ····· 116
1. 현황분석 및 문제점 ····· 116
2. 여건변화 전망 및 관련계획 검토 ····· 125
3. SWOT분석 및 대응방안 ····· 129
4. 주요 이슈와 발전과제 ····· 133

제6절 학교교육 및 평생교육 ····· 134
1. 현황분석 및 문제점 ····· 134
2. 여건변화 전망 및 관련계획 검토 ····· 142
3. SWOT분석 및 대응방안 ····· 153
4. 주요 이슈와 발전과제 ····· 157

제7절 산업경제 및 지역상권 ····· 159
1. 성남시 산업경제 현황 ····· 159
2. 여건변화 전망 및 관련계획 검토 ····· 187
3. SWOT분석 및 대응방안 ····· 189

제8절 일반행정 및 재정 ····· 192
1. 현황분석 및 문제점 ····· 192
2. SWOT분석 및 대응방안 ····· 200

**제3장 2040 성남시 도시 미래상** ····· 206
제1절 여건변화와 전망 ····· 206
1. 미래사회의 메가트렌드 ····· 206
2. 시민이 바라는 성남시 ····· 208

제2절 성남시 도시 미래상 설정 ····· 210
1. 비전(VISION)과 4대 도시 미래상 ····· 210
2. 4대 도시 미래상의 추진전략 ····· 211

제3절 성남시 도시 지표 설정 ····· 213
1. 인구지표 ····· 213
2. 주요 성과 지표 ····· 214

CONTENTS

# 2

## 제1편
## 도시미래상별 추진계획


제1장 스마트하고 성장하는 도시 ····· 218
추진전략 1. '미래형 스마트도시 성남' 조성 ····· 218
추진전략 2. '아시아 실리콘밸리 성남'으로서의 신성장 거점 육성 ····· 222
추진전략 3. 창의인재 육성을 위한 도시공간 조성 ····· 224
추진전략 4. 성남시 4차산업혁명 신산업 육성 및 인프라 구축 ····· 227
추진전략 5. 상생과 균형발전을 위한 서민경제 육성 ····· 232
추진전략 6. 효율적 도시관리를 위한 행·재정체계 변화 ····· 235
※ 단계별 추진계획 및 소요예산 ····· 240

제2장 미래수요 대응, 사람중심의 도시 ····· 241
추진전략 1. 대중교통지향형개발(TOD)과 연계된 신성장 거점 육성 ····· 241
추진전략 2. 성남시 원도심 활성화를 위한 도시재생 목표 및 전략수립 ····· 250
추진전략 3. 인구변화에 따른 주거안정과 주거공급 추진 ····· 259
추진전략 4. 도시의 균형발전과 교통수요를 고려한 도로망 구축 및 연계전략 수립 ····· 263
추진전략 5. 이용자 편의를 고려한 대중교통 거점간 연계 및 활성화 전략마련 ····· 264
추진전략 6. 도심 내 보도/자전거 네트워크 구축 및 관련 전략 ····· 267
추진전략 7. 지능형 교통 체계(ITS) 도입 ····· 268
추진전략 8. 운송의 새로운 생태계 '도심항공 모빌리티(UAM)' ····· 270
추진전략 9. 누구나 가고 싶은 성남 ····· 271
※ 단계별 추진계획 및 소요예산 ····· 277

제3장 공정하고 공평한 도시 ····· 278
추진전략 1. 시민중심의 맞춤형 보건복지 전달체계 구축 ····· 278
추진전략 2. 다양한 수요자 중심의 보건복지 서비스 제공 ····· 281
추진전략 3. 환경변화에 대응하는 예방적 보건복지 실현 ····· 284
추진전략 4. 지역공동체 기반의 사회안전망 강화 ····· 288
추진전략 5. 시민이 주체가 되는 문화예술 ····· 289
추진전략 6. 평생학습으로 시민의 삶을 바꾸는 도시 ····· 293
추진전략 7. 차별 없는 교육체계 마련 ····· 299
추진전략 8. 시민주도의 소외 없는 스포츠 도시조성 ····· 302
※ 단계별 추진계획 및 소요예산 ····· 305

제4장 건강하고 회복력 있는 도시 ····· 306
추진전략 1. 제로에너지 시스템을 도입한 미래형 주거단지 전략 ····· 306
추진전략 2. 대체 자원을 활용한 친환경자동차 인프라 확충 및 향후 전략 ···· 307
추진전략 3. 성남시 공원 일몰제에 따른 재원확보방안 마련 ····· 308
추진전략 4. 현행 국고지원 사업과 연계, 장기 미집행부지 내 생활편익 공간 조성 ··· 310
추진전략 5. 쾌적한 도시환경 조성 및 공원/녹지축조성 및 전략 ····· 311
추진전략 6. 본시가지 및 분당시가지 내 녹색네트워크 조성 ····· 313
추진전략 7. 회복력이 강한 재해 안전도시 성남 구현 ····· 315
추진전략 8. 수자원의 효율적 이용·재이용 기반 조성 ····· 318
※ 단계별 추진계획 및 소요예산 ····· 320

# 3 부록

설문분석결과 ····· 324
1. 응답자 기본 인적사항 ····· 324
2. 장래 성남시의 미래상 ····· 326
3. 성남시 생활여건 및 문제점 ····· 327
4. 환경·공원·녹지 분야 ····· 337
5. 산업·경제 분야 ····· 340
6. 사회·복지 분야 ····· 341
7. 문화·관광 분야 ····· 348
8. 도로·교통 분야 ····· 351
9. 정보화 분야 ····· 353
10. 교육분야 ····· 354
11. 행정·재정 분야 ····· 356

# 성남비전 2040
# 장기종합 발전계획

# 1

# 제1편
## 현황 및 도시 미래상

제1장 계획의 기조
제2장 현황과 과제
제3장 2040 성남시 도시 미래상

# 01 계획의 기조

## 제1절 계획의 배경 및 목적

### 1 계획의 배경

#### 국제 사회의 변화

- 세계화의 흐름 속에서 국가간의 교류와 협력이 크게 증가하였고, 교류협력의 주체 또한 국가에서 각 도시와 지방정부, 민간단체까지 확대되어 성남시의 위상과 기능 또한 세방화의 흐름 속에서 재정립될 필요가 있음
- 이러한 국제사회의 변화는 산업 경제구조의 고도화, 친환경 도시개발과 교통체계, 도시정체성 확립과 세계적 도시브랜드 개발, 저탄소녹색성장, 쾌적한 주거환경, 복지선진화, 도시안전, 시민의 삶의 질 등 다양한 도시경쟁력 결정요인들이 등장하게 되었음
- 이에 성남시는 장기적 관점에서 국제 환경변화를 예측하여 이에 대응하고 경쟁력 있는 국제도시로서의 위상을 확립하기 위한 장기적인 발전 전략을 필요로 하고 있음

#### 국내 여건과 성남시의 변화

- 현정부의 출범에 따른 국정목표 및 과제의 변화와 국제환경, 사회경제 환경의 변화로 중앙정부 및 경기도 차원에서 새로운 패러다임과 이슈에 따른 변화된 전략들이 수립되고 있어 변화된 상위계획과 부합성 검토 및 연계성을 갖는 성남시의 계획 수립이 필요함
- 1973년 시 승격 후 2023년 시 승격 50주년을 맞이하게 되는 성남시는 인구 100만에 이르는 경기 남부의 중심도시로 성장 하였으나, 저출산·고령화시대, 1인 가구 증가, 기후변화, 청년실업, 양극화 심화 등 다양한 사회 문제가 현실화 되고 있으며, 특히 본시가지와 신시가지의 격차가 해소되지 못하고 있는 실정임
- 이에 따라 새로운 도시발전의 방향을 제시하고, 지역경제를 이끌 신 성장 동력산업을 육성하는 등 대내외적 환경변화에 대한 적극적 대처와 지속가능한 발전을 위해 시정 모든 분야가 유기적인 협조체제로 추진할 수 있는 종합 비전과 전략이 필요한 시점임

• 아울러, 경제와 복지, 문화, 생태 등 시민 생활과 직결되는 시정 주요 분야에 대한 중·장기 계획을 수립하고 적극 실행하여 지역정체성을 확보하고 잠재력을 극대화하여 시민의 삶의 질 향상과 지역경쟁력 제고를 위한 장기발전 계획이 필요함

[그림 1] 계획의 배경




**2010년 이전**
- 성남비전 2020 장기발전계획(2009~2020)
- 지방자치단체 민선5기 출범(2010. 7)

**2011~2017년**
- 현정부 출범(2017. 5)
  - 5대 국정목표(100대 국정과제) : 국민이 주인인 정부 / 더불어 잘사는 경제 / 내 삶을 책임지는 국가 / 고르게 발전하는 지역 / 평화와 번영의 한반도
  - 지방분권 강화, 도시재생뉴딜 사업
- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 경기도 종합계획(2012~2020), 경기비전 2040(2016. 2)
- 성남비전 2020 장기종합발전계획 수정(2014. 3)
- 지방자치단체 민선 6기 출범(2014. 7)

**2018년 이후**
- 지방자치단체 민선 7기 출발(2018. 7)
- 2023년 성남시 시승격 50주년, 인구 100만 규모 광역 경제권

## 2 계획의 목적

### 미래비전에서 주요사업까지 연계한 종합적인 중장기 발전계획 수립

• 삶의 질 중시, 웰빙가치 선호 등 시민이 지향하는 가치가 변함에 따라 새로운 가치를 실현하고 시 승격 50주년과 미래사회에 대응하는 청사진 제시

• 미래사회에 대한 분석과 예측 및 시민의 요구, 성남시의 특성과 잠재력 도출을 통해 성남시의 2040년 중장기 비전과 전략목표, 정책과제, 주요사업 제시

• 성남시의 새로운 미래상 정립과 이의 달성을 위한 도시개발·교통·경제·사회·문화·관광 등 각 부문별 중·장기적 발전방향 제시

### 법령 및 정책변화에 따른 성남시 정책의 부합성 검토

- 중앙정부 및 경기도의 정책변화, 현정부의 출범에 따른 국정운영 방향, 경기도 장기발전계획의 재수립 내용을 반영하여 성남시 정책방향 및 장기발전계획의 부합성 확보
- 성남시는 과밀억제권역, 개발제한구역, 군사시설보호구역 지정에 따라 지역발전사업과 시민생활에 많은 규제 및 제한을 받고 있어 이를 극복하고 지속적인 도시성장 잠재력 개발 및 도시효용가치 증대를 통하여 경기 남부의 중심도시로서 위상에 맞는 장기발전계획 제시

### 현실적인 전략 및 정책 중심 계획 수립

- 2023년 시 승격 50주년을 맞이하는 성남시의 또 다른 50년을 준비하는 시정 각 부문별 정책개발의 논리적 근거 및 정책대안 마련, 계획에 대한 실천력과 정당성을 부여 할 수 있는 장기종합발전계획 및 추진체계 구상

## 제2절 | 계획의 범위 및 방법

### 1 계획의 범위

#### 1) 시간적 범위

- 기준연도 : 2019년
- 목표연도 : 2040년
- 계획기간 : 2020년~2040년(20년간)
- 단, 계획기간을 3단계로 나누어 단계별 개발전략 제시

[표 1] 계획의 시간적 범위

| 구 분 | 제1단계 | 제2단계 | 제3단계 |
|---|---|---|---|
| 기 간 | 2020~2025 | 2026~2030 | 2031~2040 |
| 성 격 | 단기계획 | 중기계획 | 장기계획 |

#### 2) 공간적 범위

- 성남시 전역(141.70㎢)를 대상으로 하되, 수도권 및 인접도시(서울시, 용인시, 하남시, 광주시, 과천시, 수원시 등)와의 비교 및 분야별 정책의 인접도시와의 연계성에 대한 검토 반영

### 3) 내용적 범위

- 성남시 비전과 미래상을 정립하고 발전계획의 방향 설정
- 국내·외 여건변화에 따른 합리적인 지역의 중·장기 목표 설정
- 100만 도시 성남시 위상 및 발전과제 도출
- 성남시 장기정책지표 수립 및 기본 방향 제시
- 부문별 추진계획 수립 방향 제시

## 2 과업수행 방법

### 1) 현황조사 및 자료 분석

- 성남시 역사, 인구 사회학적 특성, 산업 경제, 지리 공간적 여건 분석
- 각 분야별 관계법령 검토, 성남시 부문별 계획, 서울, 용인, 광주 등 인근 타 지방자치단체의 장기발전계획 검토

### 2) 중앙정부 및 경기도의 정책변화에 대한 검토

- 제4차 국토종합계획, 광역도시계획, 수도권정비계획, 경기도종합계획(2012~2020), 성남도시기본계획 등 상위계획 및 관련 계획의 검토, 기타 관련계획 및 국가정책 검토

### 3) 시민의견조사 및 성남시 사회조사 결과 반영

- 장기발전방향 및 시민 행정수요와 복지욕구에 대한 시민의견 조사 실시(성남시민 1,000명)
- 성남시 사회조사 결과 반영

### 4) 실무진과의 적극적인 소통 진행

- 실무부서(성남시 및 출연기관) 현장면담 등을 통한 현안사항 및 과제 파악, 향후 발전방향설정, 정책대안에 대한 타당성 협의로 실효성 있는 정책 연구 진행

### 5) 국내·외 성공사례 벤치마킹

- 도시개발 사례, 도시이미지 개발사례, 우수 특화사업 추진사례 등 성남시와 유사한 규모와 특성의 국내 및 외국 선진도시 우수사례 벤치마킹(benchmarking)

## 제3절 | 상위계획

### 1 국토 및 수도권 관련 계획

#### 1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

##### (1) 수립배경

- 국토해양부는 제4차 국토종합계획(2006~2020년) 수립 이후 변화된 국내외 여건환경에 대응하기 위하여 새로운 국토전략인 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020년)을 발표함
- 기후변화 대응 및 저탄소 녹색성장을 위한 새로운 국토발전 전략을 국토계획에 반영
- 글로벌 경쟁체제의 심화에 대응한 개방적 국토기반 형성전략을 국토계획에 반영
- 저출산·고령화 등 다양한 사회·경제적 환경변화에 부합하는 새로운 국토전략을 국토계획에 반영

##### (2) 계획기간

- 2011년~2020년

##### (3) 비전

- 대한민국의 새로운 도약을 위한 글로벌 녹색국토
- 대한민국의 새로운 도약을 위한 글로벌 녹색국토를 비전으로 하여 4개 목표와 6개 추진전략을 제시하고 있음

##### (4) 기본목표

- 경쟁력 있는 통합국토
- 지속가능한 친환경국토
- 품격 있는 매력국토
- 세계로 향한 열린 국토

##### (5) 추진전략

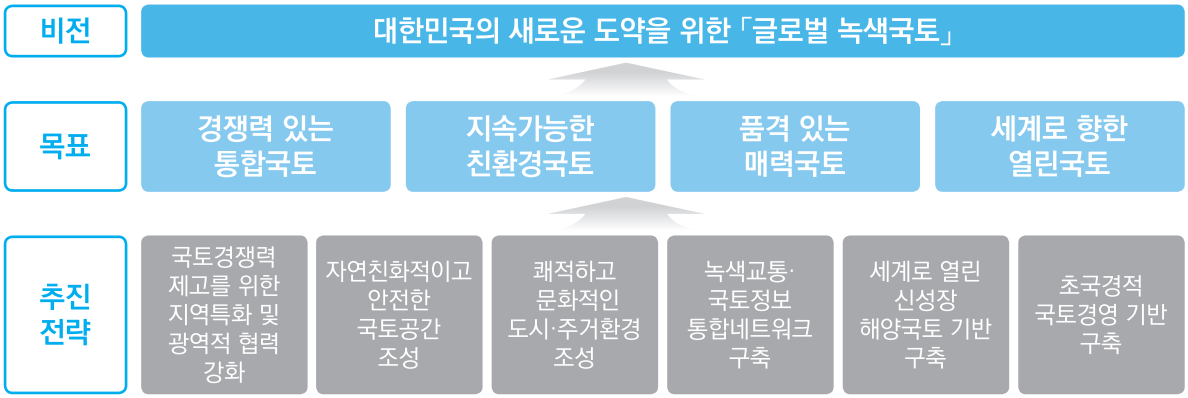
- 국토 경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력강화
- 자연친화적이고 안전한 국토 공간조성
- 쾌적하고 문화적인 도시·주거 환경조성

• 녹색교통·국토정보통합네트워크 구축

• 세계로 열린 신성장 해양국토 기반구축

• 초국경적 국토경영 기반구축

[그림 2] 제4차 국토종합계획 수정계획의 기본 틀



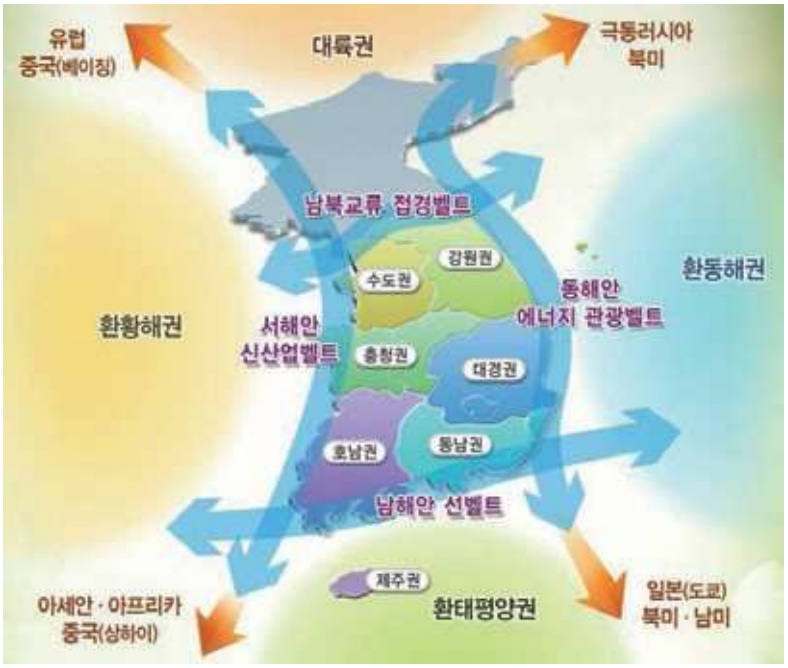

자료 : 대한민국 정부(2011), 제4차 국토종합계획 수정계획, p. 23.

### (6) 국토공간 형성방향

• 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류·협력기반 강화

• 대내적으로는 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전 유도

[그림 3] 국토형성의 기본 골격




자료 : 대한민국 정부(2011), 제4차 국토종합계획 수정계획, p. 27.

### (7) 수도권 : 동아시아 중심대도시권

- 정부는 수도권을 동아시아 중심대도시권으로 육성하고자 하며, 세부발전목표로는 ① 지식경제체제 형성, ② 국제 교통물류 인프라 구축, ③ 녹색성장 선행모델과 문화관광 브랜드 구축, ④ 광역성장관리체제 구축 및 권역간 연계협력 강화를 제시하고 있음
- 정부는 수도권에 지식산업서비스산업 및 지식기반제조업을 육성하고 낙후된 수도권내 접경지역 개발 및 경제활동의 전략적 지원을 계획하고 있음

[표 2] 수도권 선도산업 및 지역전략산업

| 권 역 | 기 본 방 향 |
|---|---|
| 수도권 | • 지식정보산업(금융, 문화콘텐츠 등)<br>– 서울 : 디지털콘텐츠, 정보통신, 바이오, 금융기업지원<br>– 경기 : 정보통신, 생명, 자동차, 부품소재, 문화콘텐츠, 국제물류<br>– 인천 : 물류, 자동차, 기계금속, 정보통신 |

[표 3] 수도권 발전방향

| 발 전 방 향 | 세 부 내 용 |
|---|---|
| 동아시아경제 선도를 위한 전략거점 및 지식산업클러스터 육성 | • 국제업무거점 형성<br>• 인천/서해안 : 물류산업, 용의·무의·시화 : 관광레저산업<br>• 경기만 일대 : 대중국 전략기지로 특성화<br>• 지식기반서비스산업과 지식기반제조업의 거점으로 육성<br>• 광역적 클러스터 추진주체 조직화 및 촉진사업의 추진 |
| 국제 물류인프라 구축 및 교통인프라 기능확충 | • 인천항, 평택항, 당진항 : 대외교역의 거점항만으로 육성<br>• 물류간선네트워크 구축<br>• 광역급행철도 및 광역철도망의 지속적 확충<br>• 광역우회교통망 확충 및 대중교통 지향형 도시개발 |
| 다핵공간구조 형성과 낙후지역 지원 | • 수도권내 중부·서부·북부·남부별 자족도시권역 형성<br>• 네트워크형 공간구조 형성 유도<br>• 낙후된 수도권내 접경지역 개발 및 경제활동 지원<br>• 경기 동북부 지역 및 서해안일대 농어촌활성화사업 추진 |
| 환경친화적 도시정비 및 관광경쟁력 강화 | • 도심내 수변공간 조성 및 녹색공간 복원<br>• 노후 항만 공업지역은 신개념 복합산업단지로 재개발<br>• DMZ 일원 평화생태관광벨트로 조성<br>• 의료와 연계한 웰빙 관광프로그램 개발 |
| 광역행정 협조체제 구축 및 권역간 협력강화 | • 통합적 광역적인 환경관리체계 구축<br>• 중앙정부와 광역지자체 간 적절한 분담체계 구축<br>• 수도권 전담 광역계획기구 설립 |

## 2) 2020 수도권 광역도시계획(2007)

### (1) 계획수립의 배경

• 도시광역화 진행 및 개발제한구역 조정

- 1990년대에 들어와 서울 및 서울 인접지역 시·군의 인구성장은 정체하기 시작한 반면, 서울 반경 30㎞ 외곽에 위치한 시·군의 인구성장률은 전반적으로 높아지면서 서울로의 통근권 범위(통근율 5% 이상)가 40㎞까지 확대
- 1999년 7월 확정 발표한 정부의 「개발제한구역 제도개선방안」에서는 개발제한구역을 존치하기로 한 수도권 등 7개 대도시권의 경우 광역도시계획을 수립한 후 개발제한구역을 조정하는 것으로 방침 설정

• 2007년 7월 「2020 수도권광역도시계획」 수립

- 1999년 9월 광역도시계획 수립에 관한 세부내용을 규정하는 건설교통부의 「광역도시계획수립지침」이 제정됨
- 2007년 7월, 건설교통부와 서울시·인천시·경기도 공동으로, 공간구조 변경과 개발제한구역 해제를 골자로 한 「2020 수도권광역도시계획」 확정

### (2) 계획수립의 범위

• 수도권 광역계획권에는 서울특별시, 인천광역시 전역과 경기도 31개 시·군을 모두 포함한 면적 11,704㎢의 범위에 인구 2,135만인(2000년)이 거주하며, 개발제한구역으로 지정된 1,541㎢를 포함함

[그림 4] 수도권 광역계획권 범위




자료 : 국토해양부 외(2009), 2020년 수도권광역도시계획 변경안, p. 3.

### (3) 계획의 목표

- 공간구조의 효율적 제고를 통한 국제경쟁력 강화
- 자연환경보전과 지역균형발전을 통한 삶의 질 제고
- 도시성장관리를 통한 지속가능한 도시발전

### (4) 계획의 전략

- 효율적인 토지이용을 통한 국제적 경쟁력 제고
  - 환경평가를 통해 보존가치가 낮은 개발제한구역을 일부 해제하여 산업단지 등 도시적 용도로 활용함으로써 지역경제활성화 및 지역경쟁력 제고
  - 훼손된 개발제한구역은 적극적으로 복구·정비하여 시민들의 여가·휴식공간으로서의 활용성 제고
- 다핵공간구조로의 개편과 자족생활권 향상을 위한 체계적 도시개발
  - 서울 외곽에 거점도시를 육성하여 단핵집중의 수도권 공간구조를 다핵공간구조로 개편하고, 지역별 다핵화와 연계된 산업배치를 통하여 거점도시 중심의 자족생활권 형성
  - 거점도시간 네트워크 체계를 구축하여 상호 기능을 보완하고, 거점도시와 인접 배후지역간의 연계 강화
- 광역 생태녹지축 및 생태여가·관광벨트 구축
  - 수도권의 자연생태계 보전에 중요한 위치를 차지하는 산림 및 수계 중심으로 생태녹지축을 구성하여 도시내 녹지체계와의 연결 도모
  - 서해안 및 한강 등의 수변공간, 비무장지대의 자연생태지역, 수도권 동부의 산악지대 등을 연결하는 생태여가관광벨트 구축
- 효율적이며 친환경적인 대중교통중심의 광역교통체계 구축
  - 교통비용 경감과 교통혼잡 감소 및 화석연료에 따른 대기오염 최소화를 위하여, 지하철, 철도, 경전철 등 저공해 대중교통수단 중심의 기간교통망체계 구축
  - 고속도로 등의 도로교통망 체계는 기간교통망 체계를 보완하는 형태로 구축
- 광역시설 서비스의 협력적 공급 및 체계적 관리시스템 구축
  - 서비스권역을 고려하여 광역적으로 가장 효율적인 위치에 물류·유통시설과 상·하수도, 폐기물처리 등의 공급처리시설이 입지하도록 지자체간의 협력 유도
  - 광역시설의 효율적 설치와 안정적 관리를 위한 기구 설치
- 광역의 대기질·수질·생태계 보전체계 구축
  - 대기오염저감과 하천·연안 수질보전 등 시·도차원의 환경관리를 광역적 차원에서 보완
  - 생태적으로 민감한 갯벌, 습지 등의 관리방안을 광역적 차원에서 보완하고, 훼손생태계에 대한 복원 및 정비체제 구축

### (5) 공간구조 구상의 주요 정책과제

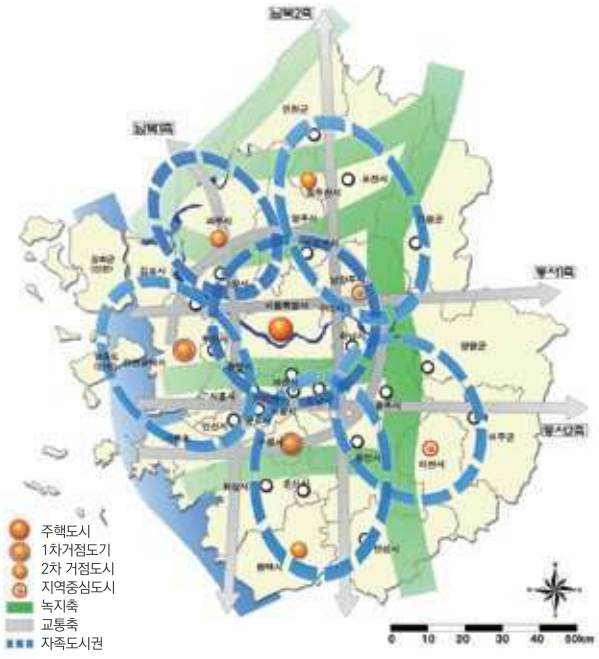
• 서울의존형 단핵공간구조의 개편과 자족도시권 형성
  - 서울집중형 단핵공간구조를 개편하여 수도권내 균형발전과 서울 주변도시들의 서울로의 통행집중 완화
  - 기존의 경부축 중심의 개발을 지양하고 서남부축, 동북부축 등에 적절한 기능과 시설을 유치하여 다핵분산형 공간구조 실현
  - 서울외곽 거점도시들의 도시기능과 시설을 강화하여 지식산업의 집적을 유도하고 네트워크를 구축함으로써 자족도시권을 형성하여 서울 의존도 완화

• 개발제한구역 등 토지이용의 효율성 제고를 통한 경쟁력 제고
  - 보전가치가 낮은 개발제한구역을 합리적으로 조정하여 산업·물류용지로 활용함으로써 새로운 성장기반 확충
  - 훼손된 개발제한구역에 대한 복구 및 친환경적 활용방안 마련

• 환경보전과 친환경적 도시개발
  - 개별 지자체로는 대응하기 어려운 광역적 환경문제에 공동 대응
  - 고밀도 시가지개발을 지양하고 거주환경의 질을 감안한 적정 밀도수준의 도시개발 유도
  - 환경보전과 공간구조개편 전략에 바탕을 두고 개발수요에 합리적으로 대응

• 남북통일과 세계화시대에 대응하는 공간구조 개편
  - 남북교류협력의 증대와 통일한반도 실현에 대비하여 경의축, 경원축 등을 중심으로 교류기반 강화
  - 개방국토를 전제로 동북아시아 도시성장축의 중심지로서 역할 강화

[그림 5] 수도권 공간구조 골격구상도

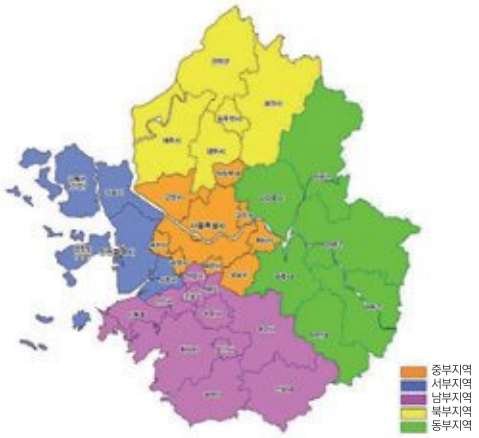



자료 : 국토해양부 외(2009), 2020년 수도권광역도시계획 변경안, p. 13.

### (6) 수도권 광역토지이용

- 공간구조개편에 부응하는 지역별 도시성장관리의 강화
  - 중부지역 등 5개 지역 구분을 통해 토지이용 및 정비방향 설정
  - 중부지역은 현재 인구규모 수준에서 도시성장관리
  - 서부·남부·북부·동부지역도 차별화된 개발밀도로 성장관리
  - 성남시 전역은 중부지역에 포함됨

[그림 6] 수도권 5개 지역 구분도




자료 : 국토해양부 외(2009), 2020년 수도권광역도시계획 변경안, p. 16

### (7) 수도권 광역녹지관리

- 광역녹지축의 설정과 녹지의 연계성 강화
  - 주녹지축과 연계되면서 지역별로 분포된 중요 녹지와 확대녹지를 연결하는 11개 부녹지축을 통하여 도시 내부 녹지체계 골격 설정
  - 도시화예정용지의 개발 및 광역교통시설을 설치 시 광역녹지축을 우선적으로 고려하여 토지이용계획 및 시설설치계획 수립
- 도시내 녹지창출과 광역녹지축과의 연계
  - 도시외곽 산림 및 이와 연결된 구릉지 산림과 시가지내 잔존산림을 연결하는 지점에 공원 및 비오톱 조성을 위한 보전용지를 설정하여 녹지네트워크 체계 구축
  - 시·군별로 도시녹화량 배증(倍增) 사업 추진

[그림 7] 수도권 광역녹지축 설정




자료 : 국토해양부 외(2009), 2020년 수도권광역도시계획 변경안, p. 18.

- 도시녹지관리체계 구축
  - 장기적인 공원-녹지 조성목표를 제시하는 공원녹지기본계획 수립
  - 도시내 녹지보전과 지속적인 관리, 녹화량 확충 등을 위한 조례제정 등 제도적 기반 강화

### (8) 수도권 광역경관관리

- 자연경관의 보전과 관리체제 강화
  - 시·군 단위별로 우수한 경관자원을 조사하여 그 결과를 바탕으로 자연경관지구나 수변경관지구로 지정하는 등 경관우수지역 보전 강화
  - 시각축 경관의 종합적 관리 및 활용 강화 및 자연경관과 조화를 이루는 도시개발기법의 도입과 적용

• 지역특성을 반영한 개성있는 경관 창출

- 특색 있는 자연·역사·문화 경관요소를 발굴하여 지역의 고유한 경관으로 보존, 관리하기 위하여 필요한 일정지역을 경관지구로 지정하여 관리
- 구릉지, 친수공간, 역사경관 등 경관요소별 관리와 경관기본계획 수립

[그림 8] 수도권 골격경관의 개념



자료 : 국토해양부 외(2009), 2020년 수도권광역도시계획 변경안, p. 18.

### (9) 수도권 여가공간관리

• 여가·관광권역의 설정과 관광벨트 구축

- 여가·관광자원의 분포와 공간구조를 고려하여 여가·관광권역 상호간 및 관광거점 상호간 그리고 권역내 시·군을 연결하는 관광벨트를 구축

• 지역별·지자체별 관광상품 개발

- 지역특성을 바탕으로 지역별 이미지 개선과 고유 관광상품 개발을 포함하는 관광거점 개발전략을 수립
- 축제 및 이벤트 등 여가·관광 특화프로그램을 도시별로 개발하여 지역고유의 여가문화를 증진

• 여가관광공간의 확충 및 정비와 관리

- 수도권 서부지역의 수변 공간 및 매립지를 활용하여 수도권 남부지역에 편중된 테마파크의 균형배치를 도모
- 수도권 동부 및 북부지역 내에서 여가공간으로 활용성이 높고 선별적 개발이 필요한 지역에 대해서는 자연 및 도시공원, 자연휴식지 등으로 지정하여 여가활동을 체계적으로 수용
- 접경지역내 비무장지대 등 생태적 가치가 높은 자연자원이 풍부한 지역을 최대한 보전하며, 동식물 자원 등 생태적 자원을 관광자원화 하는 방안을 강구

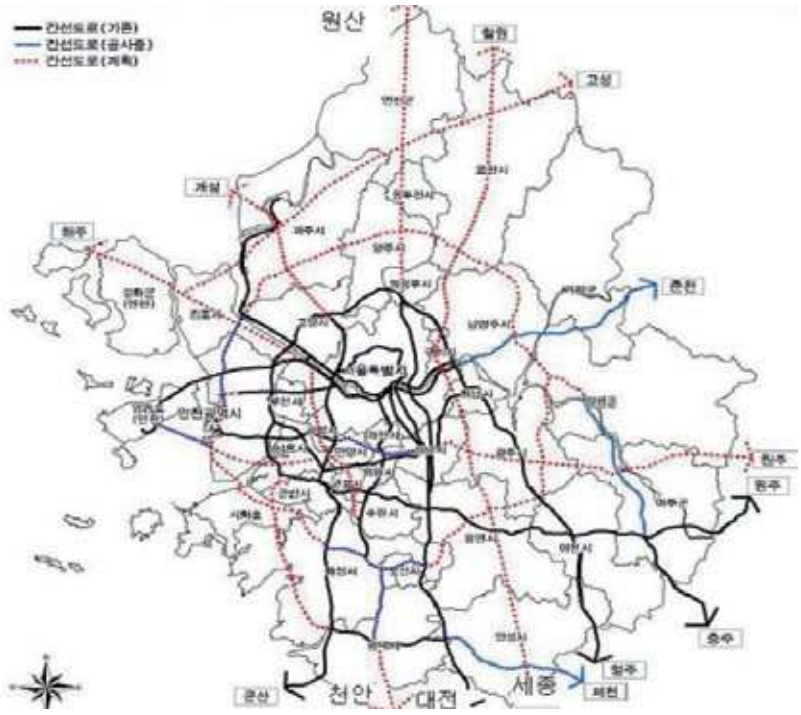
### (10) 수도권 광역교통

• 대중교통중심의 효율적인 광역교통체계 구축
  - 대중교통체계 중심의 다핵분산형 공간체계에 부합하는 광역교통 체계 구축
  - 고속·간선철도, 수도권순환선, 도시철도간 연계를 통한 광역철도망 구축 및 각 5개 남북축 및 동서축과 2개 순환축의 광역도로망 구축
  - 도시철도의 신규노선 건설, 연계교통시설의 정비, 연계환승 관련 서비스 개선을 통한 이용자 중심의 대중교통체계 구축

• 토지이용과 연계강화 및 환경친화적 교통시설 확충
  - 교통계획은 환경피해가 최소화되도록 수립하며, 교통혼잡 및 대기오염 저감을 위한 청정원료 사용 권장 및 특별교통관리지구의 지정을 확대
  - 자전거 전용도로 확보 등을 통한 자전거 교통수송분담율 10%로 향상
  - 혼잡통행료, 도심 주차료 인상 등 경제적 규제수단 활용을 통한 교통수요 관리정책의 강화
  - 대중교통 시설·결절점 주변토지의 우선 개발 및 개발 인센티브 제공

• 공항·항만시설의 확충 및 정비
  - 동북아 국제교육기능의 강화를 위해 인천국제공항, 인천항만, 평택항만의 시설 확충
  - 남북교역 기반시설 확충을 위해 고속도로 및 철도를 확충하고, 남북연결 간선교통체계를 구축하여 동북아 국제교역기능을 강화

[그림 9] 수도권 광역 간선도로망 계획




자료 : 국토해양부 외(2009), 2020년 수도권광역도시계획 변경안, p. 21.

### (11) 수도권 광역공급 및 이용시설

• 미래를 대비한 충분한 광역시설 확보
  - 안정적 생활용수 공급을 위한 상수원의 확충 및 보호
  - 지역특성에 맞는 적정규모의 소각처리시설 확충, 재활용률 제고를 통한 생활폐기물 처리방식 개선

• 광역시설 설치 및 운영체계의 효율화
  - 물수요 관리정책의 강화 및 수혜자부담원칙에 의한 상수원보호구역 관리
  - 광역적 하수처리체계 구축 및 수혜자부담원칙에 의한 하수처리비용 분담방안 강화

• 광역시설 서비스 공급의 지역간 형평성 제고
  - 지역간 상수공급 격차 해소 및 상수배정의 형평성 확보
  - 하수처리율 제고를 위한 처리시설의 확충 및 신설 추진
  - 비도시지역의 환경친화적 폐기물처리체계 구축

### (12) 수도권 방재

• 일상생활 위주의 종합적 방재대책으로 안전한 도시환경 조성
  - 방재정보전달체계 구축하여 재해예방 및 예측자료로 활용하고, 광역적 차원의 방재대책을 수립·추진하는 수도권광역방재센터 설립
  - 방재를 고려한 토지이용지침을 수립하고 오픈스페이스 및 시설을 활용한방재대책 마련

• 광역적 수방재체계의 구축
  - 주요 하천·지천의 도시지역 범람 방지대책을 수립하고, 도시지역 배수체계의 억류방지를 위해 도시하수체계에 대한 강제배수체계 구축
  - 도시화예정용지의 개발 시 친환경적 우수관리시스템을 적극 도입하고 수해위험성 대비를 위해 우수유출 저감시설 확충

### (13) 수도권 환경보전

• (대기질) 대기질 관리의 광역화 및 체계화, 지역별 특성에 맞는 대기관리체계 구축, 이동 오염원 관리대책 강화
  - 광역환경행정협의회 구성 및 대기정보시스템 구축 등 광역적 대기관리체계 정비
  - 지역에 따른 차별화된 대기환경기준 설정 및 차등화된 배출허용 기준 제정

• (수질) 유역별 수질개선종합대책 수립, 하천환경관리 및 지역 소하천 수질개선, 연안수질관리 및 해양오염 관리여건 개선
  - 유역 차원의 수질관리 시행 및 오염총량제 확대 실시를 통한 도시개발과 수질보전간의 연계 강화
  - 자연생태계 보존 위주의 친환경적 하천관리의 강화

• (자연환경) 자연생태계의 종합적 관리, 핵심보전지역 설정 및 보전, 단절·훼손된 생태계 복원,

친자연적인 생활공간의 창출 및 도시개발

- 녹지축 단절지역의 녹지보전·조성 및 단절·훼손된 생태계의 복원기술개발과 정비
- 도시화예정용지 개발 시 친환경적 개발기법을 적극적으로 적용하고, 에너지 절약 및 순환을 고려한 개발방식 도입

## 2 경기도 종합계획(2012~2020)

### 1) 계획의 범위

• 공간적 범위 : 경기도 전역(전체 면적 10,186㎢, 인구 1,172만명, 31개 시·군)

• 시간적 범위 : 기준년도 2010년, 목표년도 2020년

• 내용적 범위 : 국토기본법 제13조 제1항에 관한 사항

- 지역발전의 목표와 전략, 지역공간구조의 정비 및 지역 내 기능분담 방향
- 교통·물류·정보통신망 등 기반시설의 구축
- 지역 내 자원 및 환경의 개발과 보전·관리
- 토지의 용도별 이용 및 계획적 관리
- 주택·상하수도·공원·노약자 편의시설 등 생활환경 개선에 관한 사항
- 문화·관광기반의 조성에 관한 사항
- 지역산업의 발전 및 육성에 관한 사항 등

### 2) 2012-2020 경기도종합계획의 4대 목표, 8대 기본과제

• 경기도는 2020년 비전을 “환황해권의 중심, 더불어 사는 사회(Pioneer of Smart Growth)”로 설정하고 4대 목표, 8대 기본과제를 제시함

[표 4] 경기도종합계획의 비전·목표 및 기본과제

| 비 전 | 4대 목표 | 8대 기본과제 |
|---|---|---|
| 환황해권의 중심, 더불어 사는 사회 | 대한민국 성장의 선도 지역으로 역할 | 국제교류협력과 남북공동번영 거점 조성 |
| | | 동북아 신성장산업의 거점 조성 |
| | 참살이가 보장되는 복지공동체 실현 | 수요자 중심의 통합복제체계 완성 |
| | | 교육과 인적자원의 개발의 중심지 육성 |
| | 건강한 녹색사회의 실현 | 저탄소 녹색환경 기반 구축 |
| | | 수도권 광역·녹색교통체계 완성 |
| | 살고 싶은 문화생활 공간 조성 | 품격 있는 문화, 창조산업의 선도 지역 실현 |
| | | 매력 있고, 살고 싶은 신생활 지역 조성 |

### 3) 5대 권역별 전략계획

• 경기도는 경부권역, 서해안권역 등 총 5개 권역을 설정하여 권역별 전략을 수립하였음

• 성남시가 포함되어 있는 경부권역의 전략적 목표는 다음과 같음

- 권역 내 지식산업거점을 특화기능별로 집적화하고 거점 간 상호 연계하여 클러스터화 함으로 광역경제권으로 발전할 수 있는 기반 강화
- 기존 역사문화관광자원을 활용하여 지역관광산업을 발전시키고, 주민 소득수준 향상에 따른 여가·문화생활·소비거점 개발
- 기존의 택지개발지구중심의 도시개발에서 벗어나 기존시가지와 연계한 통합적인 정주생활권 형성으로 지역정체성 확립 및 대중교통중심의 정비를 통해 녹색도시 구축

[표 5] 경부권역(성남시) 전략적 목표

| 권 역 | 시·도 | 목 표 |
|---|---|---|
| 경부 권역 | 수원, 성남, 용인, 과천, 안양, 군포, 의왕, 안성 | • 권역 내 지식산업거점을 특화기능별로 집적화하고 거점 간 상호 연계하여 클러스터화 함으로 광역경제권으로 발전할 수 있는 기반 강화<br>• 기존 역사문화관광자원을 활용하여 지역관광산업을 발전시키고, 주민 소득수준 향상에 따른 여가·문화생활·소비거점 개발<br>• 기존의 택지개발지구중심의 도시개발에서 벗어나 기존시가지와 연계한 통합적인 정주생활권 형성으로 지역정체성 확립 및 대중교통중심의 정비를 통해 녹색도시 구축 |

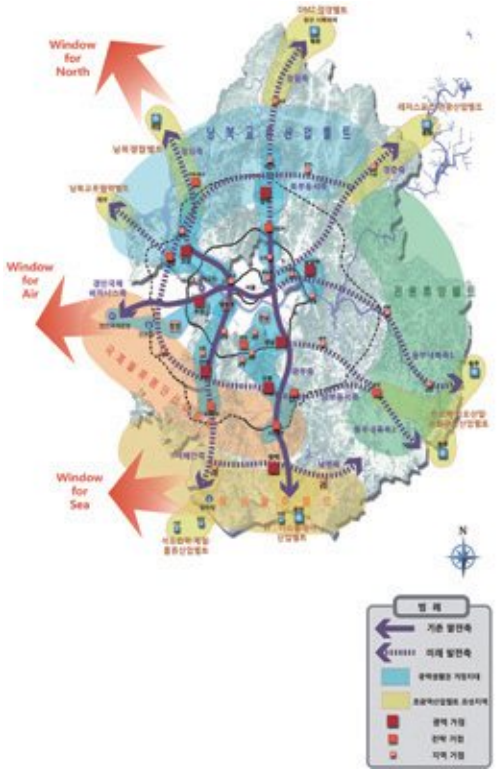
• 수도권 동남권역의 다핵화를 위하여 서울의 동남권은 부도심으로서 기능을 강화하며, 첨단업무지역 및 벤처산업집적지역으로서 특성을 유지·강화하고, 성남 판교 등과 연계하여 국제경쟁력을 갖도록 육성

• 서울과 연접한 도시인 과천시, 성남시, 하남시는 필요시 개발사업은 추진하되 서울로의 연담화를 제어할 수 있는 쐐기형 녹지축을 구축하고 도시기반시설과 연동하여 단계별 추진

• 성남 분당과 용인 서북부를 따라 남진하고 있는 도시연담화를 차단하고, 이 지역에 대한 광역교통체계를 구축하기 위하여 예견되는 추가적인 도시개발에 대하여 계획적 대처

• 남부지역의 개발 및 정비전략으로 수원동부와 용인서부의 연담화를 더 이상 진전시키지 않도록 하고, 수원동남부와 화성동북부를 지나는 주녹지축에 대한 계획적 관리를 통해 성남분당으로부터 오산동부에 이르는 연담화 추세 차단

[그림 10] 경기도 종합계획 공간구조

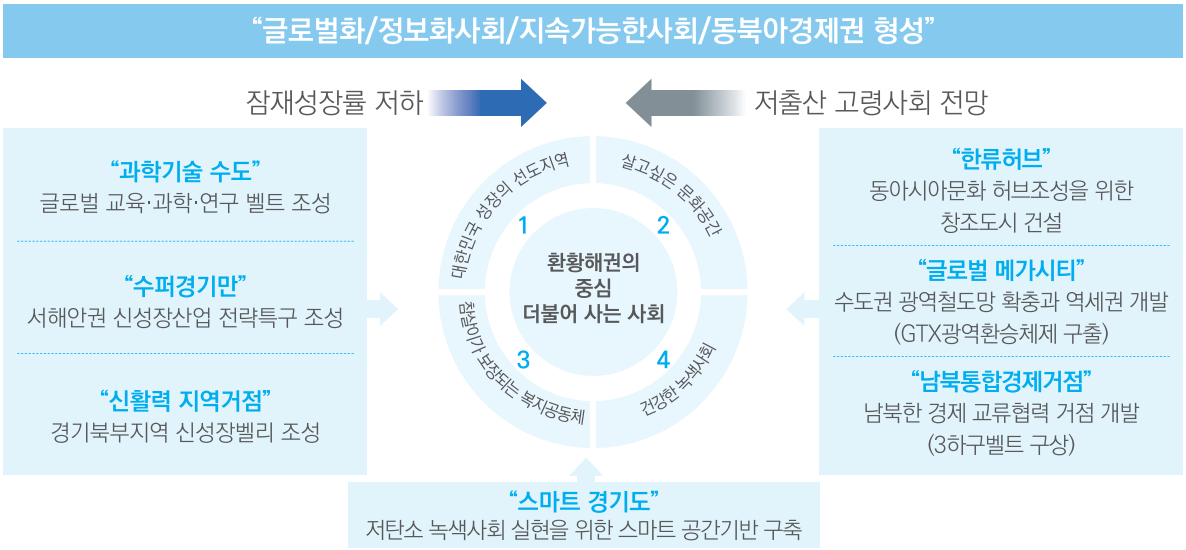



자료 : 경기도(2012), 경기도 종합계획 2012-2020, p. 70.

### 4) 핵심추진전략

- 핵심 추진전략 구상 1 : 글로벌 교육·과학·연구벨트 조성
- 핵심 추진전략 구상 2 : 서해안권 신성장산업 전략특구 조성
- 핵심 추진전략 구상 3 : 경기북부지역 신성장밸리 조성
- 핵심 추진전략 구상 4 : 동아시아 문화 허브 창조도시 건설
- 핵심 추진전략 구상 5 : 수도권 광역철도망 확충과 역세권 개발
- 핵심 추진전략 구상 6 : 저탄소 녹색사회 실현을 위한 스마트 공간기반 구축
- 핵심 추진전략 구상 7 : 남북한 경제교류협력 및 통일 대비 기반 조성

[그림 11] 7대 핵심 추진전략구상의 설정




자료 : 경기도(2012), 경기도 종합계획 2012-2020, p.72.

### 5) 2020 경기도 종합계획 상의 성남시 관련 주요 내용

- 핵심 추진전략 구상 1(글로벌 교육·과학·연구벨트 조성)에서 성남은 판교거점의 민간 R&D기능, 게임과 콘텐츠 및 주문형 반도체 클러스터로 특화전략을 추진하며 지역 내 공공기관(LH공사, 한국가스공사, 한국도로공사, 한국식품연구원) 이전 부지를 R&D벨트로 확대
- 핵심 추진전략 구상 4(동아시아 문화 허브 창조도시 건설)에서 성남은 서현, 정자지구을 중심으로 게임 및 인터넷 프로토콜 텔레비전 (IPTV)의 문화산업지적지역으로 추진
- 경기도 소프트웨어 삼각벨트 조성을 위해 성남-판교 벨트, 과천-안양-평촌벨트, 광교-수원벨트 및 성남 디자인 산업과 연계
- 경기도 창조도시 육성을 위하여 성남. 안성 등의 유네스코 창의도시 등록지원

[표 6] 2020 경기도 종합계획 상의 성남시 발전방향

| 구 분 | 내 용 |
|---|---|
| 성남비전 | 정착하고 싶은, 기업하고 싶은, 방문하고 싶은 도시 |
| 발전방향 | • 지식산업 중심의 기업하기 좋은 성남<br>• 균등한 삶의 보장과 문화정체성이 있는 성남<br>• 아름답고 쾌적한 푸른 성남<br>• 시민이 참여하는 자치행정도시 성남 |
| 발전전략 | • 융복합 및 지식산업 중심의 기업하기 좋은 성남<br>– 게임, 콘텐츠, 모바일, 시스템반도체, 의료기기 등 산업의 민간 중심의 산업융복합기반 강화<br>– 소프트웨어 산업의 지식기반화와 경쟁력 강화<br>– 기업정보 네트워크 및 교통 물류 인프라 구축<br>• 균등한 삶의 보장과 문화정체성이 있는 성남<br>– 지역 간·계층 간 균등 복지 실현<br>– 도시정체성 확립을 통한 주민화합 실현<br>– 사회적기업 육성<br>• 아름답고 쾌적한 푸른 성남<br>– 풍부한 공원·녹지를 통한 고품질의 주거환경 조성<br>– 개발과 환경의 조화를 통한 녹색성남 구현<br>• 시민이 참여하는 자치행정도시 성남<br>– 여성·노인의 인적자원 개발 및 육성<br>– 자율적 자치행정체계 구축 |

자료 : 경기도(2012), 경기도 종합계획 2012-2020, p. 321 재정리

## 3 제3차 수도권 정비계획(2006~2020)

• 국토해양부는 국내적 여건 변화와 경제개방화 진전에 따라 국가경쟁력 강화를 위한 수도권 혁신의 필요성이 증대되고, 제4차 국토종합계획 수정계획(2006~2020)등 상위계획이 변경되어 수도권 관리에 대한 새로운 패러다임을 제시하고자 제3차 수도권 정비계획을 수립함

### 1) 기본방향 및 목표

• 수도권 정비계획의 기본방향은 ① 인구 안정화를 전제로 수도권의 질적 발전 추구, ② 높은 경쟁력을 갖추고 지방과 상생 발전하는 수도권 지향으로 제시함

• 4대 정비목표로는 ① 선진국 수준의 삶의 질을 갖춘 수도권, ② 동북아 경제 중심지로서 경쟁력 있는 수도권, ③ 지방과 더불어 발전하는 수도권, ④ 지속가능한 수도권 성장관리기반 구축을 들고 있음

### 2) 산업특성화 배치 전략

• 특성화된 5개 산업벨트 형성을 유도하고, 산업벨트를 중심으로 다양한 형태의 혁신클러스터를 구축하여 국제적 산업경쟁력을 제고하고자 함

- 서울 및 주변지역(업무 및 도시형 산업벨트), 수원·인천지역(국제물류 및 첨단산업벨트), 경기 북부지역(남북교류 및 첨단산업벨트), 경기 동부지역(전원 휴양벨트), 경기 남부지역(해상물류 및 복합산업벨트)

• 성남을 포함하는 산업특성화 벨트 계획은 동북아 금융·업무기능 중심으로 특화하고, 지식기반산업 및 도시형 제조업을 중심으로 「업무 및 도시형산업벨트」 조성을 목표로 하고 있음

[표 7] 수도권의 산업 특성화벨트 및 산업배치 전략

| 구 분 | 산업배치 방향 |
|---|---|
| 서 울 및 주 변 지 역 | 동북아 금융·업무기능 중심으로 특화하고, 지식기반산업 및 도시형 제조업을 중심으로 「업무 및 도시형산업벨트」 조성 |
| 수 원 · 인 천 지 역 | 수원의 반도체산업 클러스터, 안산·시흥의 부품소재 클러스터, 인천의 경제자유구역 및 인천공항·항만 등을 핵심거점으로 하는 「국제물류 및 첨단산업벨트」로 육성 |
| 경 기 북 부 지 역 | 파주의 LCD단지를 중심으로 디스플레이산업 클러스터를 조성하고 개성공단과의 연계체제를 구축하는 등 「남북교류 및 첨단산업벨트」 형성 |
| 경 기 동 부 지 역 | 자연환경을 활용한 전원 휴양관광을 활성화하고 이천, 여주, 광주의 도자산업을 문화관광상품과 연계 육성하여 「전원 휴양벨트」로 형성 |
| 경 기 남 부 지 역 | 화성과 안성의 제약산업, 화성과 평택의 자동차부품산업, 평택과 아산만의 디스플레이산업, 평택항을 중심으로 한 물류산업 등이 다양하게 집적하고있어「해상물류 및 복합산업벨트」로 육성 |

### 3) 개발억제 정책 지속

• 성남시는 지리적으로 서울중심의 수도권 지역에 위치하여 각종 규제 및 억제정책의 대상이 되고 있으며, 이러한 현상은 당분간 지속될 것으로 예상됨

• 특히, 성남시는 과밀억제권역에 포함되어 대학신설이 금지되고, 택지조성이나 관광지 조성에 어려움을 겪을 것임

### 4) 동아시아 중심 대도시권역에 포함

• 제4차 국토종합계획 수정계획(2006~2020)에 의하면, 성남시가 포함된 수도권의 발전방향은 동아시아 중심대도시권 육성을 비전으로 하며, 이를 달성하기 위해 전략거점 육성, 지식산업클러스터 육성, 교통인프라 확충 등을 제시하고 있음

• 이에 성남시는 수도권의 다핵공간구조 형성에서 용인시를 비롯하여 하남시와 광주시를 포괄하는 핵심도시로 발전할 수 있음

### 5) 환경보전과 친환경적 도시개발

• 미래 성남시의 공간적 개발은 도시문제와 환경문제를 발생시키는 고밀도 개발을 지양하고 주거환경과 쾌적한 생활을 중시하는 친환경적 도시개발이 주류를 이룰 것임

### 6) 환황해권의 중심과 더불어 사는 사회

- 경기도의 2020발전 계획에 의하면, 성남시는 핵심 추진전략 구상 1(글로벌 교육·과학·연구벨트 조성)과 핵심 추진전략 구상 4(동아시아 문화 허브 창조도시 건설)에 포함되어 있음
- 또한 경기도는 성남시의 미래비전을 '정착하고 싶은, 기업하고 싶은, 방문하고 싶은 도시'로 설정하였고, 발전방향은 지식산업 중심의 기업하기 좋은 성남, 균등한 삶의 보장과 문화정체성이 있는 성남, 아름답고 쾌적한 푸른 성남, 시민이 참여하는 자치행정도시 성남 등을 제시하였음

### 7) 국정비전인 희망의 새 시대의 실현

- 정부가 제시한 국정비전은 '국민이 행복한 희망의 새 시대'이며, 4대 국정기조는 경제부흥, 국민행복, 문화융성, 평화통일 기반구축임
  - 이러한 국정기조 속에서 성남시 미래와 직접적으로 관련 있는 국정기조는 경제부흥, 국민행복, 문화융성이라고 할 수 있음
- 경제부흥의 국정기조를 실현하기 위해 창조경제, 경제민주화, 민생경제를 중시하고, 국민행복의 국정기조를 실현하기 위해 맞춤형 고용·복지, 창의교육, 국민안전, 사회통합을 중시하고 있음
  - 또한 문화융성의 국정기조를 실현하기 위해 문화참여 확대, 문화예술 진흥, 문화와 산업의 융합을 중시하고 있음

## 4 성남시 관련 계획

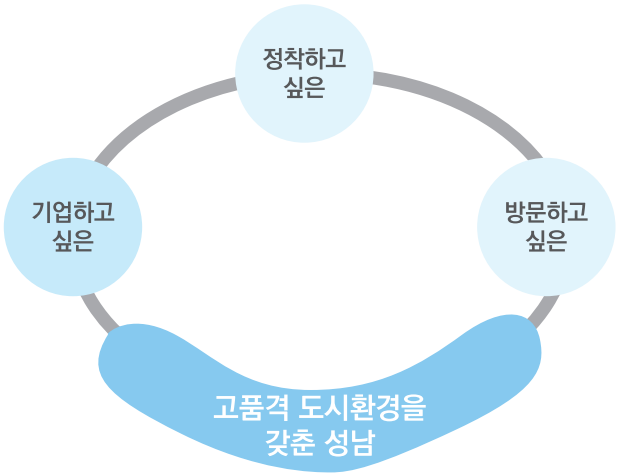
### 1) 2020 성남도시기본계획(변경, 2017)

#### (1) 계획의 목표

① 도시의 미래상

- 도시활동의 전 분야에 걸쳐 수도권 제1의 도시환경을 구축, "정착하고 싶은, 기업하고 싶은, 방문하고 싶은 도시"로 육성. 이를 통해 도시관리 및 운영시스템의 모델도시화 추구
- 경제·산업, 문화·복지, 주거·환경, 지방자치 등 도시활동의 전 분야를 포용할 수 있는 비전과 계획의 목표 수립

[그림 12] 도시 미래상 – 2020 성남도시기본계획




자료 : 성남시(2017), 2020 성남도시기본계획(변경), p. 92.

② 도시의 목표설정

• 지식산업 중심의 기업하기 좋은 성남
  - 소프트웨어산업의 지식기반화와 경쟁력강화
  - 기업정보 네트워크 및 교통물류 인프라구축

• 균등한 삶의 보장과 문화정체성이 있는 성남
  - 지역간·계층간 균등 복지 실현
  - 도시정체성 확립을 통한 주민화합 실현

• 아름답고 쾌적한 푸른 성남
  - 풍부한 공원녹지를 통한 고품질의 주거환경 조성
  - 주거환경 조성 개발과 환경의 조화를 통한 녹색성남 구현

• 시민이 참여하는 자치행정 도시성남
  - 여성노인의 인적자원 개발 및 육성, 자율적 자치행정체계 구축

### (2) 추진과제 및 전략

① 경제·산업분야

• 분야 목표 : 지식산업중심의 기업하기 좋은 성남

• 추진과제 1 : 소프트웨어 산업의 지식기반화와 경쟁력 강화
  - 소프트웨어 산업 육성을 위한 제도 정비 및 연구·교육·산업기관과의 네트워크 구축
  - 도시내 산재한 관련산업을 판교신시가지내 벤처단지로 집적화
  - 벤처기업 육성촉진지구(벤처벨트) 지정으로 소프트웨어 산업경쟁력 강화

• 추진과제 2 : 기업정보 네트워크 및 교통 물류 인프라 구축
  - 정보통신기반 조성, 경제자원 DB화, 경제·생활정보 지원시스템 구축을 통한 기업정보 네트워크 구축
  - 기업 지식정보화를 위한 재정지원 확충
  - 주변 타도시내 관련사업과의 기업정보 연계 및 이를 지원·관리하는 지식기반정보센터 건립
  - 도시내 산업단지를 연계하는 순환교통망과 서울 및 주변도시로의 물류이동을 원활하게 하기 위한 광역교통망 구축

② 문화·복지분야

• 분야목표 : 균등한 삶의 보장과 문화정체성이 있는 성남

• 추진전략 1 : 지역간·계층간 균등 복지 실현
  - 본시가지와 판교신시가지, 분당신시가지 주민이 균등한 문화·복지·여가·공공서비스를 누릴 수 있도록 지역간 인프라 여건 차이 극복
  - 도시소외계층을 위한 시립문화회관, 복지회관, 의료기관 등의 설립과 재정지원

• 추진전략 2 : 도시정체성 확립을 통한 주민화합 실현
  - 모란시장 주변 재정비를 통한 전통문화 활성화
  - 남한산성과 모란시장을 연계하는 성남문화축 구축
  - 본·신시가지 간에 나타나는 지역간 갈등문제 해소를 위해 행정·문화·복지공공시설의 재배치

③ 주거환경분야

• 분야목표 : 아름답고 쾌적한 푸른 성남

• 추진전략 1 : 풍부한 공원·녹지를 통한 고품질의 주거환경 조성
  - 본시가지 주거환경개선사업을 통한 공원·녹지 확보
  - 노후주택지의 리모델링을 위한 관련 제도 마련 및 지원체제 수립
  - 도시내 공원 연계와 수변공간 개발

• 추진전략 2 : 개발과 환경의 조화를 통한 녹색성남 구현
  - 그린벨트지역의 친환경적 관리
  - 그린벨트 우선해제지역의 적정 개발
  - 수도권 광역 녹지축과 도시 녹지축의 연계
  - 도시환경계획 수립과 자연생태정보 DB 구축

④ 지방자치분야

• 분야목표 : 시민이 참여하는 자치행정도시 성남

• 추진전략 1 : 여성·노인의 인적자원 개발 및 육성
  - 여성과 노인의 시정참여의 기회 확대 및 관련 제도 마련
  - 가정과 직장이 양립할 수 있는 사회 인프라 구축
  - 노인 경제활동 기회제공을 위한 재교육기관의 설립과 지원

• 추진전략 2 : 자율적 자치행정체계 구축
  - 시청과 구청간 시민행정 서비스 연계체계 및 서비스 강화
  - 시민의사참여의 의사결정지원 시스템 구축
  - 도시정보 DB 구축과 정보 접속 인프라 확대
  - 시재정 확충을 통한 자치행정 실현

### (3) 도시인구지표

① 계획인구

• 성남시의 2020년 계획인구는 자연적 증가에 의한 추정과 사회적 변화 요인에 의한 추정 결과 약 114.2만인으로 추정

• 2010년에서 2020년 목표연도까지 1.7%의 연평균증가율을 나타냄

② 계획가구

- 단독가구의 증가 및 지속적인 핵가족화 추세로 가구당 인구수는 점차 감소될 것으로 예상
- 2010년 현재 세대당 인구수는 2.55인/세대로 경기도 2.60인/가구에 비해 낮은 수준으로 나타남
- 세대당 인구수는 감소추세이긴 하나, 최근 벤처기업 및 R&D기업 등의 입주가 활발하게 이루어지고 있고, 위성도시가 아닌 자족도시로의 발전 가능성 등을 고려하여 세대당 인구는 2.7인으로 유지하였으며, 세대수는 2020년에 423,035세대가 될 것으로 예상

③ 연령별 인구구조

- 생활패턴 및 의식구조의 변화 등으로 출생률이 점차 저하됨에 따라 14세 이하의 인구가 2010년 15.7%에서 목표연도인 2020년에는 14.4%로 감소될 것으로 전망
- 평균수명도 점차 늘어나 노령인구층(65세 이상)의 구성비는 현재 8.6%에서11.2%로 증가할 것으로 예상

④ 성별 인구구조

- 최근 10년간 성별 인구구조는 큰 변화가 없는 것으로 나타났으며, 2008년을 기점으로 여성인구가 증가하고 있음
- 자연적 인구증가와 사회적 인구증가를 고려한 장래 남녀성비는 2015년 49.7:50.3으로 나타났으며, 2020년에는 49.3:50.7로 전망됨

### (4) 도시경제지표

① 경제활동인구

- 2010년말 15세 이상 65세 미만 경제활동인구비율은 전체인구의 75.8%이며, 목표연도인 2020년에는 74.4%인 850,313인으로 전망됨

② 경제규모

- 경기도의 지역총생산(GRDP)은 2009년 현재 208조원이며, 2020년 실질GRDP 전망치는 361조원으로 분석됨
- 경기도의 1인당 지역총생산(GRDP)은 2020년 24.9백만원으로 산출되었음
- 2001년 성남시 지역 총생산은 7조 9,600억원에서 2009년 14조 9,100억원으로 연평균 10.9%의 성장률을 나타내고 있으며, 경기도 대비 7.2%를 차지하고 있음
- 향후 지역경제는 판교 벤처단지 집적화로 인해 지식관련정보사업이 활성화될 것으로 예상되며, 2020년 목표연도 지역총생산은 성남시의 산업구조가 첨단화, 고부가가치화로 고도화된다는 전제하에 약 23조 8,900억원에 이를 것으로 전망

• 1인당 총생산액은 2009년 15.5백만원에서 2020년에는 20.9백만원으로 증가할 것으로 예상

③ 산업구조

• 성남시의 1차산업은 거의 전무한 상태이며, 2차:3차 산업비는 2010년 현재 18.7 : 81.3로서 3차 산업비가 매우 높게 나타남

• 앞으로 성남시는 IT, R&D 등 첨단지식산업의 증가 등으로 2020년에는 3차 산업이 85%까지 증가할 것으로 예상됨

④ 재정자립도

• 성남시의 재정자립도는 분당·판교신도시 건설 등으로 2010년 기준 67.1%에 이르고 있음

• 향후 재개발사업 및 판교테크노밸리, 위례신도시 건설 등에 의해 재정수입이 크게 개선될 것으로 보이며, 이에 따라 2020년에는 96%까지 재정자립도가 높아질 것으로 전망됨

### (5) 도시환경지표

① 주택 및 상하수도

• 2010년말 기준 주택보급률은 세대수 대비 83.3%이며, 목표연도인 2020년 주택보급률은 100%로 계획(기정 계획 유지)

• 세대 당 인구수는 감소추세이긴 하나, 성남시의 발전 가능성 등을 고려하여 세대당 인구는 2.7인으로 유지하였으며, 세대수는 2020년에 423,035세대가 될 것으로 예상(기정 계획 유지)

• 2010년 현재 성남시 상·하수도보급률은 각각 99.9%, 99.4%로 대부분 지역이 보급되었으며, 목표연도인 2020년까지는 100%로 설정

② 보건의료 및 교육

• 의사 수는 2010년 현재 천인당 2.3인에서 목표연도인 2020년에는 천인당 2.5인으로 의사 1인당 시민 약 400인이 진료 대상

• 성남시의 2010년 현재 병상수는 인구 천인당 7.1병상에서 목표연도 2020년 에는 인구 천인당 10.0병상으로 설정하여 총 11,400병상으로 계획

• 보건소는 목표연도 2020년까지 구별로 1개소씩, 시청에 1개소 확보하여 시민의 보건·위생을 담당토록 계획

• 목표연도 2020년의 초·중·고등학교의 학급당 학생수는 각각 30인으로 설정

• 생활권 및 지역여건에 따라 초등학교 83개소, 중학교 57개소, 고등학교 61개소를 적정하게 배분하도록 계획

③ 문화 및 사회복지

- 도서관은 성남도립도서관, 중앙문화정보센터, 분당문화정보센터, 구미문화정보센터, 수정문화정보센터, 중원문화정보센터, 판교문화정보센터, 중원어린이도서관 8개소 외에 향후 시가화예정용지 1개소 계획
- 종합문화회관은 야탑동에 1개소로 시가화예정용지 및 본시가지에 계획
- 청소년수련시설은 시립청소년수련관, 청소년문화시설, 분당 서현청소년수련관, 정자청소년수련관 4개소 외에 대장동 자연권수련시설 1개소 계획
- 아동복지시설과 여성복지시설은 각 구마다 1개소씩을 계획하며 노인복지시설은 향후 노인 인구의 증가에 따라 12개소를 계획
- 장애인복지시설은 향후 장애인 복지 증진을 위하여 14개소를 계획

④ 여가시설

- 종합운동장은 성남동, 야탑동 2개소로 향후 소규모 운동장을 포함하여 시가화 예정용지에 1개소를 추가 계획
- '2020성남공원녹지기본계획'(2011. 12) 반영
  - 도시자연공원 폐지 후 도시자연공원 구역 및 근린공원, 주제공원 등으로 계획
- 분당시가지내 위치한 백현유원지는 유원지 지정목적 불부합 및 장기미집행시설임을 고려하여 유원지 시설 폐지

[표 8] 도시환경지표

| 요소 | 구분 | 도시환경지표 | 단위 | 2010년 | 미래 계획 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | 3단계(11~15) | 4단계(16~20) |
| 기본요소 (생활환경) | 인구 | 인구 | 천인 | 980 | 1,122 | 1,142 |
| | | 세대수 | 세대 | 385,050 | 415,635 | 423,035 |
| | | 세대 당 인구 | 인/가구 | 2.55 | 2.70 | 2.70 |
| | 주택 | 주택 수 | 가구 | 320,681 | 407,323 | 423,035 |
| | | 주택보급률 | % | 83.4 | 98.0 | 100.0 |
| | 상수도 | 상수도 보급률 | % | 99.9 | 100.0 | 100.0 |
| | | 1일 1인 평균 급수량 | ℓ | 342 | 337 | 333 |
| | | 1일 1인 최대 급수량 | ℓ | 376 | 401 | 396 |
| | 하수도 | 하수도 보급률 | % | 99.4 | 100.0 | 100.0 |
| | | 1인 1일 최대 하수량 | ℓ | 347 | 348 | 354 |
| | | 하수처리장 | (개소) | 2 | 2 | 2 |

| 요소 | 구분 | 도시환경지표 | 단위 | 2010년 | 미래 계획 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | 3단계(11~15) | 4단계(16~20) |
| 필수요소 (복지환경) | 의료시설 | 종합병원 | 개소 | 5 | 7 | 7 |
| | | 보건소 | 개소 | 3 | 5 | 5 |
| | 의사 | 의사 수 | 인 | 2,264 | 2,693 | 2,856 |
| | | 의사당 인구 수 | 인 | 433 | 417 | 400 |
| | | 의사기준 | 인/천인 | 2.3 | 2.4 | 2.5 |
| | 병상 | 병상수 | 상 | 6,919 | 8,000 | 11,422 |
| | | 병상당 인구수 | 인 | 142 | 125 | 100 |
| | | 병상기준 | 상/천인 | 7.1 | 8.0 | 10.0 |
| | 교육 | 초등학교 | 개교 | 66 | 82 | 90 |
| | | 중학교 | 개교 | 45 | 55 | 68 |
| | | 고등학교 | 개교 | 35 | 41 | 68 |
| | | 대학교(전문) | 개교 | 4 | 8 | 8 |
| | 문화 | 공공도서관 | 개소 | 8 | 8 | 9 |
| | | 종합문화회관 | 개소 | 1 | 3 | 4 |
| | | 청소년수련시설 | 개소 | 5 | 5 | 6 |
| | 사회 복지 | 아동복지시설 | 개소 | - | 4 | 4 |
| | | 노인복지시설 | 개소 | 4 | 10 | 12 |
| | | 여성복지시설 | 개소 | 1 | 4 | 4 |
| | | 장애인복지시설 | 개소 | 2 | 12 | 14 |
| 선택요소 (여가환경) | 체육 | 종합운동장 | 개소 | 2 | 3 | 3 |
| | 공원 | 도시자연공원 | 개소 | 5 | - | - |
| | | 도시자연공원 구역 | 개소 | - | 3 | 3 |
| | | 도립공원 | 개소 | - | 1 | 1 |
| | | 근린공원 | 개소 | 58 | 66 | 70 |
| | | 묘지공원 | 개소 | 1 | 1 | 1 |
| | | 주제공원 | 개소 | 7 | 14 | 14 |
| | 유원지 | 유원지 | 개소 | 2 | 1 | 1 |

자료 : 성남시(2014), 2020년 성남도시기본계획(변경), p.111-112.

## 2) 성남비전 2020 장기발전종합계획(2014)

### (1) 성남비전 및 4대 도시 미래상

① 비전

• 시민에게 기쁨을 기업에게 활력주는 행복도시

② 4대 도시 미래상

• 활력도시

• 열린도시

• 안심·건강도시

• 쾌적도시

### (2) 4개도시 미래상별 주요 정책목표

① 활력도시

• 지역기반형 일자리 창출 및 상권활성화

• 고부가가치형 산업생태계 조성

• 창의형 인재양성 및 문화도시 구현

• 인구 100만도시로서의 위상 확보

② 열린도시

• 지역통합형 교통체계 구축

• 주민참여형 네트워크 및 공동체사업 활성화

• 연계협력형 대내외 교류 확대

• 주민과 소통하는 행정 서비스 구현

③ 안심·건강도시

• 권역별 맞춤형 도시정비사업을 통한 쾌적한 정주여건 확보

• 차별이 없는 평등한 지역사회 조성

• 지역 안전망 구축

• 재원확대와 건전재정을 통한 안정적 성장기반 조성

• 시민의 안전이 보장되는 도시행정 서비스 구현

④ 쾌적도시

• 지속가능한 생태환경 도시기반 구축

• 맑고 쾌적한 도시환경 조성

• 환경변화 대응체계 강화

[그림 13] 2020성남시 비전과 4대 도시 미래상

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 미션 | 창의로 미래로 힘차게 박동하는 대한민국의 심장 성남 | | | |
| 비전 | 시민에게 기쁨을 기업에 활력 주는 행복도시 | | | |
| 핵심 가치 | 꿈/도전/창의/희망 | | 화합/협력/소통 | |
| | 안전/재난대비 | | 생태/환경대응 | |
| 4대 정책목표 | 활력도시 | 열린도시 | 안심·건강도시 | 쾌적도시 |
| | • 지역기반형 일자리 창출 및 상권 활성화<br>• 고부가가치형 산업 생태계 조성<br>• 창의형 인재양성 및 문화도시 구현<br>• 인구 100만 도시로서의 위상확보 | • 지역 통합형 교통체계 구축<br>• 주민참여형 네트워크 및 공동체사업 활성화<br>• 연계협력형 대내외 교류 확대<br>• 주민과 소통하는 행정 서비스 구현 | • 고품격 정주 여건 확보<br>• 기회가 균등한 지역사회 조성<br>• 양극화 해소를 위한 지역안전망 구축<br>• 재원확대화 건전재정을 통한 안정적 성장<br>• 시민의 안전이 보장되는 도시행정 서비스 구현 | • 지속가능한 생태환경 도시기반 구축<br>• 맑고 쾌적한 도시환경 조성<br>• 환경변화 대응체계 강화 |

## 5 중앙정부 국정과제

### 1) 국정비전

• 국민의 나라 정의로운 대한민국

### 2) 5대 국정목표

#### (1) 국정목표 1 : 국민이 주인인 정부

• 국민이 주인인 정부는 제도와 일상에서 국민주권을 실현하기 위한 새로운 정부 시스템을 추구

• 국민 위에 군림하는 대통령의 특권을 내려놓고 국가권력의 사유화로 인해 붕괴된 국정운영을 개편하고 권력기관의 민주적 개혁을 추진

• 권력자 한 사람의 정부가 아니라 국민 모두의 정부를 추구하는 동시에, 청와대의 특권을 버리고 국민과 소통하고 이를 통해 통합하는 광화문대통령의 모습을 실천

• 과거의 폐쇄적이고 일방적인 정책 결정 과정을 탈피하여, 국민 모두가정부와 함께 국정의 전 과정에 참여하고 공론과 합의에 기초하여 정책을 입안하고 결정하는 정부 혁신 모색

① 국민주권의 촛불민주주의 실현

• 적폐의 철저하고 완전한 청산

• 반부패 개혁으로 청렴한국 실현

• 국민 눈높이에 맞는 과거사 문제 해결

• 표현의 자유와 언론의 독립성 신장

② 소통으로 통합하는 광화문 대통령

• 365일 국민과 소통하는 광화문 대통령

• 국민 인권을 우선하는 민주주의 회복과 강화

• 국민주권적 개헌 및 국민참여 정치개혁

③ 투명하고 유능한 정부

• 열린 혁신 정부, 서비스하는 행정

• 적재적소·공정한 인사로 신뢰받는 공직사회 구현

• 해외 체류 국민 보호 강화 및 재외동포 지원 확대

• 국가를 위한 헌신을 잊지 않고 보답하는 나라

• 사회적 가치 실현을 선도하는 공공기관

④ 권력기관의 민주적 개혁

• 국민의, 국민을 위한 권력기관 개혁

• 민생치안 역량 강화 및 사회적 약자 보호

• 과세형평 제고 및 납세자 친화적 세무행정 구축

### (2) 국정목표 2 : 더불어 잘사는 경제

① 소득 주도 성장을 위한 일자리경제

• 국민의 눈높이에 맞는 좋은 일자리 창출

• 사회서비스 공공인프라 구축과 일자리 확충

• 성별·연령별 맞춤형 일자리 지원 강화

• 실직과 은퇴에 대비하는 일자리 안전망 강화

• 좋은 일자리 창출을 위한 서비스 산업 혁신

• 소득 주도 성장을 위한 가계부채 위험 해소

• 금융산업 구조 선진화

② 활력이 넘치는 공정경제

• 공정한 시장질서 확립

• 재벌 총수 일가 전횡 방지 및 소유·지배구조 개선

• 공정거래 감시 역량 및 소비자 피해 구제 강화

• 사회적경제 활성화

• 더불어 발전하는 대·중소기업 상생 협력

③ 서민과 중산층을 위한 민생경제

• 소상공인·자영업자 역량 강화

• 서민 재산형성 및 금융지원 강화

• 민생과 혁신을 위한 규제 재설계

• 교통·통신비 절감으로 국민 생활비 절감

• 국가기간교통망 공공성 강화 및 국토교통산업 경쟁력 강화

④ 과학기술 발전이 선도하는 4차 산업혁명

• 소프트웨어 강국, ICT 르네상스로 4차 산업혁명 선도 기반 구축

• 고부가가치 창출 미래형 신산업 발굴·육성

• 자율과 책임의 과학기술 혁신 생태계 조성

• 청년과학자와 기초연구 지원으로 과학기술 미래역량 확충

• 친환경 미래 에너지 발굴·육성

• 주력산업 경쟁력 제고로 산업경제의 활력 회복

⑤ 중소벤처가 주도하는 창업과 혁신성장

• 혁신을 응원하는 창업국가 조성

• 중소기업의 튼튼한 성장 환경 구축

• 대·중소기업 임금 격차 축소 등을 통한 중소기업 인력난 해소

### (3) 국정목표 3 : 내 삶을 책임지는 국가

#### ① 모두가 누리는 포용적 복지국가

- 국민의 기본생활을 보장하는 맞춤형 사회보장
- 고령사회 대비, 건강하고 품위 있는 노후생활 보장
- 건강보험 보장성 강화 및 예방 중심 건강관리 지원
- 의료공공성 확보 및 환자 중심 의료서비스 제공
- 서민이 안심하고 사는 주거 환경 조성
- 청년과 신혼부부 주거 부담 경감

#### ② 국가가 책임지는 보육과 교육

- 미래세대 투자를 통한 저출산 극복
- 유아에서 대학까지 교육의 공공성 강화
- 교실혁명을 통한 공교육 혁신
- 교육의 희망사다리 복원
- 고등교육의 질 제고 및 평생·직업교육 혁신
- 아동·청소년의 안전하고 건강한 성장 지원
- 미래 교육 환경 조성 및 안전한 학교 구현

#### ③ 국민안전과 생명을 지키는 안심사회

- 안전사고 예방 및 재난 안전관리의 국가책임체제 구축
- 통합적 재난관리체계 구축 및 현장 즉시대응 역량 강화
- 국민 건강을 지키는 생활안전 강화
- 미세먼지 걱정 없는 쾌적한 대기환경 조성
- 지속가능한 국토환경 조성
- 탈원전 정책으로 안전하고 깨끗한 에너지로 전환
- 신기후체제에 대한 견실한 이행체계 구축
- 해양영토 수호와 해양안전 강화

#### ④ 노동존중·성평등을 포함한 차별 없는 공정사회

- 노동존중 사회 실현

• 차별 없는 좋은 일터 만들기

• 다양한 가족의 안정적인 삶 지원 및 사회적 차별 해소

• 실질적 성평등 사회 실현

⑤ 자유와 창의가 넘치는 문화국가

• 지역과 일상에서 문화를 누리는 생활문화 시대

• 창작 환경 개선과 복지 강화로 예술인의 창작권 보장

• 공정한 문화산업 생태계 조성 및 세계 속 한류 확산

• 미디어의 건강한 발전

• 휴식 있는 삶을 위한 일·생활의 균형 실현

• 모든 국민이 스포츠를 즐기는 활기찬 나라

• 관광복지 확대와 관광산업 활성화

### (4) 국정목표 4 : 고르게 발전하는 지역

① 풀뿌리 민주주의를 실현하는 자치분권

• 획기적인 자치분권 추진과 주민 참여의 실질화

• 지방재정 자립을 위한 강력한 재정분권

• 교육 민주주의 회복 및 교육자치 강화

• 세종특별자치시 및 제주특별자치도 분권모델의 완성

② 골고루 잘사는 균형발전

• 전 지역이 고르게 잘사는 국가균형발전

• 도시경쟁력 강화 및 삶의 질 개선을 위한 도시재생뉴딜 추진

• 해운·조선 상생을 통한 해운강국 건설

③ 사람이 돌아오는 농산어촌

• 누구나 살고 싶은 복지 농산어촌 조성

• 농어업인의 소득안전망의 촘촘한 확충

• 지속가능한 농식품 산업 기반 조성

• 깨끗한 바다, 풍요로운 어장

[그림 14] 중앙정부 국가비전 및 전략

| 국가비전 | 국민의 나라 정의로운 대한민국 | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 5대 국정목표 | 국민이 주인인 정부 | 더불어 잘사는 경제 | 내 삶을 책임지는 국가 | 고르게 발전하는 지역 | 평화와 번영의 한반도 |
| 20대 국정전략 | 1. 국민주권의 촛불 민주주의 실현<br>2. 소통으로 통합하는 광화문 대통령<br>3. 투명하고 유능한 정부<br>4. 권력기관의 민주적 개혁 | 1. 소득 주도 성장을 위한 일자리경제<br>2. 활력이 넘치는 공정경제<br>3. 서민과 중산층을 위한 민생경제<br>4. 과학기술 발전이 선도하는 4차 산업혁명<br>5. 중소벤처가 주도하는 창업과 혁신성장 | 1. 모두가 누리는 포용적 복지국가<br>2. 국가가 책임지는 보육과 교육<br>3. 국민안전과 생명을 지키는 안심사회<br>4. 노동존중·성평등을 포함한 차별 없는 공정사회<br>5. 자유와 창의가 넘치는 문화국가 | 1. 풀뿌리 민주주의를 실현하는 자치분권<br>2. 골고루 잘사는 균형발전<br>3. 사람이 돌아오는 농산어촌 | 1. 강한 안보와 책임국방<br>2. 남북간 화해협력과 한반도 비핵화<br>3. 국제협력을 주도하는 당당한 외교 |
| 100대 국정과제 (487개 실천과제) | 15개 과제 (71개 실천과제) | 26개 과제 (129개 실천과제) | 32개 과제 (163개 실천과제) | 11개 과제 (53개 실천과제) | 16개 과제 (71개 실천과제) |

자료 : 국정기획자문위원회(2017), 문재인정부 국정운영 5개년 계획

### (5) 국정목표 5 : 평화와 번영의 한반도

① 강한 안보와 책임국방

- 북핵 등 비대칭 위협 대응능력 강화
- 굳건한 한미동맹 기반 위에 전작권 조기 전환
- 국방개혁 및 국방 문민화의 강력한 추진
- 방산비리 척결과 4차 산업혁명시대에 걸맞은 방위산업 육성
- 장병 인권 보장 및 복무 여건의 획기적 개선

② 남북 간 화해협력과 한반도 비핵화

- 한반도 신경제지도 구상 및 경제통일 구현
- 남북기본협정 체결 및 남북관계 재정립
- 북한인권 개선과 이산가족 등 인도적 문제 해결

• 남북교류 활성화를 통한 남북관계 발전

• 통일 공감대 확산과 통일국민협약 추진

• 북핵문제의 평화적 해결 및 평화체제 구축

③ 국제협력을 주도하는 당당한 외교

• 국민외교 및 공공외교를 통한 국익 증진

• 주변 4국과의 당당한 협력외교 추진

• 동북아플러스 책임공동체 형성

• 국익을 증진하는 경제외교 및 개발협력 강화

• 보호무역주의 대응 및 전략적 경제협력 강화

## 제1절 일반현황

### 1 위치 및 공간

#### 1) 위치 및 특성

##### (1) 경기도 중부 핵심도시

- 성남시는 대한민국 중심인 수도권 및 경기도 중부의 핵심 지역에 위치
- 성남시 북쪽은 서울특별시 강남구와 송파구, 남쪽으로는 용인시, 동쪽으로는 광주시, 서쪽은 의왕시와 과천시에 접함

##### (2) 서울 동남부 인접 거점도시

- 성남시는 서울특별시 동남방향에 인접하여 강남구 및 송파구와 다양한 교통수단으로 직접 연결되어 인적 물적교류가 활발하게 이루어지는 서울 동남부의 거점도시
  - 서울특별시의 25개 자치구가운데 인구가 많고 재정여건과 주민소득수준이 높은 강남구, 송파구, 서초구와 함께 지역 거점도시 역할을 수행

[그림 15] 성남시의 위치 및 행정구역



##### (3) 용인, 광주 생활권역 중심도시

- 성남시는 주변 도시인 용인시, 광주시, 이천시 등과 생활권으로 연계되어 있으며, 이들 인접 도시 지역의 중심도시로 정착

- 특히, 성남시는 용인시 및 광주시와 지하철, 버스 등 편리한 대중교통수단으로 연계되어 있어 동일한 생활권역 형성

### 2) 성남시 지형 및 입지

#### (1) 지형

- 성남시의 지형은 검단산, 불곡산, 문형산을 잇는 동부의 광주산맥 지맥과 인능산, 청계산과 연결되는 낙맥의 구릉지 및 용인시 기흥구 동백동에서 발원하여 수지구 풍덕천을 지나 성남시의 중심을 남북으로 관통하며 한강으로 유입되는 탄천을 따라 전개된 평야지로 형성되어 있음
- 성남시 산세는 한반도의 척추격인 태백산맥의 철령을 기점으로 하여 서남 방향으로 뻗어 오면서 경기도 최고봉인 화악산을 분수령으로 표고가 점차 낮아져 오다가, 검단산. 문형산. 불곡산을 낙점으로 급경사면을 형성하여 탄천과 한강에 이르고, 같은 낙맥인 청계산, 백운산, 인능산으로 이어진 남북 방향의 지맥으로 둘러싸여 분지를 형성하고 있음
- 성남시 하천은 남쪽 용인시 기흥구 청덕동에서 발원하여 성남시를 길게 남북으로 관통하여 서울특별시 강남구와 송파구의 경계를 이루면서 한강과 합류하는 탄천과 이를 간천으로 하는 22개의 세천(총연장 27,260㎞) 및 창곡, 복우, 별고, 야탑, 갈현, 도촌, 왜달, 삼거리, 앞개울, 앞내, 돌다리, 모내골, 귀내, 본말, 장투리, 뒤루니, 하산 등 17개의 소천(21,400㎞)이, 다시 동막천, 분당천, 운중천, 금토천, 여수천, 상적천, 대원천, 단대천, 독정천, 보통골천 등의 중천과 합류 또는 직접 탄천에 유입되면서 한때 성남 유일의 용수원으로 사용되기도 하였음
  - 탄천의 지류중 분당 지역을 흐르던 세천과 소·중천은 분당 신시가지 지역에 대한 1기 신도시 조성 사업으로 형세가 많이 변하였음

#### (2) 입지

- 성남시는 국토의 중심인 경기도 내에서도 중앙에 위치하고 있으며 수도 서울의 중심부에서 한강의 동남향으로 약 26km 거리에 위치하고 있음
- 성남시는 경기도청 소재지 수원과 22km, 안양시청과 18km, 광주시청과 12km 내외의 거리에 시 도심부가 입지해 있으며, 서울특별시와의 경계인 송파구 장지동 접경선과는 약 3km 거리에 위치하고 있음

### 3) 토지현황

- 2017년 현재 성남시 토지의 지목별 면적은 지적공부 기준으로 141.66㎢(경기도 전체 면적 약 1.2%)이며, 지목별로 임야 63.78㎢(45.0%), 대 22.81㎢(16.1%), 도로 15.68㎢(11.0%), 잡종지 8.18㎢(5.8%) 순으로 차지하고 있음

[표9] 지목별 토지현황(2017년)

| 지목 | 2017년 | |
|---|---|---|
| | 규모(㎢) | 비율 |
| 합계 | 141.66 | 100.0% |
| 임야 | 63.78 | 45.0% |
| 대 | 22.81 | 16.1% |
| 도로 | 15.68 | 11.0% |
| 잡종지 | 8.18 | 5.8% |
| 공원 | 7.33 | 5.2% |
| 전 | 5.74 | 4.1% |
| 답 | 5.04 | 3.6% |
| 하천 | 3.54 | 2.5% |
| 기타* | 9.56 | 6.7% |

기타 : 구거, 학교용지, 공장용지, 체육용지, 수도용지, 주차장, 사적지 등
자료 : 국가통계포탈(http://kosis.kr), 지역통계

## 2 도시 형성 과정

### 1) 성남시의 탄생

#### (1) 광주군 중부면 성남출장소 설치

• 중부면은 면 중앙에 남한산성의 준령이 있어 그 서남기슭에 취락이 형성된 지역적 여건으로, 1946, 3. 3 종전 세촌면 관할구역 6개리(단대, 탄, 수진, 상대원, 복정 창곡지역 27.43Km2) 를 관할하는 중부면 성남 출장소를 설치하여 탄리 275번지에 개소하였다가 1948년 수진리로 이전

#### (2) 광주군 직할 성남출장소 승격

• 광주군 조례 제68호 (1964. 2. 24 공포)에 의거 “광주군직할 성남출장소”로 승격되어 수진리 145번지에 성남출장소 건물을 신축 개소하여, 인구 및 행정수요 증가에 능동적으로 대처하는 광주군 직할 지휘 감독 체제로 전환하였음

#### (3) 일단의 주택단지 경영사업 설치

• 서울특별시가 1968. 5. 7 건설부로부터 개발인가를 받아 1969. 4. 1 “중부면 성남지구 일단의 주택단지 경영사업” 조성공사에 착수하였으며, 1969년 5월 2일부터 서울특별시 철거민 집단 입주가 시작되었음

### (4) 사업소 설치 운영

• 광주군은 1968. 8. 1~1971. 8. 31까지 “광주군 성남지구 도시건설 사업소”를 서울특별시는 1968. 9. 1~1971. 8. 31까지 “서울특별시 광주대단지 사업소”를 각각 설치하여 도시계획 업무를 전담 수행함으로써, 기존의 “광주군 직할 성남출장소”를 합하여 개발초기의 성남의 행정업무를 보는 관청이 셋이나 되는 문제점이 도출되어 주민의 불편이 컸음

### (5) 행정협약 체결

• 행정관할청과 사업 시행청이 다른데 따른 문제점을 해소하고 “일단의 주택단지경영사업”의 효율적인 사업수행을 위하여 1970. 9. 19 경기도지사와 서울특별시장 광주군수간에 행정협약을 체결하고, 경기도와 광주군은 일반 행정을 서울특별시는 용지 매수 및 건설사업을 분담 실시할 것을 규정하였음

### (6) 경기도 성남출장소 승격

• 일단의 주택단지 경영사업의 시행으로 광주군 성남출장소 관할 인구가 14만여명으로 급격히 증가하여 행정수요 충족이 불가피하게 되어, 도조례 제470호 (1971. 8. 18 공포) 에 따라 기존 광주군 성남출장소 관내 6개리와 대왕면, 낙생면, 돌마면 전역 128.5Km$^2$)을 관할 구역으로 1971. 9. 13 경기도 관할 성남출장소를 설치하여 집무를 개시하였음

### (7) 주택단지 경영사업 인수

• 이원적인 행정을 일원화하여 성남도시건설을 일관성있게 추진하기 위하여 1971 10. 14 서울특별시에서 시행하던 “일단의 주택단지 경영사업”을 경기도에서 인수 하고 “성남개발 3개년투자계획”에 의거 도시건설사업에 착수하게 되었음

### (8) 성남시 승격(1973.7.1)

• 수도권의 인구집중 억제와 수도권 주변의 무질서한 도시 확산 및 서울특별시 외곽 도시의 합리적인 육성을 위한 법률 제 2597호 (1973. 3. 12) 「시설치와 군의 폐지분합에관한 법률」의 제정공포로 1973. 7. 1 성남시로 승격 1실, 10과, 2개 사업 소, 2개 출장소, 18개 동사무소를 설치하여 시행정 업무를 관장하게 되었음

## 2) 성남시의 확장

### (1) 출장소 설치

• 성남시의 급격한 인구 증가는 전국 시규모 제 10위로 급부상하였고 비약적으로 증대하는 행정수요에 능동적으로 대처하기 위하여, 성남시조례 제 858호(1988. 6. 3 공포)로 1988. 7. 1 성남시 수정출장소 및 중원출장소를 설치하고 기존의 돌마출장소, 대왕출장소, 낙생출장소를 폐지하게 되었음

### (2) 행정구 설치

• 1989. 5. 1 성남시조례 제 931호에 의해 수정출장소, 중원출장소 2개 출장소가 각각 수정구와, 중원구로 승격 설치되었음

### (3) 분당지구개발지원사업소 설치

• 1989. 4. 27 성남시 남쪽지역의 소위 “남단녹지”를 중심으로 분당지역 일대 540여만평의 규모에 10만 6천호의 주택을 건설 42만 인구를 수용하는 성남 분당지구의 신도시 건설 계획이 공식 발표 착수됨에 따라, 성남시 조례 제971호 (1989. 6. 20 공포) 에 의거 분당지구개발지원사업소를 설치 운영

### (4) 성남시 분당출장소 설치

• 분당신도시 입주 주민의 행정편의를 도모하고 시행정을 효율적으로 추진하기 위하여, 성남시조례 제1134호 (1991.5.27 공포)에 의거 1991. 7. 1 분당출장소를 서현동에 설치하여 이 지역 제반 행정업무를 수행하게 되었음

### (5) 분당구청 승격

• 1991. 9. 17.에는 성남시 조례 제1152호 공포로 분당출장소에서 분당구로 승격·개청하여 오늘에 이르고 있음

### (6) 행정 체계 – 3개 행정구, 50개 행정동(2020년 4월 현재)

• 2020년 4월 현재 성남시는 3개구 50개 행정동(44개 법정동)으로 구성

## 3 도시 성장 과정

### 1) 1960년대

• 1969년 청계천 주변 철거민의 정착을 위해 성남시에 주택단지 경영사업이 시행됨

• 과거 서울 청계천 주변 국공유지에는 6.25 전쟁 이후 집 잃은 시민과 북에서 내려온 실향민의 주거시설인 판자집(무허가 건물)이 빽빽하게 들어서 심각한 도시문제로 여겨졌음

• 이에 서울특별시는 무허가건물을 일소하고 현 성남시 구도심지역에 거주민들을 정착시키기 위한 주택단지를 개발함

• 택지조성이 완공되기 전부터 철거민들을 트럭에 실어 강제적으로 이주시킴에 따라 수진리 야산 중턱에 ‘광주대단지 천막촌’이 형성됨

• 1차적인 이주지역으로 성남의 태평동, 수진동, 단대동, 은행동, 금광동, 상대원동 등에 주택단지가 조성됨

• 주택단지경영사업의 시행으로 성남의 인구가 14만여명으로 급격하게 증가하여 행정수요 충족이 불가피하게 되어 경기도 관할 성남출장소를 설치하여 집무를 개시함

[그림 16] 1960년대 후반의 광주대단지 천막촌 전경



## 2) 1970년대

• 서울특별시의 불량주택 철거에 따른 이주단지의 일부를 경공업 중심의 산업단지로 조성하여 지역주민의 고용촉진을 도모하고 시민생활의 안정대책을 강구하기 위해 조성하고 1996년 성남공업단지의 명칭을 성남산업단지로 변경함

[그림 17] 성남 제1공업단지 준공 및 성남대로 개설공사(1970년대 초)




## 3) 1980~90년대

• 정부는 주택공급정책과 부동산 가격안정, 수도권의 기능 분담 등을 목적으로 1989년 분당일대 540만평에 10만5천호의 주택과 도시시설을 갖춘 인구 42만명의 신도시 건설계획을 발표함

• 당시 편입되는 지역은 광주군의 돌마면(분당, 정자, 수내, 서현, 이매, 여수, 율, 야탑, 도촌 등 9개동), 낙생면(백현, 동원, 금곡, 삼평, 궁내 등 5개 동), 대왕면의 사송동, 그리고 용인군 수지면의 구미동이었음

### 4) 2000년대 이후

• 분당구 판교 일대 약 284만평에 인구 8만8천명 규모의 신도시 조성

• 신흥동 1공단 부지와 결합개발구역으로 지정, 서민 주거 안정에 중점을 두고 중소형 중심 주거단지를 만들 계획에 있음

• 이를 통해 대장동지역에 약 5천 800세대의 신주거지가 형성돼 남북중심의 개발축을 동서로 확장하는 여건을 확보함

## 4 인구 및 가구

### 1) 인구 및 가구 현황

• 2018년 12월 현재 성남시 인구는 954,347명이며, 남자가 472,506명(49.5%)이고 여자가 481,841명(50.5%)임

• 성남시 인구를 구별로 분석하면, 분당구가 495,329명(51.9%)로 가장 많고 수정구가 234,133명(24.5%), 중원구가 224,885명(23.6%)임

[표 10] 성남시 인구현황(2018년)

| 구분 | 합계 | | 남자 | | 여자 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | (명) | 비율 | (명) | 비율 | (명) | 비율 |
| 합계 | 954,347 | 100.0% | 472,506 | 49.5% | 481,841 | 50.5% |
| 수정구 | 234,133 | 100.0% | 118,563 | 50.6% | 115,570 | 49.4% |
| 중원구 | 224,885 | 100.0% | 113,912 | 50.7% | 110,973 | 49.3% |
| 분당구 | 495,329 | 100.0% | 240,031 | 48.5% | 255,298 | 51.5% |

자료 : 성남시 내부자료(2018년)

• 2018년 12월 현재 성남시 가구는 총 398,412세대이며, 분당구가 190,521세대(47.8%)로서 가장 많고, 수정구가 108,396세대(27.2%), 중원구가 99,495세대(25.0%)임

• 성남시의 가구당 인구수는 2.40명이며, 분당구의 가구당 인구수는 2.60명으로 가장 많으며, 중원구의 가구당 인구수는 2.26명, 수정구의 가구당 인구수는 2.16명임

[표 11] 성남시 가구현황(2018년 12월 현재)

| 구분 | 가구수 | | 가구당 인구수 (명) |
|---|---|---|---|
| | (세대) | 비율 | |
| 계 | 398,412 | 100.0% | 2.40 |
| 수정구 | 108,396 | 27.2% | 2.16 |
| 중원구 | 99,495 | 25.0% | 2.26 |
| 분당구 | 190,521 | 47.8% | 2.60 |

자료 : 성남시 내부자료(2018년)

## 2) 인구변화 분석

### (1) 인구변화 추이

- 성남시의 인구는 2018년 현재 기준 954,347인(외국인 제외)으로 분당 등 신도시 입주가 시작된 이후 지속적으로 증가하였으며, 2005년을 정점으로 용인, 화성 등 인근지역의 도시개발에 따른 전출인구의 증가에 의해 감소하다가 2009년 이후 판교 신도시, 여수지구개발 등으로 증가하는 추세에서 2011년을 기준으로 다시 감소추세에 있음
- 세대수는 2018년 현재 총 398,412세대이며, 세대당 인구는 1993년 3.28인, 1998년 3.07인, 2003년 2.78인, 2008년 2.61인, 2013년 2.57인, 2018년 2.40인으로 핵가족화 및 독신가정 등 가족분화 현상에 따라 지속적인 감소추세에 있음

[표 12] 인구 및 세대추이

| 연 도 | 인 구 (인) | | | 인구밀도 (인/㎢) | 세대 | 세대당 인 구 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 계 | 남자 | 여자 | | | |
| 1998 | 924,383 | 464,841 | 459,542 | 6,517 | 301,007 | 3.07 |
| 1999 | 924,812 | 464,430 | 460,382 | 6,520 | 304,614 | 3.04 |
| 2000 | 928,196 | 466,557 | 461,639 | 6,544 | 308,168 | 3.01 |
| 2001 | 937,780 | 470,973 | 466,807 | 6,612 | 316,818 | 2.96 |
| 2002 | 946,445 | 475,085 | 471,360 | 6,675 | 329,107 | 2.88 |
| 2003 | 970,470 | 486,819 | 483,651 | 6,843 | 348,934 | 2.78 |
| 2004 | 986,170 | 494,239 | 491,931 | 6,954 | 364,388 | 2.71 |
| 2005 | 992,758 | 497,289 | 495,469 | 7,003 | 374,223 | 2.65 |
| 2006 | 977,627 | 489,379 | 488,248 | 6,897 | 374,006 | 2.61 |
| 2007 | 968,203 | 484,031 | 484,172 | 6,831 | 370,531 | 2.61 |
| 2008 | 958,349 | 478,578 | 479,771 | 6,762 | 367,675 | 2.61 |
| 2009 | 979,035 | 487,889 | 491,146 | 6,909 | 375,386 | 2.61 |
| 2010 | 996,524 | 496,801 | 499,723 | 7,033 | 385,050 | 2.59 |

| 연 도 | 인 구 (인) | | | 인구밀도 (인/㎢) | 세대 | 세대당 인 구 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 계 | 남자 | 여자 | | | |
| 2011 | 996,449 | 496,547 | 499,902 | 7,032 | 384,230 | 2.59 |
| 2012 | 978,615 | 488,319 | 490,296 | 7,018 | 384,316 | 2.55 |
| 2013 | 979,534 | 488,219 | 491,315 | 7,026 | 387,053 | 2.53 |
| 2014 | 974,608 | 485,207 | 489,401 | 7,001 | 388,340 | 2.51 |
| 2015 | 971,424 | 482,864 | 488,560 | 6,983 | 390,968 | 2.48 |
| 2016 | 974,580 | 483,374 | 491,206 | 7,001 | 394,087 | 2.47 |
| 2017 | 967,510 | 479,225 | 488,285 | 6,948 | 396,403 | 2.44 |
| 2018 | 954,347 | 472,506 | 481,841 | 6,737 | 398,412 | 2.40 |

자료 : 성남시 통계연보 및 성남시 내부자료(2018년)

### (2) 구별 인구밀도

- 성남시 전체 인구밀도는 67.4인/ha이며, 구별 인구밀도는 수정구가 가장 낮은 51.4인/ha, 분당구 71.0인/ha, 중원구는 85.2인/ha 순으로 나타나고 있음
- 수정구의 행정구역 면적이 타 지역보다 적고 인구가 밀집되어 있음

[표 13] 행정구역별 인구밀도

| 구 분 | 인구(인) | 면적(㎢) | 인구밀도(인/ha) | 비 고 |
|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 954,347 | 141.66 | 67.4 | 50개동 |
| 수정구 | 234,133 | 45.56 | 51.4 | 17개동 |
| 중원구 | 224,885 | 26.38 | 85.2 | 11개동 |
| 분당구 | 495,329 | 69.72 | 71.0 | 22개동 |

자료 : 성남시 내부자료(2018년)

## 5 경기도내 성남시 위상[1)]

### 1) 인구 및 가계

### (1) 인구비중

- 성남시의 인구(주민등록)는 2018년 현재 954천명으로 2016년에 비해 다소 감소하였으며, 경기도내 인구비중 측면에서도 2010년에 비해 다소 하락한 7.3%의 비중을 보이고 있음

1) 경기도내 성남시의 위상을 비교분석하기 위해서 대상도시의 범위를 2018년 현재 지역내 인구수 50만명 이상인 9개 도시(수원, 성남, 부천, 안양, 안산, 용인, 화성, 고양, 남양주)를 설정하여 분석하였음

• 하지만 성남시의 경우 대장동 택지개발사업이 진행예정이고 고등공공주택지구가 진행 중에 있어 사회적 인구변화 영향 요인이 많아 지속적인 인구감소현상은 보이지 않을 것으로 판단됨

[표 14] 경기도내 주요도시 인구규모 비교

(단위 : 명)

| 구 분 | 인 구 | | 경기도내 비중 | |
|---|---|---|---|---|
| | 2016 | 2018 | 2016 | 2018 |
| 경기도 | 12,716,780 | 13,077,153 | 100.0% | 100.0% |
| 성남시 | 974,580 | 954,347 | 7.7% | 7.3% |
| 수원시 | 1,194,041 | 1,201,166 | 9.4% | 9.2% |
| 용인시 | 991,126 | 1,035,126 | 7.8% | 7.9% |
| 부천시 | 851,380 | 843,768 | 6.7% | 6.5% |
| 안산시 | 689,859 | 660,343 | 5.4% | 5.0% |
| 화성시 | 640,890 | 758,722 | 5.0% | 5.8% |
| 안양시 | 597,414 | 576,831 | 4.7% | 4.4% |
| 고양시 | 1,039,684 | 1,044,189 | 8.2% | 8.0% |
| 남양주시 | 662,154 | 681,828 | 5.2% | 5.2% |

자료 : 경기통계, 경기도기본통계연보 DB

### (2) 부양비 및 노령화지수

• 성남시의 부양비 및 노령화지수를 경기도와 비교해본 결과 노령화지수의 경우 전반적으로 비교도시와 비슷한 양상 즉, 증가하는 추세에 있으나 증가속도면에서 크게 차이가 나타났으며, 노년부양비 측면에서는 경기도에 비해 빠른 증가속도를 보이는 것으로 분석되었음

[표 15] 경기도 주요 도시 부양비 및 노령화지수

| 구분 | 연도 | 0~14세 | 15~64세 | 65세 이상 | 부양비 | 유년 부양비 | 노년 부양비 | 노령화 지수 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 경기도 | 2013 | 1,985,267 | 9,053,840 | 1,195,523 | 35.1 | 21.9 | 13.2 | 60.2 |
| | 2017 | 1,868,329 | 9,537,731 | 1,467,835 | 35.0 | 19.6 | 15.4 | 78.6 |
| 성남시 | 2013 | 140,114 | 741,812 | 97,608 | 32.1 | 18.9 | 13.2 | 69.7 |
| | 2017 | 124,415 | 727,569 | 115,526 | 33.0 | 17.1 | 15.9 | 92.9 |

자료 : 경기도, 사회조사보고서(2018)

## 2) 지역경제

### ■ 지역내 총생산

• 성남시의 지역내 총생산은 27,876,503백만원으로 경기도 내 7.5%의 비중을 보이고 있어 2010년에 비해 지역내 총생산 규모 및 비중 측면이 상승한 것으로 나타남

[표 16] 경기도 주요 도시 지역내 총생산

| 구분 | 2016 | | | 2010년 기준가가격 |
|---|---|---|---|---|
| | 금액(백만원) | 구성비(%) | 1인당금액(백만원) | |
| 경기도 | 373,329,042 | 100.0 | 29.0 | 266,562,114 |
| 성남시 | 27,876,503 | 7.5 | 29.5 | 19,818,868 |
| 수원시 | 29,732,216 | 8.0 | 24.4 | 23,731,639 |
| 부천시 | 17,104,930 | 4.6 | 20.2 | 14,182,902 |
| 안양시 | 17,270,714 | 4.6 | 29.9 | 14,318,838 |
| 안산시 | 24,722,437 | 6.6 | 33.7 | 18,263,657 |
| 용인시 | 34,701,743 | 9.3 | 34.8 | 28,233,912 |
| 화성시 | 49,951,620 | 13.4 | 70.5 | 24,395,478 |
| 고양시 | 19,369,926 | 5.2 | 19.3 | 13,365,406 |
| 남양주시 | 8,606,928 | 2.3 | 13.3 | 4,980,240 |

자료 : 경기도, 경기통계(2018)

### ■ 사업체수 및 종사자수

• 성남시 사업체수 및 종사자 수는 경기도 내 비중측면에서 수원에 이어 두 번째의 규모로 2011년에 비해 큰 차이를 보이지 않고 있으며, 사업체당 종사자수 측면에서 타 지방자치단체에 비해 상대적으로 규모가 확대되었음

[표 17] 경기도 주요 도시 사업체수 및 종사자 수

| 구분 | 2011 | | | | 2016 | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 사업체수(명) | 비율(%) | 종사자수(명) | 비율(%) | 사업체수(명) | 비율(%) | 종사자수(명) | 비율(%) |
| 경기도 | 720,851 | 100 | 3,920,341 | 100 | 85,6163 | 100 | 4,802,623 | 100 |
| 성남시 | 54,000 | 7.5 | 331,033 | 8.4 | 63,969 | 7.5 | 434,064 | 9.0 |
| 수원시 | 61,426 | 8.5 | 362,790 | 9.3 | 70,004 | 8.2 | 411,761 | 8.6 |
| 부천시 | 56,185 | 7.8 | 260,548 | 6.6 | 59,833 | 7.0 | 285,643 | 5.9 |
| 안양시 | 41,647 | 5.8 | 216,037 | 5.5 | 44,767 | 5.2 | 246,711 | 5.1 |
| 안산시 | 47,235 | 6.6 | 282,158 | 7.2 | 53,134 | 6.2 | 319,024 | 6.6 |
| 용인시 | 37,903 | 5.3 | 241,823 | 6.2 | 48,111 | 5.6 | 308,086 | 6.4 |
| 화성시 | 38,268 | 5.3 | 287,498 | 7.3 | 54,745 | 6.4 | 405,466 | 8.4 |
| 고양시 | 51,693 | 7.2 | 245,305 | 6.3 | 63,642 | 7.4 | 305,875 | 6.4 |
| 남양주시 | 27,153 | 2.8 | 109,569 | 2.8 | 36,225 | 4.2 | 154,301 | 3.2 |

자료 : 경기도, 경기통계(2018)

### ■ 고용현황

• 성남시의 주요 고용지표 현황을 살펴보면 우선 경제활동참가율의 경우에는 2015년 61.7%에서 2017년 59.9%로 2015년 대비 1.8% 감소하였으며, 고용률의 경우에도 2015년 대비 0.8% 감소하였음

[표 18] 경기도 주요도시 고용률과 실업률

| 구분 | 경제활동참가율 | | | 고용률 | | | 실업률 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2015 | 2016 | 2017 | 2015 | 2016 | 2017 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 성남시 | 61.7 | 62.2 | 59.9 | 59.0 | 60.1 | 58.2 | 4.4 | 3.4 | 3.6 |
| 수원시 | 61.8 | 61.0 | 60.2 | 58.8 | 58.1 | 58.0 | 5.0 | 4.8 | 2.8 |
| 부천시 | 59.5 | 59.8 | 61.3 | 57.0 | 56.9 | 58.5 | 4.2 | 4.8 | 4.6 |
| 안양시 | 58.4 | 60.2 | 62.1 | 56.2 | 57.4 | 60.0 | 3.8 | 4.6 | 3.4 |
| 안산시 | 61.6 | 62.4 | 62.6 | 58.9 | 59.7 | 59.8 | 4.4 | 4.4 | 4.4 |
| 용인시 | 57.7 | 58.2 | 57.5 | 55.1 | 55.7 | 56.0 | 4.6 | 4.4 | 2.6 |
| 화성시 | 63.2 | 63.2 | 65.2 | 61.3 | 61.6 | 63.7 | 3.1 | 2.6 | 2.3 |
| 고양시 | 58.2 | 58.5 | 57.5 | 56.4 | 56.6 | 55.3 | 3.0 | 3.2 | 3.7 |
| 남양주시 | 58.9 | 58.8 | 58.2 | 55.8 | 56.9 | 55.8 | 5.3 | 3.2 | 4.2 |

자료 : 통계청, 국내통계(2017)

## 3) 도시환경

### ■ 주택수 및 주택보급률

• 성남시 주택수는 2017년 기준 359,515호로 수원에 이어 두 번째로 많은수치를 기록하고 있음

• 주택보급률에 있어서는 비교대상 지방자치단체 중 중간층인 95.7%를 보임

[표 19] 경기도 주요도시 주택수 및 주택보급률

| 구분 | 성남시 | 수원시 | 안양시 | 부천시 | 안산시 | 용인시 | 화성시 | 고양시 | 남양주시 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 주택수 (호) | 359,515 | 445,309 | 217,846 | 304,268 | 278,700 | 353,872 | 201,983 | 357,684 | 224,811 |
| 보급률 (%) | 95.7 | 100.9 | 95.7 | 99.8 | 96.8 | 104.4 | 92.5 | 92.8 | 93.1 |

자료 : 통계청, 국내통계(2017)

### ■ 주택점유 형태

• 성남시의 주택점유 형태는 비교대상 9개 도시에 비해 자가 비율은 40.0%로 가장 낮은 반면 전세(27.8%), 월세(27.9%)의 비율이 높은 것으로 나타남

[표 20] 경기도 주요도시 주택점유형태

| 구분 | 일반가구수(%) | 자가(%) | 전세(%) | 월세(%) | 사글세(%) |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 355,518 | 40.0 | 27.8 | 27.9 | 0.3 |
| 수원시 | 427,582 | 49.3 | 21.3 | 25.7 | 0.3 |
| 부천시 | 301,582 | 54.0 | 20.7 | 22.5 | 0.3 |
| 안양시 | 205,521 | 55.1 | 21.9 | 19.8 | 0.3 |
| 안산시 | 258,620 | 46.3 | 18.6 | 31.0 | 0.5 |
| 용인시 | 324,256 | 54.9 | 20.5 | 20.3 | 0.3 |
| 화성시 | 201,810 | 53.4 | 18.0 | 22.0 | 0.3 |
| 고양시 | 351,495 | 53.4 | 19.6 | 23.1 | 0.3 |
| 남양주시 | 214,771 | 56.2 | 19.4 | 20.8 | 0.3 |

자료 : 통계청, 국내통계(2017)

## ■ 상하수도 보급률

- 성남시의 상하수도 보급률은 99.9%로서 양호하게 조사되었으며 용인, 화성, 고양, 남양주시 보다 높은 수준을 보여주고 있음
- 성남시 하수도 보급률은 99.6%로서 양호하게 조사되었음

[표 21] 경기도 주요도시 상수도 보급률

| 구분 | 급수인구(명) | 보급률(%) | 시설사용량 (㎥/일) | 급수량 (㎥/일) | 1일1인당 급수량(L) |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 991,074 | 99.9 | 569,000 | 325,801 | 329 |
| 수원시 | 1,231,224 | 100 | 603,000 | 355,175 | 288 |
| 부천시 | 871,785 | 100 | 475,000 | 258,724 | 297 |
| 안양시 | 604,652 | 100 | 318,000 | 171,715 | 284 |
| 안산시 | 743,612 | 99.9 | 469,200 | 281,262 | 378 |
| 용인시 | 995,735 | 98.8 | 348,000 | 307,537 | 309 |
| 화성시 | 666,167 | 98.6 | 202,000 | 248,777 | 373 |
| 고양시 | 1,048,289 | 99.7 | 492,000 | 312,693 | 298 |
| 남양주시 | 646,629 | 96.7 | 298,000 | 172,261 | 266 |

자료 : 경기도, 통계연보(2017)

[표 22] 경기도 주요도시 하수도 보급률

| 구분 | 하수처리인구 (명) | 물리적처리 (1차) | 생물학적처리 (2차) | 고도적처리 (3차) | 보급률(%) |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 970,682 | - | - | 970,682 | 99.6 |
| 수원시 | 1,218,689 | - | - | 1,218,689 | 99.0 |
| 부천시 | 871,080 | - | - | 871,080 | 99.9 |
| 안양시 | 604,652 | - | - | 604,652 | 100.0 |
| 안산시 | 736,204 | - | - | 736,204 | 98.9 |
| 용인시 | 936,443 | - | - | 936,443 | 92.9 |
| 화성시 | 562,078 | - | - | 562,078 | 83.2 |
| 고양시 | 968,864 | - | - | 968,864 | 92.1 |
| 남양주시 | 650,605 | - | - | 650,605 | 97.3 |

자료 : 경기도, 통계연보(2017)

## ■ 쓰레기배출 및 수거

• 성남시의 쓰레기 배출량은 2017년 기준으로 3,957.2kg으로 100%수거하여 처리하고 있음

• 쓰레기 재활용율은 82.6%로 9개 도시중 용인시, 안양시, 수원시 다음으로 양호한 것으로 나타남

[표 23] 경기도 주요도시 쓰레기배출량 및 수거현황

| 구분 | 청소면적(㎢) | 배출량(톤/일) | 수거율(%) | 쓰레기재활용(톤/일) | 재활용율(%) |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 141.66 | 3,957.2 | 100.0 | 3,269.8 | 82.6 |
| 수원시 | 121.05 | 4,312.2 | 100.0 | 3,673.4 | 85.2 |
| 부천시 | 53.44 | 3,313.8 | 100.0 | 2,563.2 | 77.3 |
| 안양시 | 58.47 | 2,581.6 | 100.0 | 2,172.5 | 84.2 |
| 안산시 | 150.79 | 5,649.0 | 100.0 | 4,112.2 | 72.8 |
| 용인시 | 591.32 | 5,488.3 | 100.0 | 4,689.6 | 85.4 |
| 화성시 | 689.73 | 7,183.1 | 100.0 | 5,756.3 | 80.1 |
| 고양시 | 268.08 | 6,118.9 | 100.0 | 4,716.2 | 77.1 |
| 남양주시 | 458.02 | 3,046.9 | 100.0 | 2,351.1 | 77.2 |

자료 : 경기도, 통계연보(2017)

## ■ 주차장

• 성남시의 주차장은 2017년 기준 14,696개소, 248,171면수로 인구 1인당 주차면수는 0.45면이며 이 수치는 인구 50만이상의 주요도시와 비교했을 때 고양, 화성, 용인 다음으로 높은 수치인 것으로 조사되었음

• 9개 주요도시의 1인당 주차면수 0.41면에 비해 높게 나타났으나 본시가지를 중심으로 주차장 확보 노력이 필요한 것으로 판단됨

[표 24] 경기도 주요도시 쓰레기배출량 및 수거현황

| 구분 | 개소 | 면수 | 1인당주차면수 |
|---|---|---|---|
| 성남시 | 14,696 | 428,171 | 0.45 |
| 수원시 | 22,055 | 492,566 | 0.40 |
| 부천시 | 17,211 | 287,594 | 0.34 |
| 안양시 | 6,639 | 117,636 | 0.20 |
| 안산시 | 26,400 | 327,995 | 0.45 |
| 용인시 | 10,580 | 464,778 | 0.47 |
| 화성시 | 23,270 | 340,195 | 0.48 |
| 고양시 | 24,401 | 484,494 | 0.48 |
| 남양주시 | 18,104 | 283,697 | 0.44 |

자료 : 경기도, 통계연보(2017)

## ■ 통근통학소요시간

• 성남시의 평균 교통시간은 38.5일/분으로 안산·화성시 다음으로 양호하게 나타났음

• 그리고 성남시는 서울로의 출퇴근 비율이 27.0%로 비교적 높은 수준을 유지하고 있음

[표 25] 경기도 주요도시 통근·통학 소요시간

| 구분 | 평균교통시간 (일/분) | 통근·통학 시군내(%) | 통근·통학 타시군(%) | 통근·통학 서울(%) | 통근·통학 기타(%) |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 38.5 | 55.6 | 14.9 | 27.0 | 1.7 |
| 수원시 | 38.6 | 54.9 | 30.0 | 12.0 | 2.5 |
| 부천시 | 41.8 | 45.7 | 11.2 | 30.8 | 1.5 |
| 안양시 | 42.4 | 43.0 | 11.2 | 27.2 | 1.9 |
| 안산시 | 37.9 | 65.0 | 27.7 | 9.4 | 2.0 |
| 용인시 | 43.2 | 48.8 | 27.7 | 19.9 | 3.2 |
| 화성시 | 34.2 | 62.0 | 27.1 | 7.1 | 3.1 |
| 고양시 | 41.9 | 50.6 | 11.7 | 34.3 | 1.1 |
| 남양주시 | 41.3 | 47.3 | 15.0 | 35.0 | 2.5 |

자료 : 경기도, 통계연보(2017)

## ■ 도로포장률

• 성남시 도로포장률을 99.3%로 수원시·안양시에 이어 3번째로 높은 수준임

[표 26] 경기도 주요도시 도로연장 및 도로 포장률

| 구분 | 도로연장(m) | 고속도로(m) | 일반국도(m) | 지방도(m) | 시군도(m) | 포장률(m) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 656,262 | 45,580 | 9,900 | 46,242 | 558,858 | 99.3 |
| 수원시 | 950,413 | 19,380 | 32,138 | 22,522 | 876,373 | 100.0 |
| 부천시 | 567,373 | 9,250 | 19,420 | - | 538,703 | 93.0 |
| 안양시 | 370,874 | 17,750 | 14,300 | 4,820 | 334,004 | 100.0 |
| 안산시 | 887,092 | 26,160 | 50,412 | 39,876 | 779,576 | 99.0 |
| 용인시 | 380,002 | 51,150 | 92,285 | 203,368 | 73,463 | 90.4 |
| 화성시 | 651,855 | 87,860 | 125,925 | 300,892 | 258,080 | 84.4 |
| 고양시 | 520,865 | 16,090 | 54,250 | 103,529 | 368,566 | 96.0 |
| 남양주시 | 297,724 | 30,950 | 88,750 | 91,834 | 99,550 | 95.1 |

자료 : 경기도, 통계연보(2017)

## 4) 보건복지

### ■ 의료기관별 병상 수

- 의료기관 수준에 비해 병상 수 측면에서는 2017년 기준 병상당 인구가 98명으로 수원·안양시·용인·화성시에 이어 5번째인 것으로 조사되었으며 병원 수는 가장 많은 것으로 나타남
- 성남시는 경기도 평균 병상당 인구에 비해 낮아 추가적인 시설도입이 필요함

[표 27] 경기도 주요도시 의료기관 병상 수

| 구분 | 병원 수 | 비율(%) | 병상 수 | 비율(%) | 병상당 인구 |
|---|---|---|---|---|---|
| 경기도 | 14,106 | 100.0 | 129,793 | 100.0 | 99 |
| 성남시 | 1,561 | 11.1 | 9,626 | 7.4 | 98 |
| 수원시 | 1,528 | 10.8 | 11,694 | 9.0 | 104 |
| 부천시 | 1,072 | 7.6 | 12,126 | 9.3 | 70 |
| 안양시 | 823 | 5.8 | 4,505 | 3.5 | 128 |
| 안산시 | 729 | 5.2 | 8,919 | 6.9 | 82 |
| 용인시 | 990 | 7.0 | 8,122 | 6.3 | 123 |
| 화성시 | 641 | 4.5 | 4,713 | 3.6 | 150 |
| 고양시 | 1,169 | 8.3 | 12,847 | 9.9 | 78 |
| 남양주시 | 608 | 4.3 | 6,149 | 4.7 | 105 |

자료 : 경기도, 통계연보(2017)

## ■ 의료기관 종사자 및 의료인력 현황

• 성남시의 의료인력은 경기도 전체의 11.4%를 차지하며 의료인력 1인당 인구수가 가장 적은 68명으로 조사됨

[표 28] 경기도 주요도시 의료인력

| 구분 | 의료인력(명) | 비율(%) | 의료인력1인당 인구수 |
|---|---|---|---|
| 경기도 | 120,527 | 100.0 | 107 |
| 성남시 | 13,789 | 11.4 | 68 |
| 수원시 | 14,506 | 12.0 | 84 |
| 부천시 | 11,262 | 9.3 | 75 |
| 안양시 | 6,111 | 5.1 | 94 |
| 안산시 | 8,025 | 6.7 | 91 |
| 용인시 | 7,104 | 5.9 | 140 |
| 화성시 | 3,316 | 2.8 | 214 |
| 고양시 | 13,169 | 10.9 | 76 |
| 남양주시 | 4,153 | 3.4 | 155 |

자료 : 경기도, 통계연보(2017)

## ■ 저소득 및 한부모 가정

• 성남시의 경우 한부모가족지원법에 따른 수급자가 안산시에 이어 두 번째로 높게 나타나고 있으며 국민기초생활보장법에 따른 수급자 역시 수원·안산시 등과 함께 인구 50만 이상 9개 도시중에 높은 위치에 있는 것으로 조사되었음

[표 29] 경기도 주요도시 저소득 및 한부모가족 가구 수

| 구분 | | 가구 수 | 가구원수 |
|---|---|---|---|
| 경기도 | 한부모가족지원법 수급자 | 13,270 | 48,534 |
| | 국민기초생활보장법 수급자 | 28,998 | 55,373 |
| 성남시 | 한부모가족지원법 수급자 | 1,074 | 3,949 |
| | 국민기초생활보장법 수급자 | 2,263 | 4,236 |
| 수원시 | 한부모가족지원법 수급자 | 1,038 | 3,670 |
| | 국민기초생활보장법 수급자 | 2,069 | 4,022 |
| 부천시 | 한부모가족지원법 수급자 | 1,006 | 3,464 |
| | 국민기초생활보장법 수급자 | 1,865 | 3,406 |
| 안양시 | 한부모가족지원법 수급자 | 501 | 1,785 |
| | 국민기초생활보장법 수급자 | 1,029 | 1,875 |
| 안산시 | 한부모가족지원법 수급자 | 1,102 | 4,155 |
| | 국민기초생활보장법 수급자 | 2,918 | 5,713 |

| 구분 | | 가구 수 | 가구원수 |
|---|---|---|---|
| 용인시 | 한부모가족지원법 수급자 | 765 | 2,314 |
| | 국민기초생활보장법 수급자 | 717 | 1,384 |
| 화성시 | 한부모가족지원법 수급자 | 367 | 1,475 |
| | 국민기초생활보장법 수급자 | 920 | 1,733 |
| 고양시 | 한부모가족지원법 수급자 | 1,060 | 3,750 |
| | 국민기초생활보장법 수급자 | 2,261 | 4,320 |
| 남양주시 | 한부모가족지원법 수급자 | 704 | 2,843 |
| | 국민기초생활보장법 수급자 | 1,754 | 3,329 |

자료 : 경기도, 통계연보(2017)

## ■ 자원봉사

• 성남시 자원봉사자는 2017년 기준 285,687명으로 인구 50만 이상 9개 도시중에 가장 높은 비율을 차지하고 있음

[표 30] 경기도 주요도시 자원봉사자

| 구분 | 봉사인력(명) | 인구대비 비율(%) |
|---|---|---|
| 경기도 | 3,098,735 | 24.1 |
| 성남시 | 285,687 | 30.3 |
| 수원시 | 332,724 | 27.3 |
| 부천시 | 192,828 | 22.8 |
| 안양시 | 161,389 | 28.0 |
| 안산시 | 188,774 | 25.7 |
| 용인시 | 212,498 | 21.3 |
| 화성시 | 143,690 | 20.3 |
| 고양시 | 209,142 | 20.8 |
| 남양주시 | 139,864 | 21.7 |

자료 : 경기도, 통계연보(2017)

## ■ 장애인

• 성남시 장애인의 경우 2017년 기준 절대적인 수치로는 35,312명을 기록하고 있어 수원·고양·부천시 다음으로 많은 장애인이 성남시에 거주하고 있는 것으로 조사되었으며 인구대비 비율은 3.6%인 것으로 나타났음

• 장애인이 사회생활에 불편함이 없도록 취업 및 생활환경개선 등 다양한 측면에서의 정책발굴 및 추진이 이루어져야 할 것으로 판단됨

[표 31] 경기도 주요도시 장애인 등록현황

| 구분 | 2015 | | 2016 | | 2017 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 장애인(명) | 인구대비 비율(%) | 장애인(명) | 인구대비 비율(%) | 장애인(명) | 인구대비 비율(%) |
| 경기도 | 512,882 | 4.0 | 522,437 | 4.0 | 533,259 | 4.0 |
| 성남시 | 35,150 | 3.6 | 35,156 | 3.5 | 35,312 | 3.6 |
| 수원시 | 40,693 | 3.3 | 41,411 | 3.4 | 41,908 | 3.4 |
| 부천시 | 35,204 | 4.1 | 35,860 | 4.1 | 36,426 | 4.2 |
| 안양시 | 21,466 | 3.5 | 21,458 | 3.5 | 21,286 | 3.6 |
| 안산시 | 32,013 | 4.2 | 31,916 | 4.3 | 32,009 | 4.4 |
| 용인시 | 31,444 | 3.2 | 32,279 | 3.2 | 33,071 | 3.2 |
| 화성시 | 21,727 | 3.4 | 22,937 | 3.4 | 24,219 | 3.3 |
| 고양시 | 37,366 | 3.6 | 38,215 | 3.6 | 38,919 | 3.7 |
| 남양주시 | 28,429 | 4.3 | 28,859 | 4.3 | 29,611 | 4.4 |

자료 : 경기도, 통계연보(2017)

## 5) 교육/문화/체육

### ■ 학급당 학생 수

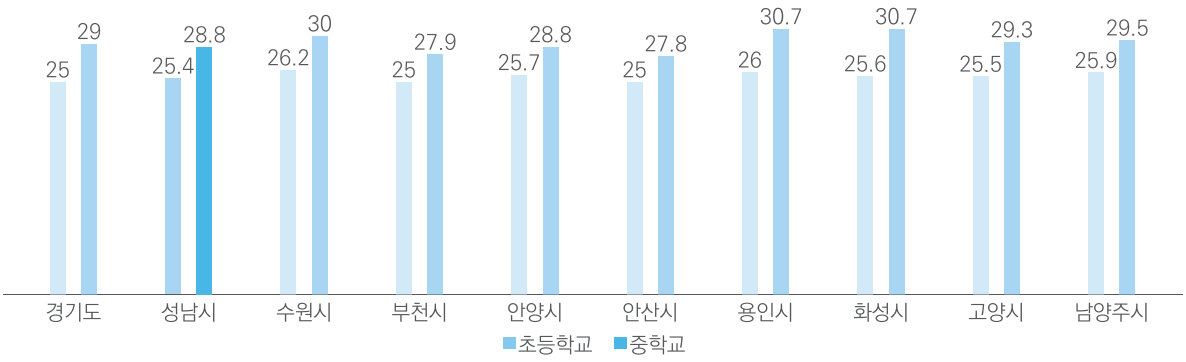
• 성남시의 학급당 학생수는 2016년에 비해 감소한 것으로 나타나 교육환경 측면에서는 지속적인 개선이 이루어지고 있는 것으로 나타남

[표 32] 경기도 주요도시 학급당 학생 수

| 구분 | 2016 | | 2017 | | 2018 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 초등학교 | 중학교 | 초등학교 | 중학교 | 초등학교 | 중학교 |
| 경기도 | 25.0 | 29.7 | 25.0 | 29.1 | 25.0 | 29.0 |
| 성남시 | 25.6 | 29.4 | 25.7 | 28.9 | 25.4 | 28.8 |
| 수원시 | 26.2 | 30.2 | 26.0 | 29.8 | 26.2 | 30.0 |
| 부천시 | 25.2 | 29.8 | 24.9 | 28.6 | 25.0 | 27.9 |
| 안양시 | 25.7 | 30.3 | 25.6 | 29.1 | 25.7 | 28.8 |
| 안산시 | 25.2 | 29.2 | 25.0 | 28.2 | 25.0 | 27.8 |
| 용인시 | 26.1 | 30.6 | 26.2 | 30.4 | 26.0 | 30.7 |
| 화성시 | 25.2 | 30.7 | 25.2 | 30.4 | 25.6 | 30.7 |
| 고양시 | 25.5 | 30.8 | 25.4 | 30.2 | 25.5 | 29.3 |
| 남양주시 | 25.7 | 30.4 | 25.7 | 29.2 | 25.9 | 29.5 |

자료 : 경기도, 통계연보 DB(2018)

(단위 : 명/학급)




## ■ 문화공간

• 성남시의 문화공간의 경우 수원시·용인시와 비교하였을 때 비교적 양호한 수준인 것으로 판단되나 성남시 문화공간의 대부분이 분당 및 판교 등 신시가지 지역에 밀집해 있어 본시가지의 문화향유를 위한 공간은 상대적으로 부족한 것으로 판단됨

[표 33] 경기도 주요도시 문화시설 수

| 도시 | 구분별 | | 2015년 | 2016년 | 2017년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 공연시설 | 공공 공연장 | 10 | 10 | 10 |
| | | 민간 공연장 | 2 | 4 | 4 |
| | | 영화관 | 7 | 7 | 8 |
| | | 스크린수 | 47 | 47 | 54 |
| | 전시실 | 미술관 | 3 | 4 | 4 |
| | 지역문화시설 | 시군민회관 | – | – | – |
| | | 청소년회관 | 5 | 5 | 5 |
| | | 종합복지회관 | 14 | 16 | 17 |
| | 기타시설 | 문화원 | 1 | 1 | 1 |
| 수원시 | 공연시설 | 공공 공연장 | 9 | 9 | 8 |
| | | 민간 공연장 | – | 4 | 3 |
| | | 영화관 | 9 | 9 | 8 |
| | | 스크린수 | 59 | 59 | 58 |
| | 전시실 | 미술관 | 1 | 1 | 2 |
| | 지역문화시설 | 시군민회관 | 1 | 1 | 1 |
| | | 청소년회관 | 3 | – | 3 |
| | | 종합복지회관 | 14 | – | 14 |
| | 기타시설 | 문화원 | 1 | 1 | 1 |
| | | 전수회관 | 1 | 1 | 1 |
| 용인시 | 공연시설 | 공공 공연장 | 7 | 7 | 7 |
| | | 민간 공연장 | 1 | 2 | 2 |
| | | 영화관 | 3 | 3 | 3 |
| | | 스크린수 | 24 | 24 | 24 |
| | 전시실 | 미술관 | 5 | 5 | 5 |
| | 지역문화시설 | 청소년회관 | 1 | 1 | 1 |
| | | 종합복지회관 | 7 | 7 | 7 |
| | 기타시설 | 문화원 | 1 | 1 | 1 |
| | | 국악원 | 1 | 1 | 1 |

자료 : 각 시군 통계연보(2018)

## ■ 공공체육시설

• 성남시 공공체육시설은 2017년기준 총 189개소인 것으로 조사되었으며, 남양주시를 제외한 대부분의 주요도시들이 2015년에 비해 공공체육시설이 증가한 점을 감안할 때 성남시의 경우에도 지역주민의 건강증진을 위한 체육시설의 추가적인 확충이 필요할 것으로 판단됨

[표 34] 경기도 주요도시 공공체육시설 개소 수

| 구분 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|---|---|---|
| | 시설 수 | 시설 수 | 시설 수 |
| 경기도 | 3,337 | 3,856 | 4,055 |
| 성남시 | 189 | 345 | 255 |
| 수원시 | 188 | 259 | 207 |
| 부천시 | 271 | 220 | 299 |
| 안양시 | 96 | 188 | 98 |
| 안산시 | 254 | 230 | 265 |
| 용인시 | 321 | 245 | 333 |
| 화성시 | 162 | 268 | 317 |
| 고양시 | 270 | 218 | 276 |
| 남양주시 | 116 | 278 | 137 |

자료 : 경기도, 통계연보 DB(2018)

## ■ 청소년수련시설

• 성남시 청소년수련시설은 2017년 기준 8개소(54,994㎡)로 인구 50만 이상 지방자치단체 9개 중 가장 높은 면적을 차지하는 것으로 조사됨

[표 35] 경기도 주요도시 청소년수련시설 개소 및 면적

| 구분 | 2015 | | 2016 | | 2017 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 시설 수 | 면적(㎡) | 시설 수 | 면적(㎡) | 시설 수 | 면적(㎡) |
| 경기도 | 157 | 658,892 | 154 | 616,144 | 157 | 625,685 |
| 성남시 | 8 | 54,955 | 8 | 54,994 | 8 | 54,994 |
| 수원시 | 5 | 25,944 | 5 | 25,797 | 6 | 27,624 |
| 부천시 | 5 | 7,811 | 5 | 8,665 | 6 | 13,874 |
| 안양시 | 6 | 33,611 | 6 | 33,611 | 6 | 33,557 |
| 안산시 | 7 | 24,934 | 7 | 24,934 | 7 | 24,935 |
| 용인시 | 11 | 41,335 | 11 | 41,335 | 10 | 27,664 |
| 화성시 | 5 | 23,819 | 5 | 23,820 | 6 | 44,152 |
| 고양시 | 8 | 23,858 | 8 | 23,857 | 7 | 23,096 |
| 남양주시 | 5 | 30,860 | 5 | 30,860 | 5 | 30,860 |

자료 : 경기도, 통계연보 DB(2018)

## 6) 재정

• 일반회계 세출결산 자료를 토대로 성남시의 부문별 예산집행 현황을 살펴보면 일반공공행정·보건·산업/중소기업·국토/지역개발 부문에서 다른 9개 주요도시에 비해 많은 상대적으로 많은 예산을 투입하였으며, 공공질서/안전·농림해양수산 부분에서는 총예산대비 0.8%, 0.5%의 예산투입이 이루어져 주요 9개 도시와 비교하였을 때 하위수준에 머물고 있는 것으로 조사되었음

[표 36] 경기도내 주요도시 일반회계 세출결산 현황(2017년)

| 주요도시 | 일반회계(백만원) | 주요도시 | 일반회계(백만원) | 주요도시 | 일반회계(백만원) |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남 | 2,074,796 | 부천 | 1,324,058 | 화성 | 1,746,394 |
| 수원 | 2,145,033 | 안산 | 2,036,602 | 고양 | 1,654,690 |
| 안양 | 1,061,386 | 용인 | 1,902,687 | 남양주 | 1,208,280 |

자료 : 경기통계, 경기도기본통계연보 DB

[표 37] 경기도내 주요도시 일반회계 세출결산 부문별 현황(1/2)

(단위 : 백만원)

| 구분 | 일반/공공행정 | 공공질서안전 | 교육 | 문화관광 | 환경보호 | 사회복지 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남 | 199,290 | 17,548 | 54,506 | 147,491 | 108,659 | 698,277 |
| | 9.6% | 0.8% | 2.6% | 7.1% | 5.2% | 33.7% |
| 수원 | 132,955 | 20,843 | 34,361 | 190,088 | 119,028 | 739,290 |
| | 6.2% | 1.0% | 1.6% | 8.9% | 5.5% | 34.5% |
| 안양 | 87,146 | 16,873 | 37,257 | 74,638 | 44,916 | 374,735 |
| | 8.2% | 1.6% | 3.5% | 7.0% | 4.2% | 35.3% |
| 부천 | 76,300 | 12,544 | 38,884 | 93,349 | 81,554 | 557,272 |
| | 5.8% | 0.9% | 2.9% | 7.1% | 6.2% | 42.1% |
| 안산 | 850,486 | 7,051 | 43,825 | 84,761 | 62,867 | 504,073 |
| | 41.8% | 0.3% | 2.2% | 4.2% | 3.1% | 24.8% |
| 용인 | 149,272 | 11,429 | 50,053 | 130,217 | 92,774 | 547,818 |
| | 7.8% | 0.6% | 2.6% | 6.8% | 4.9% | 28.8% |
| 화성 | 99,200 | 26,869 | 57,382 | 119,819 | 84,019 | 495,987 |
| | 5.7% | 1.5% | 3.3% | 6.9% | 4.8% | 28.4% |
| 고양 | 172,542 | 39,120 | 48,551 | 71,624 | 89,610 | 640,474 |
| | 10.4% | 2.4% | 2.9% | 4.3% | 5.4% | 38.7% |
| 남양주 | 92,592 | 6,027 | 22,098 | 93,668 | 58,771 | 457,689 |
| | 7.7% | 0.5% | 1.8% | 7.8% | 4.9% | 37.9% |

자료 : 경기통계, 경기도기본통계연보 DB

## [표 38] 경기도내 주요도시 일반회계 세출결산 부문별 현황(2/2)

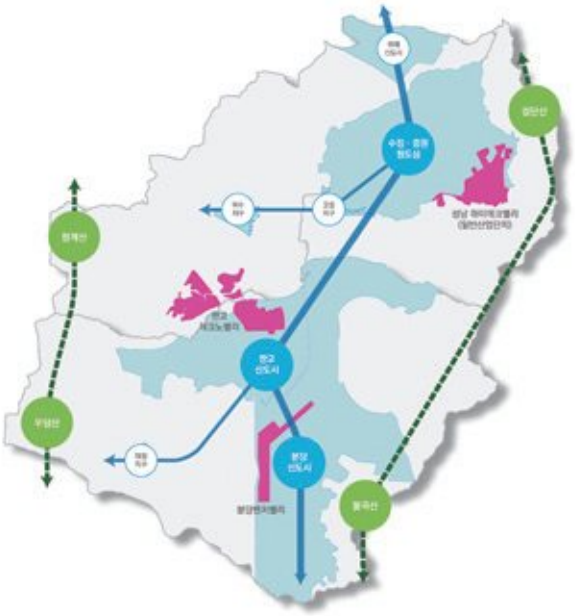
(단위 : 백만원, %)

| 구분 | 보건 | 농림해양수산 | 산업중소기업 | 수송/ 교통 | 국토/ 지역 개발 | 예비비 | 기타 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남 | 144,033 | 10,558 | 58,841 | 201,119 | 142,576 | 70,071 | 221,826 |
| | 6.9% | 0.5% | 2.8% | 9.7% | 6.9% | 3.4% | 10.7% |
| 수원 | 47,827 | 74,019 | 41,028 | 288,418 | 143,164 | 59,599 | 254,414 |
| | 2.2% | 3.5% | 1.9% | 13.4% | 6.7% | 2.8% | 11.9% |
| 안양 | 22,628 | 7,682 | 15,562 | 101,465 | 106,055 | 20,431 | 151,998 |
| | 2.1% | 0.7% | 1.5% | 9.6% | 10.0% | 1.9% | 14.3% |
| 부천 | 34,184 | 10,747 | 42,223 | 88,189 | 67,071 | 23,676 | 198,065 |
| | 2.6% | 0.8% | 3.2% | 6.7% | 5.1% | 1.8% | 15.0% |
| 안산 | 34,106 | 22,711 | 32,966 | 155,523 | 58,113 | 11,820 | 168,300 |
| | 1.7% | 1.1% | 1.6% | 7.6% | 2.9% | 0.6% | 8.3% |
| 용인 | 38,498 | 82,320 | 26,779 | 387,870 | 116,638 | 85,494 | 183,525 |
| | 2.0% | 4.3% | 1.4% | 20.4% | 6.1% | 4.5% | 9.6% |
| 화성 | 36,809 | 193,998 | 17,049 | 412,372 | 49,690 | 13,049 | 140,152 |
| | 2.1% | 11.1% | 1.0% | 23.6% | 2.8% | 0.7% | 8.0% |
| 고양 | 40,200 | 27,959 | 43,239 | 192,080 | 65,068 | 12,029 | 212,194 |
| | 2.4% | 1.7% | 2.6% | 11.6% | 3.9% | 0.7% | 12.8% |
| 남양주 | 31,365 | 37,819 | 10,898 | 181,173 | 74,619 | 9,496 | 132,066 |
| | 2.6% | 3.1% | 0.9% | 15.0% | 6.2% | 0.8% | 10.9% |

자료 : 경기통계, 경기도기본통계연보 DB

## 1 현황분석 및 문제점

[그림 18] 성남시 도시공간 구조



- 2017년 기준 성남시는 인위적 도시공간으로서 주거지를 형성하는 본시가지와 신시가지, 경제활동이 이루어지는 산업단지와 상업지로 구성됨
- 도시로서의 기능을 수행하는 가장 중요한 공간구조인 주거지는 크게 3개의 중심축(수정중원 원도심, 분당 신도시, 판교신도시)과 4개의 부심축(위례신도시, 여수지구, 고등예정지구, 대장예정지구)으로 나눌 수 있음
- 산업경제적 측면에서 성남시의 도시공간구조는 3개의 산업단지(하이테크밸리, 분당IT밸리, 판교테크로밸리)와 2개의 상업지(수정·중원상업지, 분당상업지)로 구성되며, 산업단지와 상업지는 주거지와 연계된 직주통합 도시공간구조임
- 또한 자연환경적 측면에서 동쪽으로 검단산, 영장산, 불곡산이 연결된 자연녹지공간과 서쪽으로 청계산과 우담산이 연결된 자연녹지공간이 있음

### ■ 주거지

- 수정·중원 본시가지는 1970년대 초에 최초로 도시가 형성되기 시작한 것은 생활의 편리성이나 쾌적성보다 단지 주택보급 목적이 중요하였기 때문에 고밀도 저층의 주택 밀집지역으로 구성되었으며, 2013년 많은 인구가 집중되어 있음에도 불구하고 도시공간구조는 크게 변화하지 않는 모습을 유지하고 있음
- 분당 시가지는 우리나라 제1기 신도시를 대표하는 지역으로서 도시공간구조가 효율적으로 구성되어 강남, 송파, 서초와 함께 선호도가 높은 주거지로서 인식되고 있으나, 기존 건축물의 노후화로 재건축 내지 재개발의 수요가 발생하고 있고 인구집중과 주변 도시팽창으로 교통체증이 급증하고 있음
- 특히 사회적으로 새로운 재건축기법들의 개발, 도시기반시설에 첨단IT기술 적용, 쾌적하고 건강한 생활을 위한 자연환경의 중요성 강조 등으로 인하여 분당 신도시의 리모델링에 대한 수요가 많아지고 있음

• 판교신도시는 편리한 접근성과 양호한 자연환경을 바탕으로 친환경적인 쾌적한 주거단지로 조성되었으며 경부고속도로를 중심으로 동측지역은 상업 및 업무 중심지로 서측은 중저밀도 고급 주거단지로 조성하였음

### ■ 산업단지(밸리)와 상업지역

• 하이테크밸리(성남산업단지)는 당초 산업 내지 공업기능을 중심으로 건설된 단지가 아니라 본시가지의 배후기능을 위해 제조업을 중심으로 개발되었으며, 한국산업관리공단 자료에 의하면 2015년도 기준 3,850개사가 42,998명을 고용하여 약 9조2023억의 생산액을 나타대고 있음

• 당초 수정구 신흥2동 일원(1공단)과 중원구 상대원동(2, 3공단) 일원에 총 면적 1,823,121㎡ 규모로 조성되었으나 제1공단은 분당구 동원동 일대에 대체 부지를 확정하고 완전 철거되었음

• 분당IT밸리는 경부고속도로 서울톨게이트 동쪽의 정자동 지역을 의미하며 국내 IT산업을 대표하는 SK C&C, NHN, KT, 휴맥스, 포스코ICT 등의 본사와 연구센터가 위치하고 있으며, 주로 분당중심을 지나는 지하철역과 연결되는 중앙로를 따라 길게 늘어서있는 특징을 보이고 있음

• 판교테크노밸리는 중앙정부와 경기도가 주도하는 IT, BT, CT, NT 및 융합기술중심의 첨단혁신 클러스터로서 판교신도시의 자족기능을 강화하기 위해 조성되었으며, 수도권의 우수한 인재를 영입하기 위하여 판교신도시 택지개발구역 내 661천㎡을 초청연구용지, 일반연구용지, 연구지원용지, 주차장용지, 기타용지 등으로 구성하였음

• 또한 다양한 연구활동과 편리한 비즈니스를 위해 경기과학기술진흥원에 전담관리 조직인 판교테크노밸리지원단을 설치하였음

[표 39] 판교테크노밸리 현황(2015년기준)

| 공급용도 | 총면적 (66만1천㎡) | 사업자 수 (개) | 도입기능 | 대표입주기업 |
|---|---|---|---|---|
| 초청연구용지 | 48,000㎡ | 14 | 국내외 R&D기관 등 | 한국파스퇴르연구소, LG넥스원 등 |
| 일반연구용지 | 267,000㎡ | 103 | 연구집적시설, 연구개발시설 등 | 삼성테크윈, 안랩 등 |
| 연구지원용지 | 118,000㎡ | 65 | 데이터센터, 금융, 비즈니스 지원시설 등 | NHN, 네오위즈 등 |
| 주차장용지, 기타용지 | 228,000㎡ | – | 주차장, 도로, 녹지 등 | – |

자료 : 판교테크노밸리 홈페이지

• 수정·중원상업지는 지하철 분당선과 서울지하철 8호선이 만나는 모란역에서 시작하여 서울지하철 8호선 단대오거리역까지를 의미하며 수정·중원 본시가지의 핵심 생활공간이라고 할 수 있음

• 이 지역은 성남시를 대표하는 전통시장인 모란시장과 8호선을 중심으로 주변에 다수의 상업시설이 밀집되어 활발한 경제활동이 이루어지고 있으나 늘어나는 주민과 오래된 도시기반시설로 인하여 주거환경은 점차 열악해지고 있음

• 또한 저층빌라의 다세대 가구 급증, 좁은 골목, 높은 경사로 등으로 인해 주거공간이 부족할 뿐만 아니라 자동차 주차 공간 부족도 심각한 도시 공간적 문제임

• 분당 상업지는 지하철 분당선 서현역부터 오리역까지를 분당지역의 대표적 중심상업지역으로서 분당 IT밸리를 포함하여 다수의 초고층 주상복합 빌딩, 백화점 및 대형할인마트 등이 있으며, 주로 역세권을 따라 개발된 공간적 특징을 지니고 있으며 분당서울대병원, 분당제일여성병원 등 대한민국의 대표적 의료시설이 입지함

### ■ 자연녹지

• 성남시의 동측과 서측은 주요한 산이 위치하여 자연녹지공간을 형성하고 있는 반면에 , 성남시의 남측과 북측은 각각 주거지와 군사시설지역을 형성하고 있음

• 성남시 동측의 자연녹지공간을 형성하는 산은 검단산, 영장산, 불곡산 등이며, 성남시와 광주시의 경계를 이루는 산줄기로서 북측은 남한산성과 연결되며 북에서 남으로 완만한 경사면을 형성하고 있음

• 성남시의 서측의 자연녹지공간을 형성하는 산은 청계산, 우담산 등으로서 과천시, 의왕시, 용인시를 나누는 경계이며, 주로 개발제한의 규제지역으로 지정되어 있어 도시적 개발에 많은 어려움이 있음

## 2) 토지이용

### ■ 지목별 토지면적

• 2017년 기준 성남시 토지의 지목별 면적은 지적공부 기준으로 141.69㎢(경기도 전체면적의 약 1.4%)이며, 지목별로 임야 63.78㎢(45.0%), 대지 22.81㎢(16.1%), 도로 15.68㎢(11.1%), 잡종지 8.18㎢(5.8) 순으로 차지하고 있음

• 토지주요 지목변경을 분석한 경과 임야와 전/답은 감소하였고, 잡종지, 도로, 대지는 증가하였음

[표 40] 연도별 지목비율 변화

| 구분 | 1995년(A) | 2000년 | 2005년 | 2010년 | 2017년(B) | 증감(B-A) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 합계 | 100.0 | 100.0 | 93.8 | 100.0 | 100.0 | - |
| 전/답 | 17.0 | 13.1 | 11.9 | 8.8 | 7.6 | -9.4 |
| 잡종지 | 4.7 | 5.1 | 3.1 | 5.6 | 5.8 | 1.1 |
| 도로 | 6.4 | 8.1 | 8.5 | 9.7 | 11.1 | 4.7 |
| 임야 | 53.0 | 50.4 | 49.7 | 46.2 | 45.0 | -8.0 |
| 대지 | 10.1 | 12.6 | 13.4 | 15.7 | 16.1 | 6.0 |
| 기타 | 8.8 | 10.8 | 7.3 | 14.0 | 14.4 | 5.6 |

자료 : 경기도, 통계연보 DB(2018)

■ 용도지역

• 성남시의 도시계획구역의 용도지역 토지이용현황을 연도별로 분석하면, 녹지지역만 감소하고 주거지역, 상업지역, 공업지역이 증가하였음

[표 41] 연도별 용도지역 변화

| 구분 | 2005년(A) | 2010년 | 2017년(B) | 증감(B-A) |
|---|---|---|---|---|
| 합계 | 100.0% | 100.0% | 100.0% | - |
| 주거지역 | 18.7% | 20.1% | 20.9% | 2.2 |
| 상업지역 | 3.4% | 3.5% | 3.6% | 0.2 |
| 공업지역 | 1.2% | 1.2% | 1.3% | 0.1 |
| 녹지지역 | 76.7% | 75.2% | 74.2% | -2.5 |

자료 : 경기도, 통계연보 DB(2018)

## 3) 주택

■ 주택유형

• 2017년 성남시의 주택을 유형별로 분석하면 아파트가 173,687호(50.5%), 단독주택(다가구주택)이 127.198호(37.0%), 다세대주택이 32,917호(9.6%), 연립주택이 10,138호(2.9%) 순으로 분포하고 있음

• 2013년도에 비하여 아파트의 보급이 가장 큰 상승폭을 보임

[표 42] 주택유형별 변화추이

| 연도별 | 계 | 단독주택 | 다가구주택 | 아파트 | 연립주택 | 다세대주택 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2013 | 325,142 | 125,853 | 114,515 | 159,037 | 9,783 | 30,469 | - |
| 2014 | 325,799 | 126,149 | 114,774 | 159,108 | 9,798 | 30,744 | - |
| 2015 | 327,400 | 126,140 | 113,471 | 159,708 | 9,851 | 31,701 | - |
| 2016 | 340,728 | 126,642 | 114,031 | 172,023 | 9,484 | 32,579 | - |
| 2017 | 343,940 | 127,198 | 114,380 | 173,687 | 10,138 | 32,917 | - |

자료 : 경기도, 통계연보 DB(2018)

■ 주택노후도

• 2017년 통계청의 주택총조사 자료를 통해 살펴본 결과 성남시의 주택 중 15년도 이상 노후건축물인 2004년 이전 건축주택이 72.7%로 타 도시보다 높게 나타남

[표 43] 주택노후도 현황

| 연도별 | 전국(호) | 경기도(호) | 성남시(호) | 수원시(호) | 안산시(호) | 화성시(호) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 17,122,573 | 3,949,829 | 257,047 | 350,148 | 196,205 | 220,614 |
| 비율(%) | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| 2005~2009년 | 2,007,167 | 548,636 | 30,384 | 33,617 | 20,660 | 71,856 |
| 비율(%) | 11.7 | 13.9 | 11.8 | 9.6 | 10.5 | 32.6 |
| 2000~2004년 | 2,621,347 | 741,925 | 25,958 | 56,244 | 55,522 | 36,922 |
| 비율(%) | 15.3 | 18.8 | 10.1 | 16.1 | 28.3 | 16.7 |
| 1990~1999년 | 5,492,947 | 1,259,136 | 136,894 | 119,227 | 56,457 | 23,499 |
| 비율(%) | 32.1 | 31.9 | 53.3 | 34.1 | 28.8 | 10.7 |
| 1980~1989년 | 1,956,847 | 325,017 | 20,844 | 41,509 | 19,137 | 3,414 |
| 비율(%) | 11.4 | 8.2 | 8.1 | 11.9 | 9.8 | 1.5 |
| 1979년 이전 | 1,600,668 | 114,092 | 3,290 | 8,040 | 804 | 8,324 |
| 비율(%) | 9.3 | 2.9 | 1.3 | 2.3 | 0.4 | 3.8 |

자료 : 통계청, 주택총조사(2018)

## 4) 도시개발 및 정비사업

### ■ 정비예정구역(재개발사업)선정결과

• 2030성남시 도시·주거환경정비기본계획에의 선정기준에 따라 각 항목별 평가 결과 50점 이상 구역만 존치함

[표 44] 재개발 정비예정구역 선정결과(존치지역)

| 구분 | 수진1 | 신흥1 | 태평3 | 상대원3 | 신흥3 |
|---|---|---|---|---|---|
| 최종순위 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 총점 | 94 | 92 | 78 | 66 | 64 |
| 평점 | 78 | 77 | 65 | 55 | 53 |
| 노후도 | 4 | 7 | 10 | 1 | 6 |
| 호수밀도 | 7 | 10 | 8 | 1 | 5 |
| 주택접도율 | 6 | 10 | 8 | 3 | 6 |
| 과소필지율 | 9 | 10 | 7 | 2 | 5 |
| 구역면적 | 9 | 8 | 6 | 10 | 7 |
| 국공유지비율 | 8 | 6 | 2 | 7 | 4 |
| 기반시설비율 | 5 | 6 | 4 | 9 | 8 |
| 비례율 | 8 | 7 | 3 | 2 | 6 |
| 분담금 | 8 | 6 | 5 | 7 | 4 |
| 찬성비율 | 10 | 6 | 9 | 8 | 4 |
| 분담금발생시 반대 | 10 | 7 | 8 | 9 | 6 |
| 중단희망 | 10 | 9 | 8 | 7 | 3 |
| 존치/해제 | 존치 | 존치 | 존치 | 존치 | 존치 |

자료 : 성남시, 2030 성남시 도시·주거환경 정비기본계획

[표 45] 재개발 정비예정구역 선정결과(해제지역)

| 구분 | 태평1 | 중4 | 은행1 | 금광2 | 중2 |
|---|---|---|---|---|---|
| 최종순위 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 총점 | 59 | 55 | 55 | 51 | 49 |
| 평점 | 49 | 46 | 46 | 43 | 41 |
| 노후도 | 5 | 2 | 8 | 3 | 9 |
| 호수밀도 | 6 | 3 | 2 | 4 | 9 |
| 주택접도율 | 5 | 2 | 8 | 3 | 9 |
| 과소필지율 | 6 | 3 | 4 | 1 | 8 |
| 구역면적 | 5 | 3 | 4 | 1 | 2 |
| 국공유지비율 | 1 | 9 | 10 | 6 | 3 |
| 기반시설비율 | 7 | 3 | 10 | 2 | 1 |
| 비례율 | 4 | 10 | 1 | 9 | 5 |
| 분담금 | 3 | 10 | 1 | 9 | 2 |
| 찬성비율 | 5 | 1 | 3 | 7 | 2 |
| 분담금발생시 반대 | 3 | 1 | 5 | 4 | 2 |
| 중단희망 | 6 | 1 | 5 | 4 | 2 |
| 존치/해제 | 해제 | 해제 | 해제 | 해제 | 해제 |

자료 : 성남시, 2030 성남시 도시·주거환경 정비기본계획

## ■ 정비예정구역(재건축사업)선정결과

• 법적 기준 및 도시·주거환경정비기본계획 재검토 기간을 고려하여 재건축 해당년도에 도래하는 구역 10개소를 우선적으로 정비예정구역을 지정하되 정비계획 수립시기 도래 시 안전진단 등을 통하여 정비계획 추진유무에 대하여 결정함

[표 46] 재건축 정비예정구역 선정결과

| 연번 | 위치 | 단지명 | 사용 검사일 | 면적(㎡) | 최고 층수 | 분양 세대수 | 재건축 해당연도 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 신흥동2463-1 | 한신 | 1990.03.03 | 22,374 | 15 | 585 | 2,020 | 재검토 기간을 고려하여 금회정비 예정구역 지정 |
| 2 | 단대동 6 | 선경논골 | 1991.12.14 | 8,533 | 13 | 426 | 2,021 | |
| 3 | 금광동 3950 | 삼익금광 | 1991.12.24 | 12,251 | 12 | 498 | 2,021 | |
| 4 | 상대원 152-3 | 삼익 상대원 | 1991.12.24 | 6,067 | 12 | 264 | 2,021 | |
| 5 | 성남동 3120 | 성남동 현대 | 1992.10.10 | 9,741 | 15 | 375 | 2,022 | |
| 6 | 신흥동 2024 | 두산 | 1993.04.29 | 21,590 | 15 | 570 | 2,023 | |
| 7 | 금광동2450-1 | 시영 | 1993.10.10 | 34,220 | 15 | 990 | 2,023 | |
| 8 | 상대원 178-6 | 일성 | 1993.10.12 | 8,024 | 15 | 270 | 2,023 | |
| 9 | 신흥동2464-1 | 청구 | 1994.12.15 | 17,942 | 15 | 493 | 2,024 | |
| 10 | 상대원 279-1 | 선경 상대원2차 | 1994.04.10 | 83,823 | 15 | 2510 | 2,024 | |

| 연번 | 위치 | 단지명 | 사용 검사일 | 면적(㎡) | 최고 층수 | 분양 세대수 | 재건축 해당연도 | 비고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 11 | 하대원동 190 | 하대원 현대 | 1995.03.18 | 11,452 | 14 | 314 | 2,025 | 재검토 시 구역지정 여부 재검토 |
| 12 | 은행동1932-6 | 은행동 현대 | 1995.06.30 | 63,922 | 15 | 1258 | 2,025 | |
| 13 | 하대원동115-3 | 성원 초원 | 1995.12.30 | 12,157 | 12 | 281 | 2,025 | |
| 14 | 수진동 4663 | 삼부 | 1996.10.30 | 36,322 | 15 | 834 | 2,026 | |
| 15 | 상대원동 174 | 산성 | 1997.09.20 | 13,930 | 21 | 360 | 2,027 | |
| 16 | 단대동 124 | 진로 | 1998.12.16 | 19,672 | 15 | 499 | 2,028 | |

자료 : 성남시, 2030 성남시 도시·주거환경 정비기본계획

## 5) 교통

### ■ 도로교통

• 성남시를 남북으로 관통하는 경부고속도로, 서북측을 경유하는 서울외곽순환고속도로, 시내중심을 통과하는 분당~수서 및 분당~내곡간 도시 고속화도로 외에 국도3호선과 국가지원지방도가 교차하는 수도권 교통 네트워크의 중심지임

[표 47] 연도별 도로개설 현황

| 구분 | | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 | 구성비(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 계 | 총연장(m) | 650,890 | 650,759 | 650,759 | 651,692 | 660,762 | 100.0 |
| | 포장율(%) | 99.3 | 99.3 | 99.3 | 99.3 | 99.3 | |
| 고속도로 | 총연장(m) | 36,510 | 36,510 | 36,510 | 36,510 | 45,580 | 6.9 |
| | 포장율(%) | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | |
| 일반국도 | 총연장(m) | 9,900 | 9,900 | 9,900 | 9,900 | 9,900 | 1.5 |
| | 포장율(%) | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | |
| 지방도 | 총연장(m) | 46,424 | 46,424 | 46,424 | 46,424 | 46,424 | 7.0 |
| | 포장율(%) | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | |
| 시군도 | 총연장(m) | 558,056 | 557,925 | 557,925 | 558,858 | 558,858 | 84.6 |
| | 포장율(%) | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | |

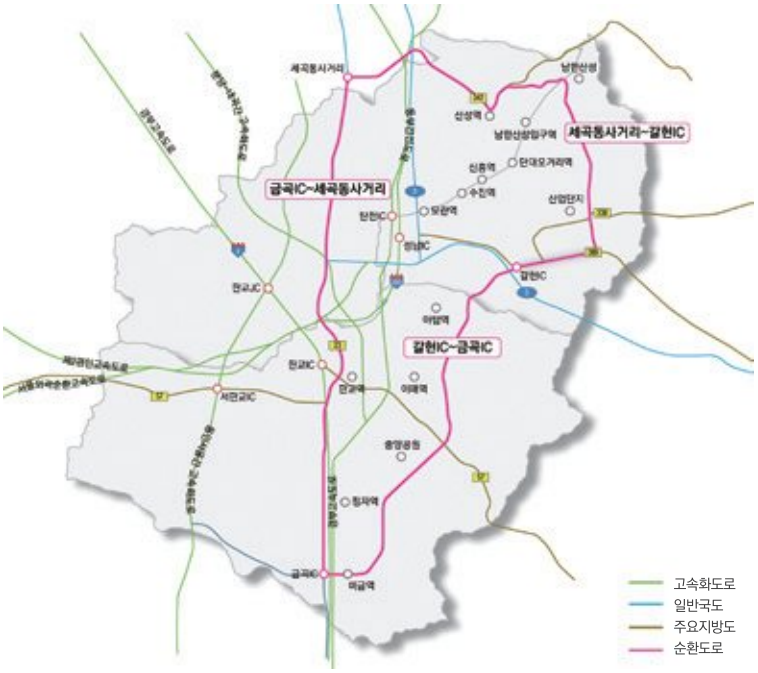
자료 : 성남시 통계연보 DB(2018)

[표 48] 연도별 주요 가로망 현황

| 구분 | 노선명 | 지점번호 | 시점 | 종점 | 연장(㎞) | 차로수 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 고속 도로 | 경부선 | 00139 | 판교JCT | 양재IC | 8.0 | 10 |
| | 서울외곽순환선 | 10001 | 판교JCT | 성남IC | 4.2 | 8 |
| | | 10002 | 성남IC | 송파IC | 5.2 | 8 |
| | 용인서울선 | 17114 | 서분당IC | 서판교IC | 3.2 | 6 |
| | | 17115 | 서판교IC | 고등IC | 4.5 | 6 |
| | | 17116 | 고등IC | 헌릉IC | 4.5 | 4 |
| 국지도 | 23호선 | 23-07 | 금곡IC | 고등 | 7.8 | 8 |
| | | 23-13 | 판교IC | 수서IC | 11.0 | 8 |
| | 57호선 | 57-07 | 안양 | 분당 | 13.2 | 8 |
| 지방도 | 338호선 | 0338-04 | 모란 | 광주 | 6.3 | 2 |
| | 342호선 | 0342-03 | 서울 | 성남 | 6.5 | 8 |

자료 : 국토부, 2016 도로교통량통계연보(2017)

[그림 19] 성남시 도로현황




## ■ 철도교통

• 성남시를 경유하는 도시철도 노선은 분당선, 경강선, 8호선, 신분당선이 위치하고 있음

• 분당선의 경우 전체 연장 52.9㎞중 15.3㎞(가천대~오리역)가 성남시를 경유하고 있으며, 신분당선의 경우 전체 연장 31.1㎞중 11.3㎞(판교역~정자역)가 성남시를 경유하여 운행 중에 있음

[표 49] 성남시 도시철도 현황

| 노선 | 구간 | 연장(㎞) | |
|---|---|---|---|
| | | 전체 | 성남시 |
| 분당선 | 왕십리역~수원역 | 52.9 | 15.3 |
| 경강선 | 판교역~여주(여주대)역 | 57.0 | 2.0 |
| 8호선 | 암사역~모란역 | 17.7 | 7.5 |
| 신분당선 | 강남역~경기대역 | 31.1 | 11.3 |

자료 : 성남시 통계연보 DB(2018)

• 성남시의 최근 5년간 이용객수를 살펴보면 승차인원과 강차인원은 각각 연평균 1.7%와 1.9%의 증가추세를 보이고 있으며 여객수입의 경우 -0.6의 감소추세를 나타내는 것으로 분석되었음

[표 50] 성남시 연도별 이용객수 현황

| 구분 | 승차인원(천인) | 강차인원(천인) | 여객수입(천원) |
|---|---|---|---|
| 2013년 | 93,147,528 | 91,241,568 | 15,939,356 |
| 2014년 | 94,214,713 | 92,447,999 | 15,680,040 |
| 2015년 | 94,170,775 | 92,215,893 | 16,434,705 |
| 2016년 | 93,288,453 | 91,992,382 | 16,789,646 |
| 2017년 | 101,801,851 | 100,947,112 | 15,497,709 |
| 연평균 증가율(%) | 1.7 | 1.9 | -0.6 |

자료 : 성남시 통계연보 DB(2018)

[그림 20] 성남시 철도현황



### 6) 부문별 문제점 도출

- 성남시는 도심지역의 노후불량주거지의 재개발 재건축사업의 지연이 여전히 진행되고 있는 실정
- 생활밀착형 기반시설이 부족하며, 도심지역의 교통체증 뿐만 아니라 보행환경이 열악한 상황
- 성남역, GTX 노선 등 신설되는 역과 노선에 비해 역세권 개발에 대응한 공간구조 및 계획이 부재하며, 대중교통환승체계 미흡
- 성남시 내 주거지 정비에 대한 부분은 통합적인 계획이 없으며, 주먹구구식 정비 컨셉에 따라 주거지와 지역의 환경이 부조화를 이루고 있음. 이러한 문제를 해결하기 위한 통합적 주거지 개발컨셉 도출 필요
- 성남시청사 이전 등 공공기관의 이전에 따른 구도심의 쇠퇴현상 심화
- 장기미집행 시설(공원)에 대한 해결방안 필요

## 2 여건변화 전망 및 관련계획 검토

### 1) 여건변화

① 도시개발의 패러다임 전환

- 과거 도시개발의 성격은 행정편리성, 물리적 성장 등을 중시하고 경제와 주거공간을 분리하였지만, 미래 도시개발은 지속가능성, 경쟁력 등을 중시하고 경제와 주거 공간의 일치를 추구할 것임
- 또한 도시개발의 지향점과 도시개발의 계획수립 및 집행 측면에서도 다양한 패러다임 전환이 이뤄지고 있음
- 이러한 패러다임 전환은 과거 도시개발의 정책적 수요가 새로운 주거단지를 개발, 물리적 첨단 시설 건설 등에서 발생하였다면, 오늘날 도시개발의 정책적 수요는 오래된 도심지의 재개발, 도시의 지속가능성 향상 등에서 발생한다고 할 수 있음
- 도시개발의 패러다임이 전환되는 원인은 활용 가능한 토지의 부족, 저출산으로 인한 인구증가율 감소, 계속되는 저성장으로 인한 부동산 경기침체, 도시에 대한 시민의 수요 변화 등 사회경제적 변화에서 찾을 수 있음

② 도시재생을 도시 경제의 신성장 동력으로 활용

- 향후 도시의 주된 먹거리가 될 수 있는 신성장동력을 발굴하여 도시의 쇠퇴한 경제기반 구조를 전환하고, 이를 통해 지역경제 활성화와 일자리 창출 도모
- 지역경제 회복 효과가 높은 전략적 재생사업을 중심으로 시너지 효과 창출이 가능한 여타 사업들을 연계
- 지역 현안 사업에 대해 지방자치단체와 지역사회가 주도로 하여 추진하고, 국가는 주요 기반시설 설치 및 행정, 세제지원, 연계사업의 시너지 효과 제고를 위한 각종 지원

③ 시급한 지역거점 도시재생은 선도사업으로 추진

• 도시의 핵심역량을 강화하기 위해 국토발전 전략에 따라 노후산단, 역세권, 항만 등 주요 재생사업을 재평가한 후 국가 주도의 선도사업으로 선정하여 추진

## 2) 관련계획

### (1) 2035성남시 도시기본계획(안)의 공간구조 설정

■ 공간구조

• 성남도심(여수·판교·야탑)과 2개지역중심(북부,남부)

■ 중심지 체계

• 하나의 성남 구연을 위한 성남도심 설정
  - 여수, 야탑, 판교 3개지역을 아우르는 공간
  - 남북·동서 녹지축이 순환교차하는 잠재력 풍부지역
• 2개의 지역중심 설정
  - 기존 생활권 고려하여 북부, 남부중심 설정
  - 위례, 고등, 대장 신개발지와 기존 생활권 연계

■ 장점 및 단점

• 장점
  - 통합성남도심을 통해 하나의 성남 미래상 반영
  - 대형 지역중심 설정을 통해 지역갈등 발생 가능성 저감
• 단점
  - 성남도심은 성남시의 발전 방향에 따른 것으로 현재 생활권 반영에 한계
  - 서부지역의 개발 잠재력에 대한 고려 부족

### (2) 2035성남시 도시기본계획(안)의 생활권 설정

■ 미래지향적이고 소통·통합을 강조하기 위해 1개 대생활권, 3개 중생활권을 선정

■ 생활권별 현안 과제(북부생활권)_중생활권

• 북부생활권은 1960년대 형성된 원도심지역과 최근에 개발된 위례신도시, 고등지구 등으로 주거지를 형성하고 있음

• 특히 원도심지역은 중부, 남부중생활권에 비해 고용 기반 및 중심기능이 취약하고, 노후주거지가 많으며 기반시설이 부족하여 정부환경이 열악한 문제점을 안고 있음

• 이 지역의 경쟁력을 강화하기 위해서는 기반시설 공급 및 주거환경 개선을 통해 주민 생활기반을 개선하고, 고용 및 창업 기반강화 필요

• 또한 원도심지역과 주변 신규 개발지역과의 유기적 연결을 통하여 지역간 연계체계 강화 필요

■ 생활권별 현안 과제(중부생활권)_중생활권

• 중부생활권은 성남시청, 판교테크노밸리 등의 도시 기능의 중심기능을 보유하고 있으며, 입지에 있어 성남시 도시중앙부에 위치하여 도시간 연계성이 매우 중요한 지역임

• 더욱이 GTX-A(성남역) 계획 등에 의해 광역교통 환승거점으로 육성될 지역임에 따라 성남시 전체 발전에 매우 중요한 입지적 장점을 보유

• 따라서 글로벌 첨단 산업도시로서의 도약을 위한 인프라 강화 및 원도심, 분당, 판교 등을 연계하고 지역 갈등을 완화시킬 수 있는 성남시만의 정체성 부여 방안이 요구됨

■ 생활권별 현안 과제(남부생활권)_중생활권

• 남부중심생활권은 1990년 개발된 1기 신도시인 분당지역과 신규 개발지역인 대장판교지구 등으로 이루어져 있음

• 분당신도시의 경우 공동주택 단지들의 물리적인 노후화가 진행되고 있으며 대규모 공기업 이전에 따라 지역 활력제고가 필요한 사항임

• 역세권 및 대규모 이전 및 유휴부지 활용하여 지역경쟁력 제고필요

## 3 SWOT분석 및 대응방안

### 1) SWOT분석

#### (1) 강점(Strength)

• 수도권 교통의 요충지이며 중심도시

• 활성화된 재래시장 및 상업가로 공존

• 본시가지 구릉지 녹지와 수변 등 양호한 자연환경 보유

• 판교, 여수, 도촌, 위례, 대장동, 고등동 등 대규모도시 개발

### (2) 약점(Weakness)

- 본시가지 노후불량주거지의 재개발 재건축사업 장기화
- 생활밀착형 기반시설 부족
- 본시가지의 교통체증 및 보행환경 열악
- 역세권에 대응한 공간구조 부재 및 대중교통 환승체계 미흡

### (3) 기회(Opportunity)

- 분당신도시 리모델링 개발을 통한 주거환경 개선 기대
- 주거지정비에 대한 경기도 및 중앙정부의 다양한 정책 추진
  : 경기도 맞춤형 정비사업, 도시재생사업, 상권활성화 등
- 성남도시철도 1,2호선 개발계획에 따른 도심내부 대중교통 개선 및 수도권 광역교통망 확충에 따른 광역교통여건 개선

### (4) 위협(Threat)

- 본시가지에 적합한 주거지 정비기법 부재
- 공공기관 이전에 따른 도심 거점시설의 부재
- 인접 도시의 확장에 따른 인구유출

## 2) 대응방안

### (1) S-O 대응방안

- 분당의 재도약 추진 : 편리한 교통 환경과 양호한 자연환경을 바탕으로 분당구 지역에 대한 도시 리모델링 사업 추진

### (2) S-T 대응방안

- 거주환경 개선으로 정착률 향상 : 도심지 재개발에 대한 중앙정부의 적극적인 협조와 제도개선을 통한 주거환경사업 추진으로 성남시민 정착률 향상

### (3) W-O 대응방안

- 교통망 개선으로 본시가지 재구성 : 좁고 열악하며 주거만족도가 낮은 본시가지에 대한 기존 대중교통체계의 개선을 통해 단기적으로 주거만족도를 향상시키고 장기적으로 구역별 대단위 도시개발사업 추진

### (4) W-T 대응방안

• 도심지 개발 방식 재검토 : 부동산 개발 중심의 기존 도심지 재개발 방식에 대한 전면 재검토와 주민참여 확대를 통한 사업추진 갈등 최소화

[표 51] 부분별 SWOT분석표

| 외부요인 \ 내부요인 | | 강점(S) | 약점(W) |
|---|---|---|---|
| | | - 교통의 요충지이며 중심도시<br>- 활발한 재래시장과 상업가로<br>- 양호한 자연환경<br>- 대규모 개발진행 중 | - 본시가지 재개발 사업지연<br>- 생활밀착형 기반부족<br>- 교통체증과 보행환경 열악<br>- 역세권 개발 및 대중교통환승 체계 미흡 |
| 기회(O) | - 분당리모델링 사업 기대<br>- 중앙정부의 다양한 지원정책<br>- 광역교통망 확충 | 〈 S-O 대응방안 〉 | 〈 W-O 대응방안 〉 |
| | | - 분당의 재도약 추진 | - 교통망 개선으로 본시가지 재구성 |
| 위협(T) | - 본시가지 정비기법 부재<br>- 공공기관이전으로 도심거점부재<br>- 주변도시로의 인구유출<br>- 장기 미집행 시설 미해결 | 〈 S-T 대응방안 〉 | 〈 W-T 대응방안 〉 |
| | | - 거주환경개선으로 정착률 향상 | - 도심재개발 방식 재검토 |

## 4 주요 이슈와 발전과제

### 1) 기존 시가지의 주거환경 개선 및 도시간 연계성 강화

① 주거환경 개선

• 수정중원 본시가지 및 분당지구에 대한 주거환경 개선이 시급

• 오래된 도시기반시설, 고밀의 주거로 인해 주민들의 불편이 점차 증가하고 있으며, 판교 신도시 등의 조성에 따라 주민간의 상대적 박탈감이 커짐

• 분당지구는 기존 1기 신도시 개발의 틀에서 벗어나기 위해 재개발사업 5개소, 재건축 11개소 등 총 16개소를 선정하고, 리모델링을 추진하여 입체적이고 다양한 공간계획을 통한 新주거단지를 조성해야 함

② 도시간 연계성 강화

• 내부 순환망에 대한 현재 및 미래의 수요에 대비하여 내부 순환망 신설에 대한 계획 수립

• 원활한 내부교통과 도시의 균형발전을 위한 도로망 정비로 도시간 연계강화 및 균형발전 유도, 신도시로의 교통 집중 완화

• 신도시와 기존 시가지의 연계성을 강화할 수 있도록 정책적으로 목표를 성정하고, 물리적인 공간 개선과 사회적 공동체 회복 추진

### 2) 여가공간 조성 및 관광자원 개발

① 수요자 중심의 관광계획 수립 필요

• 이색장소, 숨은 관광지 등 기존의 시 주도의 관광개발 보단, 수요자를 중심으로한 욕구(Needs) 반영으로 세계 음식문화거리, 야간 관광지 등 개발

• 관광지로서 타 지역과의 차별화를 위해 강점이 있는 의료 인프라를 활용한 의료관광도시상품 개발 추진

## 제3절 | 사회복지 및 보건의료

## 1 현황분석 및 문제점

### 1) 사회복지 현황분석

#### (1) 대상별 사회복지 현황

■ 저소득층 복지

• 성남시의 국민기초생활보장 수급자는 2017년 현재 10,362가구 14,248명으로2013년 14,284가구 20,942명에서 감소하는 추세이며, 경기도 전체 대비 가구수는 6.1%, 수급인원은 5.5%를 차지하고 있음

[표 52] 연도별 국민기초생활보장 수급자

(단위 : 세대, 명, %)

| 구 분 | | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남시(a) | 가구(세대) | 14,284 | 14,190 | 13,680 | 10,127 | 10,362 |
| | 인 원(명) | 20,942 | 21,327 | 21,187 | 15,405 | 14,248 |
| 경기도(b) | 가구(세대) | 117,514 | 119,755 | 160,344 | 168,333 | 171,116 |
| | 인 원(명) | 188,103 | 189,400 | 257,850 | 263,841 | 261,050 |
| 비율(a/b) | 가구(세대) | 12.2% | 11.8% | 8.5% | 6.0% | 6.1% |
| | 인 원(명) | 11.1% | 11.3% | 8.2% | 5.8% | 5.5% |

자료 : 경기통계연보, 각 년도.

• 2017년 성남시 국민기초생활보장 수급자는 전체 가구 대비 3.6%이며, 인구대비 2.2%임

– 성남시의 국민기초생활보장 수급자경기도 주요 도시에 비하여 상대적으로 높은 것으로 나타남

[표 53] 경기도 주요 도시 국민기초생활보장 수급자 비교(2017년)

(단위 : 세대, 명, %)

| 구 분 | 전체가구 및 인구 | | 수급자 가구 및 인구 | | 비율 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 가구 | 인구 | 가구 | 인구 | 가구 | 인구 |
| 경기도 | 5,131,379 | 12,873,895 | 171,116 | 261,050 | 3.3% | 2.0% |
| 성남시 | 396,403 | 967,510 | 14,284 | 20,942 | 3.6% | 2.2% |
| 수원시 | 483,558 | 1,202,628 | 12,515 | 18,128 | 2.6% | 1.5% |
| 용인시 | 371,685 | 1,004,081 | 5,131 | 7,894 | 1.4% | 0.8% |
| 고양시 | 408,816 | 1,041,983 | 13,361 | 20,638 | 3.3% | 2.0% |
| 부천시 | 335,384 | 850,329 | 12,027 | 17,452 | 3.6% | 2.1% |

자료 : 경기통계연보, 2018. (외국인 제외)

## ■ 노인 복지

• 노인복지를 위한 시설은 대표적으로 여가복지시설, 의료복지시설, 재가노인복지시설, 노인주거복지시설 등으로 구분하며, 이러한 노인복지시설 중에서 경로당이 가장 많으며, 가장 많이 증가하고 있음

[표 54] 연도별 노인복지지설 현황

(단위 : 개소)

| 구 분 | | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 노인여가복지시설 | 노인복지회관 | 5 | 5 | 5 | 5 | 6 |
| | 경로당 | 363 | 372 | 370 | 378 | 382 |
| | 노인교실 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 노인의료복지시설 | 노인요양시설 | 22 | 22 | 24 | 25 | 29 |
| | 노인요양공동생활가정 | 32 | 32 | 31 | 28 | 21 |
| 재가노인복지시설 | 방문간호시설 | 9 | 10 | 10 | 10 | 9 |
| | 주야간보호시설 | 11 | 10 | 12 | 11 | 11 |
| | 단기보호시설 | 1 | 1 | – | – | – |
| | 방문목욕서비스 | 7 | 7 | 6 | 6 | 4 |
| | 재가지원서비스 | 5 | 15 | 5 | 5 | 5 |
| 노인주거복지시설 | 양로시설 | – | 1 | 1 | 1 | 1 |
| | 노인공동생활가정 | – | – | – | – | 1 |
| | 노인복지주택 | 3 | 5 | 5 | 4 | 4 |

자료 : 성남시통계연보, 각 년도

## ■ 장애인 복지

• 성남시에 등록된 장애인은 2017년 현재 35,312명이며, 이들 중 6급 장애인이 8,900명(전체 등록된 장애인의 25.2%)으로 가장 많이 차지하고 있음

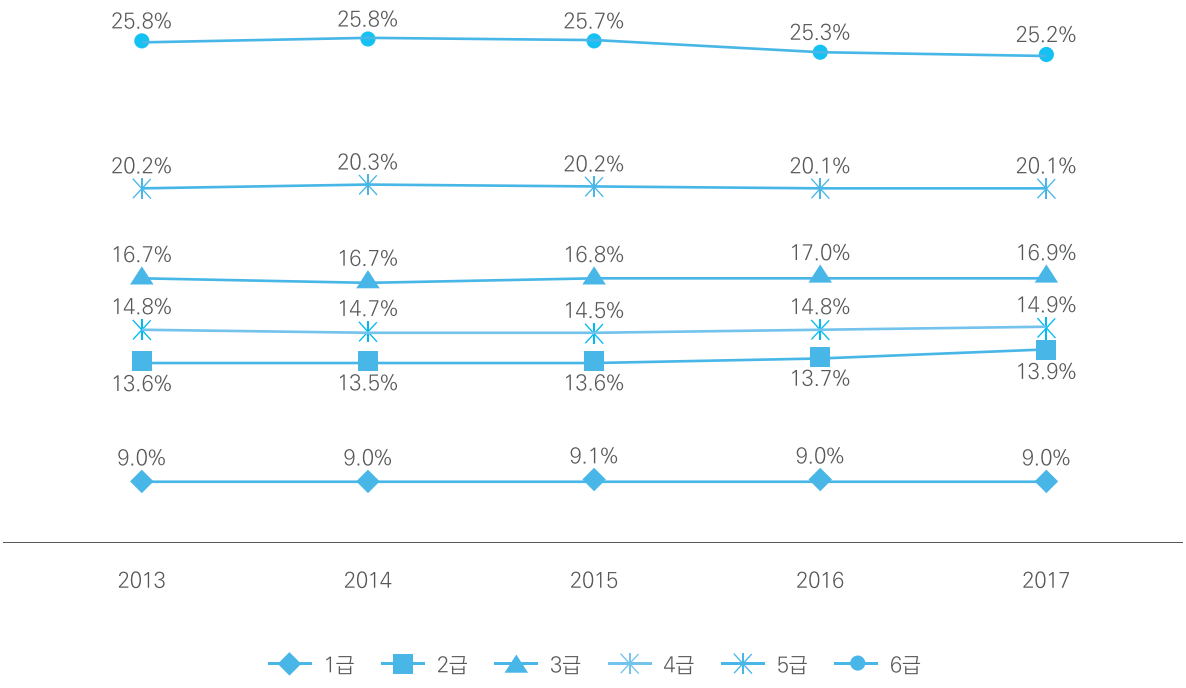
[표 55] 연도별 장애인 등록 현황

(단위 : 명)

| 구 분 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 합 계 | 35,921 | 35,479 | 35,150 | 35,156 | 35,312 |
| 1급 | 3,243 | 3,199 | 3,213 | 3,173 | 3,166 |
| 2급 | 4,890 | 4,789 | 4,771 | 4,829 | 4,923 |
| 3급 | 5,993 | 5,935 | 5,911 | 5,971 | 5,971 |
| 4급 | 5,306 | 5,198 | 5,110 | 5,216 | 5,248 |
| 5급 | 7,239 | 7,205 | 7,111 | 7,065 | 7,104 |
| 6급 | 9,250 | 9,153 | 9,034 | 8,902 | 8,900 |

자료 : 성남시통계연보, 각 년도

[그림 21] 연도별 장애인등급별 비율



## ■ 저소득 한부모 가정

• 성남시의 저소득 한부모 가정은 2017년 현재 3,337세대에 8,185명으로 경기도 대비 약 7.9%로 2013년 8.2%에서 감소 추세를 보이고 있음

[표 56] 한부모 가정 현황

(단위 : 세대, 명)

| 구분 | | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남시(a) | 가구(세대) | 3,473 | 3,560 | 3,411 | 3,512 | 3,337 |
| | 인원(명) | 9,244 | 9,452 | 8,614 | 8,643 | 8,185 |
| 경기도(b) | 가구(세대) | 42,100 | 43,545 | 43,918 | 44,157 | 42,268 |
| | 인원(명) | 112,589 | 116,188 | 111,090 | 108,855 | 103,855 |
| 비율(a/b) | 가구(세대) | 8.2% | 8.2% | 7.8% | 8.0% | 7.9% |
| | 인원(명) | 8.2% | 8.1% | 7.8% | 7.9% | 7.9% |

자료 : 경기통계연보, 각 년도.

## ■ 외국인 현황

• 성남시 거주 외국인은 29,199명으로 이중 한국국적을 가지지 않은 외국인 수는 23,386명이며, 다문화가족은 5,831명으로 수정구에 49.8%인 2,907명이 거주하고 있음

[표 57] 외국인 현황

(단위 : 명)

| 총 계 | 한국국적을 가지지 않은 자 | | | | | | 한국국적 취득자 | 외국인 주민자녀 | 한국인 배우자 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 계 | 외국인 근로자 | 결혼 이민자 | 유학생 | 외국국적 동포 | 기타 | 다문화가구 | 미성년자 | |
| 29,199 | 23,386 | 7,092 | 2,903 | 1,017 | 6,192 | 6,182 | 2,928 | 2,885 | 4,951 |

자료 : 성남시 내부자료(2018)

[표 58] 다문화가족 현황

(단위 : 명)

| 총 계 | 수정구 | 중원구 | 분당구 |
|---|---|---|---|
| 5,831 | 2,907(49.8%) | 1,701(29.1%) | 1,223(21.1%) |

자료 : 성남시 내부자료(2018)

주)국적별 : 조선족 2,726 중국 1,037 베트남 683 미국 343 일본 195 기타 847

## (2) 사회복지 자원 현황

### ■ 사회복지 공공재정

- 성남시의 공공재정 규모는 2019년도 일반회계 예산기준 총 2,089,323백만원으로 구성되어 있으며 이중 사회복지예산은 884,108백만원으로 42.3%를 차지하고 있음
- 경기도의 주요 도시와 비교 했을 때 예산 중 사회복지비 비율은 평균에 미치지 못하나 1인당 복지비는 926천원으로 가장 높게 나타나고 있음

[표 59] 경기도 주요 도시 2019년 사회복지분야 예산 현황

(단위 : 백만원, 명)

| 구 분 | 예산규모 | 사회복지비 | 사회복지비 비율 | 인 구 | 1인당 복지비 (천원) |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 2,089,323 | 884,108 | 42.3% | 954,347 | 926 |
| 수원시 | 2,279,469 | 964,479 | 42.3% | 1,201,166 | 803 |
| 용인시 | 1,948,969 | 737,978 | 37.9% | 1,035,126 | 713 |
| 고양시 | 1,804,803 | 839,391 | 46.5% | 1,044,189 | 804 |
| 부천시 | 1,419,102 | 650,051 | 45.8% | 843,768 | 770 |

자료 : 각시재정공시(2019년 예산기준, 일반회계)

- 2017년도 결산 기준 성남시의 각 기능별 사회복지 예산을 살펴보면 노인·청소년 복지사업 투입예산이 가장 많았으며, 다음으로 보육·가족·여성복지 사업 순서이며, 시비 지출의 합계는 304,420백만원으로 이중 노인·청소년 복지사업비가 138,449백만원으로 45.5%임
- 또한 성남시의 사회복지분야 지출은 꾸준히 증가하는 추세로 2013년도 대비 496,958백만원 증가하여 34.8%가 증가했으며, 주민 1인당 복지비는 237천원, 49.7%가 증가하였음

[표 60] 성남시 2017년 결산기준 사회복지분야 지출내역

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 합계 | 기초생활 보장 | 취약계층 지원 | 보육·가족 및여성 | 노인· 청소년 | 노동 | 보훈 | 주택 | 사회 복지 일반 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 합 계 | 691,204 | 105,754 | 68,800 | 239,859 | 254,576 | 10,592 | 7,087 | 0 | 4,535 |
| 국 비 | 288,358 | 73,018 | 23,294 | 92,476 | 98,641 | 837 | 0 | 0 | 91 |
| 시도비 | 98,426 | 8,815 | 3,713 | 67,329 | 17,486 | 534 | 515 | 0 | 34 |
| 시군구비 | 304,420 | 23,921 | 41,793 | 80,054 | 138,449 | 9,221 | 6,572 | 0 | 4,410 |

자료 : 성남시재정공시(2017년 결산기준, 일반회계)

[표 61] 성남시 사회복지비 연도별 현황

(단위 : 백만원, 명, %)

| 구 분 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 세출결산액(A) | 1,426,367 | 1,404,203 | 1,545,332 | 1,729,945 | 1,923,325 |
| 사회복지분야(B) | 467,277 | 531,139 | 594,960 | 634,655 | 691,204 |
| 사회복지분야비율(B/A) | 32.76 | 37.82 | 38.5 | 36.69 | 35.94 |
| 인구수(C) | 979,534 | 974,608 | 971,424 | 974,580 | 967,510 |
| 주민1인당 사회복지비(B/C)(천원) | 477 | 545 | 612 | 651 | 714 |

자료 : 성남시재정공시(2017년 결산 기준)

- 성남시의 사회복지관련 기관은 463개소가 있으며, 수정구에 140개소, 중원구에 155개소, 분당구에 168개소가 위치하고 있음
- 성남시의 종합사회복지관, 노인종합복지관, 장애인종합복지관, 다목적복지회관 등 39개소의 종사자 수는 607명이며, 이중 362명이 사회복지사임

[표 62] 성남시 사회복지시설 현황

(단위 : 개소)

| 구 분 | 합계 | 지역사회 | 아동청소년 | 노인 | 장애인 | 여성가족 | 다문화 | 노숙인 | 고용자활 | 보건의료 | 기타 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 463 | 29 | 94 | 252 | 50 | 12 | 3 | 3 | 3 | 3 | 14 |
| 수정구 | 140 | 12 | 32 | 70 | 9 | 8 | 2 | 0 | 2 | 3 | 2 |
| 중원구 | 155 | 12 | 38 | 70 | 24 | 1 | 1 | 3 | 1 | 0 | 5 |
| 분당구 | 168 | 5 | 24 | 112 | 17 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 |

자료 : 성남복지넷(http://www.snbokji.net)

[표 63] 사회복지시설별 종사자 현황

(단위 : 명)

| 계 | 종합사회복지관 | 노인종합복지관 | 장애인종합복지관 | 다목적복지회관 |
|---|---|---|---|---|
| 670(362) | 149(108) | 231(130) | 148(57) | 142(67) |

자료 : 성남복지넷(http://www.snbokji.net)
주) 시간강사 제외, (  )는 직원 중 사회복지사

- 성남시의 사회복지 전담공무원은 274명이 배치되어 있음

[표 64] 사회복지 전담공무원

(단위 : 명)

| 계 | 본청 | 수정구 | | | 중원구 | | | 분당구 | | | 휴직 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 계 | 구청 | 동 | 계 | 구청 | 동 | 계 | 구청 | 동 | |
| 274(현원 226) | 34 | 64 | 21 | 43 | 57 | 20 | 37 | 71 | 24 | 48 | 48 |

자료 : 성남시 내부자료(2018)

## 2) 보건의료 현황

### (1) 의료이용 현황

#### ■ 관내 의료이용 현황

• 성남시민의 관내 의료이용(진료실적) 인원수는 2015년 이후 소폭 증가추세에 있으나 구별로 수정구는 큰 폭으로 증가하는데 반하여 중원구는 감소추세에 있음

[표 65] 연도별 성남시 관내 의료이용 인원 수

(단위 : 명)

| 구분 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 합 계 | 755,210 | 760,302 | 753,627 | 765,877 | 766,146 |
| 수정구 | 158,198 | 155,946 | 151,763 | 161,076 | 170,348 |
| 중원구 | 189,339 | 189,178 | 185,337 | 179,202 | 172,125 |
| 분당구 | 407,673 | 415,178 | 416,527 | 425,599 | 423,673 |

자료 : 통계청(http://kosis.kr)-지역별 의료기관 이용통계(급여형태별 진료실적 현황 – 관내)

#### ■ 관외 의료이용 현황

• 성남시민의 관외 의료이용(진료실적) 인원수는 2017년 634,785명으로 2013년 614,639명에 비교하여 증가하였으나 구별로는 수정구와 분당구가 가각 163,551명에서 2017년 181,883명, 271,082명에서 278,717명으로 증가한 반면 중원구는 180,006명에서 174,185명으로 감소하였음

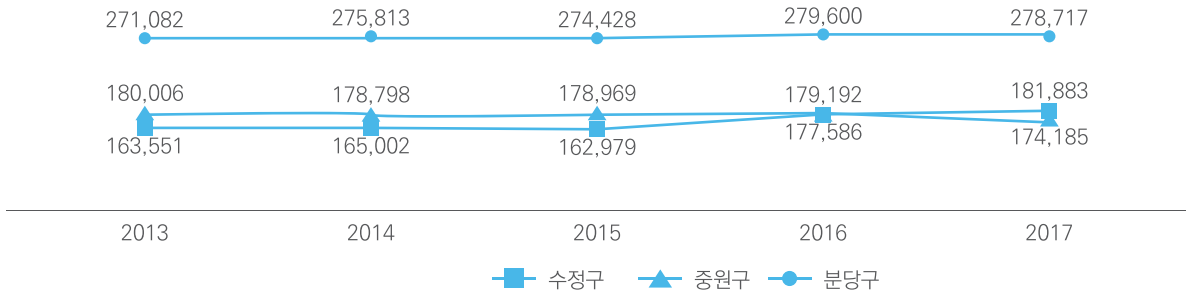
[표 66] 연도별 성남시 관외 의료이용 인원 수

(단위 : 명)

| 구분 | 2013 | 20104 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|---|---|---|---|---|
| 합 계 | 614,639 | 619,613 | 616,376 | 636,378 | 634,785 |
| 수정구 | 163,551 | 165,002 | 162,979 | 179,192 | 181,883 |
| 중원구 | 180,006 | 178,798 | 178,969 | 177,586 | 174,185 |
| 분당구 | 271,082 | 275,813 | 274,428 | 279,600 | 278,717 |

자료 : 통계청(http://kosis.kr)-지역별 의료기관 이용통계(급여형태별 진료실적 현황 – 관외)

[그림 22] 지역별 의료기관 이용(관외 진료실적 현황)-진료실인원 수




자료 : 통계청(http://kosis.kr) – 지역별 의료기관 이용통계

### (3) 성남시민 보건의료 이용실태

#### ■ 보건기관 이용율

• 2017년도 지역사회건강조사의 보건기관 이용률 조사에 따르면 성남시는 22.8%로 경기도 21.1%에 비교하여 높게 나타났고 유사규모 도시 수원, 용인, 고양, 부천시 등과 비교하여서도 높게 나타나고 있음

[표 67] 경기도 주요도시 보건기관 이용률(2017)

(단위 : %)

| 구분 | 경기도 | 성남시 | 수원시 | 용인시 | 고양시 | 부천시 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 이용률 | 21.1 | 22.8 | 20.6 | 19.8 | 16.2 | 19.9 |

자료 : 통계청(http://kosis.kr) – 지역사회건강조사(보건기관 이용률)

[표 68] 연도별 성남시 보건기관 이용률

(단위 : %)

| 구분 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 20.9 | 16.9 | 19.3 | 18.9 | 22.8 |
| 수정구 | 20.1 | 23.0 | 21.9 | 19.5 | 24.0 |
| 중원구 | 21.6 | 19.6 | 18.5 | 19.1 | 22.8 |
| 분당구 | 20.7 | 12.1 | 18.8 | 18.5 | 22.1 |

자료 : 통계청(http://kosis.kr) – 지역사회건강조사(보건기관 이용률)

#### ■ 건강수준 인지율

• 2017년도 지역사회건강조사에서 양호한 주관적 건강수준 인지율을 분석하면, 성남시는 43.7%로 경기도 전체 44.0%, 수원시 43.8%, 용인시 44.2%, 고양시 44.7%, 부천시 46.2%에 비교하여 낮게 나타나고 있음

[표 69] 경기도 시군 건강수준 인지율(2017)

(단위 : %)

| 구분 | 경기도 | 성남시 | 수원시 | 용인시 | 고양시 | 부천시 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 인지율 | 44.0 | 43.7 | 43.8 | 44.2 | 44.7 | 46.2 |

자료 : 통계청(http://kosis.kr) – 지역사회건강조사(양호한 주관적 건강수준 인지율)

#### ■ 미충족의료율

• 미충족의료율은 최근 1년동안 본인이 병원에 가고 싶을 때 가지 못한 사람의 비율로 성남시의 2017년 미충족의료율은 경기도 평균에 미치지 못하고 주요도시에 비하여 높게 나타나고 있음

• 또한 성남시의 연도별 미충족의료율은 2014년 까지 감소추세를 보이다 다시 증가 하였으며, 지역별로 볼 때 큰 차이는 없으나 중원구를 제외한 수정구와 분당구가 증가추세를 보이고 있음

[표 70] 경기도 주요도시 미충족의료율(2017)

(단위 : %)

| 구분 | 경기도 | 성남시 | 수원시 | 용인시 | 고양시 | 부천시 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 미충족 의료율 | 10.5 | 11.9 | 10.6 | 10.6 | 9.8 | 6.7 |

자료 : 통계청(http://kosis.kr) – 지역사회건강조사(연간 미충족의료율)

[표 71] 연도별 성남시 미충족의료율(2017)

(단위 : %)

| 구분 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 10.8 | 8.6 | 8.8 | 11.9 | 11.9 |
| 수정구 | 12.9 | 9.8 | 12.2 | 10.3 | 13.3 |
| 중원구 | 9.3 | 7.7 | 6.1 | 11.3 | 9.8 |
| 분당구 | 10.5 | 8.5 | 8.6 | 12.8 | 12.2 |

자료 : 통계청(http://kosis.kr) – 지역사회건강조사(연간 미충족의료율)

## 2 여건변화 전망 및 관련계획 검토

### 1) 대내외 여건 변화

#### (1) 외부환경 분석

■ 지역 맞춤형 복지체계 확대

• 복지 확대와 더불어 효율성에 대한 요구 증대
  – 인구고령화, 여성의 사회참여 확대, 핵가족화, 소득 불평등 등의 현상이 가속화 되고 있어 보건복지서비스의 확대가 예상됨
  – 기초연금 등 보편적 복지확대 등으로 인하여 복지재정은 급속히 증가하고 있으나, 경제의 저성장 기조 고착화 등으로 인하여 재정의 안정성은 악화될 것으로 예상
  – 복지재정 안정화를 위한 공공과 민간 보건복지서비스 기관에 대한 효율성 강화 압력 증대

• 지역사회복지의 중요성 증대
  – 지방자치의 활성화와 복지사업에 있어서 지자체의 자율성과 책임성이 강조되어 복지서비스 제공에 대한 지자체의 역량강화가 요구되는 추세
  – 지역사회 단위의 복지 현안에 대응하기 위하여 전문 혹은 비전문인력(자원봉사 등)이 지역사회 수준에서 개입하여 지역 내 사회조직에 존재하는 각종 제도에 영향을 주고 지역사회의 문제를 예방하고 해결하고자 하는 일체의 사회적 노력으로 중앙정부 중심의 사회복지 개입의 문제에서 나타나는 이른바, 사각지대 발굴 및 해소에 효과적

- 지자체와 지역사회가 지역사회 환경에 맞는 자율적 보건복지 프로그램을 개발하여 시행할 수 있는 제도적 변화가 확대될 것으로 예상
- 복지 수요증가에 따라 재정에서 보건복지 예산의 비율이 지속적으로 확대될 것으로 예상됨

■ 복지욕구의 다양화

• 생애과정의 특정 시기나 특정계층에 대한 사회복지의 욕구뿐만 아니라, 지역사회 개별 구성원들의 사회적 위험에 대비하기 위한 효율적인 사회서비스 제공의 필요성이 대두

• 이민자 및 외국인 인구의 증가 등으로 기존 복지대상 계층과 구별되는 새로운 복지욕구의 증대
  - 1인 가구, 한부모 가정, 다문화가정 등 전통적인 가정형태에서 벗어난 새로운 형태의 복지대상자들이 증가하고 있는 추세

• 복지수혜 대상과 그 욕구가 확대됨에 따라 개별적인 복지욕구가 다양화되고 있고, 이에 대한 사회복지분야의 공공부문과 민간부문의 파트너십이 강조되고 있음

• 지역사회 수요에 맞는 보건의료
  - 국경을 넘은 인적 이동의 확대와 기후변화 등으로 인한 메르스와 같은 신종 유행성 질병 발병에 대한 위험이 증가할 것으로 예상
  - 1인 가구 및 고령인구 증가 등으로 인하여 우울증 등의 정신보건 상 위험에 노출된 인구가 증가 할 것으로 예상
  - 첨단기술의 보건의료 접목 등으로 원격의료 등의 보건의료 전달체계 등에 획기적 변화가 올 것으로 예상

■ 신개념 의료시스템의 도입

• 현재의 질병의료(sick care)에서 질병을 '예방'하는 보건의료(health care)체계가 강조되는 시대가 도래

### (2) 내부환경 분석

■ 사회서비스 수요의 증가

• 여성의 경제활동 참가율 증가, 단독세대 및 핵가족의 증가 등 가족구조의 변화에 따라 가족간 서로 돌보는 전통적 가족기능이 많이 상실되어 사회서비스에 대한 요구가 증가할 것으로 예상
  - 전통적 가족개념과 현대적 가족개념에 분명한 차이가 발생하였으며 돌봄이 필요한 가족구성원(노인, 장애인, 아동)에 대한 책임을 더 이상 사적 영역에 둘 수 없게 되었음
  - 즉 상당수의 노인, 아동, 장애인을 가진 가족구성원들이 사회적 위험요인에 무방비 상태로 노출되고 있으며, 고령화의 급진전에도 불구하고 사적 영역에서 여성이 수행하던 돌봄 기능이 적절히 사회화되지 못해 기본적 보호를 받지 못하는 경우가 빈번해지고 있음

• 이러한 복지환경 변화로 인해 사회서비스 수요는 급증하고 있으나 서비스의 공급량이 절대적으로 부족한 상태로 이에 대한 재정투자가 요구 될 것임

■ 저출산·고령화 사회 대응

• 성남시노인보건센터운영의 활성화 및 노인보건사업, 방문보건사업, 치매관리사업, 재활보건 보건사업 등의 수요가 매우 증가할 것임

• 저 출산 추세에 따라 여성과 어린이의 건강에 대한 관심이 모아지고 질적인 서비스가 요구됨

## 2) 관련계획 검토

### (1) 제4기 성남시 지역사회보장계획(2019-2022)



## (2) 제7기 성남시 지역보건의료계획(2019-2022)

### ■ 비전

• 평생건강관리체계 구축으로 건강도시 성남

### ■ 정책목표

• 생애과정별 주요 질병지표 및 건강행태지표 개선

### ■ 정책방향

• 생애과정의 주요사망원인 관련 건강문제에 대한 관리체계 확립

• 미래의 의료비부담 완화 위한 다빈도 상병 관리체계 확립

• 건강형평성 우선 제고 취약계층, 정신장애인, 자살예방 지원체계 확립

• 지역사회기반 민간자원과의 연계·협력을 통한 관리체계 확립

• 공공의료복지도시 성남(민선7기 공약사항) 실현

• 지역보건의료계획 제6기 개선과제 반영

### ■ 전략 및 주요 추진과제

• 건강인구확장 위한 실효적 만성질환 예방 및 관리체계 마련
  - 맞춤형 심뇌혈관질환 예방·관리·치료 체계 확대
  - 건강검진 및 암검진 관리 체계 강화
  - 주민참여적 건강생활실천 환경조성 확산
  - 아토피·천식 예방·관리·치료 체계 확대
  - 구강질환 예방·관리·치료 체계 확대

• 건강안전망 확보 위한 취약계층 질환관리 및 돌봄체계 강화
  - 임산부 및 영아, 독거노인, 장애인 등 취약계층 질환관리 및 돌봄체계 강화
  - 고령사회 대비 치매환자 조기발견 및 관리체계 마련
  - 정신건강증진 및 정신건강복지 서비스 및 관리체계 강화
  - 지역사회 자살예방모형 및 자살예방정책 마련

• 감염병 및 재난·응급상황 대비 대응·훈련체계 강화
  - 감염병 대응 및 관리체계 강화
  - 재난·응급 상황 등 대응 및 훈련체계 강화

• 공공의료 복지도시 성남 실현 (민선7기 공약사업)
  – 생애주기별 의료 지원 확대(중년 오십견·갱년기 치료비 지원)
  – 18세 미만 아동 연 100만원 초과 의료비 지원
  – 자동심장충격기(aed) 보급 확대

## 3 SWOT분석 및 대응방안

### 1) SWOT분석

#### (1) 강점(Strength)

■ 질 높은 보건의료 인프라

• 상급종합전문병원 등 우리나라의 유수 의료기관이 입지하고 있어 질 높은 보건의료서비스를 받고 있으며, 인프라 구축의 영향으로 타 지방 자치단체보다 보건 및 의료분야에 대한 관심이 큰 편임
  – 향후 건강에 대한 관심이 커질 것이 전망되고 있는 만큼 질 높은 보건의료 인프라를 기반으로 건강욕구에 적극적으로 대응해 나갈 수 있을 것임

■ 시민의 높은 건강관심 및 보건의료 의식수준

• 성남시사회조사보고서에 따르면 건강관리를 하고 있는 인구가 하지 않는 인구보다 낮지만, 건강위험도가 높은 40세 이상 인구에선 건강관리를 하는 인구가 하지 않는 인구보다 높아 건강관리에 많은 관심을 보이고 있음

■ 풍부한 지역사회복지 및 보건의료자원

• 지역 내부 복지 및 보건수요에 대한 민관의 적극적 대응으로 다양한 복지활동이 이루어지고 있으며, 자원봉사조직과 관내 소재한 4개 대학 및 종합병원, 병원, 복지 및 보건관련 각종 단체들의 협조가 수월함

#### (2) 약점(Weakness)

■ 복지 및 보건 인프라의 지역간 격차 존재

• 성남시의 대부분 복지관련 시설이 저소득층과 사회적 약자가 다수 거주하는 수정구와 중원구에 있으며, 분당구는 상대적으로 복지관련 시설이 부족함
  – 이것은 복지행정 측면에서 보편적 복지의 취약점이라고 할 수 있음

• 반면에, 성남시는 질 높은 보건의료 인프라 구축되어 있음에도 불구하고 종합병원 5개소 중 분당구에 3개소가 위치하고, 수정구, 중원구에 각각 1개소가 위치하여 이 지역주민의 의료이용 불편 존재
  - 현재의 우리나라 의료체계상 최상의 의료기관에 대한 이용률이 성남시 주민 보다 외지인이 더 많기 때문에, 성남시 시민입장에서 저소득층의 최상의 의료기관 이용기회가 낮아짐

■ 정신보건사업의 필요성 증가

• 통계청 10대 사인별사망자 순위 중 성남시 고의적 자해(자살) 사망자수는 매년 크게 오르고 있어 체계적인 정신보건사업이 시급히 요구되고 있음

■ 지역별 삶의 질 격차 존재

• 관내 저소득층의 거주분포를 보면 중원구에 많이 거주하고 있음. 반면 분당구에는 저소득층이 많이 거주하지 않는 대신 장애인구가 많이 거주하고 있는 것으로 나타남

### (3) 기회(Opportunity)

■ 지역 민간자원의 적극적인 참여의지

• 성남시는 사회복지 및 보건의료 관련 단체와 대학 중심으로 지역사회 내 다양한 복지수요와 보건의료 사업에 적극적으로 참여해 나가고 있음

■ 보건의료서비스의 정보화

• 정보화 패러다임이 e-전자정부(인터넷 기반)에서 u-전자정부(유비쿼터스 기술기반)로 전환되고 있고, 보건의료분야도 U-Health 시범사업을 추진 중에 있음

• 충분한 의료시설을 기반으로 IT기술을 이용하여 원거리에서도 사람들의 건강상태를 모니터링하고 상담하며, 필요한 개입을 할 수 있는 건강환경이 마련 됨.

• 사전적·능동적 건강관리 기술 인프라가 구축됨에 따라 성남시민의 삶의 질이 높아질 계기가 될 것임

### (4) 위협(Threat)

■ 저출산·고령화 사회

• 저출산 생산가능 인구는 감소하고 노인인구는 지속적으로 증가할 것이 예상 되며, 노인인구의 증가는 생산과정에 참여하지 못함으로써 소득보장에 필요한 사회지출을 증가 시키고, 열악한 건강상태는 높은 의료비 지출을 초래함

■ 신종 감염병 및 독감의 대 유행 위협 상존

• 전국적인 현상이지만 신종인플루엔자, 조류독감 등 신종 감염병이 언제든지 발생 위험이 있음

### 2) 대응방안

#### (1) S-O 대응방안

■ 민간부문의 보건복지 자원봉사 및 재능 나눔 활용

• 성남시 보건복지 분야의 풍부한 민간자원을 활용하여 공공복지 및 공공의료 사업에 활용함

■ 보건복지 정책의 자원봉사 활용

• 성남시민의 높은 시민정신을 발휘할 수 있도록 자원봉사 및 재능나눔을 통한 보건복지정책 추진

#### (2) S-T 대응방안

■ 보건복지의 지역 간 인적물적 교류

• 성남시 지역 내부의 보건복지관련 자원을 구 또는 지역별 차별을 없애기 위해 인적 또는 물적 교류를 시도함

■ 보건복지서비스의 접근성 개선

• 성남시의 지역적 차이는 물리적 공간에 의한 것이 많기 때문에 이를 해소하기 위하여 대중교통체계 개편, 찾아가는 서비스 개발 등 보건복지사업에 대한 시민의 접근성 개선

#### (3) W-O 대응방안

■ 지역사회 보건복지정책의 통합적 운영

• 지역 간 내지 계층 간의 사회적 불평등을 해소하고 정책을 균형적 집행을 위해 보건복지관련 사업의 통합적 운영

■ 보건정보시스템을 활용한 정신보건사업 강화

• 보건관련 이미 구축된 개발 정보시스템을 활용하여 정신보건사업의 정책적 수요를 사전에 파악하고 그에 맞는 사업개발

#### (4) W-T 대응방안

■ 지역사회 고령화 대책 수립

• 성남시는 이미 고령사회에 접어들었으며, 향후 노인에 대한 시 차원의 종합적 정책추진을 위한 대책 마련

■ 지역별 보건복지 재원의 차등배분

• 보건복지 사업 추진에서 사업내용뿐만 아니라 사업대상 지역에 대한 불균형 정도를 반영할 수 있도록 지수를 개발하여 차등 배분 추진

[표 72] 부분별 SWOT분석표(사회복지 및 보건의료)

| 내부요인 / 외부요인 | | 강점(S) | 약점(W) |
|---|---|---|---|
| | | – 질 높은 보건의료 인프라<br>– 시민의 높은 건강관심 및 보건의료의식수준<br>– 풍부한 지역사회복지 및 보건의료자원 | – 복지 및 보건 인프라의 지역 간 격차 존재<br>– 정신보건사업의 활성화 증대 요구<br>– 지역별 삶의 질 격차 존재 |
| 기회(O) | – 지역 민간자원의 적극적인 참여의지<br>– 보건의료서비스의 정보화 구축 추진 | 〈 S-O 대응방안 〉<br>– 민간부문의 보건복지 자원봉사 및 재능 나눔 활용<br>– 보건복지 정책의 자원봉사 활용 | 〈 W-O 대응방안 〉<br>– 지역사회 보건복지정책의 통합적운영<br>– 보건정보시스템을 활용한 정신보건사업 강화 |
| 위협(T) | – 저출산·고령화 사회 진입<br>– 지속적 복지수요 증가 | 〈 S-T 대응방안 〉<br>– 보건복지의 지역 간 인적물적교류<br>– 보건복지서비스의 접근성 개선 | 〈 W-T 대응방안 〉<br>– 지역사회 고령화 대책 수립<br>– 지역별 보건복지 재원의 차등 배분 |

## 제4절 생활환경 및 공원녹지

### 1 현황분석 및 문제점

#### 1) 대기환경

• 성남시의 대기환경 오염원은 주거지 난방 및 취사로 인한 면오염원과 도로 통행차량에 의한 선오염원, 공장 등의 점오염원으로 구분할 수 있음

• 선오염원인 성남시의 차량 등록현황은 계속적인 증가 추세이며, 인접 도시의 개발로 인하여 통과 교통량도 증가하고 있음

[표 73] 자동차 등록 현황

(단위 : 대)

| 연도별 | 합 계 | 승용차 | 승합차 | 화물차 | 특수차 | 2륜자동차 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2013년 | 310,097 | 263,208 | 14,578 | 31,869 | 442 | 24,859 |
| 2014년 | 315,096 | 268,881 | 14,073 | 31,694 | 448 | 24,692 |
| 2015년 | 322,510 | 276,751 | 13,461 | 31,823 | 475 | 25,336 |
| 2016년 | 332,798 | 287,307 | 12,821 | 32,138 | 532 | 25,785 |
| 2017년 | 338,669 | 293,744 | 12,143 | 32,188 | 594 | 25,690 |

자료 : 성남시 통계연보 데이터베이스(2017년)

• 성남시의 대기오염 배출시설은 현재 총 105개소로 1~3종의 대형 배출시설은 2개소, 4~5종 시설이 103개소임

[표 74] 대기오염 배출시설 현황

(단위 : 개소)

| 연도별 | 합 계 | 1종 | 2종 | 3종 | 4종 | 5종 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2013년 | 50 | - | - | 1 | 11 | 38 |
| 2014년 | 51 | - | - | - | 10 | 41 |
| 2015년 | 104 | - | - | 4 | 21 | 79 |
| 2016년 | 107 | - | - | 3 | 25 | 79 |
| 2017년 | 105 | - | - | 2 | 25 | 78 |

자료 : 성남시 통계연보 데이터베이스(2017년)

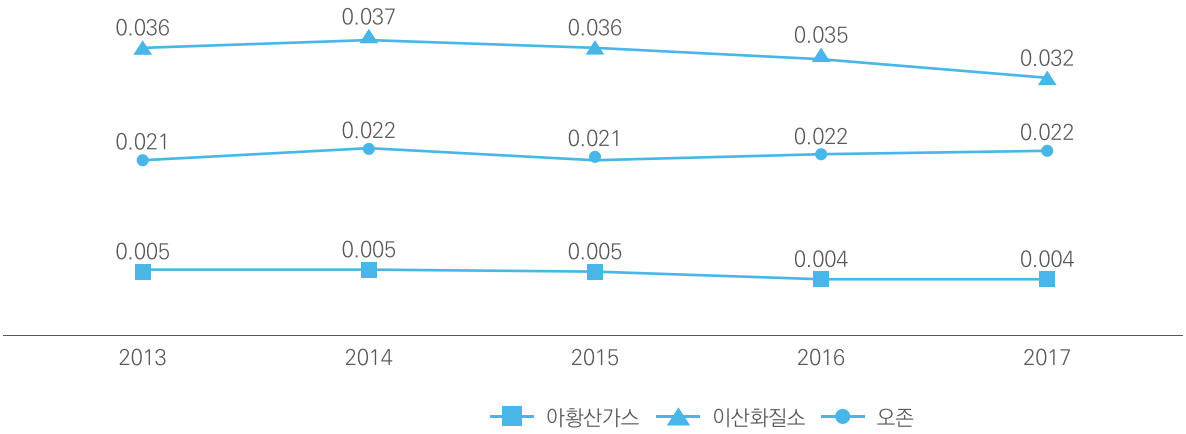
• 최근 5년간 성남시의 대기오염 측정 결과 이산화질소와 미세먼지 농도가 기준치를 상회하는 것으로 나타남

[표 75] 성남시 대기오염 추이

| 구 분 | 아황산가스 (ppm/year) | 일산화탄소 (ppm/8hours) | 이산화질소 (ppm/year) | 미세먼지 (㎍/㎥/year) | 오 존 (ppm/8hours) |
|---|---|---|---|---|---|
| 환경기준 | 0.020 | 9.00 | 0.030 | 50 | 0.060 |
| 2013년 | 0.005 | 0.6 | 0.036 | 48 | 0.021 |
| 2014년 | 0.005 | 0.6 | 0.037 | 52 | 0.022 |
| 2015년 | 0.005 | 0.6 | 0.036 | 51 | 0.021 |
| 2016년 | 0.004 | 0.6 | 0.035 | 46 | 0.022 |
| 2017년 | 0.004 | 0.6 | 0.032 | 46 | 0.022 |

자료 : 성남시 통계연보 데이터베이스(2017년)

[그림 23] 성남시 대기오염 추이




## 2) 수질환경

- 탄천유역은 행정구역상 상류지역에서는 용인시 수지구, 중류부에서는 성남시, 하류역에서는 서울시 강남구, 서초구로 이루어져 있음
- 성남시에는 탄천을 제외한 모두 11개의 준용하천(동막천, 분당천, 운중천, 금토천, 야탑천, 여수천, 상적천, 보통천, 대원천, 단대천, 독정천 등)이 탄천으로 유입되고 있으나 복개하천을 제외하면 8개소로 연장이 64.17㎞임

[표 76] 소하천 현황

| 하천명 | 구 간 | | 하천연장(㎞) | 제 방 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 시 점 | 종 점 | | 개수(㎞) | 미개수(㎞) |
| 계 | 8구간 | - | 64.17 | 107.5 | 4.52 |
| 탄 천 | 기흥구 청덕동 | 한강 | 33.15 | 56.18 | - |
| 동막천 | 분당구 대장동 | 탄 천 | 7.12 | 8.97 | 0.73 |
| 분당천 | 분당구 분당동 | 탄 천 | 3.62 | 7.24 | - |
| 운중천 | 분당구 운준동 | 탄 천 | 7.98 | 15.10 | - |
| 금토천 | 분당구 삼평동 | 운중천 | 3.07 | 4.83 | 0.81 |
| 야탑천 | 분당구 야탑동 | 탄 천 | 2.68 | 5.37 | - |
| 여수천 | 중원구 갈현동 | 탄 천 | 4.03 | 4.77 | 2.98 |
| 상적천 | 수정구 고등동 | 탄 천 | 2.52 | 5.04 | - |

자료 : 국토교통부 한국하천일람(2014)

- 계절 유량에 따른 변화를 반영하여 1년을 평균하여 조사한 결과 탄천의 모든 수질오염은 개선되고 있음
- 오리보 지점의 경우 그 개선폭이 가장 큰 것으로 나타났으며, 구미교, 주택전시관 순으로 상류부에서 개선효과가 크게 나타남

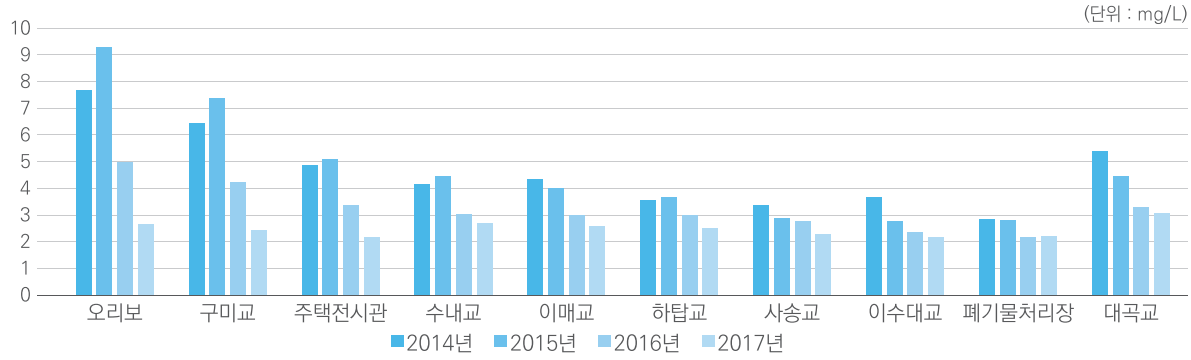
[표 77] 탄천 수질(BOD) 현황

(단위 : ㎎/ℓ)

| 구 분 | 오리보 | 구미교 | 주택 전시관 | 수내교 | 이매교 | 하탑교 | 사송교 | 여수 대교 | 폐기물 처리장 | 대곡교 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2014년 | 7.7 | 6.5 | 4.9 | 4.2 | 4.4 | 3.6 | 3.4 | 3.7 | 2.9 | 5.4 |
| 2015년 | 9.3 | 7.4 | 5.1 | 4.5 | 4 | 3.7 | 2.9 | 2.8 | 2.8 | 4.5 |
| 2016년 | 5.0 | 4.1 | 3.4 | 3.0 | 3.0 | 3.0 | 2.8 | 2.4 | 2.2 | 3.3 |
| 2017년 | 2.6 | 2.4 | 2.2 | 2.7 | 2.6 | 2.5 | 2.3 | 2.2 | 2.2 | 3.1 |

자료 : 성남시 내부자료(2017)

[그림 24] 탄천 수질(BOD)현황




• 탄천 및 지류의 수질 측정결과 탄천 본류의 오염도가 가장 심각한 것으로 나타나고 있음

[표 78] 하천별 수질(BOD)현황

| 구분 | 2014년 | 2015년 | 2016년 |
|---|---|---|---|
| 금토천 | 1.0 | 0.7 | 1.3 |
| 삼적천 | 1.0 | 0.9 | 1.6 |
| 등자천 | 1.7 | 1.1 | 1.5 |
| 외동천 | 1.8 | 1.3 | 1.6 |
| 심곡천 | 1.5 | 2.3 | 2.4 |
| 창곡천 | – | – | – |
| 복우천 | 11.2 | 9.3 | 7.5 |
| 시흥천 | 4.3 | 5.1 | 3.8 |
| 공단천 | 0.9 | 0.5 | 0.6 |
| 갈현천 | 1.3 | 0.8 | 0.8 |
| 도촌천 | 1.0 | 0.8 | 1.0 |
| 분당천 | 2.6 | 2.1 | 1.5 |
| 야탑천 | 1.1 | 0.8 | 1.1 |
| 운중천 | 1.8 | 1.3 | 1.7 |
| 여수천 | 1.8 | 1.2 | 1.1 |
| 동막천 | 2.4 | 2.6 | 1.6 |

자료 : 성남시 내부자료(2017)

## 3) 상·하수도

### ■ 상수도 현황

• 2017년 기준 총인구 984,446명 중 급수인구는 983,911명으로 급수보급률 99.9%이며, 1일 1인당 급수량은 325ℓ임

[표 79] 연도별 상수도 보급 현황

| 구 분 | 총인구 (인) | 급수인구 | 보급률(%) (B/A)*100 | 시설용량 (㎥/일) | 급수량 (㎥/일) | 1일 1인당 급수량(ℓ) | 급수전수 (개) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2013년 | 995,349 | 994,299 | 99.9 | 635,000 | 336,716 | 339 | 93,275 |
| 2014년 | 992,215 | 991,139 | 100.0 | 635,000 | 332,589 | 336 | 94,001 |
| 2015년 | 989,662 | 988,618 | 99.9 | 593,000 | 323,109 | 327 | 95,222 |
| 2016년 | 992,159 | 991,074 | 99.9 | 569,000 | 325,801 | 329 | 96,076 |
| 2017년 | 984,446 | 983,911 | 99.9 | 527,000 | 319,692 | 325 | 94,220 |

자료 : 성남시 통계연보 데이터베이스(2017년)

• 2017년 성남시의 급수사용량은 105,020천㎥로 가정용이 67,188천㎥로 전체의 64.0%를 차지하고 있음

[표 80] 연도별 급수 사용량

(단위 : 천㎥)

| 구 분 | 합 계 | 가정용 | 영업용 | 욕탕용 | 전용공업용 | 업무용 | 기 타 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2013년 | 108,506 | 71,314 | 17,495 | 2,279 | 2,907 | 14,510 | - |
| 2014년 | 106,396 | 68,273 | 17,433 | 2,261 | 1,363 | 14,746 | 2,320 |
| 2015년 | 106,125 | 67,986 | 17,629 | 2,146 | 917 | 15,362 | 2,085 |
| 2016년 | 106,615 | 68,116 | 17,849 | 2,002 | 779 | 15,767 | 2,102 |
| 2017년 | 105,020 | 67,188 | 17,607 | 1,919 | 695 | 15,565 | 2,046 |

자료 : 성남시 통계연보 데이터베이스(2017년)

• 성남시의 상수도 보급률은 전국 및 경기도의 평균 보급률보다 높으며, 누수율은 6.5%로 전국 10.5%보다 낮고 경기도 평균 6.5%와 같게 나타나고 있음

[표 81] 상수도 시설현황

| 구 분 | 보급률(%) | 1일1인급수량(ℓ/일) | 유수율(%) | 누수율(%) |
|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 99.9 | 324.9 | 89.2 | 6.5 |
| 경기도 | 98.8 | 322.4 | 89.2 | 6.5 |
| 전 국 | 91.9 | 340.6 | 85.2 | 10.5 |

자료 : 환경부 상수도통계(2017)

• 성남시의 상수도 시설용량은 635.0천㎥/일로서 이중 380.0천㎥/일은 성남시 자체시설인 복정정수장 계통이며, 255.0천㎥/일은 수도권 광역상수도 3·4단계 성남정수장계통이며, 가동시설용량은 535.0천㎥/일임

• 복정정수장 계통의 원수 100천㎥/일은 수도권 광역상수도 1·2단계 광역상수도 팔당취수장에서 공급되며, 280천㎥/일은 성남시 자체시설인 한강 풍납취수장에서 공급되어 처리된 정수는 수정구, 중원구 및 분당구 일부지역에 급수하고 있음

[표 82] 정수시설현황

| 구 분 | | 현 황 |
|---|---|---|
| 시설용량 | 확보시설용량 | 계 : 635,000㎥/일<br>복정 제1,2정수장(운휴중) : 100,000㎥/일<br>복정 제3정수장 : 280,000㎥/일<br>성남정수장(수도권광역상수도) : 255,000㎥/일 |
| | 가동시설용량 | 계 : 535,000㎥/일<br>복정정수장 : 280,000㎥/일<br>성남정수장 : 255,000㎥/일 |

• 성남시의 송배수관로 시설현황은 도수관은 에나멜코팅 도복장강관으로 대부분 구성되어있으며 송수관은 에나멜코팅 도복장강관, 액상에폭시 도복장강관, 덕타일주철관으로 구성되어있음

• 배수관은 덕타일주철관, 액상에폭시 도복장강관이 주를 이루고 있으며 급수관은 스테인리스관이 가장 높게 구성되었음

• 성남시의 송·배수관로는 PE관, 흉관, 아연도강관, 동관은 설치되지 않은 것으로 나타남

[표 83] 송·배수관로 시설현황

| 구분 | 합계 | 도수관(m) | 송수관(m) | 배수관(m) | 급수관(m) |
|---|---|---|---|---|---|
| 에나멜코팅 도복장강관 | 85,180 | 20,700 | 47,909 | 16,571 | - |
| 액상에폭시 도복장강관 | 151,971 | 600 | 20,472 | 129,496 | 1,403 |
| 주철관 | 946 | - | - | 21 | 925 |
| 덕타일주철관 | 464,968 | - | 35,691 | 237,458 | 191,819 |
| pvc관 | 201,234 | - | - | 197,800 | 3,434 |
| 내충격수도관(급수관) | 26 | - | - | - | 26 |
| PE관 | - | - | - | - | - |
| 흉관 | - | - | - | - | - |
| 아연도강관 | - | - | - | - | - |
| 동관 | - | - | - | - | - |
| 스테인리스관 | 586,994 | - | - | - | 586,994 |

자료 : 환경부 상수도통계(2017)

## ■ 하수도

• 2017년 성남시의 하수도 보급률은 99.7%로 2013년 99.5%에서 증가 추세임

• 성남시의 하수도 보급률은 경기도 평균이나 전국 평균에 비하여 높게 나타남

[표 84] 하수도 보급현황

| 구 분 | 총인구 (인) | 하수처리구역 내 | | | | 하수처리구역 외 | | | 보급률 (%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 공공하수처리인구(인) | | | | 미처리인구(인) | | | |
| | | 계 | 1차처리 | 2차처리 | 3차처리 | 계 | 시가 | 비시가 | |
| 2013년 | 995,349 | 990,568 | - | - | 990,568 | 4,781 | - | 4,781 | 99.5 |
| 2014년 | 992,215 | 987,674 | - | - | 987,674 | 4,541 | - | 4,541 | 99.35 |
| 2015년 | 989,662 | 684,978 | - | - | 984,978 | 4,684 | - | 4,684 | 99.50 |
| 2016년 | 992,159 | 988,261 | - | - | 988,261 | 3,898 | - | 3,898 | 99.60 |
| 2017년 | 984,446 | 981,152 | - | - | 981,152 | 3,294 | - | 3,294 | 99.7 |

자료 : 성남시 통계연보 데이터베이스(2017년)

[표 85] 하수도 보급현황 비교

| 구 분 | 보급률 (%) | 총인구 (명) | 총면적 (㎢) | 하수처리 구역내 인구 | 하수처리구역 외 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | 인 구 | 면 적 |
| 성남시 | 99.5 | 984,446 | 233.039 | 981,152 | 3,294 | 91,319 |
| 경기도 | 94.5 | 13,255,523 | 10,150.760 | 12,478,238 | 723,403 | 8,583,394 |
| 전 국 | 93.6 | 52,950,219 | 99,100.191 | 49,546,391 | 3,403,828 | 90,203,736 |

자료 : 환경부 하수도통계(2017) 2018

[표 86] 하수관거 현황

| 구 분 | 합 계 | | | 합류식 | | 분류식 | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | 오수관거 | | 우수관거 | |
| | 계획연장 (㎞) | 시설연장 (㎞) | 보급률 (%) | 계획연장 (㎞) | 시설연장 (㎞) | 계획연장 (㎞) | 시설연장 (㎞) | 계획연장 (㎞) | 시설연장 (㎞) |
| 2013년 | 1,403.1 | 1,277.4 | 91.0 | 478.1 | 439.2 | 413.9 | 348.5 | 511.1 | 489.7 |
| 2014년 | 1,412.3 | 1,290.0 | 91.3 | 478.1 | 439.2 | 417.0 | 354.8 | 517.2 | 495.9 |
| 2015년 | 1,324.1 | 1,301.2 | 98.3 | 453.7 | 430.9 | 374.5 | 374.5 | 495.9 | 495.9 |
| 2016년 | 1,403.7 | 1,303.4 | 92.9 | 481.3 | 431.1 | 426.5 | 376.4 | 495.9 | 495.9 |
| 2017년 | 1,320.5 | 1,320.5 | 100 | 412.4 | 412.4 | 407.7 | 407.7 | 500.4 | 500.4 |

자료 : 성남시 통계연보 데이터베이스(2017년)

• 2017년 하수처리량은 366,078㎥/일로 나타났으며, 사업비는 총 366,116백만원으로 조사되었음

[표 87] 하수처리장 현황

| 명 칭 | 부지면적(㎡) | 시설용량(㎥/일) | 처리방법 | 처리량(㎥/일) | 사업비(백만원) |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남수질 복원센터 | 269,534 | 460,000 | 고도처리 | 하수처리 :331,504<br>분뇨, 정화조 : 440 | 288,156 |
| 판교수질 복원센터 | 37,498 | 47,000 | Bio-SAC공법 | 하수처리 : 34,134 | 77,960 |

자료 : 성남시 통계연보 데이터베이스(2017년)

• 성남시의 하수도 요금은 톤당 466.7원으로 경기도 및 전국 평균보다 낮게 나타났으며 처리원가의 차이로 현실화율은 매우 높게 나타나고 있음

[표 88] 하수도요금 현황비교

| 구 분 | 연간부과량(천톤) | 부과액(백만원) | 평균단가(원/톤) | 총괄원가(원/톤) | 현실화율(%) |
|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 102,808.0 | 47,982.0 | 466.7 | 76,913.0 | 62.3 |
| 경기도 | 1,403,056.8 | 7,208,90.6 | 513.8 | 1,513,859.8 | 47.6 |
| 전 국 | 5,545,988.7 | 2,891,037.2 | 521.3 | 6,292,844.3 | 45.9 |

자료 : 환경부 하수도통계(2017)

### 4) 폐기물

• 성남시의 생활폐기물 발생량은 2013년 이후 꾸준하게 증가하다가 2017년 소폭 감소하였으나 평균 발생량보다 높은 수준임

• 폐기물 처리현황 또한 매립, 소각, 재활용 모두 매년 증가하다가 2017년 소폭 감소하였으나 평균 처리량보다 높은 수준임

• 2015년 1일 총 폐기물 발생량은 3,522.8톤으로 생활계폐기물이 781.8톤, 사업장배출시설계 폐기물이 9.2톤, 건설계기물이 2,731.8톤으로 가장 큰 비중을 차지함

[표 89] 연도별 폐기물 발생 및 처리현황

(단위 : 톤/일)

| 구 분 | 발생량 | | | | 처리현황 | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 총계 | 생활계 폐기물 | 사업장 배출시 설계 폐기물 | 건설 폐기물 | 매립 | 소각 | 재활용 | 해역배출 |
| 2013년 | 2,948.5 | 711 | 64.3 | 2,173.2 | 18.6 | 430.3 | 2,499.6 | - |
| 2014년 | 2,750 | 766.3 | 60.8 | 1,922.9 | 19.3 | 484.2 | 2,246.5 | - |
| 2015년 | 3,522.8 | 781.8 | 9.2 | 2,731.8 | 37.1 | 366.4 | 3,119.3 | - |
| 2016년 | 2,997.3 | 873.8 | 69 | 2,054.5 | 39.1 | 390.4 | 2,567.8 | - |
| 2017년 | 3,305.9 | 784.9 | 79.3 | 2,441.7 | 31.6 | 478.3 | 2,696 | - |

자료 : 환경부, 전국 폐기물 발생 및 처리현황(2017)

• 성남시의 2017년 생활계폐기물 발생량은 1일 784.9톤으로 이중 345.5톤을 재활용 처리하여 재활용처리 비율이 44.0%를 차지하고 있으나 경기도내 유사인구 규모의 시, 경기도 평균 및 전국 평균에 미치지 못하고 있음

[표 90] 생활계폐기물 처리현황 비교

(단위 : 톤/일)

| 구 분 | 발생량 | 처리현황 | | | 재활용처리비율 (%) |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 매 립 | 소 각 | 재활용 | |
| 성남시 | 784.9 | 2.3 | 437.1 | 345.5 | 44.0 |
| 수원시 | 1143.6 | - | 422.2 | 721.4 | 63.1 |
| 고양시 | 953.4 | 71.5 | 263.9 | 618 | 64.8 |
| 경기도 | 9229.8 | 720.8 | 3415.1 | 5093.9 | 55.2 |
| 전 국 | 414626 | 32269 | 24038 | 358271 | 86.4 |

자료 : 환경부, 전국폐기물발생 및 처리현황(2017)

## 5) 공원 녹지 현황

### ■ 공원 현황

• 성남시의 공원은 총267개소 17,741,771.4㎡로 도시자연공원 4개소, 근린공원 57개소, 어린이공원 128개소, 소공원 66개소, 묘지공원 1개소, 체육공원 77개소, 수변공원 2개소, 역사공원 2개소가 분포되어있음

[표 91] 공원결정 현황

(단위 : ㎡)

| 구분 | 개소 | 면적(㎡) | 구성비(%) | 비고 |
|---|---|---|---|---|
| 계 | 267 | 17,741,771.4 | 100.0 | |
| 도시자연공원 | 4 | 5,119,758 | 28.86 | |
| 도시공원 | 263 | 12,622,013.4 | 71.14 | |
| 근린공원 | 57 | 10,213,357.8 | 57.57 | |
| 어린이공원 | 128 | 459,850.9 | 2.59 | |
| 소공원 | 66 | 57,629.1 | 0.32 | |
| 묘지공원 | 1 | 913,791.0 | 5.15 | |
| 체육공원 | 7 | 655,948.4 | 3.70 | |
| 수변공원 | 2 | 256,135.0 | 1.44 | |
| 역사공원 | 2 | 65,301.2 | 0.37 | |

자료 : 2020년 성남시 도시관리계획(재정비) 지형고면고시 조서(성남시 고시 제2015-188,222호)

• 공원미조성은 개소수를 볼 때 소공원의 조성률이 가장 높게 나타나고 있으며, 조성면적은 도시자연공원이 높게 나타나고 있으나 이는 도시자연공원의 규모가 크기 때문으로 판단됨

[표 92] 공원 미조성 현황

(단위 : 천㎡)

| 구분 | 결정현황 | | 조성완료 | | 미조성 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 개소 | 면적(천㎡) | 개소 | 면적(천㎡) | 개소 | 면적(천㎡) |
| 계 | 267 | 17,742 | 206 | 7,234 | 61 | 10,508 |
| 도시자연공원 | 4 | 5,120 | - | - | 4 | 5,120 |
| 근린공원 | 57 | 10,213 | 49 | 6,611 | 8 | 3,602 |
| 어린이공원 | 128 | 460 | 124 | 453 | 4 | 7 |
| 주제공원 | 12 | 1,891 | 6 | 138 | 6 | 1,753 |
| 소공원 | 66 | 58 | 27 | 32 | 39 | 26 |

자료 : 성남시 미집행도시계획시설 단계별 집행계획 고시(2015.1) 참조

## ■ 녹지 현황

• 녹지현황은 경관녹지 49개소, 연결녹지 7개소, 완충녹지 84개소로 총 140개소 2,140,945.7㎡가 지정되어 있음

[표 93] 녹지대 현황

(단위 : ㎡)

| 구분 | 개소 | 면적(㎡) | 구성비(%) | 비고 |
|---|---|---|---|---|
| 계 | 140 | 2,140,945.7 | 100.0 | |
| 경관녹지 | 49 | 525,837.1 | 24.56 | |
| 연결녹지 | 7 | 17,258.3 | 0.81 | |
| 완충녹지 | 84 | 1,597,850.3 | 74.63 | |

자료 : 성남시 도시관리계획(재정비) 지형도면고시 조서(성남시 고시 제2015-188,222호)참조

• 성남시의 공원결정 면적은 시 전체면적의 14.02%로 1인당 18.3㎡으로 나타남

[표 94] 성남시 녹지율

(단위 : ㎢)

| 구분 | | 면적(㎢) | 비고 |
|---|---|---|---|
| 행정구역면적 | | 141.82 | |
| 공원녹지면적 | 계 | 19.88 | |
| | 공원면적 | 17.74 | |
| | 녹지면적 | 2.14 | |
| 공원녹지율(%) | | 14.02 | |

자료 : 성남시 내부자료(2017)

• 행정구역별 공원지정 및 조성면적을 살펴보면 분당구에 66.6%로 수정구 및 중원구에 비하여 매우 높게 조성되어 있음

[표 95] 행정구역별 1인당 공원 지정 및 조성면적 현황

(단위 : ㎡)

| 구분 | 도시공원 결정면적 | 도시공원 조성면적 | 1인당 도시공원 결정면적 | 1인당 도시공원 조성면적 |
|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 17,741,771.4 | 8,571,679.3 | 18.26 | 8.82 |
| 수정구 | 3,117,854.7 | 1,516,746.5 | 14.20 | 6.90 |
| 중원구 | 2,806,819.0 | 1,111,998.7 | 11.22 | 4.44 |
| 분당구 | 11,817,097.7 | 5,942,934.1 | 23.54 | 11.84 |

자료 : 성남시 내부자료(2017)

## 6) 교통소음·진동 관리지역 지정현황

• 성남시의 소음·진동 관리지역 지정은 16개 노선, 21개 구간에 49.4㎞가 지정되어 관리되고 있음

[표 96] 교통소음·진동 관리지역 지정현황

| 노선명 | 관 리 지 역 | | | 정온대상시설 | 대상지역 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 시 점 | 종 점 | 길이(㎞) | | |
| 성남대로 | 복정역 | 경원대 | 2.1 | 일반주거지역 대학교 | 주거지역 학교지역 |
| | 야탑사거리 (장미마을 동부코오롱아파트) | 동막교사거리 (하얀마을삼익빌라) | 8.6 | 아파트 | 주거지역 상업지역 |
| 분당수서간 도시고속화도로 | 탑사거리 (탑마을선경아파트) | 매송사거리 (이매고교) | 2.3 | 아파트 | 주거지역 |
| | 백현사거리 (파크뷰) | 동막천1교 (시그마2) | 4.0 | 주상복합, 아파트 | 상업지역 |
| | 삼정그린뷰 | 삼정그린뷰 | 0.3 | 아파트 | 주거지역 |
| 공단로 | 중원구청사거리 (올림픽아파트) | 대원터널사거리 (성원아파트) | 2.1 | 일반주거지역 아파트지역 | 주거지역 |
| 서현로 | 양현사거리 (이매촌 금강아파트) | 분당요한성당 | 3.3 | 아파트 | 주거지역 |
| 판교구리 고속도로 | 삼부아파트 | 삼부아파트 | 0.2 | 아파트 | 주거지역 |

| 노선명 | 관 리 지 역 | | | 정온대상시설 | 대상지역 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 시 점 | 종 점 | 길이(㎞) | | |
| 수정로 | 예일병원사거리 | 논골 민속촌 | 2.2 | 일반주거 | 주거지역 |
| 남한산성 순환도로 | 산성육교 | 황송터널 | 1.8 | 일반주거 | 주거지역 |
| | 황송터널 | 동양공업사 | 1.0 | 일반주거 | 주거지역 |
| 중앙로 | 성남동 | 수진역 | 4.5 | 일반주거 | 주거지역 |
| 돌마로 | 효자촌 사거리 | 미금역 | 4.5 | 아파트 | 주거지역 |
| 미금로 | 청솔마을 사거리 | 용인경계 | 2.5 | 아파트 | 주거지역 |
| 하탑로 | 벌말 사거리 | 상탑 사거리 | 2.7 | 아파트 | 주거지역 |
| 안양판교로 | 데시앙 아파트 | 푸르지오 아파트 | 1.5 | 아파트 | 주거지역 |
| 동판교로 | e-편한세상 아파트 | 신미주 아파트 | 1.9 | 아파트,학교 | 주거지역<br>학교지역 |
| 운중로 | LIG리가 아파트 | 한림풀에버 아파트 | 1.8 | 아파트,학교 | 주거지역<br>학교지역 |
| 서현로 | 휴먼시아아파트 604동 | 휴먼시아 아파트 207동 | 0.8 | 아파트 | 주거지역 |
| 판교로 | 푸르지오(아) 302동 | 힐스테이트(아) 1201동 | 0.8 | 아파트 | 주거지역 |
| | 휴먼시아(아) 307동 | 휴먼시아(아) 410동 | 0.5 | | |

자료 : 성남시 내부자료(2017)

### 7) 부문별 문제점 도출

- 기존 시가지의 경우 녹지공간이 부족하여 삶의 쾌적성이 저하되고 있고, 분당지구의 경우 주차공간 부족에 따른 생활 불편이 증가되고 있음
- 지역의 발전을 위한 개발 압력과 전체적인 대기오염의 증가로 이에 대한 대책이 시급한 실정
- 개발지의 확대와 도시의 확장으로 인한 도로건설로 기존 생태 녹지축이 훼손되고 파편화가 진행중임. 이를 방지하기 위한 생태축 유지 정책 및 체계적 계획 수립 필요
- 기존 시가지의 노후화된 수도관에 대한 교체가 시급하며, 체계적이고 통합적인 물순환 체계 구축과 활용에 대한 기반 조성 필요
- 성남시 내 도심지역의 리모델링 시 다량의 소음과 분진, 다량의 건축 폐기물이 발생할 것으로 예상되기 때문에 이에 대한 대비책을 강구해야 함
- 무분별한 개발을 막고, 자연환경을 보전하기 위해 경관종합계획 또는 종합녹지계획 등의 수립이 필요하며, 주민참여 유도 필요

## 2 여건변화 전망 및 관련계획 검토

### 1) 여건변화

① 기후변화 문제에 대한 관심 증가 및 활발한 대응

- 인구집중과 도시화로 인한 열섬현상, 환경오염 등 도시환경 문제가 악화되고 있는 반면 소득수준의 향상으로 건강과 쾌적한 환경에 대한 관심이 증가하고 있음
- 기후변화에 대한 국제적, 국내적 규제가 강화되고 기후변화 영향이 심각하게 나타나면서 지역 차원에서도 기후변화 문제에 적극적인 관심을 가지고 활발하게 대응하고 있음

② 지역 환경에 대한 중요성 인식

- 도시에서의 자연환경은 물의 정화와 공급, 휴식과 오락을 위한 공간제공, 대기오염 정화, 도심기후의 조절기능과 함께 관광자원으로 활용되며, 주거의 질을 높이는 역할을 담당하기 때문에 미래 도시발전에 중요한 자원으로 인식되고 있음

③ 주민, 사회단체, 여론의 환경에 대한 적극적 참여

- 분권화의 지속적인 추진으로 지방자치단체의 권한과 자율성이 증가함에 따라 지역의 환경의 질과 환경서비스 개선을 위한 지방자치단체의 역할과 역량이 중요해지고 있음
- 생태적으로 건강하고 쾌적한 도시환경을 조성하기 위해 지방자치단체가 활용할 수 있는 도시환경 개선사업 가이드라인과 도심재생사업용 경관지침을 마련하는 등 지방자치단체 도시환경 개선 종합대책 수립 추진과 녹색성장 도시모델인 에코타운 조성을 추진하고 있음
- 환경문제에 대한 시민단체, 여론 등의 관심 고조와 더불어 시민들의 환경에 대한 요구도 높아진 상황에서 각종 개발사업으로 인한 자연환경의 훼손을 최소화하고 성남시의 이미지를 높이기 위해서는 각종 환경문제를 해결하기 위한 노력이 필요함

### 2) 관련계획

#### (1) 제4차 국가환경종합계획(2016~2035)

■ 계획의 비전

- 자연과 더불어, 안전하게, 모두가 누리는 환경행복
  - 자연과 더불어(Natuer plus) : 풍요롭고 건강한 자연
  - 안전하게(Safey up) : 환경안전기준 및 안전역량 제고
  - 모두가 누리는 환경행복(Happy Korea) : 사전적 환경권의 실현

■ 계획의 목표

• 풍요롭고 조화로운 자연과 사람

• 환경위험으로부터 자유로운 안심사회

• 국격에 걸맞는 지속가능 환경

| 주요과제 | 추진방안 |
|---|---|
| 한반도 생태용량 확충 | • 한반도 생태네트워크 연결성 강화(수생태축 포함)<br>• 건강한 서식처 확충을 위한 국가보호지역 확대<br>• 생태복원 활성화, 자연표토자원 보전체계 강화 |
| 고유생물종 및 유전자원 발굴·보전 | • 한반도 생물자원·유전자원, 전통지식 발굴 강화<br>• 야생생물 보전·복원강화<br>• 동물복지를 고려한 야생생물 관리체계 강화 |
| 연안 및 해양 생태계 관리 강화 | • 연안·해양 서식처 보전·복원체계 구축<br>• 해양생태계 건강성 유지·보전<br>• 사전예방적 해양환경관리 정착 |
| 생태서비스 가치 극대화 | • 생태계서비스 평가 및 관리기반 마련<br>• 현명한 이용에 기반한 생태경제기반 확립<br>• 자연친화형 여가·탐방문화 확산 |
| 사전예방적 국토환경관리 강화 | • 환경을 고려한 국토공간관리 강화<br>• 환경영향평가제도 선진화<br>• 해양공간계획(MSP)도입을 통한 해양공간 통합관리체계 구축 |

### (2) 제4차 경기도 환경보전종합계획(2018~2027)

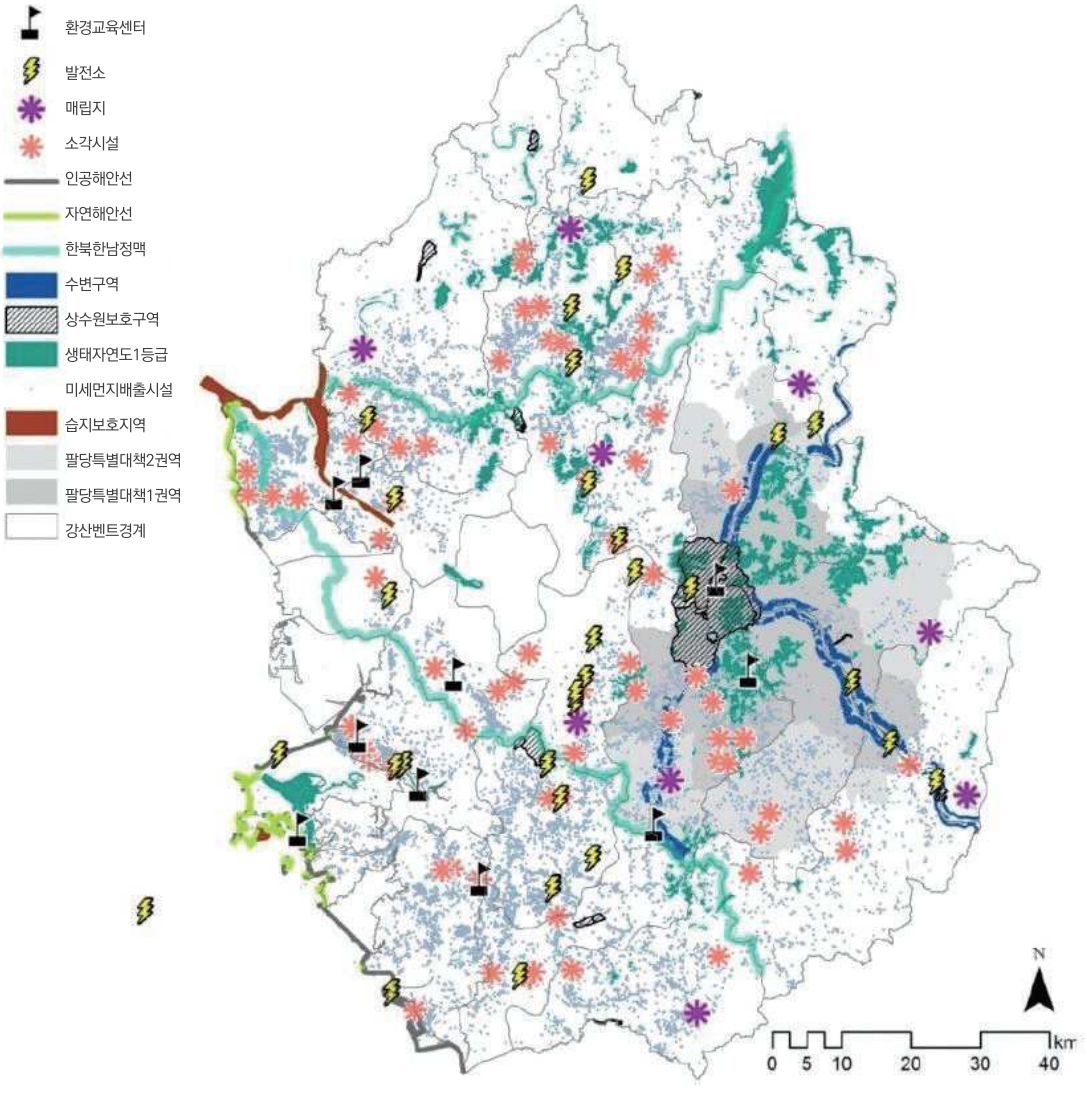
■ 계획의 비전

• 환경과 개발이 함께하는 행정

- 산줄기의 연결
- 토양과 지하수의 관리체계 구축
- 통합 물 관리
- 유해화학물질 환경안전망 구축
- 자연훼손부담금의 지방화
- 미세먼지 배출원의 관리
- 친환경에너지 사회로의 전환
- 자원순환기본법의 이행
- 소통하는 환경교육
- 적재적소의 환경행정 조직

## ■ 분야별 비전

| 분야 | 비전 |
|---|---|
| 자연경관 관리 | • 도시로 스며드는 경기의 자연 |
| 자연환경 보전 | • 도시를 치유하는 경기의 자연 |
| 토양·지하수 | • 건강한 토양 사이로 흐르는 깨끗한 물 |
| 대기환경보전 | • 대기오염 걱정 없는 경기 퍼스트 |
| 소음·진동관리 대책 | • 평온한 정주환경 조성 |
| 물 환경 관리 | • 안전하고 기후변화에 강한 물 관리 |
| 자원순환(폐기물)관리 | • 자원순환 문화 조성과 거버넌스 구축 |
| 유해화학물질 안전관리 | • 화학사고 걱정 없는 화학물질안심 경기도 실현 |
| 기후변화·에너지 | • 깨끗하고 안전한 에너지전환을 통한 저탄소 사회 실현 |
| 환경관리기반 | • 환경경쟁력 기반 강화를 통한 환경가치 실현 |



### (3) 경기도종합계획(2012~2020)

#### ■ 계획의 비전(환경부문)

• 환경보전과 지구온난화 대응을 위한 저탄소 녹색 환경기반 구축

#### ■ 계획의 목표(환경부문)

• 기후변화 적응 및 온실가스 30%감축

• 풍부한 생태계, DMZ 등 자연자원의 지속가능한 관리

• 쾌적한 생활환경 조성 및 녹색생활양식 전환

| 구 분 | 계획과제 |
|---|---|
| 저탄소<br>녹색도시 구현 | • 저탄소 녹색 공간 전환으로 기후변화 적응 및 온실가스 30% 감축<br>• 지속가능한 에너지 체계 구축 및 관련 그린비지니스 육성<br>• 저탄소 생활양식 전환과 그린파트너십 활성화<br>• 폐자원 에너지화 및 재활용 활성화 |
| 사람과 생태계가 하나 되는<br>물 관리 | • 지속가능하고 체계적인 수변관리<br>• 기후변화에 대비한 안정적 수자원 관리<br>• 수생태계 건강성과 연계한 통합유역관리 |
| DMZ 평화벨트 구축 | • 국제적인 환경협력 및 평화생태연구 허브 조성<br>• DMZ일원의 지속가능발전과 생태관광 활성화 |
| 지속가능한 녹색인프라 창출 | • 경기도의 생태자원 보전 및 녹지생태축 설정<br>• 기후변화에 대비한 족지환경 관리 및 이용<br>• 향유와 체험의 녹지 인프라 구축 |
| 건강한<br>생활환경 조성 | • 관악산에서 서해가 보이는 맑은 공기<br>• 공중보건 및 복지에 기초한 생활환경 관리 선진화<br>• 저탄소 녹색 산업단지의 조성 |

### (4) 2020년 성남시 기본계획(변경)

#### ■ 계획의 비전

• 고품격 도시환경을 갖춘 성남

#### ■ 계획의 목표

• 지식산업 중심의 기업하기 좋은 성남

• 균등한 삶의 보장과 문화정체성이 있는 성남

• 아름답고 쾌적한 푸른 성남

• 시민이 참여하는 자치행정도시 성남

| 구 분 | 기본방향 및 주요내용 |
|---|---|
| 대기환경 | • 대기질의 개선을 통해서 강화되고 있는 환경기준의 지속적 달성<br>• 대기오염물질 배출시설의 배출저감을 위한 관리 및 지도 강화<br>• 자동차 배출가스에 인한 NO2, O3 등 대기오염물질증가에 대한 저감대책 추진<br>• 대기오염 측정망 설치, 운영으로 신속한 방지대책 강구<br>• 공사시 발생하는 비산먼지 저감대책 강구 및 지하 생활공간에 대한 대기질 개성대책 수립 |
| 수환경 | • 수질규제기준의 엄격한 적용<br>• 지속적인 지도와 계몽을 통한 오수 및 폐수 배출량의 감량화<br>• 환경기반시설 확충을 통한 수처리 능력의 배양<br>• 수질감시 및 수질사고 대처를 위한 수질관리시스템 확립<br>• 시민이 쉽게 접할 수 있는 친수환경의 조성 |
| 상·하수도 | • 용수수요량 대처를 위한 수도권 광역상수도용량 확보<br>• 노후된 급·배수관의 연차적 개량과 시설의 현대화<br>• 하수관거의 정비 및 정화조 정비 |
| 폐기물 | • 사업장 폐기물의 감량<br>• 제품의 친환경성 제고 및 유통단계의 폐기물 발생량 최소화<br>• 폐기물 재활용 촉진을 위한 재활용 분리수거체계 확립 |
| 에너지 | • 에너지 이용 합리화 강화<br>• 온실가스 저감대책 시행 |
| 공원녹지 | • 도시전체의 광역적 공원·녹지체계 구축<br>• 도시를 남북으로 관통하는 탄천을 중심으로 생활녹지축을 계획하고 도시외곽을 연결하는 친환경적 환상형 녹지네트워크 구축<br>• 공원·녹지를 네트워크화하고 만나는 결절점마다 오픈스페이스 제공 |

### (5) 성남시 환경보전계획(2017~2025)

#### ■ 계획의 비전

• 환경계획의 비전과 목표를 수립하기 위하여 성남시민들의 환경에 대한 의식과 지향점을 실현하고, 상위계획 및 연관계획이 갖고 있는 비전 및 전략과 연동될 수 있도록 성남시 환경보전계획의 비전체계를 구성하도록 함

#### ■ 계획의 목표

• 회복력이 높은 생태도시

- 도심 속 풍부한 생물다양성과 자연자원 순환시스템 구축으로 회복탄력성이 높은 생태 도시를 조성하고자 함

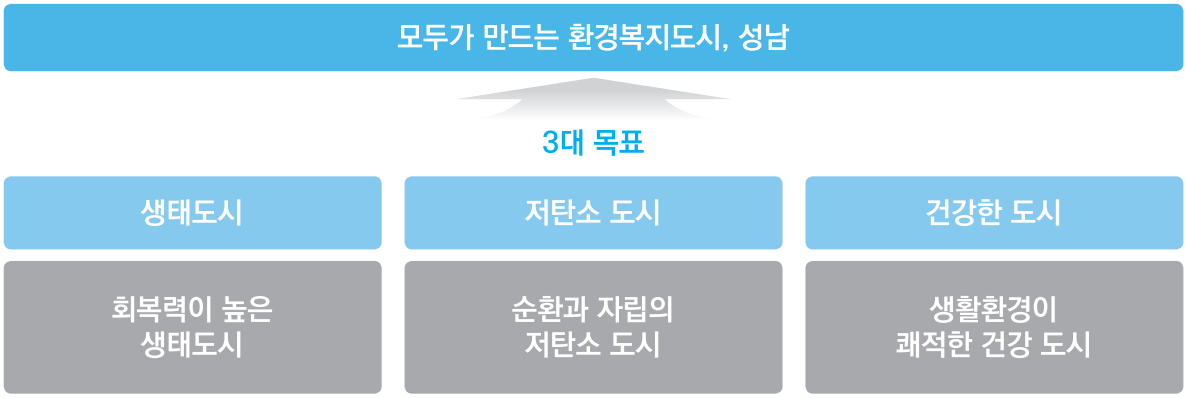
• 순환과 자립의 저탄소도시

- 자원순환 사회로 전환하기 위하여 폐자원과 에너지 순환이용 등을 통하여 미래의 환경가치를 높이고 도시의 지속가능성과 환경경제의 선순환시스템을 구축함

• 생활환경이 쾌적한 건강도시

– 개발과 기후변화로 인한 다양해진 환경오염원으로부터 시민들을 보호하고, 지역 간 환경 불균형을 해소하여 환경 형평성을 높이고자 함

[그림 25] 성남시 환경보전계획 비전 및 목표




### (6) 2020 성남시 공원녹지기본계획 변경(2017)

■ 공원녹지의 미래상 및 목표

[그림 26] 2020 성남시 공원녹지기본계획 비전 및 목표



[그림 27] 2020 성남시 공원녹지기본계획 현황 종합 분석도

## 2. 현황 종합 분석도

**녹지축 보전 필요성 대두**
위례신도시, 판교신도시, 도촌택지개발사업과 주변 지자체 경계부의 도시 확산, 연담 등 도시개발 위협에 대응

**공원서비스 소외지역에 대한 관리 미비**
수정구 태평동, 수진동 일원 및 중원구 공단지역 등 구도심 공원 확충 필요
원도심 및 공단지역 녹지연결망 구축을 통한 열섬화 현상 완화

**녹지 단절로 인한 파편화**
경부고속, 서울외곽, 분당수서 등에 의한 동서간 단절 및 각종 건축물, 도시계획시설 등에 의한 녹지축의 단절

**하천 생태축 보전**
하천 생태축 보전을 통해 도심내 바람길 확보 및 열섬화 현상 완화
오염된 도심 하천 생태계 회복




# 3 SWOT분석 및 대응방안

## 1) SWOT분석

### (1) 강점(Strength)

① 풍부한 녹지자원 보유

• 성남시는 계획도시로서 도심의 중앙을 관통하는 탄천과 지류들이 도심의 녹지를 풍부하게 하고 있으며, 외곽의 산지를 중심으로 한 녹지자원을 가지고 있음

② 우수한 도시 환경과 높은 생활수준

• 성남시는 높은 생활수준과 양질의 환경서비스로 삶의 질이 비교적 높은 수준을 유지하고 있음

③ 도시생태 현황 정보의 구축

• 성남시는 2004년 생태자원의 현황을 체계적이고 정밀한 조사를 통해 도면화하는 생태현황지도(Biotop Map)를 작성하고 친환경적인 도시공간관리에 활용도가 높은 성공사례로 평가되고 있음

### (2) 약점(Weakness)

① 지역 간 환경의 질 및 서비스의 격차 심화

• 성남시는 본시가지와 신시가지 간의 공원녹지 공간, 생활편의시설 등 생활환경의 질 및 서비스의 차이가 심함

② 지속적인 개발 압력에 의한 오염원의 증가

• 개발압력에 따른 택지개발과 도로망의 신설 등으로 인해 환경여건의 악화와 훼손가능성이 높음

③ 도심내 녹지 공간의 부족

• 본시가지의 경우 불투수율이 높고 도심내 공원녹지가 부족한 것으로 나타나고 있음

### (3) 기회(Opportunity)

① 신도시 및 본시가지 정비사업을 통한 공원 녹지 확충가능

• 신도시 및 본시가지 정비사업에 따른 도시구조 변화를 녹지축을 정비, 구축할 수 있는 기회로 활용할 수 있음

② 환경보전 및 환경자원 가치 인식에 대한 지역사회 역량 증대

• 환경보전 및 환경자원 가치에 관하여 올바르게 인식하고 참여할 수 있는 시민사회의 역량을 갖추고 있음

③ 중앙정부의 환경에 대한 관심증가 및 지원확대

• 환경문제에 대한 각종 패러다임의 변화에 따라 친환경적이고 지속가능한 정책과 전략의 개발 및 지원이 강화될 것임

### (4) 위협(Threat)

① 개발과 도로건설 등에 의한 생태 녹지축의 단절

• 개발지의 확대와 도로건설로 생태녹지축이 훼손되고 파편화될 가능성이 있음

② 인접도시 개발에 따른 월경성 환경오염 물질 유입증가

• 입접도시의 개발과 확장에 따라 외부 오염물질의 유입으로 환경관리가 어렵고 생활환경이 악화될 가능성이 있음

## 2) 대응방안

### (1) S-O 대응방안

① 도시 삶의 개선 지표개발

• 성남시의 삶에 대한 수준을 파악할 수 있는 지표를 개발하여 지속적으로 관리함으로써 가시적인 개선효과를 나타낼 수 있도록 함

② 모범적인 환경도시

• 전국 최초로 가장 모범적인 환경도시가 될 수 있도록 내외부적 자원을 활용하여 환경도시 정책추진

### (2) S-T 대응방안

① 도시 녹지생태축 보전계획 수립

• 보전되어 있는 도심 녹지축에 대한 엄격한 기준 적용뿐만 아니라 훼손되고 사라진 녹지공간에 대한 복원계획 추진

② 주변도시와 공동 개발 추진

• 성남시의 녹지공간 보전을 위해 용인, 광주, 하남 등과 함께 공동 개발 및 보전 정책 추진

### (3) W-O 대응방안

① 환경보전을 위한 시민교육 강화

• 환경보전과 환경보호의 중요성을 강조하는 시민교육을 지속적으로 확대할 필요가 있음

② 도심지 자투리 공휴지 녹지조성

• 도심지의 작은 공휴지를 녹지공간으로 적극 활용하여 시민이 생활속에서 녹지환경을 느낄 수 있도록 함

### (4) W-T 대응방안

① 범 지역적 오염원 차단 종합계획 추진

• 성남시의 대기, 토양, 수질 등에 대한 오염은 도시의 경계를 침범하기 때문에 광역적 차원에서 서울 동남권의 범지역적 오염차단 계획을 수립할 필요가 있음

② 생활 환경개선 대책 마련

• 생활환경에 대한 개선은 일상적 행정서비스 만족에 중요한 요소이기 때문에 생활환경 개선을 위한 종합대책이 필요함

[표 97] 부분별 SWOT분석표(생활환경)

| 내부요인 / 외부요인 | | 강점(S) | 약점(W) |
|---|---|---|---|
| | | - 풍부한 녹지자원 보유<br>- 우수한 도시환경과 높은 생활 수준<br>- 도시생태 현황 정보의 구축 | - 지역 간 환경의 질 및 서비스의 격차 심화<br>- 지속적인 개발압력에 의한 오염원의 증가<br>- 도심내 녹지공간의 부족 |
| 기회(O) | - 신도시 및 본시가지 정비사업을 통한 공원 녹지 확충 가능<br>- 환경보전 및 환경자원 가치인식에 대한 지역사회 역량 증대<br>- 중앙정부의 환경에 대한 관심증가 및 지원 확대 | 〈 S-O 대응방안 〉 | 〈 W-O 대응방안 〉 |
| | | - 도시 삶의 개선 지표개발<br>- 모범적 환경도시 추진 | - 환경보전을 위한 시민교육 강화<br>- 도심지 자투리 공휴지 녹지조성 |
| 위협(T) | - 개발과 도로건설 등에 의한 생태 녹지축의 단절<br>- 인접도시 개발에 따른 월경성 환경오염물질 유입증가 | 〈 S-T 대응방안 〉 | 〈 W-T 대응방안 〉 |
| | | - 도시 녹지생태축 보전계획 수립<br>- 주변도시와 공동 개발 추진 | - 범지역적 오염원 차단 종합계획 추진<br>- 생활 환경개선 대책 마련 |

## 4 주요 이슈와 발전과제

### 1) 생활환경에 관한 발전과제

① 대기오염 대응

- 성남시의 대기오염은 과거에 비해 점차적으로 악화되고 있으며, 이에 대한 대응책 마련이 시급한 실정
- 미세 먼지의 경우 지역적 차원이 아닌 주변도시와의 긴밀한 협조 필요
- 시 자체적으로 차량이동, 대규모 개발에 대한 규제가 필요하며, 대중교통 이용에 대한 정부차원의 권장과 개발이 이뤄져야함

② 대규모 개발에 따른 환경오염 방지

- 쇠퇴한 기존시가지의 대규모 도시개발이 필요하며, 이러한 개발로 인해 환경오염이 증가할 것으로 예상
- 또한 생활환경 개선으로 일시적으로 다량의 폐기물이 발생하고, 차량에 따른 대기오염, 비산먼지 등도 발생하기에 이에 대한 대비 필요

### 2) 환경보호에 관한 발전과제

① 자연녹지 공간 확보

- 자연녹지 지역에 대한 개발 증가로 장기적 관점에서 도시환경이 파괴되고 자연 생태계가 단절되는 현상이 발생할 수 있음
- 도시의 미래 비전과 중장기적 관점에서 자연녹지를 보전할 수 있는 계획 마련

② 환경개선에 대한 시민교육

- 성남시의 다양한 시민단체의 환경개선에 대한 활동이 활발하게 이루어지고 있으며, 이에 대한 시 차원의 환경관련 교육의 확대 필요
- 성남시는 시민단체 뿐만 아니라 정규교육기관, 평생교육기관을 통해 활발한 시민환경교육이 이뤄져야 함

## 제5절 | 문화예술 및 체육관광

## 1 현황분석 및 문제점

### 1) 관광자원 현황

#### (1) 성남 9경

- 성남 9경은 성남시 내 대표적인 관광자원으로서 성남시청사, 남한산성, 중앙공원, 모란민속 5일장, 율동공원, 성남아트센터, 봉국사 대광명전, 탄천변, 정자동 카페거리 등임
- 남한산성, 모란민속 5일장, 봉국사 대광명전 등 과거 관광자원과 중앙공원, 정자동 카페거리 등 현대자원이 함께 구성되어 있는 것이 큰 특징임

[표 98] 성남 9경

| 명칭 | 위치 | 주요 특징 |
|---|---|---|
| 1경<br>성남시청 | 중원구 여수동 | 2009년 11월 새롭게 지어 이전한 성남시청사는 성남의 상징물이자 시민들의 소중한 자산입니다. 하늘북카페, 종합홍보관, 느른못, 야외스케이트장을 시민 누구나 자유롭게 이용할 수 있는 시민 소통공간입니다 |
| 2경<br>모란민속5일장 | 중원구 성남동 | 모란은 1960년대 성남 일대의 황무지를 개간하면서 붙인 지명이다. 모란민속5일장은 매월 끝자리 4일과 9일, 닷새마다 열리는 전국에서 가장 큰 규모의 민속5일장임 |

| 명칭 | 위치 | 주요 특징 |
|---|---|---|
| 3경<br>남한산성 | 성남·<br>광주·하남 | 1963년 사적 제57호, 1971년 남한산성도립공원으로 지정되었다. 2014년 6월 카타르 도하에서 개최된 유네스코 총회에서 남한산성의 역사·문화적 가치가 높게 인정되어 세계문화유산으로 등재되었음 |
| 4경<br>봉국사 대광명전 | 수정구 태평동 | 1028년(고려 현종 19년)에 창건되었으며, 1674년(조선,현종 15년)에 중창함. 조선후기 불전 양식이 잘 보전되어 있음 |
| 5경<br>성남아트센터 | 분당구 야탑동 | 날로 증가하는 문화수요를 충족시키기 위한 문화공간으로 오페라, 연극, 콘서트 등 다양한 문화활동을 접할 수 있음 |
| 6경<br>중앙공원 | 분당구 수내동 | 분당구 중심에 위치한 도시공원으로, 피크닉장, 잔디공원 등이 조성되어 있음. 조경이 뛰어나 영화, 드라마 촬영장소로 유명 |
| 7경<br>탄천변 | 성남·서울 | 국내에서 뛰어난 환경적 가치를 지니고 있으며, 강폭이 좁고 둔치가 넓어 양 쪽 둔치를 모두 활용할 수 있는 장점 보유 |
| 8경<br>율동공원 | 분당구 율동 | 자연호수와 잔디밭·야산 등 원래의 자연을 최대한 살린 녹색공간임. 45m의 번지점프대가 유명함 |
| 9경<br>정자동 카페거리 | 분당구 정자동 | '테라스의 거리'라 불리는 이곳은 독특한 건물 모양과 화려한 조명으로 이국적인 풍경을 자아내고 있음 |

자료 : 성남시 홈페이지


성남시청


남한산성


중앙공원


모란민속 5일장


율동공원


성남아트센터


봉국사 대광명전


탄천변


정자동 카페거리

### (2) 자연자원

• 성남시에는 남한산성 도립공원 1개의 자연공원이 지정되어 있음. 남한산성은 인조 2년(1624)부터 오늘의 남한산성 축성 공사가 시작되어 인조4년(1626년)에 완공하였으며, 산성 내에는 행궁을 비롯한 인화관, 연무관 등이 차례로 들어서 수 백년의 역사를 갖고 있는 문화유산으로 자리 잡고 있음

[표 99] 자연공원 현황

| 구 분 | 명 칭 | 위 치 | 지정일자 | 탐방로 코스 | 주변 명소 |
|---|---|---|---|---|---|
| 도립공원 | 남한산성 | 성남·광주·하남 | 1971.3.17 | 산성유원지, 황송공원, 이배재고개 | 남한산성 삼림욕장, 남한산성 유원지, 은행자연관찰원 등 |

자료 : 성남시 홈페이지

• 주요 운영프로그램으로는 공연, 전시, 체험, 축제/행사 등이 있음. 남한산성 아카데미, 템플스테이, 행궁 교육 및 전통무기 및 무예 시연사업 등을 운영하고 있음

### (3) 역사자원

#### ① 유/무형 문화재

• 성남시에는 중요무형문화재 3개, 도 유형문화재 4개, 도 무형문화재 2개가 지정되어 있음

• 중요무형문화재는 가야금산조(이영희), 매듭장(정봉섭), 금박장(김덕환)이 지정되어 있으며, 도 유형문화재는 봉국사 대광명전, 봉국사 목조아미타여래좌상, 봉국사 아미타불회도, 망경암 마애여래좌상 등이 지정되어 있음. 도 무형문화재로는 나전칠기장 칠장(배금용), 대목장/도편수(장효순)가 지정되어 있음

[표 100] 유/무형문화재 현황

| 구 분 | 명 칭 | 종류 | 소재지 |
|---|---|---|---|
| 유형 | 봉국사 대광명전 | 도 유형문화재 제101호 | 수정구 태평2동 |
| | 망경암 마애여래좌상 | 도 유형문화재 제102호 | 수정구 복정동 |
| | 봉국사 목조아미타여래좌상 | 도 유형문화재 제309호 | 수정구 태평2동 |
| | 봉국사 아미타불회도 | 도 유형문화재 제310호 | 수정구 태평2동 |
| 무형 | 가야금산조(이영희) | 중요무형문화재 제23호 | 수정구 금토동 |
| | 매듭장(정봉섭) | 중요무형문화재 제22호 | 분당구 야탑동 |
| | 금박장(김덕환) | 중요무형문화재 제119호 | 분당구 정자동 |
| | 나전칠기장 칠장(배금용) | 도 무형문화재 제24호 | 중원구 상대원동 |
| | 대목장/도편수(장효순) | 도 무형문화재 제36호 | 수정구 신흥2동 |

자료 : 성남시 내부자료

• 성남시는 수내동가옥 등 3개의 도 민속자료와, 이수선생묘 등 6개의 도 기념물을 보유하고 있음

② 향토유적

• 성남시는 정일당강씨묘 등 향토유적 15개를 지정하고 있는데, 대부분의 향토유적은 조선시대 유적이나, 판교 백제/고구려 고분군 및 판교 통일신라~고려 고분군(5기), 판교 생활유적군 등은 삼국시대, 고려시대를 포함한 유적도 일부 보유하고 있음

[표 101] 향토유적 현황

| 구 분 | 지정번호 | 소재지 | 주요 특징 |
|---|---|---|---|
| 정일당강씨묘 | 1호 | 수정구 금토동 | 조선후기의 여류문인, 저서로는 〈정일당유고〉 1책이 있고 또한 시문집 1책, 신연활자본, 1836(헌종 2)에 간행된 초간본과 1926년에 간행된 중간본이 있음 |
| 송산조견선생묘 | 3호 | 중원구 여수동 | 조선왕조 개국후 청계산에 은거하여 망경대에 올라 고려 송도를 바라보고 통곡하며 생을 마감한 인물임 |
| 금릉 남공철묘역 | 4호 | 수정구 금토동 | 조선후기 정치가·문장가임 |
| 경헌 조몽정 묘역 | 5호 | 분당구 서현동 | 조선시대 효자로 부모를 봉양하기 위해 벼슬을 하지 않음 |
| 연성군 이곤 묘비 | 6호 | 분당구 판교동 | 조선초기 문신임. 연성군의 묘비와 같이 비두에 삼족오 문양을 새겨 넣은 사례는 성남에서는 유일하며 전국적으로도 희귀하여 역사적으로 귀중한 자료임 |
| 광주이씨 묘역 | 7호 | 중원구 하대원동 | 둔촌 이집선생의 자손들 묘역으로 인물들의 사적과 함께 조선전기 묘역으로써 문화재적 가치를 지닌 성남시의 향토유적임 |
| 신종군 이효백 묘역 | 8호 | 분당구 석운동 | 조선전기 묘역으로써 역사적 가치를 지닌 향토유적임 |
| 청주한씨 청연공파 묘역 | 9호 | 분당구 율동 | 율동은 문정공 한계희(1423~1482)가 묻힌 이후로 청주한씨가 400여년 이상 세거하여 오고 있는 곳임 |
| 덕수이씨 의정공파 묘역 | 10호 | 수정구 고등동 | 덕수이씨 이함의 증손자 의정공 이경민 대부터 가문의 번영을 이루어 500년 세거 집성촌을 이루게 되었음 |
| 판교 백제·고구려 고분군 | 11호 | 분당구 판교동 | 판교 삼국시대 횡혈식 석실분 11기는 분당구 판교동과 삼평동 지역에서 각각 발굴되었으며, 조성 시기는 4세기 후반~5세기 후반으로 추정됨 |
| 판교 통일신라~고려 고분군(5기) | 12호 | 분당구 백현동 | 판교 통일신라~고려 고분군은 백현동, 삼평동, 사송동 일원에서 발굴, 석곽묘, 석실묘, 토광묘로 구성되어 있음(낙성대공원 이전후 복원) |
| 판교 생활유적군 (백제~조선시대) | 13호 | 분당구 판교동 | 백제 집터와 부뚜막을 비롯하여 통일신라~조선 시대의 각종 가마와 건물지 등이 판교공원 내로 이전 복원한 것임 |
| 평양조씨 석실공 조철산 묘역 | 14호 | 중원구 여수동 | 조철산의 묘표는 조선 세조 14년(1468), 인천이씨의 묘표는 성종 5년(1474)에 세워진 것으로 세워진 연대가 확실한 성남 지역 내의 묘표 중 가장 오래된 것임 |
| 성남 이무술 집터 다지는 소리 | 15호 | 분당구 이매동 | 성남 이무술 집터 다지는 소리는 예전에 이무술 지역이라고 불리던 지금의 성남시 분당구 이매동(옛 돌마면)에서 전해 오는 향토 민속놀이임 |
| 성남오리뜰농악 | 16호 | 분당구 구미동 | 성남오리뜰농악은 오리뜰이라고 불리던 지금의 분당구 구미동 일원인 과거 광주군 낙생면 구미리에서 대대로 이어져 오던 농악을 말함 |

자료 : 성남시 홈페이지

### (4) 문화자원

#### ① 문화공간 현황

• 성남시의 문화공간은 공연장이 12개소, 영화관이 8개소가 있고 지역문화복지시설로 종합사회복지관 17개소, 청소년회관 5개소, 문화원 1개소 등이 있으며, 공연장의 경우 분당구에 집중되어 있음

[표 102] 성남시 문화공간 현황

(단위 : 개소)

| 구 분 | 공공 공연장 | 민간 공연장 | 영화 상영관 | 전시관 | 종합사회 복지관 | 청소년회관 | 문화원 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2015년 | 8 | 2 | 7 | - | 14 | 5 | 1 |
| 2016년 | 8 | 4 | 7 | - | 16 | 5 | 1 |
| 2017년 | 8 | 4 | 8 | - | 17 | 5 | 1 |
| 수정구 | 1 | - | 2 | - | 4 | 1 | 1 |
| 중원구 | 1 | 1 | 1 | - | 5 | 1 | - |
| 분당구 | 6 | 3 | 5 | - | 8 | 3 | - |

자료 : 성남시 통계연보 2017

[표 103] 경기도 문화공간 현황

(단위 : 개소)

| 구 분 | 공공 공연장 | 민간 공연장 | 영화 상영관 | 전시관 | 시민 회관 | 종합사회 복지관 | 청소년 회관 | 기타시설 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2017년 | 85 | 35 | 100 | 64 | 11 | 172 | 34 | 50 |

자료 : 경기도 통계연보 2017

#### ② 성남시 문화지수

• 문화체육관광부의 지역문화실태조사 결과 대분류별 지수 분석결과에서 성남시는 4가지 분야에서 5위 안에 포함된 분야가 없음

[표 104] 시 단위 문화지수 대분류별 지수 분석결과

| 순 위 | 정 책 | 인력/자원 | 활동 | 향유 및 복지 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 강진군 | 창원시 | 종로구 | 전주시 |
| 2 | 수원시 | 전주시 | 수원시 | 울릉군 |
| 3 | 전주시 | 청주시 | 전주시 | 청양군 |
| 4 | 경주시 | 포항시 | 마포구 | 서귀포시 |
| 5 | 천안시 | 화성시 | 성북구 | 김해시 |

자료 : 문화체육관광부, 지역문화실태조사 보고서, 2017.

④ 축제

• 성남시는 1986년부터 지속 개최하고 있는 성남문화예술제를 비롯해 성남향토음식문화축제 등 총 2개의 축제를 개최하고 있음

[표 105] 성남시 축제 현황 및 계획 현황

| 구 분 | 주요내용 |
|---|---|
| 성남문화예술제 | 성남문화예술제는 한국예술단체총연합회 성남지부가 주최하고, 문인·국악·연예·미술·연극·음악·무용·사진작가·영화인협회 등 9개 지역예술인 단체가 분야별로 성남시 전역에서 다양한 예술 행사를 여는 성남시의 대표적인 종합 예술 축제임 |
| 사랑방문화클럽축제 | 기간 : 10월 중(6일간)<br>장소 : 성남아트센터, 율동원공 등<br>'시민이 스스로 기획하고 창조해 나가는 시민의 축제'를 모토로 2007년 52개 사랑방문화클럽이 참여하여 1회를 시작하였으며, 매년 200여개 클럽이 참가하는 대표적인 생활예술축제 |

자료 : 성남시 홈페이지

## (5) 숙박시설

• 성남시는 2018년 06월 말 현재, 호텔이 11개소, 모델이 561개소로 숙박시설은 572개가 운영중에 있음

[표 106] 숙박시설 현황

| 구 분 | 호 텔 | | 모 텔 | |
|---|---|---|---|---|
| | 업체 | 객실수 | 업체 | 객실수 |
| 계 | 11 | n/a | 561 | n/a |

자료 : 성남시 내부자료

## (7) 식음시설 밀집지역

• 성남시에는 경기도특화거리인 남한산성 닭죽촌과 율동푸드파크, 맛집거리로 모란맛집거리, 청계산 옛골 먹거리촌, 까치마을 음식문화거리, 백현마을 맛집거리, 야탑먹자촌, 종합시장 먹자골목, 정자동 KT먹거리촌, 판교역 1번가 맛거리 등이 있음

[표 107] 식음시설 밀집지역 현황

| 구 분 | 주요특징 |
|---|---|
| 남한산성 닭죽촌 | 수정로 460 성남 남한산성 닭죽촌 민속마을은 우리고유의 미를 살린 전통적인 한옥형태의 구조를 갖추어 건축되었으며 모든 음식점들이 닭죽만을 취급하고 있음 |
| 율동푸드파크 | 경기도에서 선정한 음식문화시범거리로서 도심에서 벗어나 율동호수공원과 인접해 한식, 양식 등 다양한 메뉴를 취급하는 음식점들이 50여개 군락을 이루어 자연과 음식을 한 곳에서 맛 볼 수 있는 기회를 제공하고 있음 |
| 모란역 먹거리촌 | 모란민속장터와 NC아울렛이 있으며, 지하철 분당선과 8호선이 만나는 교통의 요지로서 이동인구가 집중하는 지역으로 각종 음식점과 호프, 유흥주점 등이 분포되어 있음 |

| 구 분 | 주요특징 |
|---|---|
| 청계산 옛골 먹거리촌 | 서울시와 인접한 청계산 등산로 주변에 위치하여 성남시민들 뿐 만 아니라 타 지역 등산객들까지 많은 사람들이 찾는 맛집 거리이며, 특히, 인근에 위치한 계곡 등 자연 속에서 나들이를 즐기는 고객들이 즐겨 찾고 있음 |
| 까치마을 음식문화거리 | 지하철 미금역사와 인접한 역세권에 위치하고 있으며, 인근 건영빌라, 까치마을 등이 있음 |
| 백현마을 맛집거리 | 판교 신도시 지역으로 상권이 새롭게 조성되고 있으며, 백현동 단독주택지 및 백현마을이 위치하고 있음 |
| 야탑먹자촌 | 지하철 분당선 야탑역 및 시외버스터미널 인근에 위치해 있어, 인근 주민들 뿐 만 아니라 타지역 주민들도 많이 찾는 장소로 음식점이 메뉴별로 다양하게 구성되어 있음 |
| 종합시장 먹자골목 | 지금은 철거되었으나, 과거 성남 본시가지 중심가였던 종합시장 건물 인근에 위치해 있으며, 인근 주민, 청소년 층 등 다양한 시민이 찾는 맛집거리 임 |
| 백현마을 까페거리 | 백현동 단독주택지 및 백현마을 인근에 위치해 있으며, 특색있는 인테리어로 장식한 업소들이 이국적인 분위기의 거리를 조성하고 있는 것이 특징임 |
| 오리역 맛집거리 | 지하철 분당선 오리역과 인접한 역세권 및 한국토지 주택공사 경기지역본부가 위치 해 있으며, 인근 직장인들 및 주민 등이 많이 찾는 맛집거리 임 |
| 복정캠퍼스 맛집거리 | 가천대에서 복정역까지 복정로를 따라 길게 형성되어 있으며, 가천대 및 동서울대 등 인근의 학생들을 비롯하여 주변 주민들이 즐겨 찾는 맛집거리 임 |
| 서현시범 맛집거리 | 지하철 서현역 역세권과 새마을연수원(율동)의 중간 지점에 위치해 있으며, 서현도서관이 가까이 있음 |
| 정자동 KT먹거리촌 | KT본사와 주택전시관 앞 불정로와 접한 단독 주택지 안에 맛집 거리가 형성되어 있으며, 주고객층은 인근사무실 근무자로 점심 시간 대에 더욱 많은 고객들이 찾는 지역 임 |
| 판교역 1번가맛거리 | 판교역 인근에 위치해 있으며, 다른 맛집거리와 비교해 상대적으로 최근에 형성된 지역으로 판교 테크노벨리 근무자를 비롯한 직장인들과 주변 주민 등이 즐겨 찾고 있으며, 상가 주변으로 음식점이 밀집되어 있는 구조임 |

자료 : 성남시 홈페이지

### (8) 관광산업 현황

- 성남시 관광산업 현황분석 결과 여행업은 총 179개 업체로 나타나고 있으며, 일반여행업 38개 업체, 국외여행업 84개 업체, 국내여행업 14개소 국내외 43개소 등이 운영 중에 있음
- 기타 관광산업으로는 자동차 야영장 1개소, 관광식당업 29개소, 외국인 관광도시 민박업 6개소, 한옥체험업 1개소, 관광극장유흥업 1개소 등이 있음

## 2) 체육시설 현황

### (1) 체육시설 현황

- 2017년말 현재 성남시의 마을체육시설을 제외한 공공체육시설은 용인시 333개소, 화성시 317개소, 부천시 299개소 등에 비해 부족하여 지역주민의 건강증진을 위한 체육시설의 추가적인 확충이 필요할 것으로 판단됨

[표 108] 성남시 공공체육시설 현황

(단위 : 개소)

| 구 분 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 |
|---|---|---|---|---|
| 소계 | 190 | 189 | 252 | 255 |
| 육상경기장 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 축구장 | 3 | 3 | 3 | 4 |
| 하키장 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 야구장 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 테니스장 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| 씨름장 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 간이 운동장 | 152 | 152 | 212 | 214 |
| 구기 체육관 | 2 | 2 | 3 | 3 |
| 생활체육관 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| 수영장 | 7 | 7 | 8 | 8 |
| 국궁장 | 2 | 1 | 1 | 1 |
| 양궁장 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 골프연습장 | 1 | 1 | 2 | 2 |
| 빙상장 | 2 | 2 | 2 | 2 |

자료 : 성남시 통계연보 2017 (마을체육시설 제외)

• 지역주민의 접근이 용이한 마을체육시설은 2017년말 기준 214개소가 설치되어 인구규모가 비슷한 용인시 287개소에 비하여 부족한 실정임

[표 109] 마을체육시설(설치유형별) 비교

(단위 : 개소)

| 구 분 | 계 | 체육 공원 | 둔치 | 마을 공터 | 아파트 단지 | 약수터 | 등산로 | 도시 공원 | 기타 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 214 | 3 | 27 | 4 | 1 | 0 | 7 | 146 | 26 |
| 용인시 | 287 | 9 | 1 | 10 | 0 | 0 | 64 | 155 | 48 |
| 고양시 | 211 | 3 | 1 | 10 | 0 | 14 | 21 | 153 | 9 |
| 경기도 | 3,127 | 99 | 109 | 395 | 19 | 202 | 303 | 1,618 | 382 |

자료 : 문화체육관광부, 전국공공체육시설(마을체육시설)현황 2018 (2017년 말 기준)

• 신고체육시설로는 종합체육시설 7개소를 비롯하여 총 976개소가 운영 중에 있음

[표 110] 체육시설업 현황

(단위 : 개소)

| 소계 | 승마장 | 종합 체육시설 | 수영장 | 체육 도장 | 골프 연습장 | 체력 단련장 | 당구장 | 무도장 | 무도 학원 | 골프장 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 976 | 1 | 7 | 14 | 232 | 181 | 182 | 341 | 3 | 14 | 1 |

자료 : 성남시 통계연보 2017

### (2) 생활체육 참여 현황

- 우리나라의 생활체육 참여율은 2016년 59.5%, 2017년 59.2%에서 2018년 62.2%로 증가추세에 있음
- 생활체육의 참여율은 10대가 57.2%로 가장 낮으며, 65.7%가 참여하는 40대가 가장 높은 것으로 나타나고 있어 청소년층의 생활체육활동 참여 유도를 위한 노력이 필요함
- 체육활동 이용 시설은 공공체육시설 38.9%, 민간체육시설 29.6%, 학교/직장 체육시설 12.6% 등으로 나타나 생활체육활동은 공공체육시설을 중심으로 이루어지는 것으로 조사됨

[표 111] 생활체육활동 참여율 변화(전국)

(단위 : %)

| 년도별 | 2016년 | 2017년 | 2018년 |
|---|---|---|---|
| 참여율 | 59.5 | 59.2 | 62.2 |

자료 : 문화체육관광부, 2018 국민생활체육참여실태조사

[표 112] 연령별 생활체육활동 참여율(전국)

(단위 : %)

| 구 분 | 10대 | 20대 | 30대 | 40대 | 50대 | 60대 | 70대 대상 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2012년 | 57.2 | 59.3 | 61.9 | 65.7 | 64.5 | 63.6 | 59.8 |

자료 : 문화체육관광부, 2018 국민생활체육참여실태조사

[표 113] 체육활동 이용 시설

(단위 : %)

| 구분 | 공공 체육시설 | 민간 체육시설 | 기타 부대 체육시설 | 학교/직장 체육시설 | 자가시설 |
|---|---|---|---|---|---|
| 2017년 | 38.9 | 29.6 | 16.2 | 12.6 | 2.6 |

자료 : 문화체육관광부, 2018년 전국 공공체육시설 현황 및 등록·신고 체육시설업 현황

[표 114] 체육시설업 현황

(단위 : %)

| 구분 | 공공체육시설 | 등록체육시설 | 신고체육시설 |
|---|---|---|---|
| 2017년 | 26,979 | 518 | 58,367 |

자료 : 문화체육관광부, 2018년 전국 공공체육시설 현황 및 등록·신고 체육시설업 현황

### 3) 부문별 문제점 도출

- 현재 성남시는 지역의 역사와 전통이 담긴 대표적 브랜드나 상품이 없으며, 관광적 측면에서도 자원이나 인프라가 부족한 실정임

- 특히, 본시가지의 경우 성남시의 출발이라는 역사적 스토리를 지니고 있음에도 불구하고 대규모 재개발이 이루어지면서 사라지고 있음

• 성남시를 대표하는 프로축구단에 대하여 구단이 운영을 포기하였으나 시에서 시민구단으로 인수하여 체육도시로서 이미지가 부각되었음

• 성남지역에는 많은 문화시설(공공문화시설, 종교문화시설, 학교문화시설 등)이 존재하고 있지만, 분당구에 집중되어 있어 구시가지와의 시너지효과를 발휘하지 못함

• 도시개발적 측면에서 구시가지의 상·공업공간을 문화중심으로 전환할 수 있는 정책적 배려가 필요함
- 즉, 구시가지 공간에 대한 공공디자인 개념의 도입과 문화활동 활성화가 필요함

## 2 여건변화 전망 및 관련계획 검토

### 1) 대내외 여건변화

① 개인의 자율성 보장

• 국가는 개인이 문화 권리를 실현하기 위해 노동시간을 단축하고 여가시간을 최대한 확보하고 문화, 체육, 관광 등의 기반에 쉽게 접근할 수 있는 여건을 조성중에 있음

② 관광트렌드 변화

• 최근에는 휴가를 멀리 떠나지 않고 가까운 거리를 여행하며 즐기고 있으며, 특히 일상에서 틈틈이 짧은 시간으로 즐길 수 있는 문화가 정착해 나가고 있음. 또한 개인의 SNS로 즉각적으로 사진 이미지 등으로 편집 기록되고 여행자 개개인은 자신만의 스토리를 갖게 됨

• 1인가구 500만 시대에 따라 혼반, 혼술에 혼행까지 혼자라서 누릴 수 있는 즐거움의 트렌드 확장이 두드러 짐

③ 정신적 가치 추구

• 정신적 가치에 대한 갈망은 요가나 명상과 같은 신체 활동과 서적, 음악과 같은 심리적 활동 뿐 아니라 전체론적 관점의 뉴 에이지 운동(New Age Movement)와 같은 형태로 나타나 개인의 생활에 정신적 가치가 미치는 영향은 현재 회사 조직과 같은 기관들로도 퍼지고 있음

④ 체험형 관광 부상

• 역사문화체험 등 다양한 수준 높은 테마형 관광상품이 지속적으로 출현할 것으로 보이며, 이와 함께 스토리 텔링형 상품이 각광을 받을 것으로 보임

• 스토리 관련 상품은 역사·문화자원 뿐만 아니라, 음식, 축제 등 다양한 분야로 확대될 것임

⑤ 관광상품의 융복합화

• 전통문화, 신한류문화 등의 문화자원과, 레저/레크리에이션 활동 등을 위한 연성형 스포츠 자원, 그리고 음식, 숙박, MICE, 의료, IT 등을 융복합화한 관광상품이 지속적으로 개발될 것으로 전망됨

⑥ 문화욕구 및 수요에 대한 증가

• 문화·여가·소비 생활 욕구 증대와 취향의 다양화·고급화로 새로운 문화·여가 소비자 그룹의 형성과 취향의 다양화, 생활 속 문화 향유 욕구 증대와 문화 복지 개념도입, 예술적 창조성 및 문화예술교육의 중요성이 강조되고 있음

⑦ 일상적 삶의 문화화

• 초고령사회로 진입하고 기술혁신, 창조경제, 유연근무제, 스마트 미디어 등의 대두로 여가 시간 및 수요가 확대됨으로써 새로운 문화소비층과 문화복지 수요의 다양성이 증가하고 전통적인 여가 패러다임이 변화됨

⑧ 문화예술에 대한 인식의 변화

• 국민행복, 사회통합, 갈등치유와 소통을 위한 문화의 역할과 가치에 대한 새로운 인식과 시대적 요청에 부응하여 국민의 문화기본권 보장과 문화 진흥을 위한 국가적 책무를 규정한 문화기본법이 제정됨

## 2) 관련계획 검토

### (1) 제 3차 관광개발기본계획(문화체육관광부, 2012~2021)

• 제 3차 관광개발기본계획에서는 성남시에 대한 특별한 언급은 없으나, 성남시와 관련된 계획기조로는 발전방향에서 '수도권 지역에서의 삶의 숨골과 휴식처의 제공을 통한 여가공간의 제공'을 제시하고 있음

• 동 계획에서는 위와 같은 방향 하에 멀리 가지 않아도 생활 속에서 즐길수 있고 많은 사람이 누릴 수 있는 여가관광공간의 확충을 세부 방향으로 설정하고 있음

### (2) 문화비전 2030 (문화체육관광부, 2018)

① 개인의 문화권리 확대

• 사람은 삶의 행복을 위해 스스로 문화적 권리를 실현할수 있으며, 국가는 개인이 권리를 실현할 수 있도록 여건을 조성하여야 함

② 문화예술인·종사자의 지위와 권리보장

• 예술의 사회적 가치에 대한 인식 확산과 예술인의 지위와 권리에 대한 제도적 보상

③ 성평등 문화의 실현

• 문화분야의 성비특수성(여성비중 70%)에도 불구하고 만성화된 성차별, 위계적 성폭력 만연으로 여성 위협적 생태계를 초래하고 이러한 생태계가 성차별적 문화표현과 활동을 조장하는 악순환 심화. 문화생태계 전반의 성평등 실현 및 여성친화적 문화생태계를 조성하고, 이를 바탕으로 사회의 성평등 문화 확산 촉진

④ 문화다양성의 보호와 확산

• 다양성 가치를 실현하기 위한 문화다양성 정책의 위상과 범위, 정책체계 및 원칙 등 재정립을 통해 차이와 공존에 기초한 문화적 표현의 다양성을 보장하는 방향으로 전환

⑤ 공정하고 다양한 문화생태계 조성

• 문화 가치와 경제가치가 서로 보완하며 균형있게 발전할 수 있는 사회문화 환경조성과 다양한 문화예술이 서로 공존하고 상생할 수 있는 생태계 마련

⑥ 지역문화분권 실현

• 지역의 문화는 주민 참여와 자치로 만들어 가는 것이 기본원리이며, 문화에 대한 접근과 참여의 권리를 제도적으로 강화하는 민주주의 실천방안 모색

⑦ 문화자원의 융합역량 강화

• 사회의 창의성 확산을 위해서는 우리 사회가 형성해온 문화자원들이 연결되고 융합되는 역동적인 장들이 다양한 방식으로 창출되어 야 함. 지식문화 창출을 위한 획기적 기획, 혁신적 도전을 장려하는 정책을 통해 4차산업혁명과 일자리 변화에 대응하고 우리 사회의 창의적 역량을 확대

⑧ 미래와 평화를 위한 문화협력 확대

• 남북한 문화교류를 획기적으로 확대하여, 문화를 통한 한반도 평화체제 구축과 국제문화교류 협력의 이정표 제시. 문화아시아에 대한 새로운 상상, 평화공동체를 지향하는 문화상호주의 인식확대, 문화를 통해 적극적 교류협력, 글로벌 문화산업 시장 진출의 새로운 장을 열어가는 전환점 마련

⑨ 문화를 통한 창의적 사회혁신

• 우리 사회 구성원이 직면한 다양한 사회적 의제는 삶, 즉 문화와 긴밀하게 연결되어 있으며 문화를 통한 창의적 사회혁신을 이끌어 냄. 문화정책이 미래 변동, 사회혁신 의제에 관한 문제를 해결해 나가기 위해서는 문화적 접근 문화적 과정이 반드시 필요하며 새로운 문화 정책의 지평을 넓혀야 함

### (3) 제6차 경기도권역 관광개발계획(2017)

• 제6차 경기도 권역 관광개발계획에서는 성남시를 고양시, 안양시 등과 함께 도시권으로 설정하고 있음

• 동 계획에서의 도시권은 수도권 지역민들이 일상생활 속에서 용이하게 찾을 수 있는 관광환경 조성과 외래관광객들에게 다시 찾고 싶은 고급 도시관광지를 개발방향으로 설정하고, '수도권의 도시적 인프라를 적극 활용한 명품 관광한경 조성'을 목표로 설정하고 있음(단, 성남시에 대한 구체적인 사업은 명시하고 있지 않음)

### (4) 2020년 성남도시기본계획(변경)(2017)

① 관광

• 2020년 성남도시기본계획(변경)의 관광부문 기본 방향은 관광자원과 문화산업의 연결을 통한 관광산업의 고부가 가치화, 문화정책을 실현화 할 수 있는 구체적인 방안 강구, 전통문화산업과 첨단문화산업의 연계를 통한 관광진흥 등임

• 동 계획에서의 주요 관광진흥계획으로는 산성유원지의 적극적인 정비방안 모색, 남한 산성도립공원을 활용한 성남 관광축 형성, 시민관광루트로서 검단산~불곡산~청계산을 연계하는 삼림욕 코스 개발 등임

② 문화·체육

• 문화·체육 분야의 기본방향은 소득의 증가에 따른 시민들의 문화에 대한 욕구 증대에 부응하여 각종 문화시설 확충, 시민들의 자발적 참여를 유도할 수 있는 문화환경 조성 및 시민들의 여가 및 스포츠 관련 수요증가에 대비하여 각종 시민체육시설을 계획하며, 사회공공시설에는 소규모 체육시설을 확보토록 유도

• 문화예술 분야의 주요 시설계획은 시민의 집회와 문화 활동을 통하여 문화권 신장을 도모하기 위한 문화예술화관을 주민이용의 접근성이 용이한 곳에 계획, 사회체육 활성화를 위해 다양한 체육프로그램을 개발하고, 시민들의 여가활동 증진 및 각종 대회 유치를 위한 종합운동장 건설 등임

[표 115] 문화·체육시설 지표

| 구 분 | 단 위 | 2010년 | 3단계 (2011~2015) | 4단계 (2016~2020) |
|---|---|---|---|---|
| 공공도서관 | 개소 | 8 | 8 | 9 |
| 종합문화회관 | 개소 | 1 | 3 | 4 |
| 청소년수련시설 | 개소 | 5 | 5 | 6 |
| 종합운동장 | 개소 | 2 | 3 | 3 |
| 체육시설 | 개소 | 1 | 2 | 2 |

### (5) 2019년 문화체육관광부 업무계획

① 비전, 목표와 주요 과제

• 비전 : 사람이 있는 문화 함께 행복한 문화국가

• 평화를 키우는 문화
  - [남북] 문화·체육·관광 남북 교류협력 활성화
  - [해외] 상호 문화교류 확대

• [포용] 모두가 함께 누리는 문화
  - [문화 복지] 포용하고 나누는 문화
  - [향유 시설] 생활문화 기반 시설 확대 및 운영 효율화
  - [문화 활동] 풍부한 문화 여가 활동 프로그램 제공

• [공정] 공정한 문화 일터
  - [문화·콘텐츠] 문화예술·콘텐츠 창작 시장 공정성·안정성 제고
  - [스포츠] 체육계 비리 근절 등 정상화

• [혁신] 성장하는 문화·콘텐츠·관광·스포츠 산업
  - [콘텐츠] 문화콘텐츠산업 신시장 창출 및 기업 활동 지원
  - [관광] 관광시장 활성화 및 방한관광시장 재도약
  - [스포츠] 스포츠산업 성장 지원 및 인력 양성
  - [문화예술] 기초예술과 전통문화의 경제적 가치 확장

## 3 SWOT분석 및 대응방안

### 1) SWOT분석

#### (1) 강점(Strength)

① 편리한 접근성

• 성남시는 지하철, 시내버스 및 광역버스 등에 의한 편리한 대중교통망이 구축되어 지역의 내부 또는 외부에서 접근하기가 편리함

② 풍부한 문화예술 인력

• 성남시는 다양한 문화예술인이 거주하고 있으며, 지역적 문화수준이 비교적 높은 편임

• 특히, 신시가지를 중심으로 문화예술 인프라 구축이 확산되고 있으며, 공공문화예술 행사에 참여하는 인력이 늘어나고 있음

③ 첨단도시 이미지에 따른 문화적 수요 증가

• 첨단지식산업 중심의 지역경제는 성남시 이미지를 높이는데 기여하고 있으며, 이로 인해 높은 수준의 문화적 수요가 발생하고 있음

### (2) 약점(Weakness)

① 발굴된 관광자원 부족과 계획 부재

• 현재 성남시 입장에서 외부에 내세울 만한 문화재나 관광인프라가 남한산성이 유일하고 이에 대응한 중장기발전계획이 미흡함

② 공공관광 인프라 부족

• 성남시는 일상생활 중심의 인프라와 개발로 인한 도시공원 조성은 비교적 우수하지만, 관광적 측면에서 인프라 내지 홍보시스템은 부족함

• 특히, 성남시를 대표할 만한 관광 상품이 개발되지 못했고, 성남시에서 주최하는 축제는 정착단계에 이르지 못함

### (3) 기회(Opportunity)

① 발전 가능성이 높은 문화형 관광자원

• 2014년 세계문화유산으로 등재된 남한산성, 전국에서 가장 규모가 큰 모란시장 등 전통형 관광자원과 아트센터, 정자동·백현동카페거리 등 문화형 광광자원이 다수 존재하고 있음

② 인근권역의 문화적 중심도시

• 성남시는 사회적 내지 경제적 수준이 다른 도시에 비하여 상대적으로 높은 편이며, 인근권역의 중심도시로서 성남시민뿐만 아니라 주변 도시의 유동인구를 흡수하여 다양한 문화적 수요가 창출되고 있음

### (4) 위협(Threat)

① 문화도시 추진의 지역적 한계

• 성남시는 계획도시로서 분당을 중심으로 한 거주지역, 판교 및 구시가지를 중심으로 한 경제활동지역으로 특화되었기 때문에 문화도시로서의 이미지 확대에 한계가 있음

• 남한산성, 청계산 등 상당히 우수한 문화재와 수려한 자연환경을 보유하고 있으나, 지리적으로 서울시 및 도내 다른 자치단체와 경계에 있어 성남시와의 연계성이 낮음

② 애향심 및 결집력 부족

- 성남시는 토착민이 거의 없으며, 대부분 외부에서 유입된 주민으로 구성되어 있기 때문에, 지역적 전통이나 애향심이 부족함
- 또한 구시가지와 분당구와의 생활수준 및 정주여건에 대한 격차로 인한 결집력이 떨어짐

## 2) 대응방안

### (1) S-O 대응방안

① 성남지역 문화의 정책적 변화

- 성남지역은 역사성보다 현재 성남이 가지고 있는 고품격 도시에 대한 문화적 이미지를 정책적으로서 실현할 필요가 있으며, 이를 위해 성남시의 문화정책의 변화가 필요함

② 산업과 연계한 문화 창조

- 성남지역에 입주한 기업 및 산업을 중심으로 한 우수한 인재를 지역사회의 문화적 자원으로 활용하여 기업과 지역이 서로 시너지를 발휘할 수 있도록 장을 마련해 줌
- 구시가지의 공단들과 판교를 중심으로 한 테크노밸리의 직장인 및 유동인구를 흡수하여 지역의 새로운 문화수요로 창출함

### (2) S-T 대응방안

① 성남문화재단 역할 강화

- 성남문화재단을 성남지역의 문화를 총괄하는 기관으로서 역할을 강화하여 인적인프라와 물적인프라를 효율적으로 관리할 수 있도록 함

② 생활문화 활성화

- 현재 문화트렌드인 생활문화를 활성화하여 전문가나 동호회가 중심이 아닌 개개인 시민이 중심이 되어 지역 내에서 문화 활동을 향유할 수 있도록 여건을 제공하여 생활문화를 활성화할 필요가 있음

③ 주변도시 문화수요 흡수

- 성남지역을 생활권으로 하는 주변도시의 문화적 수요를 충족시킬 수 있는 정책과 사업이 필요함

### (3) W-O 대응방안

① 문화인프라 개발

- 성남의 지역적 특성상 관광인프라가 주변지역에 비해 상대적으로 부족함으로 문화인프라 개발을 통해 성남시만의 정체성을 확립할 필요가 있음

② 생활권역으로서의 문화정책 집중

• 현재 거주지보다 일상적 생활영역으로서의 공간이 중요한 의미를 지니고 있기 때문에, 성남시는 많은 유동인구를 흡수할 수 있는 문화정책이 필요함

③ 건축물의 문화예술적 가치제고

• 문화 관광자원이 부족한 성남시로서는 미래 도시의 공공 및 민간 시설과 건축물의 문화예술적 가치를 높임으로써 새로운 관광 및 문화예술자원으로 활용될 수 있도록 시 차원에서 정책적으로 추진할 필요가 있음

### (4) W-T 대응방안

① 연계형 문화자원 개발

• 단일 문화상품 내지 단일 프로그램으로 추진하는 문화정책을 종합적이고 체계적으로 추진하기 위해 연계형 문화상품과 문화프로그램을 개발함

② 지역사회 통합형 문화정책 추진

• 문화정책을 통해 성남시 지역 내부의 뿌리 깊은 불균형을 해소하고 도내 중심도시로서 시민들의 결집력을 도모함

[표 116] 부분별 SWOT분석표(문화예술 및 체육관광)

| 외부요인 \ 내부요인 | | 강점(S) | 약점(W) |
|---|---|---|---|
| | | – 편리한 접근성<br>– 풍부한 문화예술 인력<br>– 첨단도시 이미지에 따른 문화적 수요 증가 | – 발굴된 관광자원 부족 및 계획 부재<br>– 공공관광 인프라 부족 |
| 기회(O) | – 발전 가능성이 높은 문화형 관광자원<br>– 인근권역의 문화적 중심도시 | 〈 S-O 대응방안 〉<br>– 성남지역 문화의 정책적 변화<br>– 산업과 연계한 문화 창조 | 〈 W-O 대응방안 〉<br>– 문화인프라 개발<br>– 생활권역으로 문화정책 집중<br>– 건축물의 문화예술적 가치제고 |
| 위협(T) | – 문화도시 추진의 지역적 한계<br>– 애향심 및 결집력 부족 | 〈 S-T 대응방안 〉<br>– 성남문화재단 역할 강화<br>– 생활문화 활성화<br>– 주변도시 문화수요 흡수 | 〈 W-T 대응방안 〉<br>– 연계형 문화자원 개발<br>– 지역사회 통합형 문화정책 추진 |

## 4 주요 이슈와 발전과제

### 1) 문화예술에 관한 발전과제

① 성남시의 문화적 정체성

- 성남시는 계획도시로 출발하여 역사와 전통에 대한 정체성 부족한 편이며, 이것은 성남시민의 동일성이나 일체감 형성에 많은 장애요인으로 작용할 수 있음
  - 그러나 현재 우리나라에서 거주지로서의 성남시은 비교적 높은 선호도를 나타내고 있기 때문에 정체성을 확립한다면 성남시민의 자긍심을 높이는데 더욱 효과적일 것임

② 높은 문화적 수준 유지

- 성남시의 높은 문화적 수준은 내부적으로 우수한 문화적 인프라를 구축하였기 때문이며, 이러한 수준을 지속적으로 유지하기 위한 정책적 지원이 필요함
- 한편, 최근 성남시 주변 도시에 새로운 주거단지와 첨단 복합문화시설이 건설되면서 문화적 수요를 충족시키고 있음
- 따라서 성남시도 높은 문화적 수준을 유지하기 위해 현재의 문화적 인프라에 대한 지속적 투자와 다양한 프로그램 개발이 필요함

### 2) 체육 관광에 관한 발전과제

① 건강증진을 위한 생활체육의 일상화

- 성남시민은 지역 내 다양한 공공체육시설을 활용하여 스포츠 활동을 하고 있으며, 공원과 탄천변 산책과 자전거도로, 주변 산의 등산을 통해 건강을 유지하고 있음
  - 이에 성남시는 시민의 스포츠 활동, 산책, 등산 등에 대하여 건강증진을 위해 생활체육을 적극 지원할 필요가 있음
- 특히, 최근 힐링에 대한 일반인의 관심이 높아지면서 산책이나 등산에 대한 체계적이고 전문적인 수요가 많이 발생하고 있음

② 성남시 종합관광계획 활용

- 성남시는 다른 지자체에 비하여 우수한 접근성을 지니고 있으나, 관광적 측면에서 다양성이나 체계성이 부족한 실정임
- 따라서 성남시는 종합관광계획을 통해 지역을 대표할 만한 특화된 아이템을 발굴하고 나아가 성남시의 고유한 관광 상품 개발이 필요함

## 1 현황분석 및 문제점

### 1) 교육일반 현황분석

#### (1) 교육인구 현황

① 성남시 전체 교육인구

- 주민등록기준으로 성남시 전체 인구를 교육정책 대상에 따라 학교 정규교육(초중고 및 대학)인구, 성인교육인구, 기타인구로 구분하여 분석하면, 정규교육인구는 수적으로나 비율적으로 감소하는 추세를 나타내고 있는 반면에, 성인교육인구는 수적으로나 비율적으로 증가하는 추세를 나타내고 있음
- 이것을 세부적으로 분석하면, 성남시의 정규교육인구(5세~24까지 인구)는 2014년 약 22만3천명(전체인구의 22.9%)에서 2018년 약 20만명(전체인구의 20.9%)으로, 약 2만3천명(2014년 대비 △2.0%)이 감소한 것임
- 또한, 성남시의 성인교육인구(25세~79세 인구)는 2014년 68만9천명(전체인구의 70.7%)에서 2018년 69만 4천명(전체인구의 72.7%)으로, 약 5천명(2008년 대비 2.0%)이 증가한 것임

[표 117] 연도별 전체 교육인구

| 연도 | 정규교육인구/ 천명 (5세~24세) | | 성인교육인구수/천명 (25세~79세) | | 기타인구/천명 (4세이하, 80세이상) | | 합계/천명 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 인구/명 | 비율 (%) | 인구/명 | 비율 (%) | 인구/명 | 비율 (%) | 인구/명 | 비율 (%) |
| 2014 | 223 | 22.9% | 689 | 70.7% | 62 | 6.4% | 975 | 100.0% |
| 2015 | 218 | 22.5% | 691 | 71.1% | 63 | 6.4% | 971 | 100.0% |
| 2016 | 214 | 21.9% | 697 | 71.6% | 63 | 6.5% | 975 | 100.0% |
| 2017 | 208 | 21.4% | 697 | 72.1% | 63 | 6.5% | 968 | 100.0% |
| 2018 | 200 | 20.9% | 694 | 72.7% | 61 | 6.4% | 954 | 100.0% |

자료 : 국가통계포털 지역통계(http://kosis.kr/)

② 성남시 학교급별 학생 수

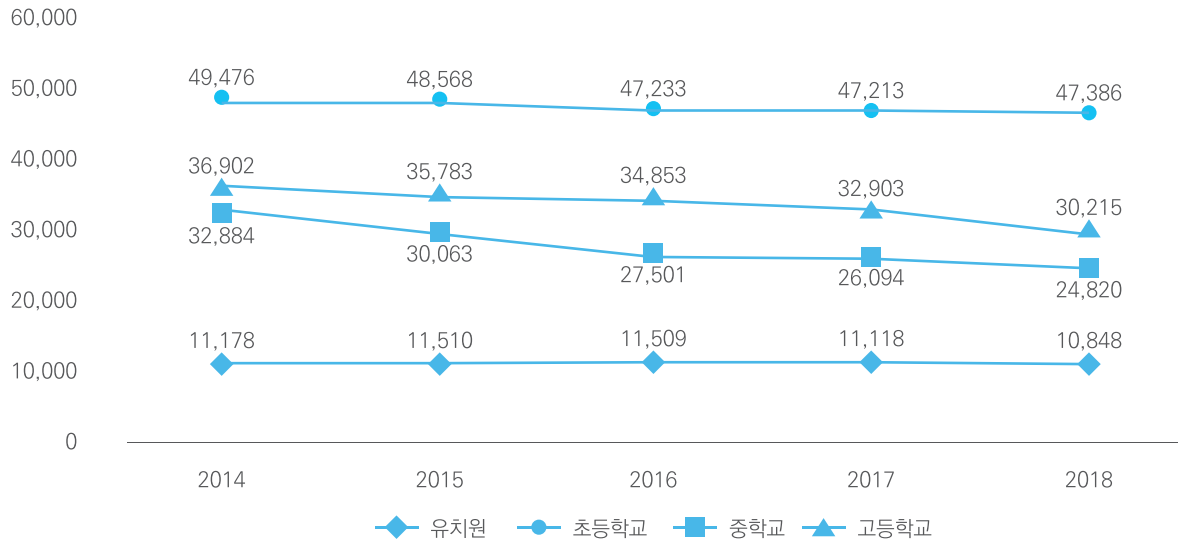
- 한국교육개발원의 교육통계시스템에 의하면, 성남시의 학교급별 전체 학생 수는 2014년 130,440명에서 2018년 113,269명으로, 17,171명(2014년 대비 △13.2%)이 감소하였음

• 이것을 세부적으로 분석하면, 유치원의 원생 수는 330명(2014년 대비 약 △3.0%)이 감소한 하였고, 초등학교의 학생 수는 2,090명(2014년 대비 약 △4.2%), 중학생의 학생 수는 8,064명(2008년 대비 약 △24.5%), 고등학교의 학생 수는 6,687명(2014년 대비 약 △18.1%)이 감소한 것임

• 성남시 학교급별 학생은 2015년을 정점으로 전체적으로 줄어드는 경향을 보이고 있으며, 특히 중·고등학교의 학생의 감소가 두드러지고 유치원의 학생은 줄어드는 경향이 가장 작은 것이 특징이라고 할 수 있음

[표 118] 연도별 학교급의 학생 수

| 구분 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 | 2018년 |
|---|---|---|---|---|---|
| 합계/명 | 130,440 | 125,924 | 121,096 | 117,328 | 113,269 |
| 유치원/명 | 11,178 | 11,510 | 11,509 | 11,118 | 10,848 |
| 초등학교/명 | 49,476 | 48,568 | 47,233 | 47,213 | 47,386 |
| 중학교/명 | 32,884 | 30,063 | 27,501 | 26,094 | 24,820 |
| 고등학교/명 | 36,902 | 35,783 | 34,853 | 32,903 | 30,215 |




자료 : 성남시 통계연보 DB

## (2) 교육기관 및 인프라

### ① 성남시 유치원 및 초중고 정규교육 기관

• 2019년 3월 현재 성남시의 학교급별 학교 수는 총 288개교(4,407개 학급, 109,635명 학생)이며, 세부적으로 유치원 131개교(550개 학급, 9,900명 학생), 초등학교 72개교(1,847개 학급, 47,428명 학생), 중학교 45개교(816개 학급, 23,446명 학생), 고등학교 36개교(1,106개 학급, 27,984명 학생)가 있음

– 기타 정규교육 기관으로서 각종학교와 특수학교가 각각 2개교(18개 학급, 477명)와 2개교(70개 학급, 400명 학생)가 있음

[표 119] 성남시 정규교육 학교현황(2019년 3월 기준)

| 학교급 | 구 분 | 학교수/개교 | 학급수/개 | 학생수/명 |
|---|---|---|---|---|
| 합계 | | 288 | 4,407 | 109,635 |
| 유치원 | 소계 | 131 | 550 | 9,900 |
| | 공립 | 52 | 162 | 2,377 |
| | 사립 | 79 | 388 | 7,523 |
| 초등학교 | 공립 | 72 | 1,847 | 47,428 |
| 중 학 교 | 소계 | 45 | 816 | 23,446 |
| | 공립 | 39 | 742 | 21,409 |
| | 사립 | 6 | 74 | 2,037 |
| 고등학교 | 소계 | 36 | 1,106 | 27,984 |
| | 공립 | 21 | 622 | 15,349 |
| | 사립 | 15 | 484 | 12,635 |
| 각종학교 | 사립 | 2 | 18 | 477 |
| 특수학교 | 공립 | 2 | 70 | 400 |

자료 : 경기도 성남 교육지원청, 관내학교현황(2019년 3월 기준)

- 성남시의 전체 정규교육기관 중에서 공립학교는 186개교(64.6%)이고, 사립학교는 102개교(35.4%)이므로, 공립학교가 더 많은 비중을 차지하고 있음
  - 그리고 공립학교와 사립학교에 대하여 학생 수를 기준으로 비교하면 공립학교의 학생 수가 86,936명(79.3%)으로 사립학교의 학생 수 22,672명(20.7%)보다 훨씬 더 많은 것으로 나타났음
  - 따라서 성남시의 유치원 및 초중고의 교육은 대부분 공립학교에서 이루어진다고 할 수 있음(특히, 초등학교 교육은 전적으로 공립학교에 의존함)

③ 도서관

- 2019년 현재 성남시의 도서관은 총 132개(공공도서관 13개소, 작은도서관 119개소) 이며, 지역별로 수정구 37개소, 중원구 37개소, 분당구 58개소임
- 도서관을 운영주체별로 구분하면, 공공도서관 경우 성남시 직영 9개소, 민간위탁 3개소, 교육청 1개소이며 작은 도서관 경우 직영 14개소 위탁 12개소 단체 및 개인 운영 93개소임

[표 120] 성남지역 도서관 현황

| 구분 | | 운영지역 | | | | 운영주체 | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 계 | 수정구 | 중원구 | 분당구 | 계 | 직 영 | 위 탁 | 단체, 개인 |
| 계/개소 | | 132 | 37 | 37 | 58 | 132 | 23 | 16 | 93 |
| 공공도서관/개소 | | 13 | 3 | 3 | 7 | 13 | 9 | 3 | 1 |
| 작은 도서관 | 공립/개소 | 26 | 10 | 7 | 9 | 26 | 14 | 12 | – |
| | 사립/개소 | 93 | 24 | 27 | 42 | 93 | – | – | 93 |

자료 : 성남시 내부자료

• 한편, 성남지역 13개의 공공도서관 중에서 성남시 정보문화센터가 직영하는 공공도서관은 중앙도서관, 분당도서관, 구미도서관, 판교도서관, 운중도서관, 중원어린이도서관, 무지개도서관, 판교어린이도서관, 해오름도서관 등 9개소임

[표 121] 성남시 공공도서관 개요

| 구 분 | 개관연도 | 시설규모 | 장서보유현황 |
|---|---|---|---|
| 중앙도서관 | 2001년 11월 | 건물면적 : 13,018㎡<br>건물규모 : 지하1층, 지상4층<br>수용인원 : 2,261명 | 총 387,892권<br>- 일반도서 234,500권<br>- 아동도서 86,224권<br>- 비도서 51,546점<br>- 원서 및 기타 15,622권 |
| 분당도서관 | 1999년 10월 | 건물면적 : 8,525㎡<br>건물규모 : 지하1층, 지상5층<br>수용인원 : 1,382명 | 총 310,872권<br>- 일반도서 220,265권<br>- 아동도서 66,244권<br>- 비도서 14,030점<br>- 원서 및 기타 17,968권 |
| 구미도서관 | 2008년 4월 | 건물면적 : 6,824㎡<br>건물규모 : 지하1층, 지상4층<br>수용인원 : 1,400명 | 총 230,891권<br>- 일반도서 137,850권<br>- 아동도서 63,940권<br>- 비도서 6,717점<br>- 원서 및 기타 22,384권 |
| 무지개도서관 | 2013년 9월 | 건물면적 : 750㎡<br>건물규모 : 지하1층, 지상2층<br>수용인원 : 222명 | 총 37,705권<br>- 일반도서 16,516권<br>- 아동도서 18,501권<br>- 원서 및 기타 2,688권 |
| 판교도서관 | 2010년 3월 | 건물면적 : 10,271㎡<br>건물규모 : 지하2층, 지상3층<br>수용인원 : 1,477명 | 총 199,710권<br>- 일반도서 125,377권<br>- 아동도서 68,811권<br>- 비도서 5,522점 |
| 운중도서관 | 2013년 4월 | 건물면적 : 1,930㎡<br>건물규모 : 지하1층, 지상2층<br>수용인원 : 441명 | 총 59,614권<br>- 일반도서 31,6391권<br>- 아동도서 27,536권<br>- 비도서 439점 |
| 해오름도서관 | 2018년 2월 | 건물면적 : 4,255㎡<br>건물규모 : 지하2층, 지상4층<br>수용인원 : 717명 | 총 43,389권<br>- 일반도서 23,340권<br>- 아동도서 15,769권<br>- 비도서 2,744점<br>- 원서 및 기타 22,384권 |
| 중원어린이 도서관 | 2010년 11월 | 건물면적 : 10,560㎡<br>건물규모 : 지하3층, 지상4층<br>수용인원 : 708명 | 총 107,349권<br>- 일반도서 15,258권<br>- 아동도서 73,293권<br>- 비도서 4,516권<br>- 원서 및 기타 14,282권 |
| 판교어린이 도서관 | 2015년 4월 | 건물면적 : 6,273㎡<br>건물규모 : 지상3층<br>수용인원 : 1,036명 | 총 93,065권<br>- 일반도서 26,194권<br>- 아동도서 55,158권<br>- 비도서 2,342권<br>- 원서 및 기타 9,371권 |

자료 : 각 도서관 홈페이지 자료 정리

## 2) 성남시청 교육행정 현황

### (1) 행정조직 및 인력

① 성남시 교육문화체육국

- 성남시의 교육행정을 담당하는 조직은 교육문화체육국의 교육청소년과 및 평생교육과와 도서관사업소로 이루어져 있음
- 성남시 교육문화체육국 교육청소년과는 5개의 팀(교육정책팀, 교육지원팀, 성남형교육팀, 학교급식팀, 청소년팀)으로 구성되어 있으며, 평생교육과는 3개의 팀(평생교육정책팀, 평생교육연계팀, 평생학습관운영팀)으로 구성되어 있음
- 성남시 교육문화체육국 교육청소년과의 주요 기능은 다음과 같음
  - 교육지원에 관한 종합계획 수립 및 시행
  - 교육기반 확대 및 교육환경 개선
  - 학교급식 및 무상교복 지원
  - 성남형 교육지원사업 및 업무 추진
  - 청소년재단 지원 및 청소년 관련 행정지원
- 성남시 교육문화체육국 평생교육과의 주요 기능은 다음과 같음
  - 평생학습 통합 플랫폼 구축 평생학습관 홈페이지 운영
  - 문해교육지원사업, 문해교육활성화사업, 장애인평생교육지원사업
  - 평생학습마을공동체지원사업
  - 행복학습센터 운영 및 공동 프로그램 지원사업
  - 평생학습관 운영

② 도서관사업소의 조직구성 및 기능

- 도서관사업소의 조직은 1과 5관 23팀으로 구성되어 있으며 성남시 공공도서관을 총괄 운영 관리하는 역할을 담당하고 있음
- 한편, 도서관지원과는 시책개발 및 연계방안 수립, 공공도서관 건립 및 확충계획 수립, 위탁 공공도서관 관리, 물품관리, 기록물관리, 독서진흥업무, 작은도서관 업무지원, 중앙도서관 시설물 유지관리 업무를 담당하고 있음
- 공공도서관은 지역사회의 지식정보센터 및 게이트웨이라는 정체성을 기반으로 문화활동, 정보해득력을 제공해야 한다는 당위적 전제 위에서 핵심역량과 디지털 정보해득력 제고 등 프로그램 제공하면서 시민들의 요구에 맞는 다양한 교육문화프로그램을 운영하고 있음
- 성남시공공도서관은 운영내실화와 서비스 질 향상을 위해 도서 상호대차 서비스를 실시하고 있으며

강사협의회와 자원봉사 활성화를 위해 재능 나눔회를 구성하여 도서관과 시민이 소통할 수 있는 장소를 제공

- 특히 도서관재능나눔회는 훼손도서 보수활동 봉사, 전래놀이 교육봉사, 청소년 봉사단활동 등 수준있는 다채로운 활동으로 도서관의 서비스 질을 높이고 있음

• 또한 지역주민의 사랑방 역할의 중요성이 더해가는 공·사립 작은도서관 활성화를 위해 공립 작은도서관 확충 및 사립 작은도서관의 환경 개선과 인력지원을 통해 지역주민의 정서함양과 여가활동을 증진시키고 있음

• 도서관 인프라 확충으로 지역주민의 지식정보 격차해소 및 도서관 서비스 수혜대상을 확대하기 위해 최근 논골도서관, 판교어린이도서관, 해오름도서관, 위례도서관 등을 개관하였음

[표 122] 성남시 공공도서관별 주요 문화교육프로그램(2019년)

| 구 분 | 문화교육프로그램명 |
|---|---|
| 중앙도서관 | - 문화강좌 : 독서치유, 문화교실, 독서회<br>- 문화행사 : 독서교실, 방학특강, 도서관주간행사, 독서의 달<br>- 정보소외계층 해소 : 컴퓨터교육 |
| 분당도서관 | - 문화강좌 : 문화교실, 독서회<br>- 문화행사 : 독서교실, 방학특강, 도서관주간행사, 독서의 달, 어린이인형극, 동화구연 |
| 구미도서관 | - 문화강좌 : 문화교실<br>- 문화행사 : 독서교실, 방학특강, 도서관주간행사, 독서의 달, 어린이인형극 |
| 무지개도서관 | - 문화행사 : 독서와, 독서릴레이, 동화구연 |
| 판교도서관 | - 문화강좌 : 문화교실, 독서회<br>- 문화행사 : 독서교실, 방학특강, 도서관주간행사, 독서의 달, 어린이인형극 |
| 운중도서관 | - 문화강좌 : 문화교실<br>- 문화행사 : 방학특강, 인문학특강 |
| 해오름도서관 | - 문화강좌 : 문화교실<br>- 문화행사 : 방학특강, 도서관주간행사, 독서의 달 |
| 중원어린이 도서관 | - 문화강좌 : 문화교실<br>- 문화행사 : 독서교실, 방학특강, 도서관주간행사, 독서의 달, 펀펀영어스토리텔링<br>- 우주체험관 : 우주체험 |
| 판교어린이 도서관 | - 문화강좌 : 문화교실, 로봇교실, 영유아프로그램<br>- 문화행사 : 방학특강, 어린이인형극, 동화구연<br>- 로봇마당 : 로봇탐구, 로봇체험 |
| 위례도서관 | - 문화강좌 : 문화교실, 티 테라피, 영유아프로그램, 어린이 역사독서회<br>- 문화행사 : 저자특강, 원화전시, 책 읽어주기<br>- VR체험관 : 체험형 동화구연(콘텐츠 9종 18편) |

자료 : 각 도서관 홈페이지 자료 정리

• 성남시 공공도서관은 다른 평생학습기관과 차별성이 될 수 있는 도서관의 특징인 정보와 자료의 활용을 통해 시민 맞춤형 지식·정보를 제공하고자 독서치료 상담프로그램, 상호대차서비스, 책배달서비스, 디지털서비스, 모바일앱서비스, 어린이 전문프로그램 운영, 우주체험관 운영, 로봇마당

운영 등 특화프로그램 운영과 더불어 도서관별로 특성화된 장서를 보유하여 시민에게 가치있는 자료제공에 중심을 두고 있음

### (2) 성남시청 교육예산

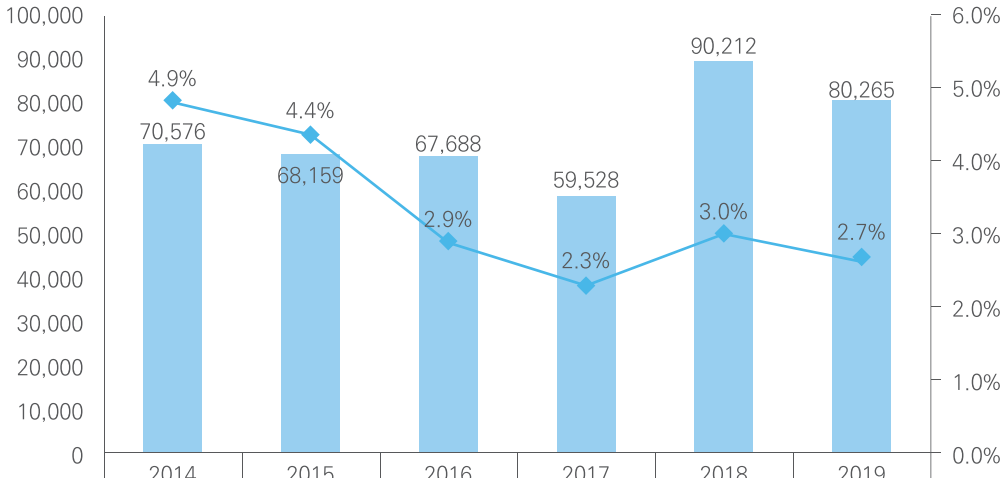
• 2019년도 성남시 교육 총예산은 약 802억원으로서, 유아 및 초중등 교육부문에 약 795억원(99.1%), 평생·직업교육 부문에 약 7.3억원(0.9%)이 지출되고 있음

[표 123] 연도별 성남시청 교육예산

| 구분 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 총 예산/백만원 | 70,576 | 68,159 | 67,688 | 59,528 | 90,212 | 80,265 |
| 유아 및 초중등교육/백만원 | 69,891 | 67,574 | 66,987 | 58,924 | 89,456 | 79,531 |
| 평생·직업교육/백만원 | 684 | 585 | 701 | 603 | 755 | 733 |

자료 : 각 연도 세출예산명세서

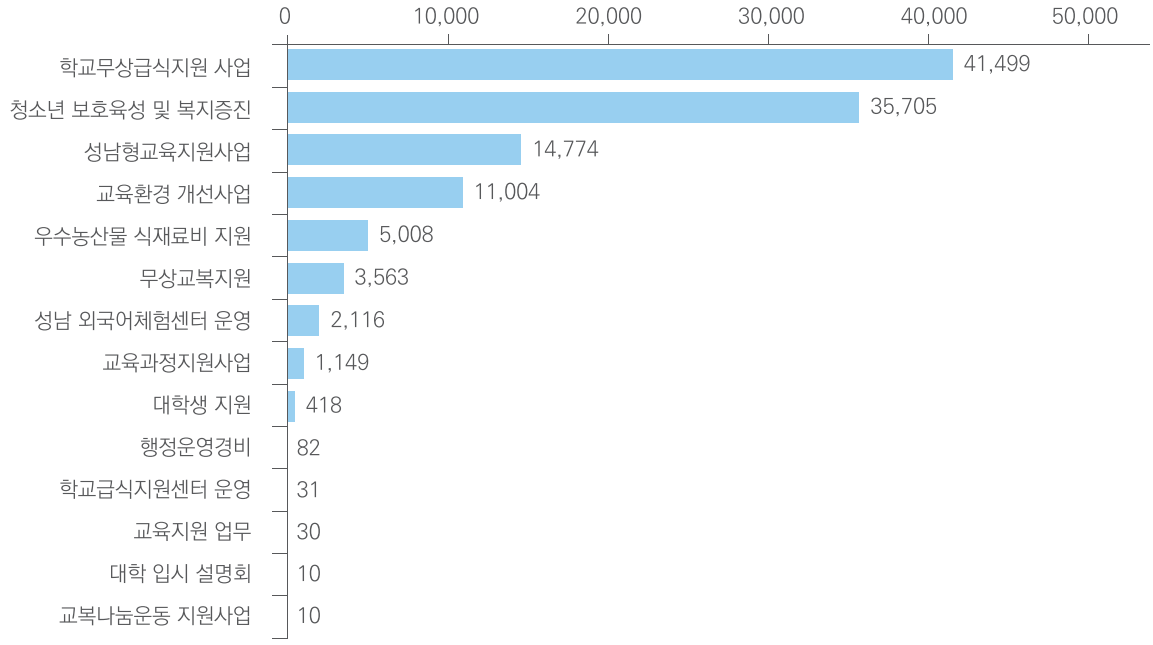
• 성남시의 교육예산을 연도별로 전체 예산과 비교분석하면, 연평균 전체 예산의 약 2.7%를 차지하고 있으며, 매년 꾸준한 증세를 나타내고 있음
- 2014년 4.9%에서 2019년 2.7%로 점차 감소하는 추세임




| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 교육예산 | 70,576 | 68,159 | 67,688 | 59,528 | 90,212 | 80,265 |
| 총예산 대비 구성비 | 4.9% | 4.4% | 2.9% | 2.3% | 3.0% | 2.7% |

• 성남시 교육문화환경국 교육청소년의 주요한 예산지출 내역을 분석하면, 학교무상급식지원 사업이 약 415억원(36.0%)으로 가장 큰 사업이며, 청소년 보호육성 및 복지증진(30.9), 성남형교육지원사업 약 148억원(12.8%), 교육환경 개선사업 약110억원(9.5%) 순으로 많았음

[표 124] 성남시 교육지원과 주요 사업별 예산지출 내역(2019년도)




자료 : 2019년도 본예산 일반회계(부서별 세출예산사업명세서)

• 한편, 성남시가 직영하는 공공도서관의 일반회계 예산은 2019년도 주요사업별 예산지출 내역을 분석하면, 총 약 83억원 중에서 장서확충 사업에 약 0.6억원, 열람실 운영에 약 21.7억원, 문화교육 프로그램 운영에 약 6.9억원을 지출하며, 도서관에 따라 예산지출 내역의 비율에 약간의 차이가 있는 것으로 나타났음

– 특히, 중앙도서관의 경우 문화교육 프로그램운영 관련 예산지출이 약 2.2억원(17.4%) 로서 다른 도서관에 비하여 상대적으로 많았음

[표 125] 직영 공공도서관의 주요사업별 예산지출 내역(2019년도)

| 구분 | 부서예산 합계 (일반회계) | | 장서확충 | | 열람실운영 | | 문화교육 프로그램운영 | | 기타 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 금액/ 백만원 | 비율 (%) | 금액/ 백만원 | 비율 (%) | 금액/ 백만원 | 비율 (%) | 금액/ 백만원 | 비율 (%) | 금액/ 백만원 | 비율 (%) |
| 합계 | 8,336 | | 59 | | 2,167 | | 694 | | 5,418 | |
| 중앙도서관 | 1,288 | 100 | 7 | 0.5 | 293 | 22.7 | 224 | 17.4 | 765 | 59.4 |
| 분당도서관 | 2,099 | 100 | 20 | 1.0 | 496 | 23.6 | 106 | 5.0 | 1,478 | 70.4 |
| 구미도서관 | 1,032 | 100 | 7 | 0.7 | 198 | 19.2 | 62 | 6.1 | 763 | 74.0 |
| 판교도서관 | 2,245 | 100 | 13 | 0.5 | 361 | 16.1 | 170 | 7.6 | 1,701 | 75.8 |
| 중원어린이 도서관 | 1,027 | 100 | 7 | 0.6 | 743 | 72.3 | 37 | 3.6 | 241 | 23.5 |

주〉 중앙도서관의 부서예산에는 시설물유지관리비가 포함되어 있지 않음

자료 : 2019년도 본예산 일반회계(부서별 세출예산사업명세서)

### 4) 분야별 문제점 도출

- 교육도시로서 성남지역의 교육행정 수요는 크게 증가하고 있음에도 불구하고 대부분 교육청을 중심으로 이루어지고 있으며, 일반 행정의 대응력은 부족한 실정임
  - 학교교육을 위한 성남시의 교육정책은 지역동아리(체육, 환경, 문화분야 등) 활동과 연계한 지원, 위기청소년 네트워크 확대 및 학교 밖 청소년 교육지원 확대, 교육복지(학교청소년복지 상담사업, 청소년증 발급, 중·고등학생 학습도우미 지원, 성남시청소년재단 운영) 등이 있으며, 지역 교육공동체로서 미래의 융합형 창의적 인재를 육성하기 위해 교육청과의 교육거버넌스 체계 구축이 필요함
- 성남시는 평생학습도시로 지정받았고, 평생학습 조례도 제정하였으나 성남지역 대부분의 평생학습기관이나 평생학습 프로그램이 서로 공유되지 못하고 있었음
  - 성남시평생학습원을 중심으로 평생학습기관에 대한 인프라 및 DB를 구축하고 평생학습 활성화를 통해 양질의 문화강좌 운영으로 성남시민의 능력과 삶의 질 향상을 위해 노력이 필요함
- 성남지역 공적기관 및 사적기관은 시민을 위한 책 읽기 공간으로서 많은 도서관을 마련하였으나, 서로 독립적으로 존재하여 성남시 전체가 책 읽는 문화가 형성되어 있지 못하고 있음
  - 또한 현재 성남시는 도서관 건립이 증가 추세에 있으나, 장애인을 비롯한 소외 및 취약계층 등을 위한 독서문화 서비스는 상대적으로 부족한 실정이며, 독서 소외계층(독서 장애인, 독서 애로자, 다문화 가정 등)에 대한 지원도 부족한 실정임

## 2 여건변화 전망 및 관련계획 검토

### 1) 여건변화

① 평생교육 수요의 급증

- 그 동안 세계적으로 가장 높은 교육열을 보이고 있는 우리나라의 교육수요는 대부분 자녀와 청소년을 대상으로 하는 정규교육이었으나, 최근 저성장, 저출산, 고령화가 일상화되면서 재취업 및 창업을 비롯한 평생교육에 대한 관심이 증폭되고 있음
- 현재 우리나라 고령자(55세~64세)의 노동참여율은 62.1%로서 OECD 평균 54.4%(OECD factbook, 2013)보다 높음에도 불구하고 조기은퇴 또는 정년 이후 제2의 인생설계를 위한 재취업 및 창업 등 생애전환학습 지원을 위한 평생교육 체제 미흡한 실정임
- 따라서 인생후반기 행복한 여생을 설계할 수 있는 취미생활, 여가선용을 위한 노년층을 위한 평생교육 프로그램 확충 필요하며, 노년층의 삶의 질 향상과 더불어 지역사회 봉사를 유도할 필요가 있음

② 학교교육의 디지털 스마트 시대 도래

- 스마트교육이란 정보통신기술과 이를 기반으로 한 네트워크 자원을 교육에 효과적으로 활용하여,

교육내용과 교육방법, 교육평가, 교육환경 등 교육체제를 혁신함으로써, 모든 학생이 글로벌 리더가 될 수 있도록 재능을 발굴하고 육성하는 21세기 교육 패러다임이라고 할 수 있음

- 특히, 스마트교육은 사회적·경제적 변화에 따라 개인특성에 맞는 차별화된 교육서비스 요구를 충족시킬 수 있고 학습자 맞춤형 교육경험을 제공하지 못하는 현 교육제도의 한계를 극복할 수 있는 유일한 대안으로 평가받고 있음
- 이에 따라 정부는 스마트교육에 맞추어 비전과 목표 및 추진과제를 마련하였으며, 우선적으로 2015년까지 디지털교과서 개발이 추진되며, 서책형 교과서와 병행 사용하도록 하였음
- 정부가 구상하는 디지털교과서는 다양한 참고자료와 학습지원 기능이 부가된 미래형 교과서로, 동영상, 애니메이션 등의 멀티미디어 자료와 평가문항, 사전 등 다양한 학습 참고자료를 통해 학습자의 흥미와 동기를 유발하고, 자기주도적 학습을 효과적으로 지원하는 형태임
- 따라서 디지털교과서는 일반 PC는 물론, 스마트 패드, 스마트 TV 등 다양한 단말기에서 사용 가능한 형태로 개발되며, 시간과 장소에 관계없이 언제, 어디서나, 개인의 단말기를 활용한 맞춤형 학습이 가능함
- 모든 학교에 무선 인터넷망을 설치하고, 스마트폰, 태블릿PC 등 다양한 단말기에서 멀티미디어 교육콘텐츠 등이 활용되도록 교육정보 활용 서비스 체제가 도입될 것임
- 클라우드 기반 조성을 통해 기존에 분산적으로 제공되던 교육서비스들을 통합 연계함으로써 이용자들이 쉽게 접근할 수 있게 할 뿐만 아니라, 정보화 환경 구축비용도 절감될 것으로 예상됨

③ 지자체의 교육행정 역할 증대

- 현재 우리나라에서 지방자치단체는 지역을 대표하는 종합행정기관으로서 유일한 공적인 행정력을 지니고 있으면서 다양한 분야의 행정서비스를 주민에게 제공하고 있음
- 그러나 교육부문의 행정권은 교육부 소속 교육지원청이 지니고 있기 때문에 지자체의 교육부문에 대한 행정력에는 한계가 있으며, 이러한 현상은 1990년대 초 지방자치제를 실시하면서 일반행정 자치와 교육행정 자치를 분리되면서 발생하였음
- 이에 정부는 일반 행정자치와 교육 행정자치를 일치시키려는 노력을 기울이고 있으며, 행정구역 개편과 맞물려 가까운 장래에 사회적으로 중요한 이슈로 등장할 것임
  - 다만. 현재와 같이 분리되어 있는 상황에서도 교육행정에 대한 지방자치단체의 역할이 강조되고 있음
  - 즉, 학교무상급식, 학교시설개선, 자유학기제, 고교무상 교육 등에 대한 지방자치단체의 지원이 이루어지면서 교육에 관한 많은 정책적 수요가 발생하고 있음

## 2) 교육대상 인구 추계

① 학생 및 교육대상 고령인구 추계

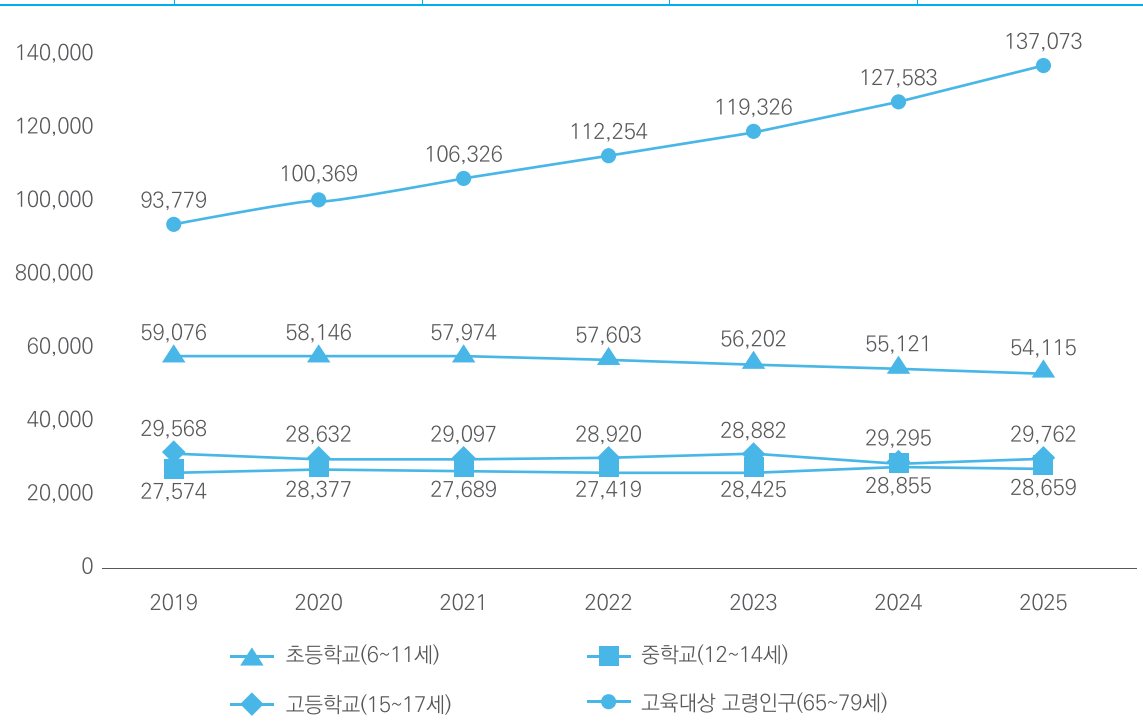
- 계획기간 동안 성남시 학생 및 고령 교육대상 인구를 추계하면, 중학교 학생은 증가하고, 초등학교와

고등학교 학생은 감소하는 반면에, 고령 교육대상인구는 증가할 것으로 예상됨

- 2025년 성남시의 교육인구 변화는 초등학교 학생이 5천명(2019년 대비 △8.4%) 감소하고 고등학교 학생이 1천명(2019년 대비 △3.1%) 감소하는 반면에, 고령 교육대상 인구는 4만3천명(2019년 대비 46.2%) 증가할 것으로 예상됨

[표 126] 연도별 성남시 교육인구 추계(2019~2025)

| 교육인구 / 연도 | 초등학교 학생 (6~11세) | 중학교 학생 (12~14세) | 고등학교 학생 (15~17세) | 고령 교육대상 인구 (65~79세) |
|---|---|---|---|---|
| 2019 | 59,076 | 27,574 | 29,568 | 93,779 |
| 2020 | 58,146 | 28,632 | 28,377 | 100,369 |
| 2021 | 57,974 | 29,097 | 27,689 | 106,326 |
| 2022 | 57,603 | 28,920 | 27,419 | 112,254 |
| 2023 | 56,202 | 28,882 | 28,425 | 119,326 |
| 2024 | 55,121 | 29,295 | 28,855 | 127,583 |
| 2025 | 54,115 | 29,762 | 28,659 | 137,073 |



### 3) 관련계획

#### (1) 경기도 교육정책 -경기비전 2040

① 계획의 개요

- 경기도는 '교육혁신·문화확산을 통한 창의사회 실현'이라는 모토 하에 삶의 질적 도약을 위한 행복 교육 공동체라는 목표를 수립하였음
- 영역 및 요소들의 융합 과정중심·학습자 중심의 맞춤교육, 인성 중심의 교육, 생애 단계별의 안정 제공, 존중으로 열려있는 소통 시스템, 시공간을 넘어선 평생학습, 사고의 개방성을 새로운 패러다임으로 설정하고 있음

② 추진전략(인간적 품위와 도전의 가치를 일깨우는 교육 실현)

- 보육의 공공성 강화
  - 국공립어린이집 50% 확보
  - 경기도형 보육 모델의 개발 및 운영
  - 직장어린이집 설치 의무화 이행
  - 문화예술 중심의 다양한 보육 인프라의 확충
  - 어린이집의 생태건강성 증진 프로그램 추진
- 미래형 학습 패러다임 및 교육환경 구축
  - 학습환경 및 인프라 개선
  - 게임기반 수업 도입
  - 시뮬레이션 기반 과학탐구 학습
  - 생체친화적 교육 및 교실환경 조성을 위한 시스템 구축
  - 가칭 '경기 생태원'조성
- 포괄적 평생학습체제 구축
  - 성인의 고등교육 기회 확대와 성인기초교양대학 설치
  - 도민의 평생교육참여율 증진을 위한 접근성 강화 프로그램
  - 스마트학습센터 구축 및 실행
  - 평생교육 소외계층 제로화를 위한 집중지원 및 현장 방문형 교육
- 핵심역량 비인지적 능력 향상을 돕는 인성교육 강화
  - 창의·인성 테마파크 조성
  - 세종식 토론교육 프로그램 활성화
  - 마음근력(또는 회복탄력성) 교육을 위한 교수요원교육 및 현장교육 지원
  - 생애 단계별 인성교육 촉진을 위한 인프라 구축

• 자기존중과 타인존중을 바탕으로 한 존중력 회복
  - 존중력 교육을 위한 교사 및 교육기관 양성
  - 존중력 교육을 위한 커리큘럼 개발
  - 존중력 교육교제 및 측정도구 개발
  - 존중력 교육 집중학교 선발 및 실천학교 추진

### (2) 교육부의 주요 교육정책

#### ① 유아학비 지원계획

• 생애 출발선에서의 균등한 교육기회 제공 및 학부모의 교육비 부담 경감을 실현하고자, 유치원과 어린이집에 공통 교육·보육과정(누리과정)을 도입하고, 보호자의 소득수준에 관계없이 전 계층 유아학비·보육료 지원
  - (지원 대상) 국·공·사립유치원에 다니는 만 3~5세 유아(유치원 조기입학을 희망하는 '16년 1~2월생으로 만 3세반에 취원 유아 포함)
  - (지원 기간) 유치원과 어린이집에서 공통 교육·보육과정(누리과정)을 제공받는 유아에 대한 무상교육 기간은 3년을 초과할 수 없음

#### ② 중학교 자유학기제 확대·발전 계획

• 학생이 직접 활동하고 체험함으로써 배움이 일어나는 자유학기의 경험이 한 학기로 그치지 않도록 자유학기제를 확대·발전

• 교육청에서 자체적으로 시행하고 있는 자유학년제를 안정적으로 운영할 수 있도록 법적·제도적 기반 마련

• 학교에서 자유학년제·연계학기 등을 활용하여 자율적으로 자유학기 확대·발전
  - (자유학기 전면시행) '16년부터 전체 중학교에서 1개 학기(1-1학기, 1-2학기, 2-1학기 중 선택)에 실시한 자유학기를 더욱 내실 있게 운영
  - (자유학년제 시범운영) 희망 학교 중심으로 '18년부터 중학교 1학년 대상 자유학년제를 시범운영하고 그 성과를 바탕으로 점진 확대 추진
  - (연계학기 운영) 희망 학교에서 자유학기 이후에도 학생중심 수업, 과정중심 평가, 자유학기활동 연계 교육과정을 운영하는 자유학기-일반학기 연계학기 운영

• 교육청이 특색 있는 교실수업을 만들 수 있도록 자유학기제 내실화 과제를 상향식으로 제안 받아 자율적으로 추진할 수 있도록 지원

• 중앙 단위에서 공공기관 및 대학·민간과의 협력 체제를 지원하고, 농산어촌·중소도시 등에 대한 양질의 체험 프로그램 지원 확대

• 자유학기 운영교, 자유학년제 및 연계학기 운영학교에 대해 연간 운영비 지원

③ 학교체육 활성화 추진 기본계획

• (체육교육의 중요성) PISA2015 결과 체육활동이 학생 삶의 만족도와 학업성취도에 긍정적 영향을 주는 등 전인교육 측면에서 중요함

• (체육교육 상황) 체육활동의 긍정적 영향에도 불구하고 지식위주의 교육과 연구에 초점을 두어 체육교육에 대한 접근과 이해가 부족

• (체육교육 재고찰) 신체활동을 감소시키는 현대 생활양식에 대응하여 아동·청소년이 적절한 체육활동을 통한 활동적 생활양식을 형성할 수 있도록 학교 체육교육 활성화 필요
  - 체육교육은 운동욕구 실현 및 체력증진, 태도 함양 등 교과자체의 목표 달성은 물론, 타 교과의 성취와 뇌 기능과 구조에도 영향
  - 모든 학생을 위한 질 높은 체육교육을 위해 여학생 참여 유도, 소외계층 지원, 학생의 다양한 존중, 교사의 복지환경을 함께 고려

• (운동의 효과) 신체 활동이 뇌에 미치는 영향을 연구한 결과에 따르면 성과가 높은 학생이 더 좋은 작업기억(working memory), 더 짧은 반응시간(reaction time)을 보임
  - 1회의 체육활동(점심 후 20분 간)을 한 경우 그렇지 않은 경우보다 작업 기억과 집중력 향상(특히 아동과 노인에게 효과가 큼)
  - 정기적 체육활동(매일 점심 후 20분 간)을 한 경우 작업 기억과 집중시간이 향상되고 반응시간은 단축되며, 효과는 더 지속
  - 교육신경과학의 대두로 인간의 뇌와 신체에 대한 이해 등 신경과학적 연구성과를 교육과 접목하려는 노력 증가

• (시사점) 학교에서 매일 최소한 60분의 체육활동을 하는 활동적 생활양식을 아동·청소년기부터 체득하는 것이 중요
  - 학교는 아동의 인지적 측면만이 아니라 정의적·심동적 측면까지 고려하여 교육이 이루어지는 전인교육의 장임

• 4대 중점과제
  - 학교체육교육 내실화
  - 학교스포츠클럽 활성화 (운동하는 모든 학생)
  - 공부하는 학생선수 육성지원
  - 학교체육 네트워크 운영 및 대국민 인식 제고

### (3) 2018 경기교육 기본계획

① 경기교육 방향

• 경기교육의 중심은 학생과 현장임

- 학생중심 교육은 협력, 공공, 창의, 자율, 생태의 핵심가치를 기반으로 학생이 함께 즐겁게 배우고, 자기 삶의 문제를 능동적으로 해결하는데 모든 역량을 집중하는 교육을 지향함
- 현장중심 교육은 공공성과 평등성의 교육 방향을 기반으로 마을과 함께 교육생태계를 확장하여 학교가 행복한 배움의 공간이 되고 핵심역량을 기르도록 지원하는 교육을 지향함
- 경기교육은 공공성과 평등성의 교육 방향을 기반으로 마을과 함께 교육생태계를 확장하여 학교가 행복한 배움의 공간이 되고 핵심역량을 기르도록 지원하는 교육을 지향함

② 경기교육 정책

• 행복한 학교
- 학생 스스로 삶의 의미와 가치를 발견하는 학교
- 창의적 발상과 진취적 도전을 펼치는 학교
- 문화와 예술체험을 지역사회와 함께 나누는 학교
- 학생의 학습경험을 다양화하며, 배움이 일어나는 학교

• 학교민주주의
- 자율과 자치를 기반으로 민주적 학교문화를 조성하는 학교
- 서로의 권리를 존중하고 협력하며, 민주적인 삶을 실천하는 학교
- 평화의 소중함을 알고 다양성을 존중하는 민주시민을 키우는 학교

• 안전한 학교
- 단 한 명의 학생도 교육에서 소외되지 않고 배움에 평등한 학교
- 모든 학생이 건강하게 살아가는 따뜻한 학교
- 다양한 위기상황에서 문제를 해결하는 힘을 기르는 학교

• 혁신교육 심화
- 교육공동체가 책임감을 갖고 교육활동에 함께 참여하는 혁신교육
- 교육공동체의 열정과 지혜가 온전히 발휘될 수 있도록 교육생태계를 구축하는 혁신교육
- 지역사회와의 네트워크 강화로 마을교육공동체를 활성화하는 혁신교육

• 교육행정 혁신
- 교육자치·분권을 강화하고 책임감 있게 실천하는 교육행정
- 현장중심의 정책 개발로 교육공동체가 공감하는 교육행정
- 학생중심 교육과 학교의 성장을 맞춤 지원하는 교육행정

### (4) 제4차 평생교육진흥 기본계획(2018~2022)

① 기본방향 및 추진전략

• 정부의 평생교육진흥 비전은 '개인과 사회가 함께 성장하는 지속가능한 평생학습사회 실현' 이며, 4대

추진전략으로 학습자(사람) 중심으로의 패러다임 전환, 지속적이고 자발적인 참여 확대, 개인과 사회의 동반 번영 지원, 기관 및 제도 간 연계·협력 강화

• 이러한 비전과 전략에 따라 국민 누구나 누리는 평생학습, 일자리와 함께 언제나 누리는 평생학습, 지역 어디서나 누리는 평생학습, 기반이 튼튼한 평생학습 등 4대 주요과제를 수립하였음

**Ⅲ. 기본방향 및 추진전략**

**1. 기본방향**

| | | |
|---|---|---|
| **비전** | **개인과 사회가 함께 성장하는 지속가능한 평생학습사회 실현** | |
| **추진 전략** | (People) 학습자(사람) 중심으로의 패러다임 전환<br>(Participation) 지속적이고 자발적인 참여 확대<br>(Prosperity) 개인과 사회의 동반 번영 지원<br>(Partnership) 기관 및 제도 간 연계·협력 강화 | |
| **주요과제** | [국민]<br>누구나 누리는 평생학습 | [일자리]와 함께<br>언제나 누리는 평생학습 |
| | 전국민 평생 학습권 보장<br>소외계층 평생학습 사다리 마련 | 온라인 평생교육 생태계 구축<br>산업맞춤형 평생교육 확대<br>대학의 평생교육 기능 강화 |
| | [지역]<br>어디서나 누리는 평생학습 | [기반]이<br>튼튼한 평생학습 |
| | 지역단위 풀뿌리 평생학습 연량 강화<br>평생학습 기반 지역사회 미래가치 창출 지원 | 평생교육 관련 법령 및 제도 개선<br>평생교육 투자 확대 및 체계적 관리 |

② 추진전략

• (People) 학습자(사람) 중심으로의 패러다임 전환
  – **과거** : 프로그램 공급자와 수요자의 명확한 분리, 학습자의 수동적 학습
  – **미래** : 학습자 교육 수요가 다양화되었고, 학습과정 설계, 결과 활용 및 지식 창출에 학습자가 과거에 비해 폭넓게 참여

• (Participation) 지속적이고 자발적인 참여 확대
  – **과거** : 자발적 동기 부족으로 일회성 학습 다수, 참여의 지속성 부족
  – **미래** : 관심있는 분야에서 내적 동기를 가지고 스스로 학습계획을 수립하여 장기간에 체계적 학습 실시

• (Prosperity) 개인과 사회의 동반 번영 지원
  – **과거** : 평생교육을 여가 선용, 노후 생활 및 복지 관점에서 접근
  – **미래** : 개인의 사회변화 대응, 역량 개발 수단으로 평생학습을 활용하여, 양질의 인적자원 축적, 지속가능한 성장 토대 마련

• (Partnership) 기관 및 제도 간 연계·협력 강화

– **과거** : 평생교육기관별 독립적 프로그램 운영, 기관 및 제도간 장벽

– **미래** : 중앙-지방간, 지자체간, 기관간 유기적 협력을 통해 학습자의 수요에 대응, 학습결과(학위, 학점)-자격 간 상호 연계를 위한 제도 정비

### (5) 국가 독서문화진흥 기본계획(2014~2018)

① 계획의 개요 및 비전

• 문화체육관광부는 2013년 11월 책 읽는 사회 만들기를 위해 범정부적으로 향후 5년간 추진할 '독서문화진흥기본계획'(2014~2018)을 발표하였으며, 금번 계획은 「독서문화진흥법」에 의해 5년마다 수립되는 제2차 독서문화진흥 중장기 계획임

• 최근 우리 국민의 하루 평균 매체 이용 시간은 인터넷 2.3시간, 스마트폰 1.6시간인 데 비해, 독서시간은 평일 26분, 주말 30분에 불과한 것으로 나타나 독서·출판 생태계의 위기가 심화되는 것으로 나타나고 있음

– 이에 따라 이번 계획은 독서 환경 변화에 적극적으로 대응하여 책 읽는 사회 기반을 만드는 데 중점을 두었음

• 이번 계획에서는 독서를 통한 무한한 상상력과 창의성을 21세기 창조경제의 핵심으로 인식하고, 독서인구 저변 확대를 통한 책 읽는 사회분위기를 조성하기 위하여 '책으로 여는 행복한 대한민국'을 비전으로 4대 추진전략과 19개 중점 추진과제를 제시하고 있음

| 비전 | 책으로 여는 행복한 대한민국 | | | |
|---|---|---|---|---|
| 목표 | 국민 독서문화 확산<br>– 책 읽는 사회 만들기 – | | | |
| 추진 전략 | 사회적 독서 진흥기반 조성 | 생활 속 독서 문화 정착 | 책 읽는 즐거움의 확산 | 함께하는 독서복지 구현 |
| 중점 추진 과제 | 1. 독서진흥 협력체계 구축<br>2. 지역 독서공동체 조성<br>3. 학교 독서환경 개선<br>4. 책읽는 직장 만들기<br>5. 우수 독서자료 지원<br>6. 디지털 독서문화 확산<br>7. 독서문화 기반 확충 | 1. 생애주기별 독서 활동 지원<br>2. 다양한 독서동아리 활성화<br>3. 맞춤형 독서교육 및 독서프로그램 보급<br>4. 독서정보 시스템 구축 | 1. 국민참여형 독서 운동 전개<br>2. 다양한 매체를 통한 국민독서 참여 확산<br>3. 지역 풀뿌리 독서 문화 확산<br>4. 독서를 통한 인문 정신문화 확산 | 1. 독서장애인 독서 서비스 확대<br>2. 소외계층 독서활동 지원 강화<br>3. 병영, 교정시설 독서활동 지원<br>4. 다문화가정의 독서 접근성 제고 |

② 민관 협의체 구성, 운영 등으로 독서진흥 기반 조성

• 정부의 독서문화 진흥정책을 종합·체계적으로 추진하기 위한 중앙정부 단위의 조정기구로 '독서진흥위원회'를 설치하고, 이와 함께 중앙정부, 지방자치 단체, 독서 시민단체가 참여하는 민관 협의체를 구성, 운영함
  - 그리고 전국·지역 단위의 '독서협력 네트워크'를 구축하고 도서수요 확대를 통한 출판산업 지원 및 국민독서율 제고를 위해 '도서구입비 세제지원' 등 관계 법령의 개정도 추진함




③ 독서진흥지수 도입으로 책 읽는 문화 정착

• 지역별 독서진흥 활동은 지방자치단체의 의지와 역할에 따라 성과가 나타나므로 지방자치단체의 독서진흥지수를 평가하여 우수 사례를 발굴, 전파하고, (가칭) '대한민국 책 읽는 수도' 지정 등을 통해 지역에 독서문화가 활성화될 수 있도록 지원함

• 체험 중심의 독서활동 등 학교의 독서교육 활성화를 위해 교육부와 협력하여 '사제동행, 독서진로, 또래중심' 등 다양한 형태의 독서동아리를 운영하고 방과 후 및 창의적 체험활동 시간을 활용하여 '1학교 1독서동아리'를 확산함

• 직장 내 도서실(자료실 포함) 설치 비율이 5.9%에 불과하지만, 도서실이 있는 경우 이용률은 83.8%로 높게 나타남에 따라 직장에서의 독서 장려 정책도 요구되고 있으며, 이를 위해 '독서경영 우수 직장 인증제' 추진 등, 직장독서 활성화를 지원함

• 이와 함께 국민 독서문화 향상 및 소외계층에 대한 문화격차 해소를 위해 우수도서 선정사업을 확대하고, 디지털 환경에서의 독서문화 여건 조성을 위한 전자책 등 디지털콘텐츠 개발을 지원하는 한편, 게임중독 및 자존감의 상실 등으로 정신적 치유가 필요한 대상을 위해 '독서치유' 프로그램도 운영함

④ 생애주기별 독서활동 생활 속 독서문화 정착

• 생애주기별 맞춤형 독서활동 참여 기회를 확대하여 국민들의 생활 속에 독서문화가 정착될 수 있도록 영·유아기의 북스타트 운동부터 노년기의 대활자본 보급 등에 이르기까지, 생애 주기별 독서활동을 지원함

• 독서 동아리 등 자발적인 독서활동 지원을 통해 국민 모두가 언제, 어디서나 독서하는 사회분위기를 조성하고, 다양한 관심 분야의 독서동아리 활동 활성화를 위해 2018년까지 '10만 독서동아리, 150만 독서인구'가 창출될 수 있도록 지원함

• 또한 독서와 관련된 다양한 지식정보를 한 번(one-stop)에 제공하기 위해 '국가 독서정보 시스템'을 구축, 운영하고, 전 국민을 대상으로 하는 영역별, 대상별, 주제별 맞춤형 온라인 독서교육도 확대함

⑤ 책 읽는 즐거움으로 인문 정신문화 확산

- 인문학과 인문고전의 대중화로 독서문화를 활성화하고 인문 독서생태계를 조성하기 위하여 국공립 도서관을 활용한 도서관 '길 위의 인문학'을 확대하는 한편, 지역별 특성에 맞는 청소년, 일반 성인을 대상으로 하는 '독서아카데미'를 전국 단위로 확대하고, '인문고전 읽기' 지원 등을 통해 인문 정신문화를 확산함
- 지역의 풀뿌리 독서운동 전개를 위해 '지역별 대표 독서프로그램 지원'을 확대하고, 지자체, 출판, 도서관, 독서 관련 단체가 참여하는 '독서 박람회'를 지역별로 순회 개최할 계획이며, 전국 공공도서관과 지역 문화 공간 등에서 독서멘토 역할을 하는 '문학작가 파견' 사업도 확대함

⑥ 독서장애 환경 개선을 통한 균등한 독서활동 기회 보장

- 독서 장애인의 독서력 신장을 위한 '대체자료 수집·제작'을 확대하고, 장애인의 독서문화 진흥을 위한 '도서관 시설 환경 개선'과 '장애유형별 독서프로그램 개발·보급', '찾아가는 독서서비스' 및 '상호대차서비스', '도서배달서비스' 등을 통한 지식정보 서비스를 확대함
- 소외계층 아동 및 어르신들을 위해 우수도서 지원을 확대하고, 다문화 가정의 독서접근성 확대를 위한 '다언어 대역도서'(한·영판, 한·베트남판, 한·중판 등) 출판 및 보급을 지원하는 한편, 노인 복지관 등 어르신들의 복지시설에 '시니어 도서관'을 설치하여 어르신들에게 적합한 대활자 도서나 다양한 독서문화프로그램을 제공함

### (6) 기존 성남시 교육계획 검토

① 기존 성남비전 2020 장기종합발전계획(2014)

- 2014년 수립한 '성남비전 2020 장기종합발전계획'상 교육에 관련된 정책목표는 '창의형 인재양성 및 문화도시 구현', '주민참여형 네트워크 및 공동체사업 활성화' 2개의 정책목표가 있음
- '창의형 인재양성 및 문화도시 구현'의 세부 추진전략으로 학교중심의 창의적 지역교육 시스템 구축, 산학연관 협력을 산학연관 협력을 통한 융합형 창의인재 양성을 설정하였음
- '주민참여형 네트워크 및 공동체사업 활성화'의 세부 추진전략으로 시민참여형 평생교육체계 구축, 지역교육 및 돌봄 공동체 운동 확산, 독서문화 확대를 통한 지역사회 공동체 활성화 등이 있음

[표 127] 기존 성남 비전 2020 장기발전계획(2009) 교육부문 추진체계

| 정책목표 | 추진전략 | 세부 추진과제 |
|---|---|---|
| 창의형 인재양성 및 문화도시 구현 | 학교중심의 창의적 지역교육 시스템 구축 | 성남형 학교 지정 및 지원 |
| | | 아동·청소년의 역량개발 지원체계 구축 |
| | 산학연관 협력을 통한 융합형 창의인재 양성 | (가칭)성남융합아카데미 운영 |
| | | 창업특성화 도서관 운영 |

| 정책목표 | 추진전략 | 세부 추진과제 |
|---|---|---|
| 주민참여형 네트워크 및 공동체사업 활성화 | 시민참여형 평생교육체계 구축 | 시민문화예술 교육체계 구축 |
| | | 평생학습 추진체계 구축 |
| | | 평생학습 도시공유 플랫폼 구축 |
| | 지역교육 및 돌봄 공동체 운동 확산 | 학교중심의 창의적 지역교육 공동체 형성 |
| | 독서문화 확대를 통한 지역사회 공동체 활성화 | 지역사회 독서기반 조성 |
| | | 일상생활속의 독서문화 정착 |
| | | 독서문화 사각지대 최소화 |

자료 : 성남비전 2020 장기발전계획(2014) 중에서 교육관련 정책목표, 추진전략 등 재구성

## 3 SWOT분석 및 대응방안

### 1) SWOT분석

#### (1) 강점(Strength)

① 다양한 행정인력 보유로 교육 전문가 육성가능

- 성남시는 도내 행정·문화·교육의 중심도시로서 행정인력도 다양한 전문가로 포진되어 있으며, 이들 중에는 언제든지 교육전문가로 활용할 수 있는 인재가 포함되어 있음
- 즉, 교육에 관한 성남시의 정책적 방향이 결정되면, 전문 인력 조달에는 문제가 없음

② 세입예산에 대한 규모의 경제로 교육예산 확보가능

- 현재 성남시는 재정적인 부분에서 전국적으로 건전한 상태를 유지하고 있어 정책적으로 필요한 곳에 본격적으로 재정지출이 가능해졌음
- 이러한 상황에서 교육에 관한 주민의 행정요구가 수용된다면, 그에 따른 필요한 재원은 불요불급한 재정지출을 줄여서 충분히 확보가 가능함

③ 교육하기 좋은 도시에 대한 이미지

- 성남시가 주변지역에서 대외적으로 자녀교육 하기 좋은 도시로 인식되고 있는 것은 성남시민들이 자부심 및 자긍심을 갖는 동기가 되고 있으며, 또한 향후 성남시의 교육행정을 혁신할 수 있는 동인이 될 수 있음

④ 일반행정과 교육행정의 긴밀한 협조관계

- 지역단위의 교육행정에서 중요한 것은 일반행정과 교육행정의 협력관계인데, 현재 성남시청은 성남교육지원청과 긴밀한 유대관계를 맺고 있음

### (2) 약점(Weakness)

① 감소하는 정규교육인원

• 성남시의 인구는 현재 소폭 감소하고 있는 추세이며, 이에 따라 정규교육인구(5세~24세) 또한 감소하고 있음

② 교육예산 및 교육프로그램 부족

• 우리나라에서 교육행정은 교육청 주관업무로 분류하기 때문에 시청을 중심으로 한 일반행정 분야에서는 교육에 대한 재원과 사업이 극히 제한적일 수밖에 없음

• 따라서 성남시도 교육관련 예산이나 프로그램의 준비도 미흡하였다고 할 수 있음

③ 성남시 행정조직에 교육 전문성 부재

• 일반적으로 기초자치단체에서 교육관련 조직이나 인력은 매우 부족한 상황이며, 성남시도 내부 공무원 중에 교육관련 직원이 매우 부족한 상태임

• 특히, 현재 지방자치단체가 집행하는 교육정책은 교육 본연의 업무보다는 교육환경 및 급식지원, 청소년 관련 행정지원 등으로 교육의 본질적 접근이 구조적으로 어려운 상황임

### (3) 기회(Opportunity)

① 수준 높은 시민의식과 교육수준

• 성남시민의 교육수준은 주변 도시에 비하여 상대적으로 높은 편이며, 이것은 성남시의 교육행정에 긍정적 요인으로 작용할 수 있음

② 교육인프라

• 성남시의 정규교육인구는 감소하고 있으나, 이미 확보되어 있는 교육인프라가 뛰어나며 총 288개의 학교와 13개의 공공도서관이 있음

③ 고급 전문인력 다수 거주

• 분당, 판교 등의 주거지는 고급거주단지로서 이미지를 가지고 있으며 많은 전문인력이 거주하고 있어 이들을 관내 교육활동과 연계한 교육자원으로 활용할 수 있을 것임

### (4) 위협(Threat)

① 국가적 차원의 교육정책 수립

• 예전과는 달리 국가적인 차원에서 교육정책을 수립하여 성남시만의 특화된 교육정책을 수립하기 어려움

• 평생교육의 활성화로 상대적으로 정규교육인구를 대상으로 한 정책 수립에 관심이 떨어짐

② 주변 지자체와 치열한 교육정책경쟁

• 일반적으로 거주지 선택의 조건 중에서 교육환경이 차지하는 비중은 높은 편이기 때문에 많은 자치단체에서 교육행정을 적극적으로 펼치고 있음

• 이러한 치열한 교육정책은 동일한 정책집단에 대한 경쟁이기 때문에 내부적으로 역량을 감소시키는 결과를 낳을 수 있음

③ 전문 고등교육기관 부재

• 현재 성남시민은 교육행정 중에서 유명사립대학이나 외국대학 등 전문고등교육기관 유치를 희망하고 있으나, 현실적으로 불가한 상황임

④ 지역간 교육환경 격차 심화

• 모든 분야에서 성남시가 내포하고 있는 문제로 분당을 중심으로 하는 신시가지와 구시가지 사이의 지역 격차는 교육분야에서 더욱 두르러지게 나타나고 있어 성남시가 교육도시로서 좋은 교육환경과 우수한 교육자원이 있다고 인정받고 있지만, 지역적으로 구시가지의 시민은 상대적 박탈감을 느끼고 있는 실정임
  - 특히, 사교육적 측면에서 학원이나 우수한 교육인재들이 분당지역에 밀집되어 지역 간 교육 불평등이 발생하고 있음

⑤ 인구구조 변화로 인한 정책수립 어려움

• 현재 성남시의 정규교육인구는 감소하고 있으나 판교·위례택지개발지구 및 구시가지의 재개발을 통한 젊은 인구의 유입으로 향후에는 유치원·초등학생 인구가 급증할 요인이 있어 성남시의 교육정책 수립에 혼선이 발생할 수 있음

## 2) 대응방안

### (1) S-O 대응방안

① 지역 내부의 인적자원을 교육정책에 적극 활용

• 성남시에 거주하고 있는 은퇴한 고급인력은 지역사회의 중요한 자산이며, 이들을 성남시의 교육정책의 자원으로서 충분히 활용할 수 있을 것임
  - 특히, 평생교육의 공급적 측면에서 은퇴한 고급인력을 지속적으로 관리가 필요함

② 세입예산의 활용

• 성남시의 뛰어난 재정 여건과 지방자치라는 제도를 활용하여 현재 분리되어 있는 일반행정과 교육행정을 통합하여 운영한다면 더 효과적일 수 있으며, 이를 위해 성남시와 성남교육지원청간의 긴밀한 협조가 필요함

- 성남시와 성남교육지원청 간의 지속적 협력관계를 유지하기 위해 협의체 구성이 선행되어야하고, 민간의 전문 인력 및 단체가 협력하는 성남교육 거버넌스가 구축된다면 지역 내부 인적자원 활용과도 연계할 수 있을 것임

### (2) S-T 대응방안

① 지역 산업에 필요한 맞춤형 인재 육성

• 성남시 평생학습을 지역산업과 연계하여 현장에서 필요한 기술 내지 기능에 대한 교육프로그램을 개발하여 지역과 기업이 필요한 맞춤형 인재 육성

② 고등교육 내지 전문교육기관 유치 노력

• 고등교육기관이나 전문교육기관은 지역의 교육여건 개선을 위해 필요한 기관이며, 성남시의 지리적 조건도 이들이 위치하기에 좋은 입지적 조건을 가지고 있음에도 현실적으로 유수 고등교육기관을 유치하기는 힘든 실정임
  - 따라서 단기적으로는 관내 고등교육기관의 내실을 다져 내외적으로 위상을 높이고, 장기적으로 제도개선을 통해 우수 고등교육기관 유치를 위한 노력이 필요함

### (3) W-O 대응방안

① 한정된 재원의 효율적 운용

• 일반적으로 재정은 정책의 성공을 좌우하는 매우 중요한 요소이지만, 무한한 자원이 아니기 때문에 효율적 운영이 필요함

② 지역 내부 교육 전문가의 행정참여 확대

• 교육정책 집행에 소요되는 재정투입을 최소화하는 방법 중에서, 지역 내부의 교육 전문가를 행정에 참여시키는 방안이 있을 수 있으며, 자원봉사나 재능기부를 활용하면 효과적으로 정책을 집행할 수 있을 것임

### (4) W-T 대응방안

① 감소하는 정규교육인원에 대비한 교육정책

• 현재 성남시의 정규교육인원은 감소하고 있는 추세로서 이에 대비한 교육정책이 필요함

② 교육환경 격차해소를 위한 인프라 개발

• 성남시의 지역 간 불균형 중 격차가 확연히 나타나는 분야가 교육이라고 할 수 있기 때문에, 교육환경 격차해소를 인프라 개발이 필요함
  - 특히, 우리사회에서 교육은 기회의 균등으로 이어지는 매우 중요한 사안이기 때문에 지역 간 교육환경 차이가 발생하지 않도록 인프라 개발을 추진하여야 함

③ 다른 지자체와 공동의 교육정책 추진

• 광역적 차원의 교육정책은 성남시만의 독자적인 추진이불가능하기 때문에 다른 지자체와의 공동정책이 필요함

- 특히, 교육적 측면에서 성남시가 가지고 있는 장단점을 분석하여 필요한 부문에 대한 교육정책을 개발하고 그에 맞는 지자체를 찾아 협력하는 방안이 필요함

[표 128] 부분별 SWOT분석표(교육환경 및 평생교육)

| 외부요인 \ 내부요인 | | 강점(S) | 약점(W) |
|---|---|---|---|
| | | - 다양한 행정인력 보유로 교육 전문가 육성가능<br>- 세입예산에 대한 규모의 경제로 교육예산 확보가능<br>- 교육하기 좋은 도시에 대한 이미지<br>- 일반행정과 교육행정의 긴밀한 협조관계 | - 감소하는 정규교육인원<br>- 교육예산 및 교육프로그램 부족<br>- 성남시 행정조직에 교육 전문성 부재 |
| 기회(O) | - 수준 높은 시민의식과 교육수준<br>- 교육인프라<br>- 고급 전문인력 다수 거주<br>- 일반행정과 교육행정의 긴밀한 협조관계 | 〈 S-O 대응방안 〉<br>- 지역 내부의 인적자원을 교육정책에 적극 활용<br>- 세입예산의 활용 | 〈 W-O 대응방안 〉<br>- 한정된 재원의 효율적 운용<br>- 지역 내부 교육 전문가의 행정참여 확대 |
| 위협(T) | - 국가적 차원의 교육정책 수립<br>- 주변 지자체와 치열한 교육정책경쟁<br>- 전문 고등교육기관 부재<br>- 지역간 교육환경 격차 심화<br>- 인구구조 변화로 인한 정책수립 어려움 | 〈 S-T 대응방안 〉<br>- 지역 산업에 필요한 맞춤형 인재 육성<br>- 고등교육 내지 전문교육기관 유치 노력 | 〈 W-T 대응방안 〉<br>- 감소하는 정규교육인원에 대비한 교육정책<br>- 교육환경 격차해소를 위한 인프라 개발<br>- 다른 지자체와 공동의 교육정책 추진 |

## 4 주요 이슈와 발전과제

### 1) 학교교육에 관한 발전과제

① 학령인구에 대응한 교육정책 개발

• 성남시 학령인구구조 분석에 의하면, 유치원생은 매년 증가하고 있으나, 이들이 입학할 유치원의 모집인원은 그에 맞추어 증가하지 못하고 있음

- 일반적으로 유치원생을 둔 부모는 경제활동에 참가하는 경우가 많기 때문에 이들에 대한 지원을 육아정책이나 보육정책으로 제한하기 보다는 지역경제 활성화 차원에서 추진할 필요가 있음

• 한편, 성남시 초등학교 학생 수의 경우 매년 급격히 감소하고 있기 때문에 이에 대한 원인분석과 대응책 마련이 필요함

② 창의교육도시로서의 이미지 확대

• 정부는 교육부문의 혁신을 위해 창의교육을 지향하고 있으나, 성남시의 경우 창의교육 정책 추진에 많은 어려움이 발생하고 있음
  - 그럼에도 불구하고 교육현장은 창의에 대한 요구가 지속되고 있기 때문에, 성남시도 시의회 및 경기도 교육청 성남지원청과 긴밀한 협력관계를 유지할 필요가 있음

• 특히 일반행정 기관으로서 성남시의 학교교육에 대한 투자는 제한적일 수밖에 없으며, 이를 해소하기 위해 성남교육지원청과 일전 학교와 창의교육에 대한 많은 협의가 필요함

③ 교육소외 청소년에 대한 정책개발

• 매년 학교교육에서 소외받은 청소년이 발생하고 있으나, 이들에 대한 정책적 자원은 부족한 실정임

• 이들이 학교에서 벗어난 원인은 가정이나 개인적 사유에서 찾을 수 있지만, 이들을 사회적 일원으로 육성하는 것은 사회적 책임이라고 할 수 있음
  - 따라서 이들에 대한 정책을 개방하기 위하여 성남시와 학교간의 협력관계를 유지할 필요가 있음

④ 성남 교육을 위한 협치

• 교육자치제 도입에 따른 일반 종합행정기관으로서 성남시가 교육행정전문기관인 성남교육지원청과의 교육행정 및 교육재정 역할조정이 필요함

• 성남시의 교육행정 및 교육재정에 대한 투자의 한계, 전문인력 부족 등으로 정책집행에 한계가 있으며, 이를 개선하기 위한 과감한 투자가 필요함

### 2) 평생교육에 관한 발전과제

① 평생교육도시 정책의 지속적 추진

• 성남시에서 평생교육을 담당하는 부서는 평생교육과이지만, 현재 상태로는 권한과 책임에서 많은 제약이 발생하고 있음
  - 특히, 성남시는 평생교육도시를 지향하고 있기 때문에 평생교육에 관한 조직과 인력을 보강하고 정책을 지속적으로 추진할 수 있는 기반을 마련해야 함

② 평생교육기관 및 평생교육프로그램의 확대

• 2013년 성남시는 평생학습도시로 지정받으면서 중장기 종합계획을 수립하고 조직개편도 단행하였으며, 이를 위해 시급하게 추진해야할 정책은 평생교육시설 확대와 평생교육 프로그램 개발임

# 1 성남시 산업경제 현황

## 1) 성남시 경제규모 및 구조

### (1) 경제규모

① 경제규모와 성장추이

- 성남시의 지역내총생산은 2007년 12.3조원에서 2016년 27.9조원으로 증가하였고, 연평균 증가율은 동기간동안 9.52%로 경기도 연평균 증가율 7.57%보다 높게 나타나고 있음
- 경기도내 다른 시와 비교하였을 때 화성시(12.36%)에 이어 2번째로 높은 경제성장률을 나타내고 있음
- 특히, 화성시의 경우 연평균 12.36%의 높은 증가율을 보이고 있는데 이는 대규모 산업단지 및 신도시 건설효과에 기인한 것으로 판단됨

[표 129] 성남시 GRDP 변화추이

(단위 : 십억원, %)

| 구 분 | 2007 | 2012 | 2016 | 연평균증가율 |
|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 122,961 | 225,879 | 278,765 | 9.52 |
| 수원시 | 162,388 | 244,332 | 297,322 | 6.95 |
| 안양시 | 87,645 | 146,751 | 172,707 | 7.83 |
| 안산시 | 147,099 | 208,443 | 247,224 | 5.94 |
| 용인시 | 155,751 | 285,845 | 347,017 | 9.31 |
| 평택시 | 136,033 | 197,833 | 230,416 | 6.03 |
| 화성시 | 175,007 | 298,845 | 499,516 | 12.36 |
| 고양시 | 102,384 | 146,049 | 193,699 | 7.34 |
| 경기도 | 1,936,577 | 2,881,468 | 3,733,290 | 7.57 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr

- 성남시 소재 사업체수는 2007년 49,345개에서 2017년 64,188개로 연평균 2.66% 증가하였으나 경기도 평균 사업체 증가율 3.21%에 비해서는 낮은 수준을 나타내고 있음
- 2017년 현재 경기도내 가장 많은 사업체가 소재하고 있는 지역은 수원시로 71,898개소가 소재하고 있으며, 해당 기간 동안 가장 높은 연평균 증가율을 기록한 도시는 화성시(7.74%)인 것으로 나타남

[표 130] 성남시 사업체수 변화추이

(단위 : 개소, %)

| 구 분 | 2007 | 2012 | 2017 | 연평균증가율 |
|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 49,345 | 56,436 | 64,188 | 2.66 |
| 수원시 | 56,704 | 63,865 | 71,898 | 2.40 |
| 안양시 | 40,546 | 43,923 | 44,814 | 1.01 |
| 안산시 | 41,839 | 48,530 | 53,403 | 2.47 |
| 용인시 | 32,252 | 39,925 | 49,635 | 4.41 |
| 평택시 | 29,660 | 29,650 | 34,730 | 1.59 |
| 화성시 | 27,611 | 41,261 | 58,194 | 7.74 |
| 고양시 | 44,582 | 53,925 | 66,621 | 4.10 |
| 경기도 | 640,490 | 751,108 | 878,275 | 3.21 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr

- 성남시 종사자수는 2007년 276,085명에서 2017년 현재 448,808명으로 연평균 약 4.98% 증가하였으며, 경기도 연평균 증가율인 4.04%에 비해서는 높은 수치를 보이고 있음
- 2017년 현재 경기도내 가장 많은 종사자수를 보유하고 있는 지역은 성남시(448,808명)로 나타났으며, 연평균 증가율이 가장 높은 지역은 화성시(7.14%)인 것으로 조사되었음

[표 131] 성남시 종사자수 변화추이

(단위 : 명, %)

| 구 분 | 2007 | 2012 | 2017 | 연평균증가율 |
|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 276,085 | 349,709 | 448,808 | 4.98 |
| 수원시 | 302,055 | 344,579 | 423,649 | 3.44 |
| 안양시 | 193,426 | 220,022 | 251,051 | 2.64 |
| 안산시 | 248,055 | 295,796 | 319,232 | 2.55 |
| 용인시 | 200,313 | 248,459 | 314,118 | 4.60 |
| 평택시 | 162,500 | 179,604 | 214,956 | 2.84 |
| 화성시 | 215,664 | 306,237 | 430,007 | 7.14 |
| 고양시 | 212,489 | 252,692 | 319,434 | 4.16 |
| 경기도 | 3,332,405 | 4,044,884 | 4,953,790 | 4.04 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr

- 성남시의 경우 사업체 증가율과 종사자 증가율이 모두 양(+)을 나타내고 있으며, 경기도 평균 및 인근 주요도시에 비해 높은 증가세를 보이고 있음

② 성남시 지역경제의 위상 변화

• 성남시의 경기도 대비 지역내총생산 비중의 변화를 살펴보면, 2007년 6.35%의 비중에서 2016년 7.47%의 비중으로 증가추세를 나타내고 있음

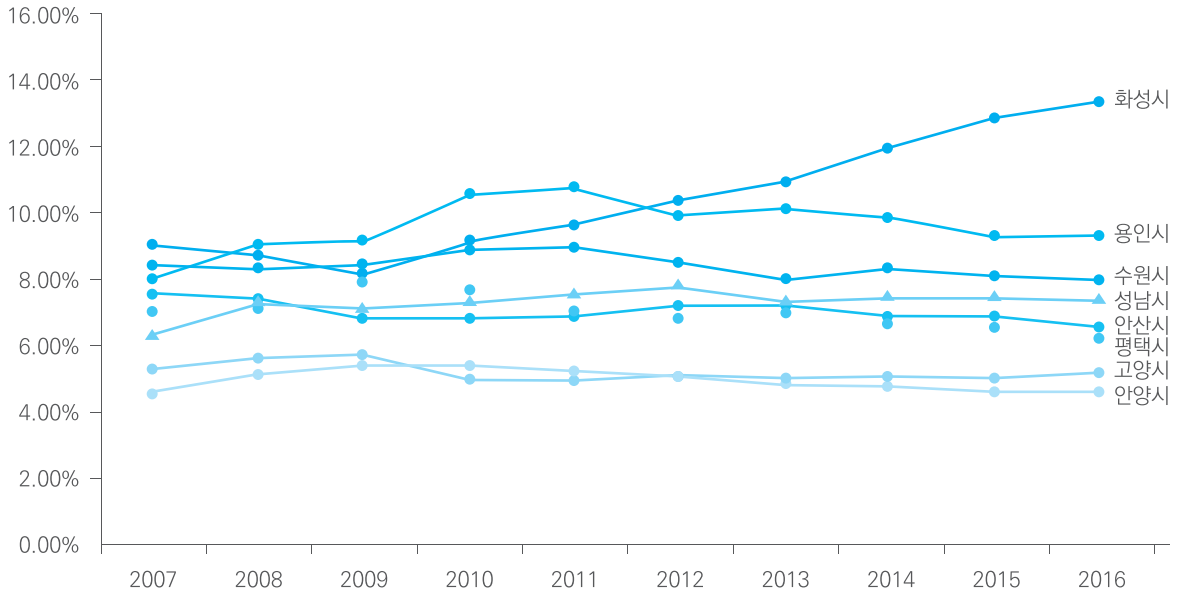
• 화성시의 경우 2007년 9.04%의 비중에서 2016년 13.38%의 비중을 나타내어 가장 큰 비중을 차지하고 있음

[표 132] 경기도 대비 지역내총생산 비중 변화추이

(단위 : %)

| 구 분 | 성남시 | 수원시 | 안양시 | 안산시 | 용인시 | 평택시 | 화성시 | 고양시 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2007 | 6.35 | 8.39 | 4.53 | 7.60 | 8.04 | 7.02 | 9.04 | 5.29 |
| 2008 | 7.27 | 8.38 | 5.17 | 7.44 | 9.06 | 7.16 | 8.67 | 5.62 |
| 2009 | 7.16 | 8.40 | 5.43 | 6.82 | 9.20 | 8.00 | 8.18 | 5.68 |
| 2010 | 7.43 | 8.90 | 5.37 | 6.85 | 10.59 | 7.68 | 9.15 | 5.01 |
| 2011 | 7.65 | 8.93 | 5.15 | 6.91 | 10.77 | 6.95 | 9.66 | 4.94 |
| 2012 | 7.84 | 8.48 | 5.09 | 7.23 | 9.92 | 6.87 | 10.37 | 5.07 |
| 2013 | 7.35 | 7.98 | 4.84 | 7.20 | 10.15 | 7.02 | 10.93 | 4.97 |
| 2014 | 7.56 | 8.32 | 4.76 | 6.89 | 9.89 | 6.70 | 11.97 | 5.00 |
| 2015 | 7.55 | 8.12 | 4.54 | 6.80 | 9.29 | 6.55 | 12.88 | 5.01 |
| 2016 | 7.47 | 7.96 | 4.63 | 6.62 | 9.30 | 6.17 | 13.38 | 5.19 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr




경기도 대비 지역내총생산 비중 변화추이

• 성남시의 경기도 대비 사업체수 비중의 변화를 살펴보면, 2007년 7.70%에서 2017년 7.31%로 감소추세에 있음

• 성남시의 경기도 대비 종사자수 비중의 변화를 살펴보면, 2007년 8.28%에서 2017년 9.06%로 증가추세에 있음

[표 133] 경기도 대비 사업체 비중 변화추이

(단위 : %)

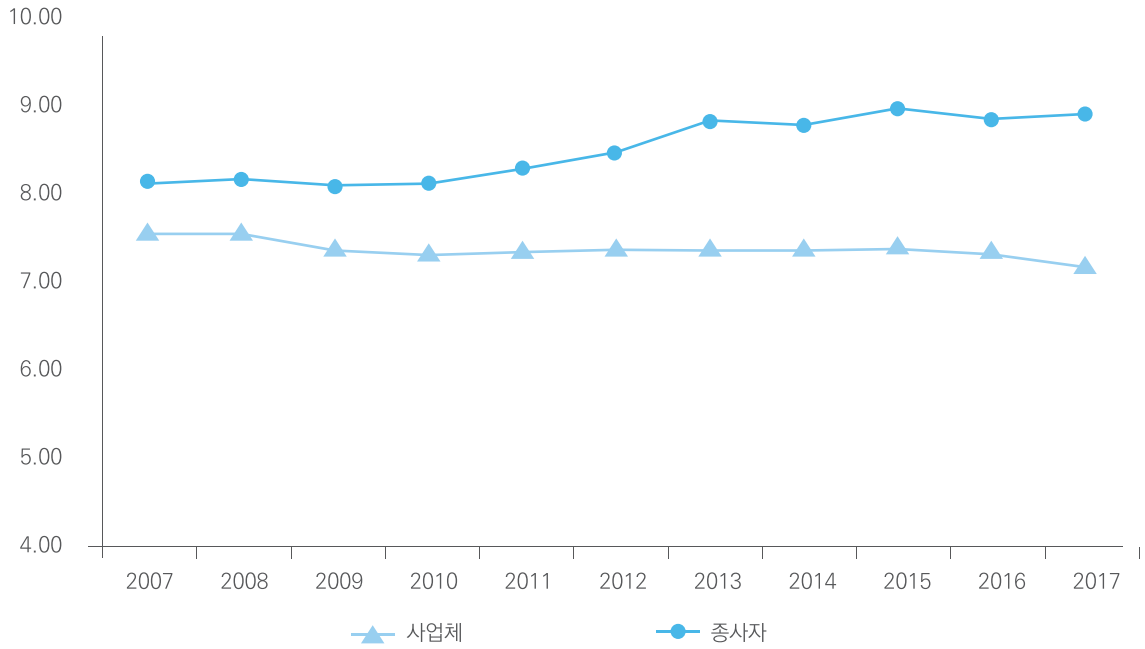
| 구 분 | 성남시 | 수원시 | 안양시 | 안산시 | 용인시 | 평택시 | 화성시 | 고양시 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2007 | 7.70 | 8.85 | 6.33 | 6.53 | 5.04 | 4.63 | 4.31 | 6.96 |
| 2008 | 7.67 | 8.64 | 6.18 | 6.68 | 5.12 | 4.24 | 4.55 | 7.12 |
| 2009 | 7.49 | 8.55 | 6.11 | 6.64 | 5.12 | 4.25 | 4.58 | 7.20 |
| 2010 | 7.41 | 8.42 | 5.93 | 6.59 | 5.21 | 4.03 | 5.09 | 7.22 |
| 2011 | 7.49 | 8.52 | 5.78 | 6.55 | 5.26 | 4.00 | 5.31 | 7.17 |
| 2012 | 7.51 | 8.50 | 5.85 | 6.46 | 5.32 | 3.95 | 5.49 | 7.18 |
| 2013 | 7.49 | 8.44 | 5.79 | 6.44 | 5.47 | 3.93 | 5.70 | 7.17 |
| 2014 | 7.51 | 8.29 | 5.49 | 6.41 | 5.60 | 3.95 | 5.96 | 7.32 |
| 2015 | 7.54 | 8.25 | 5.27 | 6.29 | 5.63 | 3.98 | 6.27 | 7.35 |
| 2016 | 7.47 | 8.18 | 5.23 | 6.21 | 5.62 | 3.97 | 6.39 | 7.43 |
| 2017 | 7.31 | 8.19 | 5.10 | 6.08 | 5.65 | 3.95 | 6.63 | 7.59 |

[표 134] 경기도 대비 종사자 비중 변화추이

(단위 : %)

| 구 분 | 성남시 | 수원시 | 안양시 | 안산시 | 용인시 | 평택시 | 화성시 | 고양시 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2007 | 8.28 | 9.06 | 5.80 | 7.44 | 6.01 | 4.88 | 6.47 | 6.38 |
| 2008 | 8.28 | 9.12 | 5.75 | 7.53 | 6.18 | 4.48 | 6.62 | 6.47 |
| 2009 | 8.20 | 9.19 | 5.83 | 7.18 | 6.20 | 4.48 | 6.51 | 6.43 |
| 2010 | 8.28 | 8.89 | 5.71 | 7.20 | 6.37 | 4.39 | 7.10 | 6.33 |
| 2011 | 8.44 | 9.25 | 5.51 | 7.20 | 6.17 | 4.44 | 7.33 | 6.26 |
| 2012 | 8.65 | 8.52 | 5.44 | 7.31 | 6.14 | 4.44 | 7.57 | 6.25 |
| 2013 | 8.99 | 8.97 | 5.41 | 7.14 | 6.25 | 4.44 | 7.67 | 6.08 |
| 2014 | 8.98 | 8.81 | 5.26 | 7.02 | 6.43 | 4.38 | 8.10 | 6.21 |
| 2015 | 9.13 | 8.70 | 5.10 | 6.75 | 6.45 | 4.38 | 8.50 | 6.26 |
| 2016 | 9.04 | 8.57 | 5.14 | 6.64 | 6.41 | 4.32 | 8.44 | 6.37 |
| 2017 | 9.06 | 8.55 | 5.07 | 6.44 | 6.34 | 4.34 | 8.68 | 6.45 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr




성남시 경기도대비 사업체 및 종사자 비중 변화추이

### (2) 산업구조

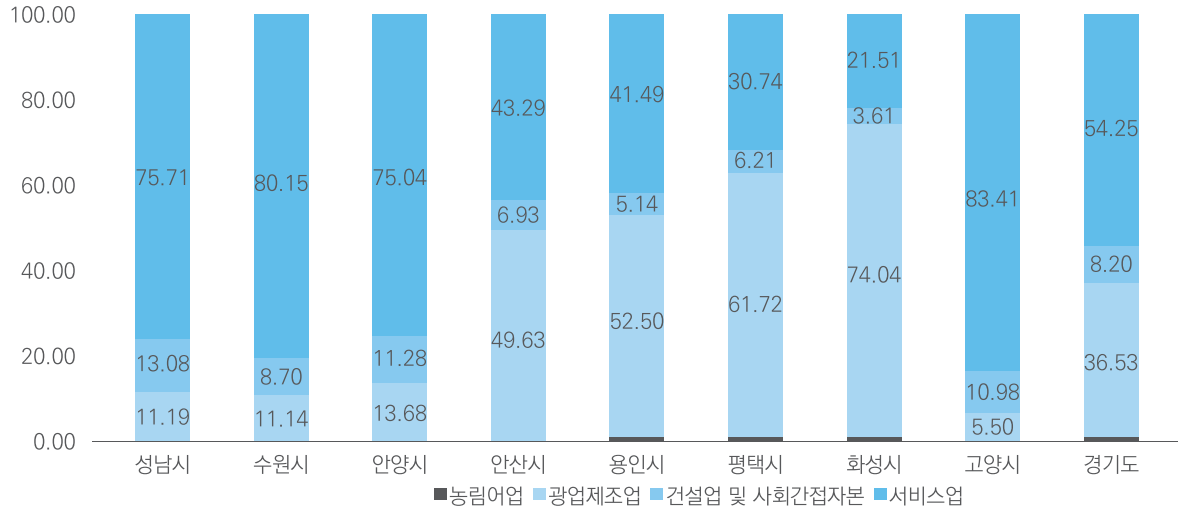
- 2016년 현재 성남시의 산업구조를 지역내총생산(GRDP)을 기준으로 살펴보면, 농림어업 0.02%, 광·제조업 11.19%, 건설업 및 사회간접자본 13.08%, 서비스업 75.71%로 나타남
- 종사자수 기준의 경우 2017년 현재, 농림어업 0.02%, 광·제조업 8.81%, 건설업 및 사회간접자본 8.17%, 서비스업 83.01%로 나타남
- 2007년 이후 지역내 산업구조 변화추이를 살펴보면, 서비스업의 비중은 일정한 추세이고, 제조업의 비중은 지속적으로 감소하고 있는 것으로 나타남
- 경기도 평균에 비해 서비스업의 비중은 높은 수치를 보이고 있으며, 주요도시(도내 지역내총생산 상위 지역) 중 성남시보다 높은 서비스업의 비중을 나타내는 곳은 수원시, 고양시로 나타나고 있음
- 광·제조업의 비중이 높은 지역은 산업단지, 대기업 제조공장 등이 소재하고 있는 안산시·용인시·화성시 등으로 나타났으며 특히, 화성시의 경우 광·제조업의 비중이 74.04%를 차지하고 있는 것으로 조사되었음
- 성남시, 수원시, 안양시, 고양시의 경우에는 지역내총생산(GRDP) 기준 광·제조업의 비중은 20%미만으로, 서비스업의 비중이 높은 전형적인 도시형 산업구조를 보이고 있음
- 이러한 성남시의 산업구조를 종합해 보면, 경기도 내 다른 지역에 비해 광업·제조업의 비중이 낮은 반면 서비스업의 비중은 상대적으로 높은 편임
- 판교테크노벨리 조성이후 정보통신서비스업의 비중이 점차 증가하고 있지만 ICT제조업과의 융합을 통해 시너지 효과를 창출할 필요가 있음

## [표 135] 성남시 산업구조 변화추이

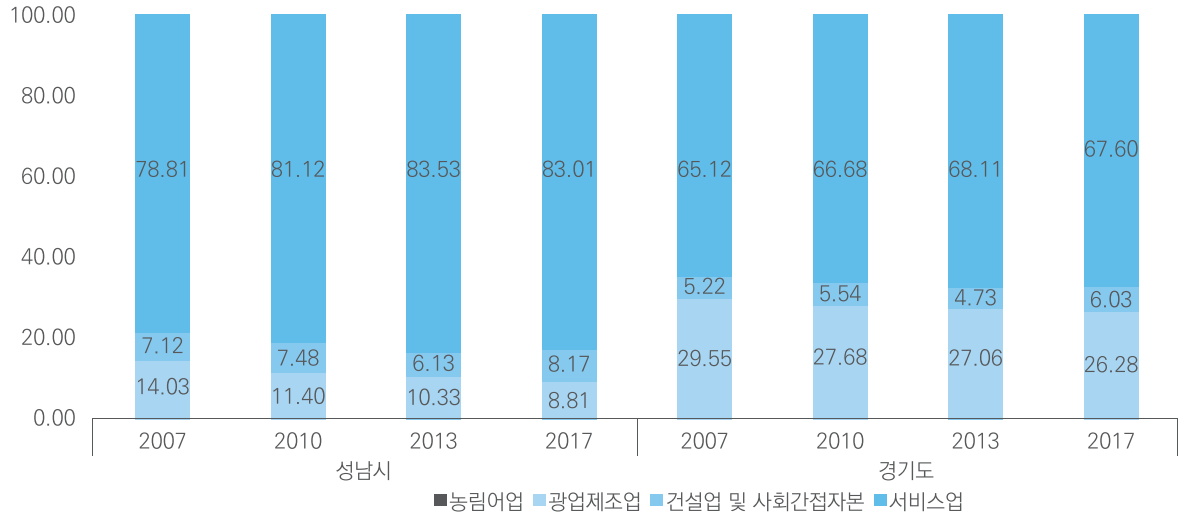
(단위 : %)

| 구 분 | | GRDP 기준 | | | | 종사자 기준 | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2007 | 2010 | 2013 | 2016 | 2007 | 2010 | 2013 | 2017 |
| 성남시 | 농림어업 | 0.06 | 0.01 | 0.02 | 0.02 | 0.04 | 0.00 | 0.02 | 0.02 |
| | 광업제조업 | 15.54 | 13.84 | 12.01 | 11.19 | 14.03 | 11.40 | 10.33 | 8.81 |
| | 건설업 및 사회간접자본 | 7.40 | 11.71 | 10.63 | 13.08 | 7.12 | 7.48 | 6.13 | 8.17 |
| | 서비스업 | 77.00 | 74.44 | 77.34 | 75.71 | 78.81 | 81.12 | 83.53 | 83.01 |
| 수원시 | 농림어업 | 0.13 | 0.01 | 0.00 | 0.00 | 0.08 | 0.08 | 0.06 | 0.05 |
| | 광업제조업 | 15.29 | 15.42 | 15.78 | 11.14 | 13.97 | 14.86 | 10.89 | 10.07 |
| | 건설업 및 사회간접자본 | 10.93 | 8.00 | 6.48 | 8.70 | 5.40 | 5.14 | 4.43 | 6.04 |
| | 서비스업 | 73.65 | 76.57 | 77.74 | 80.15 | 80.54 | 79.93 | 84.62 | 83.84 |
| 안양시 | 농림어업 | 0.01 | 0.00 | 0.01 | 0.00 | 0.01 | 0.01 | 0.00 | 0.00 |
| | 광업제조업 | 17.77 | 16.27 | 13.84 | 13.68 | 17.31 | 15.38 | 15.04 | 14.02 |
| | 건설업 및 사회간접자본 | 7.87 | 8.88 | 8.36 | 11.28 | 6.97 | 7.44 | 6.38 | 8.35 |
| | 서비스업 | 74.35 | 74.84 | 77.80 | 75.04 | 75.71 | 77.17 | 78.58 | 77.63 |
| 안산시 | 농림어업 | 0.43 | 0.14 | 0.15 | 0.15 | 0.02 | 0.02 | 0.01 | 0.03 |
| | 광업제조업 | 49.65 | 46.85 | 51.45 | 49.63 | 41.78 | 41.06 | 41.34 | 40.37 |
| | 건설업 및 사회간접자본 | 9.61 | 5.68 | 5.03 | 6.93 | 5.04 | 4.15 | 3.87 | 5.10 |
| | 서비스업 | 40.31 | 47.33 | 43.37 | 43.29 | 53.15 | 54.78 | 54.77 | 54.50 |
| 용인시 | 농림어업 | 0.66 | 0.16 | 0.73 | 0.87 | 0.04 | 0.03 | 0.05 | 0.06 |
| | 광업제조업 | 48.65 | 56.69 | 58.02 | 52.50 | 24.03 | 20.78 | 20.07 | 17.94 |
| | 건설업 및 사회간접자본 | 7.78 | 4.30 | 3.57 | 5.14 | 5.32 | 5.56 | 4.46 | 5.64 |
| | 서비스업 | 42.91 | 38.85 | 37.68 | 41.49 | 70.62 | 73.62 | 75.43 | 76.36 |
| 평택시 | 농림어업 | 1.78 | 1.37 | 1.37 | 1.32 | 0.15 | 0.21 | 0.21 | 0.25 |
| | 광업제조업 | 61.47 | 70.56 | 66.71 | 61.72 | 40.67 | 40.55 | 40.75 | 38.52 |
| | 건설업 및 사회간접자본 | 7.21 | 4.74 | 4.29 | 6.21 | 4.61 | 5.47 | 5.14 | 5.88 |
| | 서비스업 | 29.55 | 23.33 | 27.63 | 30.74 | 54.57 | 53.77 | 53.91 | 55.34 |
| 화성시 | 농림어업 | 2.82 | 1.38 | 1.14 | 0.83 | 0.08 | 0.03 | 0.04 | 0.06 |
| | 광업제조업 | 67.07 | 69.34 | 72.21 | 74.04 | 59.80 | 56.65 | 54.52 | 52.41 |
| | 건설업 및 사회간접자본 | 7.94 | 3.64 | 3.35 | 3.61 | 3.85 | 4.34 | 4.10 | 4.76 |
| | 서비스업 | 22.17 | 25.64 | 23.29 | 21.51 | 36.27 | 38.98 | 41.34 | 42.77 |
| 고양시 | 농림어업 | 1.19 | 0.36 | 0.24 | 0.12 | 0.02 | 0.02 | 0.02 | 0.05 |
| | 광업제조업 | 6.34 | 5.87 | 5.98 | 5.50 | 12.26 | 10.40 | 10.14 | 10.17 |
| | 건설업 및 사회간접자본 | 8.44 | 9.43 | 8.57 | 10.98 | 6.03 | 6.14 | 5.34 | 6.58 |
| | 서비스업 | 84.03 | 84.35 | 85.21 | 83.41 | 81.69 | 83.43 | 84.50 | 83.21 |
| 경기도 | 농림어업 | 1.56 | 1.16 | 1.07 | 1.01 | 0.11 | 0.10 | 0.10 | 0.09 |
| | 광업제조업 | 34.21 | 36.33 | 37.61 | 36.53 | 29.55 | 27.68 | 27.06 | 26.28 |
| | 건설업 및 사회간접자본 | 10.22 | 7.11 | 6.23 | 8.20 | 5.22 | 5.54 | 4.73 | 6.03 |
| | 서비스업 | 54.00 | 55.40 | 55.08 | 54.25 | 65.12 | 66.68 | 68.11 | 67.60 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr/ (경기도 시군별/산업별 GRDP 및 경기도 사업체조사)




경기도 주요도시 산업구조(2016년 GRDP 기준)




성남시 산업구조 변화추이(2017년 종사자 기준)

## 1) 산업부문별 주요현황

### (1) 농업

- 성남시 지역내 농가인구는 2007년 3,635명에서 2016년 2,769명으로 연평균 2.98%씩 감소한 것으로 나타났으며, 최근 들어 사업체수와 종사자수가 다소 증가함
- 총인구 대비 농가인구 비중은 2007년 각각 0.38%에서 2015년 0.28%로 변화하였으며 차지하고 있는 비중이 미미함
- 농가인구 비율은 성남시를 포함한 대부분의 지역에서 감소하고 있어 전반적으로 농업에 대한 비중이 점차 줄어들고 있으나, 최근 5년간 사업체수와 종사자수는 증가하고 있음

[표 136] 성남시 농가인구 및 사업체 추이

(단위 : 명, %)

| 구분 | | 2007 | 2009 | 2011 | 2014 | 2016 | 연평균증가율 (07~16) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 총인구 | 953,960 | 962,726 | 979,323 | 974,608 | 974,580 | 0.24 |
| | 농가인구 | 3,635 | 3,512 | 3,608 | 3,386 | 2,769 | -2.98 |
| | 농가인구율 | 0.38 | 0.36 | 0.37 | 0.35 | 0.28 | -3.21 |
| | 농업사업체 | 4 | 3 | - | 1 | 8 | 8.01 |
| | 농업종사자 | 104 | 75 | - | 61 | 101 | -0.32 |
| 경기도 | 총인구 | 11,106,211 | 11,460,610 | 11,937,415 | 12,357,830 | 12,716,780 | 1.52 |
| | 농가인구 | 440,533 | 430,743 | 412,351 | 374,872 | 324,562 | -3.34 |
| | 농가인구율 | 3.97 | 3.76 | 3.45 | 3.03 | 2.55 | -4.78 |
| | 농업사업체 | 163 | 191 | 188 | 271 | 375 | 9.70 |
| | 농업종사자 | 3,332 | 3,194 | 3,392 | 3,411 | 3,779 | 1.41 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr/

## (2) 제조업

### ① 제조업 규모

• 다음의 표는 2012~2017년 기간의 성남시 제조업의 부가가치, 사업체, 종사자의 변화추이를 나타내고 있음

[표 137] 성남시 제조업 규모 추이

(단위 : 십억원, 개소, 명, %)

| 구 분 | | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 연평균증가율 (2012-2017) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 부가가치 | 3,086 | 3,175 | 3,544 | 3,753 | 3,421 | 3,623 | 3.26 |
| | 사업체 | 801 | 810 | 806 | 771 | 733 | 693 | -2.86 |
| | 종사자 | 26,425 | 26,623 | 27,042 | 26,833 | 27,076 | 25,111 | -1.01 |
| 경기도 | 부가가치 | 128,530 | 133,581 | 136,602 | 150,464 | 154,193 | 179,230 | 6.88 |
| | 사업체 | 22,727 | 22,792 | 23,955 | 24,048 | 24,159 | 24,702 | 1.68 |
| | 종사자 | 835,813 | 844,866 | 870,000 | 883,428 | 899,543 | 916,973 | 1.87 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr/ (광업제조업조사)

• 2017년 성남시 제조업에서 창출된 부가가치는 3조 6,235억원으로 2012년 이후 연평균 증가율은 3.26% 기록하였으며 경기도 평균 성장률(6.88%)에 비해 낮게 나타남

• 성남시 제조업이 경기도 제조업에서 차지하는 비중은 2012년 2.40%에서 2017년 2.02%로 다소 하락하였음

• 같은 기간 동안 성남시 제조업종의 사업체수는 연평균 2.86%, 종사자수는 1.01% 감소하였음

• 경기도의 경우 제조업의 성장세가 뚜렷하나 성남시의 경우 부가가치는 소폭 증가하였으나, 도내 제조업비중, 사업체수, 그리고 종사자수가 감소하고 있음

② 제조업 생산성

• 성남시 제조업의 사업체당 부가가치는 2012년 39억원에서 2017년에는 52억원으로 증가하였으며, 경기도내 평균 생산성과 비교하였을 때 그 차이가 유지되고 있음

• 이러한 추세는 종사자당 부가가치 측면에서도 동일하게 나타나고 있음

• 성남시의 사업체당 부가가치는 경기도 평균의 약 72.1% 수준(2017년 기준)에 머무르고 있으며, 종사자당 부가가치의 경우에는 경기도 평균의 약 73.8% 수준을 보이고 있음

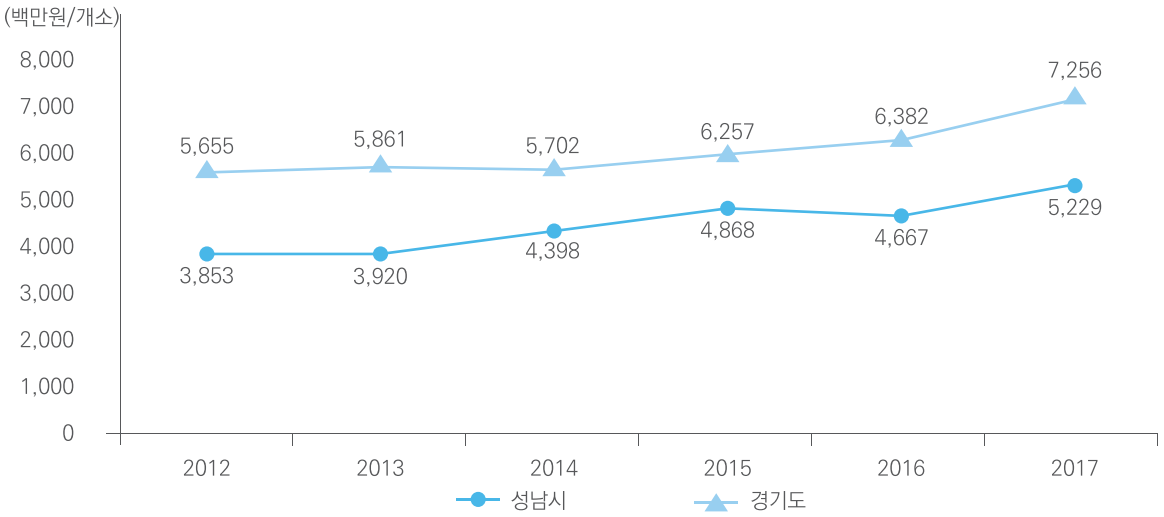
[표 138] 성남시 제조업 생산성 추이

(단위 : 백만원/개소, 백만원/명, 명/개소)

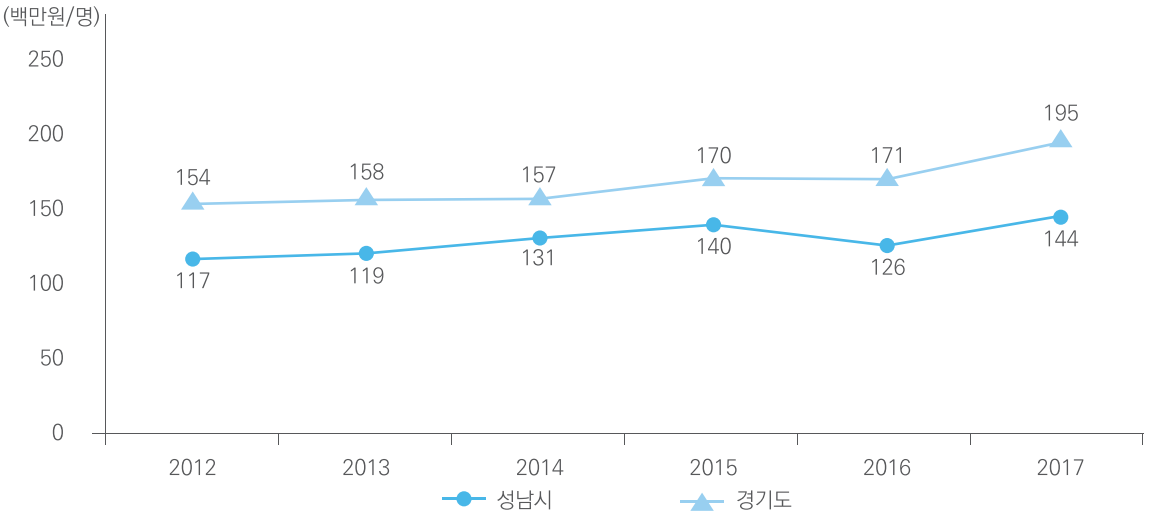
| 구 분 | | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 사업체당 부가가치 | 3,853 | 3,920 | 4,398 | 4,868 | 4,667 | 5,229 |
| | 종사자당 부가가치 | 117 | 119 | 131 | 140 | 126 | 144 |
| 경기도 | 사업체당 부가가치 | 5,655 | 5,861 | 5,702 | 6,257 | 6,382 | 7,256 |
| | 종사자당 부가가치 | 154 | 158 | 157 | 170 | 171 | 195 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr/ (광업제조업조사)

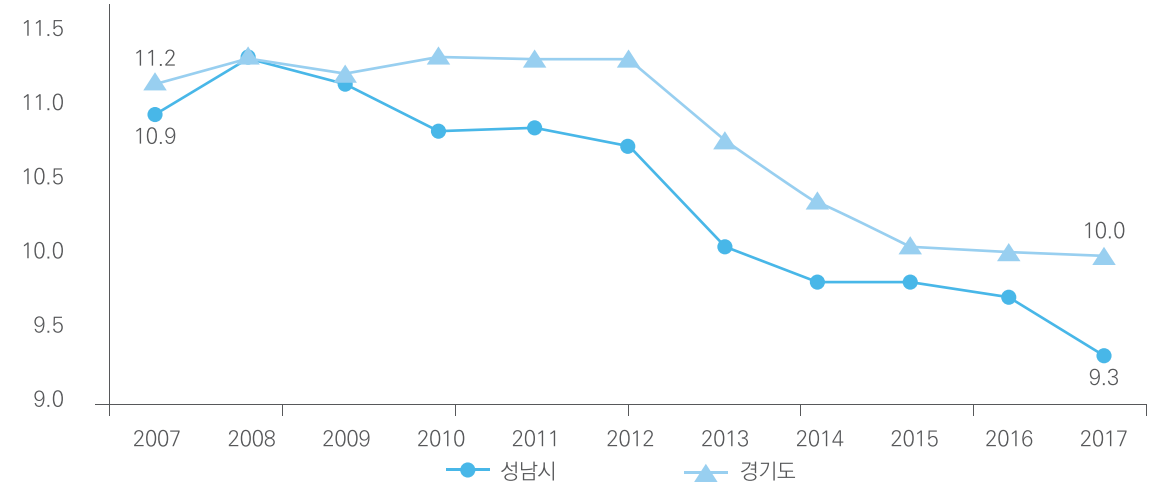
• 성남시 제조업의 사업체당 종사자수를 살펴보면 2007년 10.9명에서 2017년 9.3명으로 감소추세에 있으며, 종사자수 50인 미만 규모의 사업체가 전체의 97.5%를 차지하고 있음




성남시 제조업 사업체당 부가가치 추이




성남시 제조업 종사자당 부가가치 추이




성남시 제조업 사업체당 종사자수 추이

### (3) 업종별 구성현황

① 업종별 비중

- 성남시 제조업의 업종별 구성현황을 2017년도 부가가치 기준으로 살펴보면, 전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비(36.0%)의 비중이 가장 높고 이어 식료품 제조업(20.5%), 의료, 정밀, 광학 기기 및 시계 제조업(14.7%), 기타 기계 및 장비(7.4%), 의료용 물질 및 의약품(5.4%) 순으로 나타났음
- 사업체 기준으로는 전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 업종의 비중이 26.0%로 가장 높았고 이어 의료, 정밀, 광학 기기 및 시계 제조업(15.2%), 식료품 제조업(12.0%), 전기장비 제조업(11.4%), 기타 기계 및 장비(7.8%) 순으로 나타났음
- 종사자수 기준으로는 전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비(26.0%), 식료품 제조업(17.9%), 의료, 정밀, 광학 기기 및 시계 제조업(13.4%), 전기장비 제조업(8.1%), 기타 기계 및 장비(7.6%) 순으로 높게 나타났음

• 부가가치·사업체수·종사자수를 기준으로 한 성남시 제조업종별 비중을 종합적으로 고려해보았을 때, 성남시 제조업의 주요 업종은 다음과 같음

• 전자부품·컴퓨터·영상·음향 및 통신장비, 식료품 제조업, 의료·정밀, 광학 기기 및 시계 제조업, 전기장비 제조업, 기타 기계 및 장비 등의 업종이라고 할 수 있음

[표 139] 성남시 제조업 업종별 구성비

(단위 : %)

| 구 분 | 2012년 | | | 2014년 | | | 2017년 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 사업체 | 종사자 | 부가가치 | 사업체 | 종사자 | 부가가치 | 사업체 | 종사자 | 부가가치 |
| 제조업 전체 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| 식료품 제조업 | 9.1 | 17.9 | 18.7 | 10.7 | 19.5 | 19.9 | 12.0 | 17.9 | 20.5 |
| 음료 제조업 | 0.2 | NA | NA | 0.2 | NA | NA | 0.1 | NA | NA |
| 담배 제조업 | – | – | – | 0.1 | NA | NA | – | – | – |
| 섬유제품 제조업 | 1.9 | 0.7 | 0.4 | 1.6 | 0.7 | 0.5 | 0.9 | 0.4 | 0.2 |
| 의복, 의복 액세서리 및 모피제품 제조업 | 11.9 | 6.6 | 3.2 | 8.7 | 4.7 | 1.9 | 7.4 | 3.6 | 1.9 |
| 가죽, 가방 및 신발 제조업 | 2.4 | 1.7 | 3.2 | 1.9 | 1.1 | 1.7 | 2.5 | 1.6 | 1.3 |
| 목재 및 나무제품 제조업 | 0.1 | NA | NA | 0.2 | NA | NA | 0.1 | NA | NA |
| 펄프, 종이 및 종이제품 제조업 | 0.4 | 0.4 | 0.2 | 0.4 | 0.4 | 0.1 | 0.9 | 0.6 | 0.2 |
| 인쇄 및 기록매체 복제업 | 1.2 | 1.4 | 0.9 | 1.1 | 1.0 | 0.6 | 1.2 | 0.7 | 0.6 |
| 화학 물질 및 화학제품 제조업 | 2.9 | 2.1 | 2.2 | 3.6 | 2.5 | 2.1 | 3.8 | 2.8 | 2.2 |
| 의료용 물질 및 의약품 제조업 | 1.2 | 1.3 | 2.3 | 1.4 | 1.6 | 6.8 | 2.3 | 2.4 | 5.4 |
| 고무 및 플라스틱제품 제조업 | 1.7 | 1.6 | 0.9 | 2.2 | 2.1 | 1.3 | 1.9 | 1.7 | 1.3 |
| 비금속 광물제품 제조업 | 1.2 | 0.7 | 0.5 | 1.2 | 0.7 | 0.7 | 1.4 | 0.9 | 0.7 |
| 1차 금속 제조업 | 0.1 | NA | NA | 0.5 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | NA | NA |
| 금속 가공제품 제조업; 기계 및 가구 제외 | 2.2 | 1.2 | 0.9 | 2.1 | 1.7 | 1.2 | 2.0 | 1.5 | 0.7 |
| 전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 | 26.0 | 28.4 | 33.5 | 26.1 | 30.1 | 31.5 | 26.0 | 34.4 | 36.0 |
| 의료, 정밀, 광학 기기 및 시계 제조업 | 15.0 | 16.8 | 17.9 | 16.1 | 16.3 | 19.9 | 15.2 | 13.4 | 14.7 |
| 전기장비 제조업 | 10.2 | 8.7 | 6.6 | 11.2 | 8.8 | 5.1 | 11.4 | 8.1 | 5.3 |
| 기타 기계 및 장비 제조업 | 8.5 | 7.4 | 6.1 | 7.2 | 5.8 | 4.5 | 7.8 | 7.6 | 7.4 |
| 자동차 및 트레일러 제조업 | 0.4 | 0.8 | 1.1 | 0.7 | 0.5 | 0.8 | 0.3 | NA | NA |
| 기타 운송장비 제조업 | 0.4 | 0.2 | 0.1 | 0.2 | NA | NA | 0.1 | NA | NA |
| 가구 제조업 | 0.2 | NA | NA | 0.1 | NA | NA | 0.3 | NA | NA |
| 기타 제품 제조업 | 2.6 | 1.5 | 1.0 | 2.4 | 1.5 | 0.9 | 2.0 | 1.3 | 0.7 |
| 산업용 기계 및 장비 수리업 | – | – | – | – | – | – | 0.3 | NA | NA |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr/ (광업제조업조사)

② 집중도(CR3/CR5) 현황

• 업종별 부가가치를 기준으로 2012년부터 2017년 동안 성남시 제조업의 5대 주력산업의 변화를 살펴보면, 아래 표와 같음

[표 140] 성남시 5대 주력 제조업의 변화(부가가치액 기준)

(단위 : %)

| 순위 | 2012년 | | 2014년 | | 2017년 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 업종 | 비중 | 업종 | 비중 | 업종 | 비중 |
| 1순위 | 전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 | 33.5 | 전자부품,컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 | 31.5 | 전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 | 36.0 |
| 2순위 | 식료품 제조업 | 18.7 | 식료품 제조업 | 19.9 | 식료품 제조업 | 20.5 |
| 3순위 | 의료 및 정밀기기 | 17.9 | 의료 및 정밀기기 | 19.9 | 의료 및 정밀기기 | 14.7 |
| 4순위 | 전기장비 제조업 | 6.6 | 의료용 물질 및 의약품 | 6.8 | 전기장비 제조업 | 7.4 |
| 5순위 | 기타 기계 및 장비 | 6.1 | 전기장비 제조업 | 5.1 | 의료용 물질 및 의약품 | 5.4 |
| 합계 | - | 82.8 | - | 83.2 | - | 84.0 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr/ (광업제조업조사)

• 2012년의 5대 주력 제조업종은 전자부품·컴퓨터·영상·음향 및 통신장비(33.5%), 식료품 제조업(18.7%), 의료 및 정밀기기(17.9%), 전기장비 제조업(6.6%), 기타 기계 및 장비(6.1%) 순으로 이들 업종이 지역내 차지하는 비중은 82.8%인 것으로 나타남

• 2017년 5대 주력 제조업종은 전자부품·컴퓨터·영상·음향 및 통신장비(36.0%), 식료품 제조업(20.5%), 의료 및 정밀기기(14.7%), 전기장비 제조업(7.4%), 의료용 물질 및 의약품(5.4%) 순으로 이들 업종이 지역내 차지하는 비중은 84.0%인 것으로 나타남

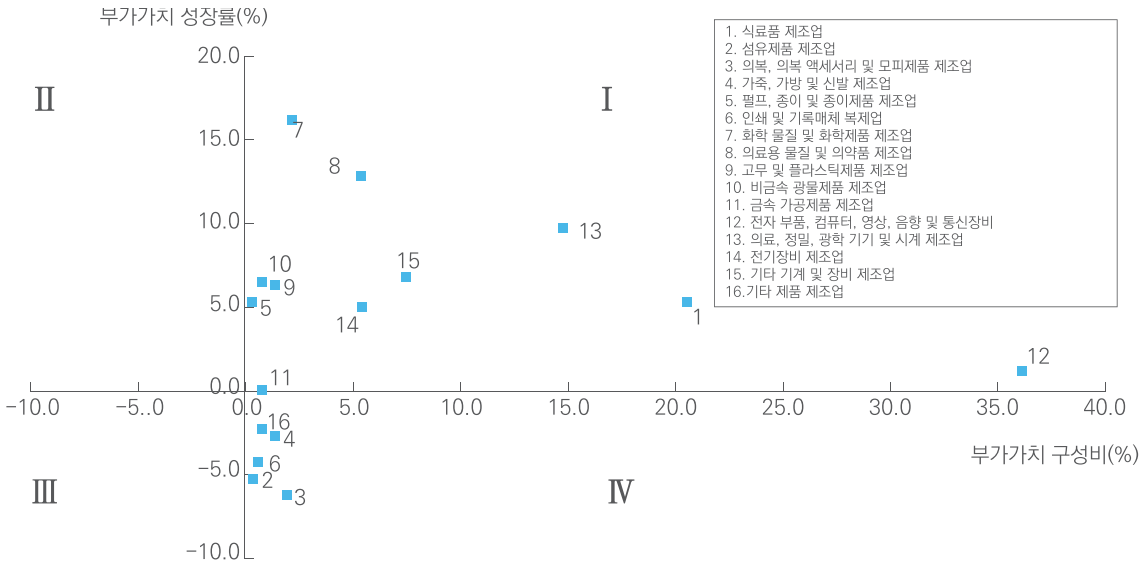
• 2017년 5대 주력업종을 2012년과 비교하면, 상위 3개업종의 순위는 변함이 없으나 의복 및 모피제품의 비중이 크게 하락하여 주력업종에서 제외되었으며, 전기장비 제조업과 의료용 물질 및 의약품의 비중이 증가하여 새로운 주력업종으로 자리를 차지하였음

• 2007년과 2017년 성남시 주요업종의 지역내 비중을 비교하였을 때 5대 업종의 구성비는 83.5%에서 84.0%로 증가하였으며, 3대 주력업종의 비중은 2011년 72.6%에서 2016년 71.2%로 소폭 하락한 것으로 나타났음

• 성남시의 경우 일부업종에 대한 지역경제의 의존도가 높은 것으로 조사되었으며, 이러한 산업구조는 대내외 환경변화에 의한 지역경제의 민감성이 높아 향후 지역산업구조의 다변화와 함께 지역적으로 특화된 업종을 중심으로 한 신성장동력 산업군의 발굴 및 육성이 필요한 시기임

③ 부가가치 비중 및 성장률 기준 주요 업종

- 업종별 부가가치 비중(2017년 기준)과 부가가치 성장률(2007년~2016년)을 기준으로 성남시 주요업종의 변화추세를 살펴보면 아래 그림과 같음
- Ⅰ영역은 부가가치 구성비가 높고 성장률이 양(+)으로 지역경제를 선도하는 업종이고, Ⅱ영역은 부가가치 구성비가 낮은 반면, 성장률은 양(+)으로 새롭게 성장하는 업종임
- Ⅲ영역은 부가가치 구성비가 낮고 성장률이 음(-)으로 지역경제 기여도가 낮은 업종이고, Ⅳ영역은 부가가치 구성비는 높지만 성장률이 음(-)인 업종임
- 성남시의 경우 Ⅰ영역에 분포하는 업종은 10개업종, Ⅳ영역에 분포하는 6개업종으로 나타났음
- Ⅰ영역에 포함된 업종은 식료품, 펄프 및 종이제품, 화학물질 및 화학제품, 의료용 물질 및 의약품, 고무 및 플라스틱제품, 비금속 광물, 전자부품 및 통신장비, 의료 및 정밀기기, 전기장비, 기타 기계 및 장비 등으로 나타남
- Ⅳ영역의 업종은 섬유제품, 의복 및 모피제품, 가죽 및 신발, 인쇄 및 기록 매체업, 금속가공제품, 기타 제품 제조업 등으로 나타남



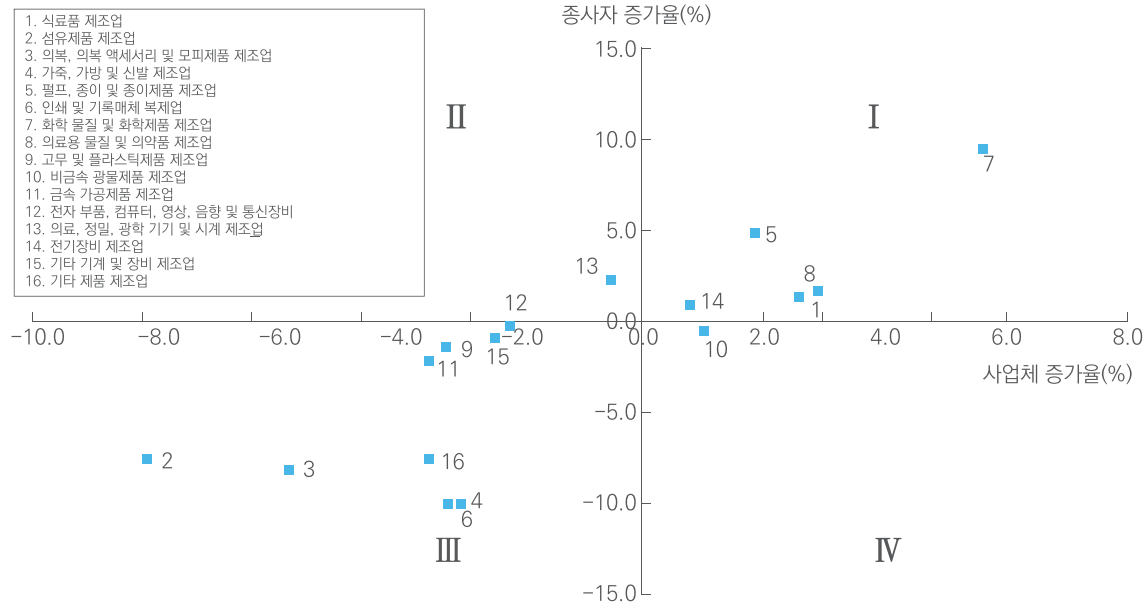

부가가치 성장률과 비중으로 구분한 성남시 제조업 유형

④ 사업체 및 종사자 기준 주요 업종

- 업종별 사업체 변화율(2007~2017년)과 종사자 변화율(2011~2016년)을 기준으로 살펴보면, 아래 그림과 같이 네 가지 영역으로 구분할 수 있음
- Ⅰ영역은 사업체와 종사자가 모두 증가하는 업종으로 지역경제를 선도하는 업종이고, Ⅱ영역은 사업체는 감소하지만 종사자가 증가하는 업종임
- Ⅲ영역은 사업체와 종사자 모두 감소하는 업종이고, Ⅳ영역은 사업체는 증가하나 종사자가 감소하는 업종임

• Ⅰ영역에 해당하는 업종은 식료품, 펄프 및 종이제품, 화학물질 및 화학제품, 의료물질 및 의약품, 전기장비 등이며, Ⅱ영역에 해당하는 업종은 의료 및 정밀기기로 나타남

• Ⅲ영역에 해당하는 업종은 섬유제품, 의복 및 모피제품, 가죽 및 신발, 인쇄 및 기록 매체업, 고무 및 플라스틱 제품, 금속가공제품, 전자부품 및 통신장비, 기타 기계 장비, 기타 제품 제조업 등이고, Ⅳ영역에 해당하는 업종은 비금속 광물제품으로 나타남




사업체수와 종사자수 증가율로 구분한 성남시 제조업 유형

### (3) 서비스업

#### ① 서비스업 규모

• 2012년부터 2017년까지의 성남시 서비스업의 규모를 부가가치·사업체·종사자 기준으로 살펴보면 아래 표와 같음

[표 141] 성남시 서비스업 규모 추이

(단위 : 십억원, 개소, 명, %)

| 구 분 | | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 연평균증가율 (2011-2017) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 부가가치 | 16,794 | 16,675 | 18,194 | 19,183 | 19,643 | - | 4.00 |
| | 사업체 | 50,691 | 52,066 | 54,523 | 55,980 | 57,457 | 57,749 | 2.64 |
| | 종사자 | 286,574 | 319,880 | 335,142 | 355,479 | 359,432 | 372,548 | 5.39 |
| 경기도 | 부가가치 | 151,670 | 159,597 | 169,024 | 176,935 | 186,230 | - | 5.27 |
| | 사업체 | 624,076 | 640,732 | 664,827 | 674,115 | 699,087 | 716,197 | 2.79 |
| | 종사자 | 2,709,928 | 2,900,822 | 3,029,018 | 3,141,013 | 3,253,058 | 3,348,907 | 4.33 |

주1) 부가가치는 산업별 GRDP를 활용(연평균증가율 2012-2016년 기준),

자료 : 통계청 KOSIS(시군별, 산업별 GRDP), 경기통계(산업별, 시군별 사업체수 및 종사자수)

• 2016년 성남시 서비스업에서 창출된 부가가치는 약 19.6조원으로 2012년 이후 연평균 4.00% 증가하였고, 경기도의 서비스업 부가가치 창출액은 2016년 약 186조억원으로 2012년 이후 5.27%의 성장률을 기록하였음

• 사업체는 2017년 기준 57,749개로 2012년 이후 2.64%의 증가율을 보이고, 종사자의 경우는 372,548명으로 2012년 이후 연평균 5.39%의 증가율을 나타내었음

• 경기도의 경우 사업체는 2017년 기준 716,197개로 2012년 이후 2.79% 증가하였고, 종사자 수는 2017년 3,348,907명으로 2012년 이후 연평균 4.33% 증가하였음

• 성남시 서비스업 규모를 경기도의 규모와 비교해 보면, 부가가치의 경우 경기도의 증가율이 성남시보다 높았으며, 2016년 경기도 서비스업 부가가치 창출액에서 성남시가 차지하는 비중은 약 10.55% 수준임

• 성남시의 사업체수 증가율은 경기도보다 낮으나, 종사자수의 증가율은 경기도의 증가율보다 높게 나타나고 있으며, 경기도 대비 비중은 사업체 8.06%, 종사자 수 11.12% 수준임

② 서비스업의 업종별 구성비

• 성남시 서비스업의 업종별 구성비를 부가가치 기준으로 살펴보면, 2016년 기준 사업서비스업의 비중이 21.37%로 가장 높게 나타났고 이어 부동산업 및 임대업(17.17%), 도매 및 소매업(11.42%), 출판·영상·방송 및 정보서비스업(10.73%), 교육 서비스업(7.66%) 순으로 높게 나타났음

• 2012~2016년 기간 동안 서비스업의 부가가치 비중이 가장 크게 상승한 산업은 출판·영상·방송 및 정보서비스업으로 2012년 7.31%에서 2016년 10.73%의 비중을 나타내어 3.42%p 증가하였으며, 다음으로 사업서비스업(1.50%p), 보건 및 사회서비스업(1.36%p) 등이 크게 증가하였음

[표 142] 성남시 서비스업 업종별 구성비(부가가치 기준)

(단위 : %)

| 구 분 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|---|---|---|---|---|
| 도매 및 소매업 | 11.30 | 11.92 | 11.04 | 11.19 | 11.42 |
| 운수업 | 3.74 | 4.04 | 3.57 | 3.85 | 3.99 |
| 숙박 및 음식점업 | 3.44 | 3.67 | 3.64 | 3.79 | 3.88 |
| 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업 | 7.31 | 9.28 | 9.83 | 10.08 | 10.73 |
| 금융 및 보험업 | 6.24 | 6.13 | 6.87 | 7.05 | 6.51 |
| 부동산 및 임대업 | 20.01 | 19.28 | 19.84 | 17.24 | 17.17 |
| 사업서비스업 | 19.87 | 20.91 | 21.41 | 22.53 | 21.37 |
| 공공행정,국방및 사회보장행정 | 5.72 | 6.25 | 5.54 | 5.75 | 6.07 |
| 교육서비스업 | 12.42 | 7.86 | 7.72 | 7.62 | 7.66 |
| 보건업 및 사회복지서비스업 | 5.35 | 5.84 | 5.77 | 6.48 | 6.71 |
| 문화 및 기타서비스업 | 4.61 | 4.83 | 4.78 | 4.42 | 4.49 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr/

• 성남시 서비스업의 비중변화를 사업체를 기준으로 살펴보면, 2017년 기준 도매 및 소매업(27.99%)이 가장 높게 나타나며, 숙박 및 음식점업(19.448%), 운수업(10.05%), 협회 및 단체, 수리 기타 개인서비스업(11.08%), 운수업(10.05%), 교육서비스업(6.92%)순임

• 2012~2017년 기간 동안 성남시 서비스업의 사업체수 비중이 가장 크게 상승한 산업은 출판·영상·방송 및 정보서비스업으로 2012년 1.90%에서 2017년 2.63%의 비중을 나타내어 0.73%p 증가하였으며, 다음으로 전문, 과학및기술서비스업(0.57%p), 보건업 및 사회서비스업(0.42%p) 등의 순으로 나타남

[표 143] 성남시 서비스업 업종별 구성비(사업체수 기준)

(단위 : %)

| 구 분 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 도매 및 소매업 | 27.58 | 27.75 | 27.98 | 29.03 | 28.30 | 27.99 |
| 운수업 | 10.40 | 10.62 | 10.71 | 10.06 | 10.25 | 10.05 |
| 숙박 및 음식점업 | 20.15 | 20.10 | 19.73 | 19.52 | 19.51 | 19.44 |
| 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업 | 1.90 | 2.16 | 2.72 | 2.83 | 2.78 | 2.63 |
| 금융 및 보험업 | 1.29 | 1.26 | 1.27 | 1.25 | 1.20 | 1.20 |
| 부동산업 및 임대업 | 6.39 | 6.10 | 5.96 | 5.87 | 6.14 | 5.83 |
| 전문, 과학 및 기술 서비스업 | 3.55 | 3.73 | 4.07 | 4.29 | 4.22 | 4.11 |
| 사업시설관리 및 사업지원 서비스업 | 1.55 | 1.50 | 1.59 | 1.58 | 1.50 | 1.91 |
| 공공행정, 국방 및 사회보장 행정 | 0.21 | 0.20 | 0.20 | 0.21 | 0.22 | 0.21 |
| 교육 서비스업 | 6.62 | 6.54 | 6.43 | 6.40 | 6.62 | 6.92 |
| 보건업 및 사회복지 서비스업 | 4.50 | 4.53 | 4.53 | 4.52 | 4.67 | 4.92 |
| 예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업 | 3.68 | 3.54 | 3.32 | 3.24 | 3.48 | 3.71 |
| 협회및단체,수리 및 기타 개인 서비스업 | 12.18 | 11.97 | 11.50 | 11.19 | 11.12 | 11.08 |

주) 구성비는 서비스업에서 차지하는 비중

• 종사자의 경우, 도매 및 소매업(18.18%)의 구성비가 가장 높고, 출판·영상·방송 및 정보서비스업(14.91%), 숙박 및 음식점업(11.04%), 전문, 과학 및 기술 서비스업(10.55%), 교육서비스업(9.48%)으로 나타남

• 2012~2017년 기간 동안 성남시 서비스업의 종사자수 비중이 가장 크게 증가한 산업은 출판·영상·방송 및 정보서비스업으로 2012년 11.24%에서 2017년 14.91%의 비중을 나타내어 3.67%p 상승하였으며, 다음으로 보건업 및 사회서비스업(1.31%p), 사업시설관리 및 지원서비스업(0.98%p) 등의 순으로 나타남

[표 144] 성남시 서비스업 업종별 구성비(종사자수 기준)

(단위 : %)

| 구 분 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 도매 및 소매업 | 17.93 | 17.19 | 17.54 | 18.01 | 18.17 | 18.18 |
| 운수업 | 5.20 | 4.89 | 4.37 | 4.41 | 4.45 | 4.12 |
| 숙박 및 음식점업 | 12.25 | 11.58 | 11.78 | 11.56 | 11.42 | 11.04 |
| 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업 | 11.24 | 13.27 | 13.72 | 13.60 | 14.44 | 14.91 |
| 금융 및 보험업 | 3.26 | 3.36 | 3.27 | 3.41 | 3.07 | 3.03 |
| 부동산업 및 임대업 | 5.44 | 4.54 | 4.71 | 4.05 | 4.22 | 3.82 |
| 전문, 과학 및 기술 서비스업 | 10.39 | 11.96 | 11.55 | 11.98 | 11.18 | 10.55 |
| 사업시설관리 및 사업지원 서비스업 | 5.40 | 5.72 | 5.79 | 6.19 | 5.79 | 6.38 |
| 공공행정, 국방 및 사회보장 행정 | 2.55 | 2.39 | 2.20 | 2.32 | 2.41 | 2.51 |
| 교육 서비스업 | 10.55 | 9.64 | 9.50 | 9.22 | 9.18 | 9.48 |
| 보건업 및 사회복지 서비스업 | 8.06 | 8.01 | 8.21 | 8.41 | 8.67 | 9.38 |
| 예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업 | 2.16 | 2.18 | 2.09 | 2.01 | 2.10 | 2.03 |
| 협회및단체,수리 및 기타 개인 서비스업 | 5.58 | 5.25 | 5.26 | 4.85 | 4.90 | 4.58 |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr/

### (3) 서비스업의 업종별 성장률

- 성남시 서비스업의 업종별 성장률을 부가가치 기준으로 살펴보면, 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업(14.47%)이 가장 빠르게 성장하였고, 보건업 및 사회복지서비스업(10.06%), 숙박 및 음식점업(7.15%), 사업 서비스업(5.90%), 운수업(5.66%) 등이 타 서비스산업보다 상대적으로 크게 성장하였음
- 반면, 교육서비스업(-7.86%)은 유일하게 마이너스 성장을 기록하였으며, 부동산 및 임대업(0.10%)이 낮은 성장을 나타내고 있음

[표 145] 성남시 서비스업 업종별 성장률(2012~2017년 연평균 성장률)

(단위 : %)

| 구 분 | 성남시 | | | 경기도 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 사업체 | 종사자 | 부가가치 | 사업체 | 종사자 | 부가가치 |
| 서비스업 전체 | 2.64 | 5.39 | 4.00 | 2.79 | 4.33 | 5.27 |
| 도매 및 소매업 | 2.95 | 5.68 | 4.28 | 3.13 | 4.54 | 3.27 |
| 운수업 | 1.94 | 0.58 | 5.66 | 2.33 | 3.18 | 7.81 |
| 숙박 및 음식점업 | 1.91 | 3.23 | 7.15 | 2.63 | 3.87 | 7.03 |
| 출판,영상,방송통신 및 정보서비스업 | 9.49 | 11.52 | 14.47 | 7.65 | 7.80 | 10.02 |
| 금융 및 보험업 | 1.20 | 3.91 | 5.12 | 0.88 | 0.23 | 0.90 |
| 부동산업 및 임대업 | 0.76 | -1.80 | 0.10 | 1.65 | 0.42 | 4.85 |
| 전문,과학 및 기술서비스업 | 5.72 | 5.70 | 5.90 | 5.31 | 8.55 | 6.57 |
| 사업시설관리 및 사업지원 서비스업 | 6.99 | 8.97 | | 11.27 | 7.39 | |
| 공공행정 ,국방 및 사회보장행정 | 2.80 | 5.09 | 5.54 | 1.39 | 2.74 | 3.71 |
| 교육서비스업 | 3.55 | 3.16 | -7.86 | 2.59 | 2.09 | 3.55 |
| 보건업 및 사회복지서비스업 | 4.51 | 8.61 | 10.06 | 3.90 | 8.65 | 10.16 |
| 예술, 스포츠 및 여가관련서비스업 | 2.79 | 4.06 | 3.35 | 3.67 | 4.25 | 3.76 |
| 협회 및 단체,수리 기타 개인서비스업 | 0.71 | 1.28 | | 1.00 | 0.18 | |

자료 : 경기통계 http://stat.gg.go.kr/ (산업별, 시군별 사업체수 및 종사자수)

- 사업체 기준의 업종별 성장률을 살펴보면, 출판·영상·방송 및 정보서비스업(9.49%)이 가장 빠른 성장을 나타냈으며, 사업시설관리 및 사업지원 서비스업(6.99%), 전문과학및기술서비스업(5.72%), 보건업 및 사회서비스업(4.51%), 교육서비스업(3.55%) 등이 빠르게 증가한 것으로 나타남
- 협회 및 기타서비스업(0.71%)과 부동산 및 임대업(0.76%)은 성장률이 낮게 나타났음
- 종사자 기준 업종별 성장률을 살펴보면, 출판·영상·방송 및 정보서비스업(11.52%)이 가장 크게 성장하였고, 사업시설관리 및 사업지원 서비스업(8.97%), 보건업 및 사회복지서비스업(8.61%), 전문과학및기술서비스업(5.70%), 도매 및 소매업(5.68%) 순으로 성장하였음
- 서비스업에서 유일하게 종사자가 감소한 업종은 부동산 및 임대업(-1.80%)으로 나타남

### 3) 특화도 현황

#### (1) 제조업

① 사업체

- 2017년 사업체 기준 제조업 특화도는 0.69로 전국보다 성남시 제조업의 비중이 적다는 것을 나타내고 있으며, 2012년 대비 0.08 감소하였음
- 특화도의 순위가 가장 높은 업종은 가죽 및 신발 제조업으로 3.02의 특화도를 나타내고 있으며, 다음으로 의료용 물질 및 의약품(2.49), 전자부품 및 통신장비업(2.47), 의료 및 정밀기기(1.92), 의복 및 모피제품(1.22), 전기장비제조업(0.92) 순으로 나타남
- 특화도의 증감을 살펴보면 음료 제조업이 0.15 증가하여 가장 높은 증가를 나타내었으며, 가죽 및 신발 제조업(+0.14), 화학물질 및 화학제품(+0.05), 섬유제품 제조업(+0.05), 비금속 광물제품(+0.02) 순으로 나타남
- 전자부품 및 통신장비 제조업(-0.40), 의료 및 정밀기기(-0.30), 전기장비 제조업(-0.29), 의료용 물질 및 의약품 제조업(-0.25) 등은 특화도가 감소함

② 종사자

- 종사자 기준 제조업 특화도는 0.46으로 나타나고 있으며, 2012년의 특화도(0.59)와 비교해 보았을 때 제조업의 특화도 0.13 감소함
- 특화도의 순위가 가장 높은 업종은 의료 및 정밀기기로 1.84의 특화도를 나타내고 있으며, 다음으로 가죽 및 신발 제조업(1.71), 전자부품 및 통신장비업(1.24), 의복 및 모피 제조업(0.98), 식료품 제조업(0.96) 순으로 나타남
- 특화도의 증감을 살펴보면 목재 및 나무제품이 0.02 증가하여 가장 큰 증가를 나타내었으며, 섬유제품(+0.01), 가죽 및 신발 제조업(+0.01) 순으로 나타남
- 의료 및 정밀기기(-1.06), 기타 제품 제조업(-0.88), 전기장비 제조업(-0.34), 의료용 물질 및 의약품(-0.29), 식료품 제조업(-0.27) 등은 특화도가 감소함

[표 146] 성남시 제조업 특화도

| 구 분 | 사업체 | | 종사자 | |
|---|---|---|---|---|
| | 2012 | 2017 | 2012 | 2017 |
| 제조업 | 0.69 | 0.61 | 0.59 | 0.46 |
| 식료품 제조업 | 0.81 | 0.75 | 1.23 | 0.96 |
| 음료 제조업 | 0.20 | 0.35 | 0.19 | 0.08 |
| 담배 제조업 | 5.32 | 0.00 | 0.19 | 0.00 |

| 구 분 | 사업체 | | 종사자 | |
|---|---|---|---|---|
| | 2012 | 2017 | 2012 | 2017 |
| 섬유제품 제조업 | 0.47 | 0.52 | 0.24 | 0.25 |
| 의복, 의복액세서리 및 모피제품 | 1.32 | 1.22 | 1.23 | 0.98 |
| 가죽, 가방 및 신발 제조업 | 2.88 | 3.02 | 1.70 | 1.71 |
| 목재 및 나무제품 제조업 | 0.18 | 0.19 | 0.08 | 0.10 |
| 펄프, 종이 및 종이제품 제조업 | 0.29 | 0.24 | 0.16 | 0.15 |
| 인쇄 및 기록매체 복제업 | 0.47 | 0.48 | 0.60 | 0.34 |
| 코크스, 연탄 및 석유정제품 | 0.43 | 0.19 | 0.04 | 0.00 |
| 화학물질 및 화학제품 제조업 | 0.77 | 0.82 | 0.35 | 0.34 |
| 의료용 물질 및 의약품 제조업 | 2.74 | 2.49 | 1.21 | 0.93 |
| 고무제품 및 플라스틱제품 | 0.19 | 0.18 | 0.12 | 0.11 |
| 비금속 광물제품 | 0.29 | 0.31 | 0.24 | 0.16 |
| 1차 금속 | 0.18 | 0.08 | 0.04 | 0.02 |
| 금속가공제품 제조업 | 0.15 | 0.13 | 0.11 | 0.09 |
| 전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 | 2.87 | 2.47 | 1.31 | 1.24 |
| 의료, 정밀, 광학기기 및 시계 | 2.22 | 1.92 | 2.90 | 1.84 |
| 전기장비 제조업 | 1.21 | 0.92 | 0.97 | 0.63 |
| 기타 기계 및 장비 제조업 | 0.35 | 0.28 | 0.36 | 0.24 |
| 자동차 및 트레일러 제조업 | 0.11 | 0.12 | 0.05 | 0.02 |
| 기타 운송장비 제조업 | 0.16 | 0.06 | 0.03 | 0.00 |
| 가구 제조업 | 0.22 | 0.23 | 0.12 | 0.01 |
| 기타 제품 제조업 | 0.86 | 0.86 | 0.99 | 0.11 |

자료 : 통계청 전국사업체조사

### (2) 서비스업

① 사업체

- 2017년 사업체 기준 서비스업 특화도는 1.05로 나타나고 있으며, 2012년 대비 0.01 감소하였음
- 특화도의 순위가 가장 높은 업종은 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업으로 2.22의 특화도를 나타내고 있으며, 다음으로 전문, 과학 및 기술서비스업(1.43), 부동산 및 임대업(1.39), 교육서비스업(1.35), 보건 및 사회서비스(1.22) 순으로 나타남
- 특화도의 증감을 살펴보면 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업이 0.40 증가하여 가장 큰 증가를 나타내었으며, 교육 서비스업(+0.11), 전문, 과학 및 기술서비스업(+0.05), 공공행정 및 국방(+0.05), 도매 및 소매업(+0.04) 순으로 나타남
- 부동산 및 임대업(-0.19), 사업시설관리 및 사업지원서비스업(-0.12),숙박 및 음식점업(-0.03) 등은 특화도가 감소함

② 종사자

- 종사자 기준 제조업 특화도는 1.13으로 나타나고 있으며, 2012년의 특화도(1.12)와 비교해 보았을 때 0.01 증가함
- 특화도의 순위가 가장 높은 업종은 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업으로 4.65의 특화도를 나타내고 있으며, 다음으로 전문, 과학 및 기술서비스업(1.88), 부동산 및 임대업(1.36), 교육서비스업(1.07)도매 및 소매업(1.03) 순으로 나타남
- 특화도의 증감을 살펴보면 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업이 1.19 증가하여 가장 큰 증가를 나타내었으며, 금융 및 보험업(+0.06), 도매 및 소매업(+0.05), 공공행정 및 국방(+0.03), 사업시설관리 및 사업지원서비스업(+0.03)순으로 나타남
- 부동산 및 임대업(-0.47), 운수업(-0.12), 전문, 과학 및 기술서비스업(-0.11), 숙박 및 음식점(-0.08) 등은 특화도가 감소함

[표 147] 성남시 서비스업 특화도

| 구 분 | 사업체 | | 종사자 | |
|---|---|---|---|---|
| | 2012 | 2017 | 2012 | 2017 |
| 서비스업 | 1.04 | 1.05 | 1.12 | 1.13 |
| 도매 및 소매업 | 0.95 | 0.99 | 0.98 | 1.03 |
| 운수업 | 0.92 | 0.94 | 0.78 | 0.66 |
| 숙박 및 음식점업 | 0.97 | 0.94 | 0.97 | 0.89 |
| 출판,영상,방송통신및정보서비스업 | 1.81 | 2.22 | 3.46 | 4.65 |
| 금융 및 보험업 | 1.00 | 1.00 | 0.69 | 0.75 |
| 부동산업 및 임대업 | 1.57 | 1.39 | 1.83 | 1.36 |
| 전문,과학및기술서비스업 | 1.38 | 1.43 | 1.98 | 1.88 |
| 사업시설관리 및 사업지원서비스업 | 1.13 | 1.01 | 0.95 | 0.98 |
| 공공행정,국방및사회보장행정 | 0.57 | 0.62 | 0.61 | 0.64 |
| 교육서비스업 | 1.25 | 1.35 | 1.09 | 1.07 |
| 보건업 및 사회복지서비스업 | 1.20 | 1.22 | 1.00 | 0.94 |
| 예술,스포츠및여가관련서비스업 | 1.14 | 1.13 | 0.95 | 0.87 |
| 협회및단체,수리및기타개인서비스업 | 0.99 | 1.00 | 0.93 | 0.94 |

자료 : 통계청 전국사업체조사

### 4) 성남시 전략산업

① 의료산업

- 한국표준산업분류에 의한 의료산업의 구분은 C21(의료용물질 및 의약품제조업)과 C271(의료용기기제조업)로 정의할 수 있음
- 성남시 의료산업에 대한 변이할당 분석 결과, 의료용물질 및 의약품제조업과 의료용기기 제조업 모두 성장둔화산업으로 나타나고 있으며, 특화계수 측면에서도 2012년에 비해 낮아진 것으로 나타나고 있음
- 성남시 의료산업의 경우에는 전반적으로 성장이 둔화되어 있는 것으로 나타나고 있어, 성장을 위한 새로운 전략이 마련되어야 할 것으로 평가됨

② IT SoC

- 한국표준산업분류에 의한 IT SoC산업의 구분은 C26(전자부품,컴퓨터,영상,음향 및 통신장비제조업)과 J58·M70(소프트웨어 개발 및 공급업, 전문과학 서비스업)로 정의할 수 있음
- 성남시 IT SoC산업에 대한 변이할당 분석결과 제조부문에 해당하는 C26(전자부품,컴퓨터,영상,음향 및 통신장비제조업)의 경우에는 성장가능산업으로 분석되고 있으며, 입지계수 측면에서 2012년 1.31에서 2017년 1.24로 특화도가 다소 낮아진 것으로 분석되었음
- 세부산업으로 살펴보면 전자부품, 통신장비, 영상 및 음향기기 제조업은 성장가능산업으로 분석되나 반도체, 컴퓨터 및 주변장치 제조업은 열위산업으로 나타나고 있음
- IT SoC산업에 대한 변이할당 분석결과 서비스업부문에 해당하는 J58· M70산업군(소프트웨어 공급업, 전문과학서비스업)에 관하여 살펴보면 다음과 같음
- (J58산업군) 소프트웨어 개발 및 공급업의 경우 산업구조효과, 지역할당효과, 순변화효과 등 모든 부문에서 양의 효과를 보이고 있고 입지계수 측면에서도 2012년에 비해 크게 증가한 것으로 나타나고 있음
- (M70산업군) 자연과학 및 공학 연구개발업의 경우 전국의 산업성장보다 지역내 성장이 느려 성장둔화형 산업으로 나타나고 있으며, 특화계수도 감소한 것으로 나타나고 있음

③ 콘텐츠

- 한국표준산업분류에 의한 콘텐츠산업의 구분은 J58~59로 정의할 수 있음
- 성남시 콘텐츠산업에 대한 변이할당 분석 결과, 산업구조효과, 지역할당효과 및 순변화효과에서 모두 양의 효과를 보이고 있으며, 특화계수 측면에서도 2012년에 비해 높아진 것으로 나타났음
- 성남시 전산업의 순변화효과 41,574명 대비 42.0%의 비중인 17,429명의 순고용증가가 이루어진 것으로 분석되었음
- 성남시 콘텐츠산업의 경우에는 여타 전략산업에 비해 지역내 기여도가 매우 높게 나타나고 있으며, 판교테크노밸리를 중심으로 관련기업의 입주가 증가하고 있어 향후 국내 최대 콘텐츠산업의 집적지로

발전할 것으로 예상됨

④ 신재생에너지

- 신재생에너지산업의 경우 한국표준산업분류에 의한 정의가 이루어지지 않아 지역내 현황파악에 어려움이 있음
- 지역내 신재생에너지 업체가 소재하고 있지만, 대부분 태양광패널을 생산하는 업체로 국내 태양광산업의 침체에 따라 지역내 파급효과가 크지 않을 것으로 사료됨

⑤ 고령친화산업

- 고령친화산업은 연관산업군의 범위가 매우 넓어 한국표준산업분류에 의한 산업분석에는 한계를 가지고 있음
- 다만 국내 고령인구의 증가와 함께 수요가 증대될 것으로 전망됨에 따라 의료산업과의 연계를 통해 고부가가치 사업(의료관광 등)을 모색할 필요가 있음

⑥ 의생명 클러스터 개발

- 성남지역에는 병원(서울대분당병원, 분당재생병원, 분당차병원 등), 제약회사(녹십자에치에스, 한국유니온제약, 에이프론젠제약 등)가 다수 소재하고 있으며, 지역내 대학(가천대, 을지대 등)도 위치하고 있음
- 산학연 클러스터의 지원체계를 마련하고 인재양성 및 기술개발 효과를 극대화할 필요가 있음

[표 148] 기존 성남시 전략산업에 대한 변이할당 분석 결과

| 분류 | 세부산업 | GN주1) | MI주2) | SR주3) | NC | 구분 | 특화계수 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | 2012 | 2017 |
| 21 | 의료용 물질 및 의약품 제조업 | 123.5 | 119.6 | (158.1) | (38.5) | 산업구조 | 1.21 | 0.93 |
| 211 | 기초 의약물질 및 생물학적 제제 제조업 | 23.1 | 21.4 | (2.4) | 18.9 | 산업구조 | 1.41 | 1.27 |
| 212 | 의약품 제조업 | 39.2 | 31.7 | 106.1 | 137.8 | 성장 | 0.54 | 0.66 |
| 213 | 의료용품 및 기타 의약관련제품 제조업 | 61.3 | 117.3 | (312.6) | (195.3) | 산업구조 | 4.77 | 1.87 |
| 26 | 전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 | 1768.6 | (2,562.3) | 415.7 | (2,146.6) | 성장가능 | 1.31 | 1.24 |
| 261 | 반도체 제조업 | 225.9 | (61.7) | (291.2) | (352.9) | 열위 | 0.67 | 0.49 |
| 262 | 전자부품 제조업 | 494.8 | (645.3) | 8.5 | (636.8) | 성장가능 | 0.86 | 0.78 |
| 263 | 컴퓨터 및 주변장치 제조업 | 223.4 | (366.2) | (505.3) | (871.4) | 열위 | 5.35 | 2.83 |
| 264 | 통신 및 방송 장비 제조업 | 694.7 | (1,624.1) | 1,734.5 | 110.3 | 성장가능 | 2.49 | 3.45 |
| 265 | 영상 및 음향기기 제조업 | 128.8 | (449.6) | 55.8 | (393.8) | 성장가능 | 1.16 | 1.18 |
| 27 | 의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업 | 942.0 | 238.4 | (2,083.4) | (1,845.0) | 성장가능 | 2.90 | 1.84 |

| 분류 | 세부산업 | GN[주1] | MI[주2] | SR[주3] | NC | 구분 | 특화계수 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | 2012 | 2017 |
| 271 | 의료용 기기 제조업 | 320.3 | 594.4 | (695.6) | (101.3) | 성장 | 2.84 | 1.95 |
| 272 | 측정,시험,항해,제어및기타정밀기기제조업 | 374.3 | 251.6 | (956.9) | (705.3) | 열위 | 2.56 | 1.56 |
| 273 | 안경, 사진장비 및 기타 광학기기 제조업 | 238.1 | (821.9) | (208.2) | (1,030.1) | 성장 | 3.79 | 2.61 |
| 274 | 시계 및 시계부품 제조업 | 9.4 | (21.8) | 13.4 | (8.4) | 열위 | 2.62 | 3.10 |
| 28 | 전기장비 제조업 | 650.1 | 105.0 | (1,340.0) | (1,235.1) | 성장둔화 | 0.97 | 0.63 |
| 281 | 전동기, 발전기 및 전기 변환·공급·제어 장치 | 315.5 | (17.3) | (525.2) | (542.5) | 열위 | 0.99 | 0.69 |
| 282 | 일차전지 및 축전지 제조업 | 23.9 | 68.6 | (137.5) | (68.9) | 산업구조 | 0.61 | 0.23 |
| 283 | 절연선 및 케이블 제조업 | 39.7 | (16.6) | 55.9 | 39.3 | 성장가능 | 0.56 | 0.62 |
| 284 | 전구 및 조명장치 제조업 | 132.4 | 66.8 | (491.1) | (424.4) | 산업구조 | 1.23 | 0.57 |
| 285 | 가정용 기기 제조업 | 50.9 | 11.2 | (90.1) | (78.9) | 산업구조 | 0.53 | 0.36 |
| 289 | 기타 전기장비 제조업 | 87.8 | (78.6) | (81.2) | (159.8) | 열위 | 2.34 | 1.81 |
| J | 출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업 (58~63) | 2571.8 | 562.2 | 4,811.0 | 5,373.2 | 성장가능 | 3.46 | 4.65 |
| 58 | 출판업 | 2363.0 | 333.5 | 16,526.6 | 16,860.0 | 성장 | 3.68 | 6.57 |
| 581 | 서적, 잡지 및 기타 인쇄물 출판업 | 60.1 | (53.5) | 206.4 | 152.9 | 성장가능 | 0.35 | 0.50 |
| 582 | 소프트웨어 개발 및 공급업 | 2302.9 | 1,186.3 | 15,520.8 | 16,707.1 | 성장 | 4.88 | 8.36 |
| 59 | 영상·오디오 기록물 제작 및 배급업 | 112.8 | 111.0 | 458.2 | 569.2 | 성장 | 0.98 | 1.34 |
| 591 | 영화, 비디오물, 방송 제작 및 배급업 | 109.5 | 113.1 | 441.4 | 554.5 | 성장 | 1.03 | 1.40 |
| 592 | 오디오물 출판 및 원판 녹음업 | 3.3 | 1.2 | 13.5 | 14.7 | 성장 | 0.39 | 0.54 |
| 60 | 방송업 | 45.4 | (37.3) | 219.8 | 182.6 | 성장가능 | 0.53 | 0.85 |
| 601 | 라디오 방송업 | 1.2 | 0.3 | (3.5) | (3.2) | 산업구조 | 0.20 | 0.10 |
| 602 | 텔레비전 방송업 | 44.3 | (40.0) | 225.7 | 185.7 | 성장가능 | 0.55 | 0.92 |
| 61 | 통신업 | 340.0 | (480.5) | 223.4 | (257.0) | 성장가능 | 1.10 | 1.11 |
| 611 | 우편업 | 134.9 | (176.8) | (48.0) | (224.9) | 열위 | 0.85 | 0.72 |
| 612 | 전기통신업 | 205.2 | (311.7) | 279.6 | (32.2) | 성장가능 | 1.35 | 1.53 |
| 62 | 컴퓨터 프로그래밍, 시스템 통합 및 관리업 | 1605.9 | 1,988.1 | (3,666.0) | (1,677.9) | 산업구조 | 6.22 | 4.09 |
| 620 | 컴퓨터 프로그래밍, 시스템 통합 및 관리업 | 1605.9 | 1,988.1 | (3,666.0) | (1,677.9) | 산업구조 | 6.22 | 4.09 |
| 63 | 정보서비스업 | 837.3 | (170.3) | 2,536.1 | 2,365.7 | 성장가능 | 6.83 | 8.93 |
| 631 | 자료처리,호스팅,포털 및 기타 인터넷 정보 매개서비스업 | 749.8 | (242.9) | 2,042.0 | 1,799.2 | 성장가능 | 9.76 | 12.43 |
| 639 | 기타 정보 서비스업 | 87.4 | (0.1) | 566.7 | 566.6 | 성장가능 | 1.91 | 3.32 |
| M | 전문, 과학 및 기술 서비스업 (70~73) | 4903.0 | 2,975.8 | 1,631.3 | 4,607.0 | 성장 | 1.98 | 1.88 |
| 70 | 연구개발업 | 1712.7 | 4,640.6 | (3,878.4) | 762.3 | 산업구조 | 3.98 | 2.77 |

| 분류 | 세부산업 | GN[주1] | MI[주2] | SR[주3] | NC | 구분 | 특화계수 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | 2012 | 2017 |
| 701 | 자연과학 및 공학 연구개발업 | 1646.2 | 4,730.3 | (4,061.5) | 668.8 | 산업구조 | 4.26 | 2.91 |
| 702 | 인문 및 사회과학 연구개발업 | 66.5 | 86.1 | 7.4 | 93.5 | 성장 | 1.49 | 1.37 |
| 71 | 전문서비스업 | 1191.8 | 388.8 | 6,260.5 | 6,649.2 | 성장 | 1.09 | 1.68 |
| 711 | 법무관련 서비스업 | 137.2 | 55.4 | 12.4 | 67.8 | 성장 | 0.66 | 0.61 |
| 712 | 회계 및 세무관련 서비스업 | 146.2 | 79.4 | 134.4 | 213.8 | 성장 | 0.68 | 0.69 |
| 713 | 광고업 | 121.0 | 49.1 | 894.9 | 944.0 | 성장 | 0.87 | 1.58 |
| 714 | 시장조사 및 여론조사업 | 15.6 | (30.4) | (16.3) | (46.6) | 열위 | 0.65 | 0.47 |
| 715 | 회사본부, 지주회사 및 경영컨설팅 | 771.7 | (98.4) | 5,424.7 | 5,326.3 | 성장가능 | 1.50 | 2.74 |
| 72 | 건축기술, 엔지니어링 및 기타 과학기술 | 1778.1 | (150.0) | (3,151.2) | (3,301.1) | 열위 | 2.32 | 1.57 |
| 721 | 건축기술, 엔지니어링 및 관련기술 서비스업 | 1462.8 | (295.2) | (3,007.6) | (3,302.8) | 열위 | 2.67 | 1.70 |
| 729 | 기타 과학기술 서비스업 | 315.3 | 66.5 | (64.8) | 1.7 | 산업구조 | 1.44 | 1.27 |
| 73 | 기타 전문, 과학 및 기술 서비스업 | 220.3 | 50.5 | 446.2 | 496.7 | 성장 | 1.24 | 1.44 |
| 731 | 수의업 | 47.8 | 154.0 | (16.7) | 137.2 | 산업구조 | 1.79 | 1.57 |
| 732 | 전문디자인업 | 106.9 | (79.5) | (91.4) | (170.9) | 열위 | 1.74 | 1.37 |
| 733 | 사진 촬영 및 처리업 | 38.4 | (26.5) | 75.2 | 48.6 | 성장가능 | 0.68 | 0.81 |
| 739 | 그외 기타 전문, 과학 및 기술 서비스업 | 27.3 | 32.3 | 449.4 | 481.7 | 성장 | 0.82 | 2.24 |

주1) 일정기간동안 해당지역의 특정산업의 고용증가량중에서 국가전체의 산업성장으로 유발된 고용의 증가분을 의미함
주2) 전국 경제성장으로 인한 수요의 증가 이외에 존재하는 지역산업의 외부수요를 의미함
주3) 지역간 경쟁력을 통한 지역성장의 기여도이며, NC(순변화효과)는 특정지역 자체의 성장력에 의한 고용증가를 의미함

### ⑦ 평가종합

- 성남시 전략산업의 지역내 비중 및 경쟁력 측면에서 종합적으로 검토한 결과 콘텐츠산업과 의료산업(의료기기제조 및 서비스)이 지역성장을 견인하는 선도적인 산업군으로 나타나고 있음
- 다만 의료산업의 비중 및 특화도가 감소하는 추세에 있어 전략적 지원이 필요할 것으로 사료됨
- IT SoC산업의 서비스기반 산업의 집적도가 전국보다 높게 나타나고 있으나 제조업부문의 경우 집적도 및 성장은 낮게 나타나고 있음
- 4차산업혁명의 기본은 첨단 기술간의 융복합인 점을 감안할 때, 제조분야의 균형적인 성장지원정책이 필요함
- 신재생에너지산업의 경우 지역내 산업비중과 발전가능성을 분석하여 전략산업으로 적합한지에 관한 재검토가 필요함
- 고령친화산업은 향후 수요가 증대될 것이 명확하나 선진국의 사례(일본, 유럽 등)를 벤치마킹하고 지역산업을 분석하여 체계적인 성장계획을 수립할 필요가 있음
- 4차산업혁명에 따른 산업트렌드의 변화와 함께 2008년 선정한 지역전략산업에 대한 재논의가 필요한 시점임

## 5) 산업집적지 및 공공기관 이전부지 현황

### (1) 산업집적지

• 성남시 관내 주요 산업집적지 현황은 판교창조경제제밸리, 판교테노밸리, 성남하이테크 밸리, 분당벤처 밸리 등이 있음

[표 149] 산업집적지 조성 현황

| 산업지구 | 규 모 | 주요산업 |
|---|---|---|
| 판교창조경제밸리 | 43만㎡(13만평) | 신생기업, 초기기업 등 |
| 판교테크노밸리 | 66만㎡(20만평) | IT, CT, BT, R&D |
| 성남하이테크밸리 | 182만㎡(55만평) | IT, CT, BT 지식 및 지역기반 제조 |
| 분당벤처밸리 | 124만㎡(38만평) | SW, 비즈니스서비스 |

자료 : 성남산업진흥재단

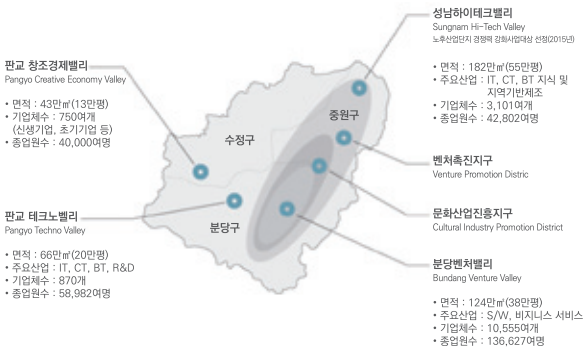
• 한편 서현역~정자역~미금역으로 이어지는 축이 문화산업진흥지구로 지정되어 콘텐츠(게임)기업의 집적이 이루어져 있고, 글로벌게임허브센터 등 관련기업의 지원기관이 입지해 있으며, 성남하이테크밸리와 야탑역~오리역까지의 일반상업지구, 분당테크노파크 일원에 이르는 약 4.47㎢ 규모의 지역이 벤처기업육성촉진지구로 지정되어 있음

### (2) 공공기관 이전부지

• 성남시 관내 공공기관 이전부지는 총 5개 기관 6개부지이며, 분당구에 한국식품연구원, 한국토지주택공사, 한국가스공사, 한전기공(주)가 분포해 있고, 수정구에 한국도로공사가 입지해 있음

• 이중 한국식품연구원 및 한국도로공사의 경우는 자연녹지지역에 해당하며, 나머지 부지는 일반상업지역에 해당됨



## 6) 사회적경제 및 전통시장 현황

### (1) 사회적경제

• 2018년 현재 성남시 사회적경제 현황을 살펴보면, 인증사회적기업이 45개, 예비사회적기업 17개, 마을기업 5개, 협동조합 239개, 시민기업 23개로 사회적경제 조직이 형성되어 있음

[표 150] 성남시 사회적경제 현황(2018년 8월기준)

| 합 계 | | | 사회적기업 | | 예비사회적기업 | | 마을기업 | | 협동조합 | | 시민기업 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 기업 | 종사자 | 조합원 | 기업 | 종사자 | 기업 | 종사자 | 기업 | 종사자 | 조합수 | 조합원 | 기업 | 종사자 |
| 306 | 1,219 | 81,654 | 45 | 1,150 | 17 | 47 | 5 | 22 | 239 | 81,654 | (23) | (718) |

자료 : 성남시 내부자료

• 특히 2011년 12월 29일 협동조합기본법에 제정되면서 협동조합의 설립이 큰 폭으로 증가하였고, 이에 따라 관내 사회적경제의 사업영역 또한 매우 다양하게 이루어지고 있는 추세에 있음

• 성남시의 경우 사회적경제의 활성화를 위해 성남동에 위치한 도시정비사업 홍보관을 리모델링하여 지역내 사회적경제 클러스터 역할(인큐베이팅, 네트워크 공간 등)을 담당하게 하고 있음

### (2) 성남시 전통시장

• 2019년 현재 성남시에는 총 31개의 전통시장이 소재하고 있으며, 구별로 살펴보면 분당구 15개, 중원구 11개, 수정구 4개의 순으로 위치하고 있음

• 성남시는 전통시장의 육성을 통한 지역경제 활성화 측면에서 중앙시장, 신흥시장, 현대시장이 입지해 있는 신흥1·3동, 태평1~4동, 수진1·2동 지역은 수정로 상권활성화 구역으로 지정한바 있음

[표 151] 성남시 전통시장 현황

| 시장명 | 시장유형 | 소재지 | 개설년도 |
|---|---|---|---|
| 청구문화시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 내정로165번길38(수내동) | 2017 |
| 금호행복시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 내정로165번길38(수내동,양지마을) | 2013 |
| 코끼리상가 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 내정로166번길7-6(수내동,파크타운) | 1996 |
| 돌고래시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 내정로174번길42(수내동, 파크타운) | 1996 |
| 미금현대벤처빌시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 돌마로 80(구미동) | 2015 |
| 동신종합시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 돌마로361(수내동) | 1993 |

| 시장명 | 시장유형 | 소재지 | 개설년도 |
|---|---|---|---|
| 현대프라자시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 돌마로364(수내동) | 1996 |
| 분당종합시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 돌마로366번길42(수내동) | 1996 |
| 범한프라자시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 불정로 376번길37(서현동) | 2015 |
| 미래타운제2종합시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 불정로376번길31(서현동) | 1994 |
| 미래그린시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 불정로386번길10(서현동) | 1994 |
| 코코프라자시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 서현로210번길20(서현동) | 1994 |
| 야탑에이스코아시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 야탑로64(야탑동) | 1997 |
| 분당우성시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 중앙공원로40번길42(서현동) | 1995 |
| 현대시장 | 상설장 | 경기도 성남시 분당구 중앙공원로40번길8(서현동) | 1992 |
| 성남중앙지하시장 | 상설장 | 경기도 성남시 수정구 산성대로243-5등7필지(신흥동) | 1995 |
| 신흥시장 | 상설장 | 경기도 성남시 수정구 수정로214번길6(신흥동) | 1977 |
| 현대시장 | 상설장 | 경기도 성남시 수정구 수정북로18(태평동) | 1974 |
| 중앙시장 | 상설장 | 경기도 성남시 수정구 제일로168(태평동) | 2006 |
| 성호시장 | 상설장 | 경기도 성남시 중원구 광명로147(성남동) | - |
| 모란민속5일장 | 5일장 | 경기도 성남시 중원구 둔촌대로68(성남동) | - |
| 모란시장 | 상설장 | 경기도 성남시 중원구 둔촌대로69번길8(성남동) | 1974 |
| 모란전통기름시장 | 상설장 | 경기도 성남시 중원구 둔촌대로83번길 7등54필지(성남동) | 2018 |
| 하대원공설시장 | 상설장 | 경기도 성남시 중원구 마지로118등 6필지(하대원동) | 2018 |
| 단대마트시장 | 상설장 | 경기도 성남시 중원구 산성대로372번길10(금광동) | 1993 |
| 금광시장 | 상설장 | 경기도 성남시 중원구 산성대로426번길5등 9필지(금광동) | 1991 |
| 은행시장 | 상설장 | 경기도 성남시 중원구 산성대로526(은행동) | 2014 |
| 모란시장 | 상설장 | 경기도 성남시 중원구 성남대로1127등16필지(성남동) | 2017 |
| 성남남한산성시장 | 상설장 | 경기도 성남시 중원구 은이로8번길6등24필지(은행동) | 2013 |
| 상대원시장 | 상설장 | 경기도 성남시 중원구 희망로344번길6등22필지(상대원동) | 2013 |

자료 : 공공데이터포털(2019), 경기도 성남시 전통시장

### 7) 분야별 문제점 도출

- 지역내 제조업의 비중이 감소하고 있으며, 경기도 대비 생산성이 감소하고 있음
- 정보통신서비스업의 경우 특화도가 상승하고 있으나, 과학전문 기술서비스업과 전자부품, 의약품, 의료기기 제조업 등의 특화도가 하락하고 있음
- 성남시는 판교테크노밸리를 중심으로 첨단산업이 발전하고 있으나, 산업의 발전이 정보통신서비스업에 치중되어 있음
- 4차산업혁명의 핵심은 산업간 또는 기술간의 융합으로 제조업분야의 생산성 하락은 지역내 산업발전의 저해요소가 될수 있음
- 판교테크노밸리, 하이테크밸리는 기업의 입주가 증가하고 있으나, 교통체증, 베드타운 부족의 문제를 가지고 있음
- 주변지역의 교통인프라를 개선하고 베드타운을 조성할 필요가 있음
- 성남시는 2008년 IT SoC·모바일·메디바이오 산업을 전략산업으로, 디지털 콘텐츠산업, 고령친화산업, 신재생에너지 산업을 중점육성산업으로 설정하였지만, 국가적 정책변화와 산업여건 변화에 따라 재검토가 필요함
- 지역내 전통시장의 수는 증가하고 있지만, 소상공인 중심으로 시장이 형성되어 있음
- 전통시장의 활성화를 위해서는 인프라를 개선하고 소상공인에게 실질적인 도움이 될 수 있은 정책마련이 필요함
- 사회적경제가 지역경제의 고용 및 성장의 축을 담당하기 위해서는 지역네트워크를 활성화하고 민관거버넌스의 관점에서의 접근 전략이 필요함

## 2 여건변화 전망 및 관련계획 검토

### 1) 여건변화

① 지방분권화

- 1990년대 중반 지방자치제가 본격적으로 시작된 이래 각 지방자치단체는 지역경제의 활성화를 위한 다양한 정책을 수립하기 위해 부단한 노력을 기울이고 있음
- 지방분권화의 가속에 따라 지자체는 지역발전을 위한 전략수립에 능동적으로 대처하고 있으며, 지역간 경쟁이 치열해 지고 있음

② 4차산업혁명

- 4차 산업혁명은 3차 산업혁명을 기반으로 디지털, 생물학, 물리학 등의 경계가 없어지고 융합되는 기술 혁명을 의미하며, 이에 따른 사회·경제 구조 변화가 이전 산업혁명 이상으로 급속한 변화를 가져올 것으로 예상
- 4차 산업혁명은 산업간·기술간 영역의 경계가 사라지면서 기술이 융합되는 새로운 시대임

③ 동북아경제권의 위상 강화

- 2017년 현재 동북아경제(한중일)의 GDP의 합은 미국과 비슷한 수준이며, 향후 2050년 19조8000억 달러에 달할 것이라는 전망
- 동북아국가의 경제협력은 더욱 더 큰 시장을 창출하고 경제성장 가속화

④ 에너지전환·환경의 중요성 증가

- 친환경에너지로의 전환은 각국의 주요전략이며, 온실가스 및 미세먼지를 포함한 대기오염 물질의 대부분이 에너지 부문에서 기인
- 지속가능한 재생에너지원 확대를 위해 탈석탄 및 에너지 전환 정책이 시급하게 이뤄져야 하며, 신재생에너지 기술은 시장에서 큰 부가가치를 창출할 것임

### 2) 혁신성장을 위한 사람 중심의 「4차 산업혁명 대응계획」

- 최근 우리나라는 「저성장 고착화·사회문제 심화」의 경제·사회의 구조적·복합적 위기상황에 직면
  – 장기적인 성장 잠재력 저하가 우려되는 가운데, 청년실업 등 일자리 문제가 최대의 사회적 이슈로 대두
- 그간 경제성장에 집중, 사회문제 해소에 대한 관심은 상대적으로 부족하여, 국민 삶의질 개선과 괴리된 성장이라는 비판에 노출

① 기본방향

- 지능화 혁신으로 다양한 신산업 창출, 튼튼한 주력산업 육성
- 고질적 사회문제를 해결하여 국민 삶의 질 제고
- 양질의 새로운 일자리 창출, 일자리 변화 대응 사회안전망 강화
- 누구나 이용할 수 있는 세계 최고 수준의 지능화·기술·데이터·네트워크 확보

② 4대전략

- 지능화 혁신 프로젝트 추진
- 성장동력 기술력 확보
- 산업 인프라·생태계 조성
- 미래사회 변화 대응

## 3 SWOT분석 및 대응방안

### 1) SWOT분석

#### (1) 강점(Strength)

① 산업간 융복합 기반 조성

- SW/ICT 기반 지식서비스 산업의 높은 역량 보유
- 지역내 지원기관 다수 소재
- K-ICT 빅데이터센터, 경기도 자율주행센터, 드론기업지원 허브, 경기3D프린팅 통합지원센터(분당, 판교), 차세대 융합 콘텐츠 캠퍼스(CONNECT 21) 등

② 서울과 인접한 지리적 이점

- 판교테크노밸리, 분당밴처밸리 등은 수도권에 입지한 산업단지 중 서울과의 가장 높은 교통의 편리성을 가지고 있음
- 서울과의 인접성은 산학연 공동연구, 인력확보에 큰 장점으로 작용

③ 첨단산업도시로의 이미지 구축

- 네이버, 넥슨, 안랩 등의 첨단소프트웨어 산업체의 집적
- 수도권에서 서울 강남·송파지역과 더불어 첨단산업도시로서 이미지를 구축하였으며, 지리적 인접성 및 산업수요측면에서 지역내 입주기업이 증가할 전망

#### (2) 약점(Weakness)

① 지역 제조업의 낮은 부가가치

- 성남시 제조업은 경기도 평균 생산성보다 낮으며, 소규모 사업체가 더 많은 것으로 조사됨
- 특히 첨단제조업의 경우 지역내 생산이 미미하며, 향후 이러한 제조업 분야의 낮은 생산성은 4차산업관련 산업의 발전을 저해할 수 있는 요소임

② 산업용지 공급의 어려움 등 산업확장을 위한 여건 미흡

- 성남시는 토지이용에 제한적 상황에 직면하여 추가적인 산업입지를 공급하는데 한계가 있음
- 새로운 산업을 확장하기 위해서는 신규 산업입지가 필요한 상황임

③ 입주기업 증가에 따른 교통체증과 주택수요증가

• 지역내 산업공간에 다수의 기업이 입주함에 따라 교통체증이 증가되고 있으며, 주택수요가 증가하고 있음

### (3) 기회(Opportunity)

① 4차산업혁명 중심의 산업정책

• 4차산업혁명 중심의 산업정책으로 첨단정보통신기업이 집적되어 있는 성남지역은 더욱 발전할 가능성이 커짐

② 융복합 기술수요의 확대

• 4차산업혁명은 산업간·기술간 영역의 경계가 사라지면서 기술이 융합되는 새로운 패러다임으로, 성남시에는 융복합기반의 높은 역량을 가진 다수의 기업이 소재하고 있음

③ 국내 4차산업혁명 기술의 시작단계

• 국내 4차산업혁명의 주요기술은 시작단계로서 타 지역과 기술격차가 크지 않으며, 초기 기술개발을 통해 시장을 선점할 수 있음

### (4) 위협(Threat)

① 글로벌기업과의 기술격차 및 중국기업의 약진

• 한국의 첨단산업의 경우 세계 주요국보다 기술수준이 낮은 것으로 알려져 있으며, 중국기업이 낮은 가격으로 시장에 진입하고 있어 시장개척에 어려움이 있음

② 산업발전을 저해하는 규제 상존

• 4차산업 혁명으로 새로운 기술과 산업이 태동하고 있으나, 신산업에 대한 법적·제도적 개선이 미흡

③ 지역간 경쟁심화

• 모든 지방자치단체들이 4차산업을 중심으로 지역전략산업을 육성하고자 하여 지역간 경쟁이 심화되고 있음

## 2) 대응방안

### (1) S-O 대응방안

① 첨단산업의 메카 조성

• 국내 4차산업혁명 관련 기술은 초기단계이며, 성남시는 그동안 타지역보다 뛰어난 융복합 기반을 조성하여 왔음

• 서울과의 인접성을 기반으로 기업유치 및 연구개발 활성화를 통하여 4차산업혁명의 메카로서 이미지를 구축

② 선택과 집중을 통한 전략산업 육성

- 성남시의 경우 2008년 전략산업을 선정하였음. 기존 전략산업과 새로운 유망산업을 검토하여 지역의 성장동력산업에 관한 논의가 필요함
- 지역의 전략산업을 재선정하고 각 산업의 지원체계 구축이 필요함

③ 정부출연기관 유치

- 중앙정부의 4차산업 육성의지가 확고하므로 중앙정부의 지원기관이나 출연연구소를 유치하려는 노력이 필요

### (2) S-T 대응방안

① 산학연 공동연구 지원

- 국내 4차산업혁명기술은 선진국과의 격차가 큰 상황으로 산학연 공동연구를 지원하여 선진국과의 기술격차를 해소
- 지역내 뿐만 아니라 지역외 기업체와 대학의 연구소를 유치하여 산학연 클러스터를 구축

② 스타트업을 위한 인프라 및 기술지원 확대

- 지역내 산업생태계를 활성화하고 스타트업 기업을 위한 인프라 구축 및 기술지원이 필요

### (3) W-O 대응방안

① 지역산업과 융복합화

- 지역에서 낙후된 제조업의 발전을 위하여 3D프린팅, 스마트공장 등 관련 산업을 육성

② 산업입지를 확보하기 위한 도시계획 수립

- 공공기관 이전부지 등 지역내 여유공간의 확보하고 중앙정부의 산업입지 정책을 적극 이용하는 도시계획 수립이 필요

### (4) W-T 대응방안

① 신산업에 대한 공공수요 확대

- 초기 시장에서 부족한 수요를 지역공공사업으로 발주하여 신산업을 활성화

② 타지체와의 협력체계 구축

- 최근의 지역발전의 양상은 특정 지역의 자체적인 내부적인 요인에 의한 성장보다는 타 지자체와의 연계를 통한 상호 발전 방향을 모색하는 측면으로 변화되고 있음

[표 152] 부분별 SWOT분석표(산업경제)

| 내부요인 / 외부요인 | | 강점(S) | 약점(W) |
|---|---|---|---|
| | | - 산업간 융복합 기반 조성<br>- 서울과 인접한 지리적 이점<br>- 첨단산업도시로의 이미지 구축 | - 지역 제조업의 낮은 부가가치<br>- 산업용지 공급의 어려움 등 산업확장을 위한 여건 미흡<br>- 입주기업 증가에 따른 교통 체증과 주택수요증가 |
| 기회(O) | - 4차산업혁명 중심의 산업정책<br>- 융복합 기술수요 확대<br>- 국내 4차산업관련 기술의 시작단계 | 〈 S-O 대응방안 〉 | 〈 W-O 대응방안 〉 |
| | | - 첨단산업단지의 메카 조성<br>- 선택과 집중을 통한 전략산업 육성<br>- 정부 출연기관 유치 | - 지역산업과 융복합화<br>- 산업입지 확보를 위한 도시계획 수립 |
| 위협(T) | - 글로벌기업과의 기술격차 및 중국 기업의 약진<br>- 산업발전을 저해하는 규제 상존<br>- 지역간 경쟁심화 | 〈 S-T 대응방안 〉 | 〈 W-T 대응방안 〉 |
| | | - 산학연 공동연구 지원<br>- 스타트업을 위한 인프라 및 기술 지원 확대 | - 신산업에 대한 공공수요 확대<br>- 타지자체와의 협력체계 구축<br>- 산업규제에 대한 적극적 대처 |

# 제8절 일반행정 및 재정

## 1 현황분석 및 문제점

### 1) 행정일반 현황

■ 행정구역 현황

• 성남시의 2019. 5. 현재 행정구역 전체면적은 141.64㎢이며 3개구 50개 행정동(44개 법정동)으로 구성되어 있음

• 성남시의 총 세대수는 399,050세대이며, 전체 인구는 948,582명임

[표 153] 행정구역 및 인구 (2019. 5. 현재)

| 구별 | 동 | | 통 | 반 | 면적(㎢) | 세대수 | 인 구(명) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 행정 | 법정 | | | | | 계 | 남 | 여 |
| 계 | 50 | 44 | 1,347 | 8,066 | 141.64 | 399,050 | 948,582 | 469,736 | 478,846 |
| 수정구 | 17 | 17 | 344 | 1,975 | 45.46 | 108,657 | 233,148 | 118,064 | 115,084 |
| 중원구 | 11 | 9 | 300 | 1,791 | 26.41 | 99,859 | 223,245 | 113,153 | 110,092 |
| 분당구 | 22 | 18 | 703 | 4,300 | 69.77 | 190,534 | 492,189 | 238,519 | 253,670 |

자료 : 성남시 홈페이지, 2019. 5.

## ■ 행정조직 현황

• 성남시의 2019. 5. 현재 행정조직은 본청 7국 3관 37과, 의회 1국 전문위원(전문위원 6, 주무관 5) 4팀, 6사업소 1단 1원, 직속기관으로 3보건소 1센터, 3구 31과, 50행정동과 50개 주민자치센터를 두고 있음

[표 154] 행정조직(2019. 5. 현재)

| 행정조직 | 현황 |
|---|---|
| 본청 | 6국 3관 2실 37과 |
| 의회 | 1국 전문위원(6전문위원, 5주무관), 4팀 |
| 사업소 | 4사업소 1단 1원 |
| 직속기관 | 3보건소 3과 1센터 |
| 구 | 3구 31과 |
| 동 | 50행정동(수정 17, 중원 11, 분당 22) |

자료 : 성남시 홈페이지. 2019. 5.

## ■ 공무원 현황

• 성남시의 2017년 기준 공무원 현황은 정무직 1명, 별정직 3명을 포함하여 총 2,725명임

[표 155] 직위별 공무원 현황(2017년 기준)

| 구 분 | 총 계 | 정무직 | 별정직 | 일반직 | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 2급 | 3급 | 4급 | 5급 | 6급 |
| 합 계 | 2,725 | 1 | 3 | 1 | 1 | 17 | 153 | 588 |
| 시 청 | 850 | 1 | 3 | 1 | 1 | 6 | 41 | 241 |
| 구 청 | 745 | - | - | - | - | 3 | 31 | 167 |
| 직속기관 | 143 | - | - | - | - | 3 | 8 | 30 |
| 사업소 | 407 | - | - | - | - | 4 | 19 | 80 |
| 의 회 | 38 | - | - | - | - | 1 | 4 | 7 |
| 동사무소 | 542 | - | - | - | - | - | 50 | 63 |

자료 : 성남시 통계연보DB 2017

## ■ 공무원 1인당 주민 수

• 성남시의 공무원 1인당 주민 수는 361(=984,446/2,725)명으로, 경기도내 인구 80만 이상 기초자치단체인 수원시, 고양시, 부천시, 용인시에 비하여 상대적으로 낮게 나타나고 있음

[표 156] 경기도 인구 80만 이상 지자체별 공무원 1인당 주민수

(단위 : 명)

| 시군 | 주민 수(A) | 공무원 수(B) | 공무원1인당 주민 수(A/B) |
|---|---|---|---|
| 성남시 | 984,446 | 2,725 | 361 |
| 수원시 | 1,240,480 | 2,987 | 415 |
| 고양시 | 1,054,236 | 2,660 | 396 |
| 부천시 | 871,674 | 2,295 | 380 |
| 용인시 | 1,021,007 | 2,584 | 395 |

자료 : 경기통계 통계DB(2017년 기준)

## 2) 재정 현황

### ■ 예산규모

• 성남시의 예산규모는 2018년 최종예산(제5회 추경액) 기준 총규모(일반회계+특별회계)는 3조 2,902억원, 이 가운데 일반회계는 총예산의 약 69.03%에 해당하는 2조 2,713억원, 특별회계는 총예산의 약 30.97%에 해당하는 1조 189억원으로 구성되어 있으며 2016년 이후 특별회계의 비중이 줄어들고 있음

[표 157] 연도별 일반 및 특별회계 예산 규모

(단위: 천원, %)

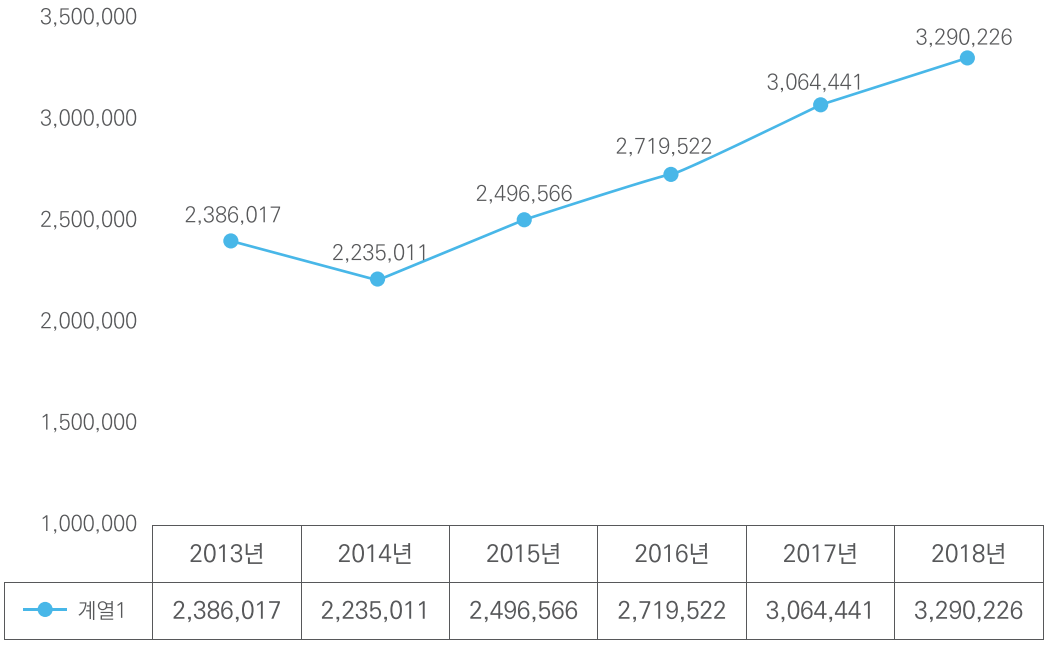
| 구 분 | 2016년 최종예산 | 구성비 | 2017년 최종예산 | 구성비 | 2018년 최종예산 | 구성비 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 총 계 | 2,719,522,175 | 100.00% | 3,064,441,225 | 100.00% | 3,290,226,019 | 100.00% |
| 일반회계 | 1,828,797,951 | 67.25% | 2,074,796,418 | 67.70% | 2,271,333,953 | 69.03% |
| 특별회계 | 890,724,224 | 32.75% | 989,644,807 | 32.30% | 1,018,892,066 | 30.97% |
| 공기업특별회계 | 324,844,709 | 11.94% | 322,844,514 | 10.53% | 349,204,295 | 10.62% |
| 공영개발사업 | 93,156,531 | 3.43% | 92,614,689 | 3.02% | 93,677,487 | 2.85% |
| 상수도사업 | 165,474,790 | 6.08% | 170,924,172 | 5.57% | 170,384,000 | 5.18% |
| 하수도사업 | 66,213,388 | 2.43% | 59,305,653 | 1.94% | 85,142,808 | 2.59% |
| 기타특별회계 | 565,879,515 | 20.81% | 666,800,293 | 21.77% | 669,687,771 | 20.35% |
| 발전소주변지역 지원사업 | 213,603 | 0.01% | 2,035,985 | 0.07% | 616,954 | 0.02% |
| 의료급여기금 | 5,804,833 | 0.21% | 6,084,271 | 0.20% | 6,979,143 | 0.21% |
| 저소득주민생활 안정자금관리 | 1,151,200 | 0.04% | 2,283,058 | 0.07% | 2,572,416 | 0.08% |
| 기반시설 | 736,464 | 0.03% | 239,540 | 0.01% | 230,222 | 0.01% |
| 토지구획정리 | 2,708,798 | 0.10% | 2,699,131 | 0.09% | 2,743,508 | 0.08% |
| 교통사업 | 97,578,421 | 3.59% | 110,816,777 | 3.62% | 91,098,967 | 2.77% |
| 판교택지개발사업 | 437,537,698 | 16.09% | 486,449,612 | 15.87% | 502,627,139 | 15.27% |
| 도시재생 | 2,379,298 | 0.09% | 20,426,511 | 0.67% | 26,892,996 | 0.82% |
| 폐기물처리시설 | 17,769,200 | 0.65% | 35,765,408 | 1.17% | 35,926,426 | 1.09% |

자료 : 성남시 홈페이지

## ■ 예산규모의 변화

• 성남시 예산규모는 2018년도는 3조 2,902억원까지 증가하였으나, 2014년 2조 2,350억원으로 감소하였다가 2014년 이후 지속적인 증가세를 보이고 있음

[그림 28 ] 연도별 예산규모 추이




| | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 | 2018년 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계열1 | 2,386,017 | 2,235,011 | 2,496,566 | 2,719,522 | 3,064,441 | 3,290,226 |

자료 : 성남시 홈페이지 각 년도 예산서

• 향후 경기침체, 부동산시장 위축 등으로 세입이 줄어들 변수가 있으나, 판교제2테크노밸리 개발사업, 대장동 도시개발사업, 고등공공주택사업 등의 영향으로 현재의 예산규모가 유지될 것으로 예상됨

• 성남시 예산규모는 경기도의 수원시, 고양시, 부천시, 용인시에 비하여 상대적으로 규모가 큰 예산규모를 가지고 있음

[표 158] 경기도 인구 80만 이상 지자체별 예산총계 변화

(단위 : 억원)

| 지자체 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 | 2018년 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 성남시 | 25,375 | 24,599 | 26,855 | 30,063 | 32,897 | 35,299 |
| 수원시 | 22,914 | 21,748 | 25,809 | 27,526 | 31,217 | 32,937 |
| 고양시 | 17,722 | 17,042 | 20,295 | 20,492 | 23,118 | 26,266 |
| 부천시 | 13,234 | 14,454 | 17,042 | 20,931 | 19,788 | 21,884 |
| 용인시 | 19,932 | 20,359 | 22,920 | 24,546 | 24,828 | 27,773 |

자료 : 경기통계 DB

## ■ 세입규모 및 구조의 변화

- 성남시의 일반회계 세입구조는 2018년(최종 예산 기준) 지방세 31.3%, 세외수입 14.9% 등 자체세입 비중이 46.2%를 차지하고 있으며, 비중이 커지는 있는 추세임
- 세원이 풍부한 재정여건상 자치구조정교부금, 시군조정교구금 등 조정교부금의 비중이 7.99%로 줄어들고 있는 추세임
- 반면에 성남시는 기준재정수입이 기준재정수요를 초과하는 불교부단체에 해당하여 지방교부세 의존도는 매우 낮은 편임
- 지방채 및 예치금회수의 경우 2017년 190억원에서 2018년에는 0.3억원으로 크게 줄어 세입구조의 안정적 추세를 견지

[표 159] 연도별 일반회계 세입구조 추이

(단위 : 억 원, %)

| 구 분 | 2016년 | | 2017년 | | 2018년 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 세입액 | 구성비 | 세입액 | 구성비 | 세입액 | 구성비 |
| 총 계 | 27,426 | 100.00 | 30,644 | 100.00 | 30,015 | 100.00 |
| 지방세수입 | 8,277 | 30.18 | 9,401 | 30.67 | 9,391 | 31.28 |
| 세외수입 | 4,293 | 15.66 | 3,909 | 12.76 | 4,469 | 14.89 |
| 지방교부세 | 169 | 0.62 | 206 | 0.67 | 152 | 0.51 |
| 조정교부급 등 | 3,080 | 11.23 | 2,772 | 9.05 | 2,398 | 7.99 |
| 국고보조금등 | 3,199 | 11.66 | 3,453 | 11.27 | 3,892 | 12.97 |
| 시·도비보조금등 | 1,046 | 3.81 | 1,211 | 3.95 | 1,140 | 3.80 |
| 지방채및예치금회수 | 0.33 | 0.00 | 190 | 0.62 | 0.31 | 0.00 |
| 보전수입 등 내부거래 | 7,362 | 26.84 | 9,503 | 31.01 | 8,572 | 28.56 |

자료 : 행정안전부, 재정365(http://lofin.mois.go.kr/portal/main.do)

## ■ 세출규모 및 구조의 변화

- 성남시의 일반회계 세출구조를 살펴보면, 2018년(최종 예산 기준) 사회복지 23.90%, 국토 및 지역개발 23.49%, 수송 및 교통 10.45 % 의 비중이 높은 편임
- 사회복지분야는 2016년 23.83%, 2017년 23.06%에서 2018년 23.90%로 매년 높은 수치를 보이고 있어 재정압박의 주된 요인으로 부각되고 있음

[표 160] 연도별 일반회계 세출구조 추이

(단위 : 억 원, %)

| 분야 \ 연도 | 2016년 | | 2017년 | | 2018년 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 세출액 | 구성비 | 세출액 | 구성비 | 세출액 | 구성비 |
| 총계 | 32,985 | 100.00 | 30,644 | 100.00 | 27,426 | 100.00 |
| 일반공공행정 | 1,647 | 4.99 | 1,995 | 6.51 | 907 | 3.30 |
| 공공질서및안전 | 190 | 0.58 | 175 | 0.57 | 127 | 0.46 |
| 교육 | 1,001 | 3.03 | 545 | 1.78 | 616 | 2.25 |
| 문화및관광 | 2,059 | 6.24 | 1,475 | 4.81 | 1,306 | 4.76 |
| 환경보호 | 3,345 | 10.14 | 3,190 | 10.41 | 2,835 | 10.34 |
| 사회복지 | 7,860 | 23.83 | 7,066 | 23.06 | 6,554 | 23.90 |
| 보건 | 1,225 | 3.71 | 1,440 | 4.70 | 1,269 | 4.63 |
| 농림해양수산 | 115 | 0.35 | 106 | 0.34 | 97 | 0.35 |
| 산업·중소기업 | 933 | 2.83 | 609 | 1.99 | 369 | 1.34 |
| 수송 및 교통 | 3,609 | 10.94 | 3,138 | 10.24 | 2,867 | 10.45 |
| 국토 및 지역개발 | 7,514 | 22.78 | 7,396 | 24.14 | 6,441 | 23.49 |
| 예비비 | 230 | 0.70 | 701 | 2.29 | 1,217 | 4.44 |
| 기타 | 3,258 | 9.88 | 2,807 | 9.16 | 2,822 | 10.29 |

자료 : 행정안전부, 재정365(http://lofin.mois.go.kr/portal/main.do)

### 3) 재정지표별 특성

#### ■ 재정지표

• 성남시의 재정상황을 나타내는 대표적 재정지표로서 재정자립도 63.6%, 재정자주도 71.1%로 나타나고, 2015년에 비해 재정자립도와 재정자주도 모두 비중이 높아지고 있으며, 경기도 평균이나 시평균에 비해 높은 수치를 보이고 있음

[표 161] 성남시 재정지표 현황

(단위 : %)

| 재정 지표 | 2015년 | | | 2016년 | | | 2017년 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 성남시 | 경기도 | 경기도 시평균 | 성남시 | 경기도 | 경기도 시평균 | 성남시 | 경기도 | 경기도 시평균 |
| 재정 자립도 | 61.9 | 47.9 | 49.1 | 61.9 | 49.4 | 50.6 | 63.6 | 51.8 | 53.0 |
| 재정 자주도 | 75.4 | 68.7 | 68.7 | 76.8 | 69.9 | 69.9 | 76.8 | 71.0 | 71.1 |

자료 : 행정안전부, 재정365(http://lofin.mois.go.kr/portal/main.do)

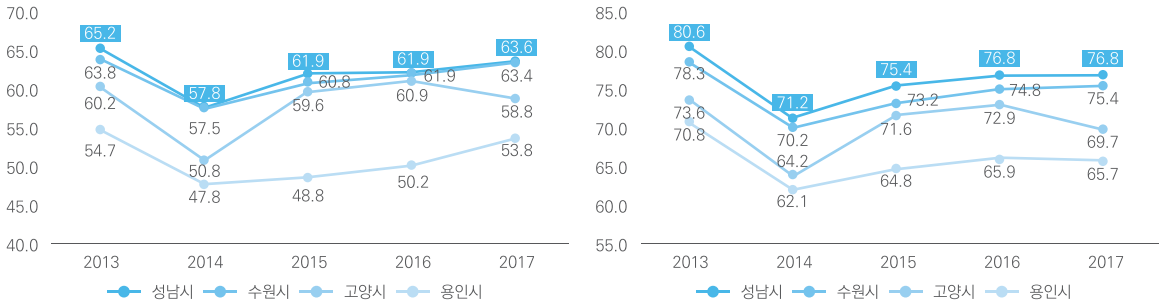
주) 재정자립도(%)=[(지방세+세외수입)/일반회계예산]×100, 재정자주도(%)=[{자체수입(지방세+세외수입)+자주재원(지방교부세+재정보전금+조정교부금)}/일반회계예산]×100

## ■ 재정자립도와 재정자주도의 변화

• 재정여건의 대표 지표로서 재정자립도와 재정자주도를 경기도의 주요 도시와연도별로 비교 분석하면 다음과 같음

- 먼저, 2017년 당초예산 기준 성남시의 재정자립도와 재정자주도는 경기도 시 평균(재정자립도 53.0%, 재정자주도 71.1%)을 상회하는 등 기초여건은 안정적임
- 수원, 용인, 고양 등 유사 자치단체와 비교해도 성남시의 재정자립도와 재정자주도는 매우 유리한 위치에 있음
- 성남시의 재정자립도 및 재정자주도는 2013년~2014년 하락세를 보이고 있으나, 2014년 이후에는 상승세로 전환되었음

[그림 29] 연도별 재정자립도 및 재정자주도 변화




[재정자립도] [재정자주도]

자료 : 경기통계 DB

## ■ 재정건전성 판단

• 장기발전계획 내 투자사업의 재원조달방안을 강구하기 위해서는 우선 재정건전성을 판단할 필요가 있음

• 재정건전성은 재정운영의 적자 여부, 지방채무 부담능력으로 판단할 수 있으며, 지방재정경제실의 지방채무 현황 자료를 활용함

• 먼저 성남시의 지방채무를 보면 2017년 결산기준으로 199억원이며, 주민 1인당 21천원을 부담하고 있으나 2015년부터 지방채무가 크게 줄어들었음

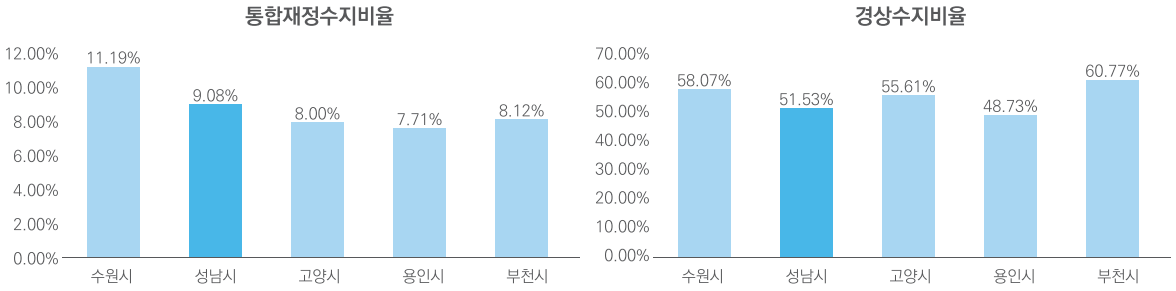
[표 162] 연도별 성남시 지방채무 현황

| 구 분 | 연 도 별 | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 채무현황(억원) | 899 | 1,181 | 1,184 | 968 | 199 |
| 인구수(명) | 979,534 | 974,608 | 971,424 | 974,580 | 967,510 |
| 성남시 주민1인당채무(천원) | 92 | 121 | 122 | 99 | 21 |

자료 : 행정안전부, 재정365(http://lofin.mois.go.kr/portal/main.do)

• 재정운영의 적자 여부를 판단하는 통합재정수지비율은 9.08%로서 고양, 용인, 부천 등 경기도내 주요 도시 보다 높으며 경상수지비율도 낮아 재정건전성이 우수하다고 평가됨

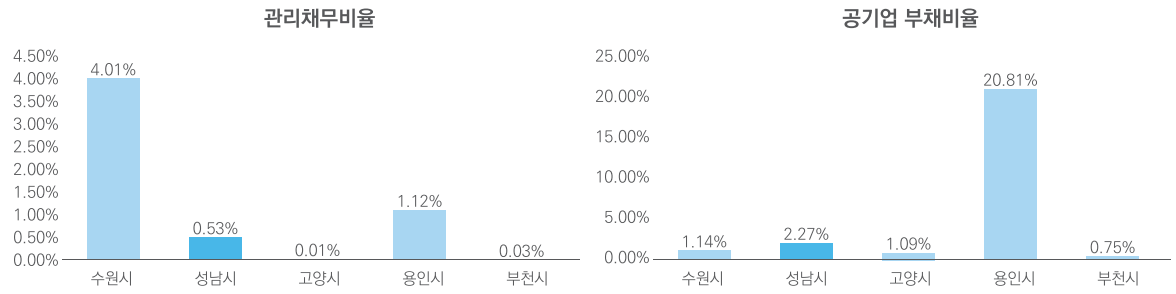
[그림 30] 경기도 주요 지자체 재정수지비율




자료 : 2017 지방자치단체 재정분석 종합보고서(2018.12)

• 관리채무비율, 공기업 부채비율 역시 유사 자치단체에 비하여 낮거나 비슷한 수준을 유지하고 있어 재정건전성은 우수한 수준임

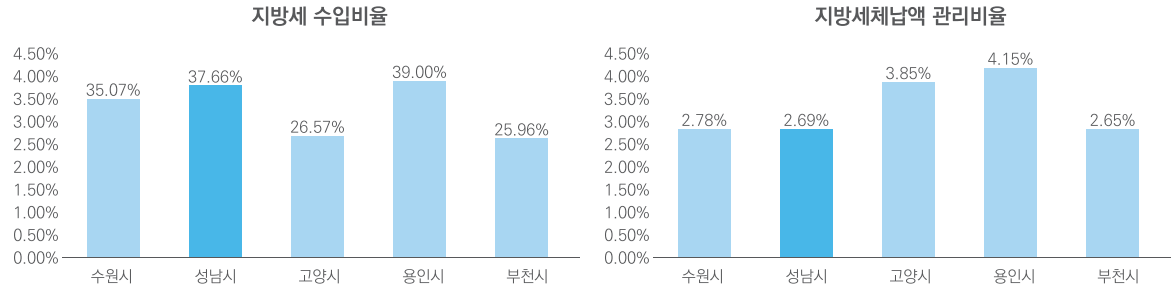
[그림 31] 경기도 주요 지자체 관리채무비율




자료 : 2017 지방자치단체 재정분석 종합보고서(2018.12)

• 지방세 수입비율은 37.66%로 수원, 고양, 부천 등 비교대상 유사단체 보다 높은 수준에 있으나 지방세체납액 관리비율은 유사단체보다 낮게 나타나고 있어 체납액에 대한 관리가 필요함

[그림 32] 경기도 주요 지자체 지방세 수입




자료 : 2017 지방자치단체 재정분석 종합보고서(2018.12)

## 2 SWOT분석 및 대응방안

### 1) SWOT분석

#### (1) 강점(Strength)

■ 높은 시민공동체의식

• 성남시민은 타 지역에 비하여 높은 문화적 수준을 유지하고 있으며 지역적 자긍심이 높은 편이며, 이로 인해 높은 시민공동체의식을 보유하고 있음

• 또한 주변 도시에서 성남시로의 진입을 원하는 시민이 많은 것도 자체적으로 시민공동체 의식을 높이는데 일조하고 있음

■ 자치의식과 참여의지

• 성남시는 주변 도시에 비하여 역사와 전통은 부족하지만, 행정적 측면에서 경기도의 지방자치 수준을 대표하고 있으며, 나아가 우리나라 지방도시 중에서 자치의식이 높은 지역 중의 하나임

• 이러한 자치의식은 행정에 대한 시민의 자발적 참여로 이어져 시민중심의 많은 자치활동이 진행되고 있음

■ 우수한 공무원 비율

• 성남시는 공무원 1인당 주민 수가 361명으로 도내 비슷한 규모의 자치단체인 수원시(415명), 고양시(396명), 부천시(380명), 용인시(395명)에 비해 우수한 비율의 공무원을 보유하고 있음

■ 창의적 행정역량 보유

• 성남시는 지역적으로 창조적 산업을 중심으로 발전하고 있으며, 이에 맞추어 공직사회도 창조적 역량을 보유하고 있음

  – 특히, 성남시 행정의 창조적 역량은 지역주민을 위한 창조적 정책으로 이어져, 행정에 대한 주민 만족도가 우수한 수준을 유지하고 있음

#### (2) 약점(Weakness)

■ 행정인력 증원제약

• 지방자치단체의 행정인력 증원은 중앙정부의 권한이기 때문에, 행정적 수요가 급증하는 성남시 입장에서는 매우 어려운 상황임

- 즉, 성남시민의 행정요구 증가에 비하여 성남시 공무원의 증가는 절대적 숫자에서 부족하여 행정서비스의 질이 저하되고 있음

■ 조직기구 증설제약

• 일반적으로 행정수요에 대한 가장 적극적인 대응은 조직이나 기구를 신설하는 것이지만, 이는 중앙정부로부터 승인을 얻어내야 하는 어려운 상황임

• 성남시는 다양한 행정 수요가 발생하고 있으며, 성남시에 거주하지 않고 주변 도시에서 유입되는 주간 유동인구를 고려한다면 행정적 측면에서 조직이나 기구의 증설은 반드시 필요한 상황이나 주민등록인구가 100만을 충족하지 않아 특례시 혜택을 받을 수 없는 상황임

■ 시민의 높은 기대의식

• 성남시민들은 상대적으로 높은 교육수준과 문화적 수준을 갖추고 있어 지자체에 기대하는 문화·복지 수준이 높음
  - 성남시는 우수한 재정상태와 세입구조에도 사회복지분야 23.9%, 지역개발분야 23.49%의 높은 세출비율은 부담감으로 작용함

### (3) 기회(Opportunity)

■ 인적 인프라 기반 양호

• 전문가로서 성남시에 거주하고 있거나 성남시와 관련 있는 다수의 전문가 그룹은 성남시의 발전에 긍정적 효과를 발휘할 수 있을 것임

• 또한 성남시는 도시의 형성단계부터 계획도시로 이루어졌기 때문에, 도시계획 및 도시개발에 대하여 시민들이 비교적 긍정적으로 인식하고 있음

■ 지속적인 세입 증가 요인

• 성남시는 과거 재정상 어려움을 겪었지만, 도시개발이 성공적으로 이루어져 소득 수준이 높은 주민의 유입과 판교테크노밸리로 대표되는 고부가가치 지식산업 중심의 클러스터형성 등으로 인해 향후 재정적 성장 가능성이 충분하다고 할 수 있음

• 성공적인 도시개발과 산업단지 유치에 힘입어 대장동도시개발사업, 제2판교테크노밸리산업단지 등이 개발되고 있어 지속적인 세입증가 요인이 있음

• 이러한 긍정적 재정여건 변화는 주민을 위한 성남시의 행정서비스 제공에 기회요인으로 작용할 것임

■ 도시 및 산업규모 확대

• 정부의 국토종합계획에 의하면 성남시의 지역발전 전략은 도시형 지식산업 육성 중심으로 이루어졌으며, 첨단 산업클러스터 형성을 적극적으로 추진하고 있음
  - 아울러 정부는 성남시의 도시개발 방향을 직장과 주거지가 함께 공존하는 직주도시로 추진하고 있음
• 이러한 정부 정책에 따라 향후 성남시는 주거지로서의 도시공간이나 직장으로서의 산업단지가 크게 확장될 것으로 예상됨
  - 따라서 성남시의 도시 및 산업규모의 확대는 성남시가 추구하고자 하는 비전 달성에 기회요인으로 작용할 것임

■ 자치권 확대 가능성

• 우리나라에서 기초자치단체가 인구 100만 도시가 된다는 것은 대도시로서의 확고한 지위를 가진다는 의미에서 상징성을 지니고 있으며, 최근 특례시 지정으로 상징성뿐만 아니라 행정적 혜택까지 누릴 수 있음
  - 성남시의 경우 인구 100만의 특례시 지정요건을 충족하지 못하지만 높은 행정수요로 인한 행정력의 소비에 대한 제도적 대안의 필요성을 야기할 수 있음

### (4) 위협(Threat)

■ 국가 및 지역 간 경쟁심화

• 지방자치제 실시 이후 국가적 국토계획과 지역적 도시계획이 수없이 만들어졌으며, 이는 도시 내지 지역의 발전에 긍정적 요인으로 작용하고 있지만, 동일한 도시 내지 지역에 대하여 계획의 주체에 따라 서로 충돌되는 정책을 발표하여 정책 간 충돌이 야기되고 있음
• 특히, 도시계획이 지역적 특수성만을 강조하여 지나친 지역 간 경쟁이 발생하고 있으며, 이것은 생활권 중심의 주민의 행정수요와 행정구역 중심의 공공서비스 공급 간의 불일치로 나타나고 있음

■ 예산규모의 비대화

• 과거 불안정한 재정적 위기에서 벗어난 성남시 입장에서 향후 재정운용에서 가장 중요한 요소는 재정의 안정적 운용과 예측 가능한 재정수입이라고 할 수 있음
  - 지방정부의 안정적 재정운용과 예측 가능한 재정수입은 재정사업에 대한 확실성을 담보할 수 있으며, 계획적 정책 추진의 기본이라고 할 수 있음
• 현재 성남시의 예산 규모는 경기도 내에서 가장 큰 규모로서 꾸준한 세입이 유지되지 못한다면 문화·복지서비스 및 공공인프라 운영에 있어 재정적 문제가 발생 할 수 있음
• 따라서 재정적 측면에서 성남시의 위협요인은 예산규모의 비대화라고 할 수 있음

■ 복지의료 보육 교육 문화 행·재정수요증가

• 우리나라는 인구 5천만, GDP 3만불으로 선진국 반열에 확실히 들어섬으로 국가는 국민들을 위한 다양한 복지정책을 수립하고 있음
  - 이러한 복지정책이 저소득층뿐만 아니라 국민들에게 반드시 필요한 정책이라고 할 수 있으나, 그에 필요한 재원 조달에는 많은 문제점이 내포되어 있음
  - 성남시의 경우 중앙정부 차원에서 도입된 다양한 복지정책과 자체적으로 추진하는 다양한 복지정책으로 인해 재정적 지출이 부담되는 경우가 발생할 수 있음
• 특히, 성남시의 경우 쾌적하고 편리한 도시공간으로 은퇴 후 거주지로서 각광받으면서 노인들에 대한 복지수요가 크게 증가하고 있으며, 다양한 첨단시설을 갖춘 최상급 의료시설이 위치하면서 성남시의 노인 인구가 크게 증가하고 있음
• 한편, 성남시는 거주공간으로서 고급스런 이미지와 우수한 교육시설을 갖추고 있어 젊은 부부들이 선호하는 지역으로 각광받고 있으며, 이에 맞추어 신생아를 위한 보육시설 및 청소년 교육을 위한 학교시설에 대한 행정적 수요가 크게 증가하고 있음

## 2) 대응방안

### (1) S-O 대응방안

■ 주민자치역량 결집으로 지역 발전 견인차 역할 수행

• 지방자치의 핵심은 주민이며, 주민의 역량을 얼마만큼 끌어내느냐가 자치역량을 좌우한다고 할 수 있음
  - 따라서 성남시는 높은 시민공동체의식과 자치의식을 지역발전의 견인차로 활용하여야할 것임

■ 정보력 활용 창의행정

• 성남시의 우수한 도시 인프라를 시의 적극적 개혁의지와 연계하여 창의적 행정을 실현해야 할 것임

■ 자치권확대 실현

• 인구 100만 명의 거대도시는 다양한 행정적 수요가 발생하고 있으며, 규모의 경제에 의한 행정의 효율성을 추구할 수 있음
  - 성남시의 경우 인구 100만의 특례시 지정요건을 충족하지 못하지만 높은 행정수요로 인한 행정력의 소비가 발생하고 있음으로 기초자치단체의 권한을 확대하는 제도적 대안을 마련하여 자치권확대를 실현해야 할 것임

### (2) S-T 대응방안

#### ■ 지역이미지의 브랜드화

• 성남시는 경기도 내 중심도시로 자리매김하고 있으나, 지역을 대표할 만한 브랜드가 없는 실정으로 성남시를 대외적으로 대표할 수 있는 방안이 필요함
  - 성남시는 우리나라의 대표적인 계획도시로 성공적인 도시개발의 이미지를 브랜드화 하여 대외적인 마케팅 효과를 얻을 수 있을 것임

• 또한 이러한 지역브랜드는 내부적으로 지역의 일체성을 높이는 촉매제의 역할을 수행할 수 있고, 외부적으로는 성남시를 세계적 명품 계획도시로 알리는 효과를 얻을 수 있음

#### ■ 인적네트워크 구축으로 행·재정적 수요 보완

• 정부와 성남시가 추진하고 있는 다양한 복지정책으로 발생하는 많은 행·재정적 수요에 대해 시민들이 자체적으로 욕구를 충족할 수 있도록 인적 네트워크를 구축할 필요가 있으며, 현재 활동하고 있는 자원봉사단체를 적극적으로 활용할 필요가 있음

### (3) W-O 대응방안

#### ■ 작은 정부, 방향 잡아주는(steering)정부역할

• 성남시가 지방정부로서의 한계를 지니고 있음에도 불구하고 양호한 인프라와 우수한 잠재력을 보유하고 있기 때문에, 미래의 지역발전을 위해 공공부문이 해야 할 역할은 작은 정부를 통한 지역발전의 방향을 제시하는 것임

#### ■ 정부-기업 win-win전략

• 지속되고 있는 취업불경기를 타개하여 일자리를 창출하고 지역경제를 활성화시키기 위해 자치단체와 기업이 상생할 수 있는 협력적 전략이 필요함
  - 지방정부는 규제완화와 행정지원으로 기업에 힘을 실어주고 기업은 고용창출로 지역경제 활성화에 이바지 할 수 있음

#### ■ 조세제도개편으로 재정수입증대

• 현재 지방정부의 세입 재정운용에서 새로운 조세를 신설하는 것은 불가능하지만, 제도의 효율적 운영을 통해 세입을 증대시킬 수는 있음
  - 즉, 재정진단, 재정수입분석, 재정지출의 효율화 등을 통해 수입을 증대 시킬 필요가 있음

### (4) W-T 대응방안

#### ■ 적정보상과 업무몰입을 위한 조직문화

• 성남시 공직사회는 다른 지자체에 비하여 상대적으로 우수한 인재를 많이 포진하고 있으나, 직무 내지 업무에 대한 만족도는 낮은 수준임

• 따라서 성남시는 내부적 인적자원에 대한 투자 개념을 도입하여 업무성과에 대한 적정한 보상이 이루어져야할 것이며, 이를 뒷받침할 수 있는 조직문화를 형성할 필요가 있음

#### ■ 지역적 통합

• 성남시가 가장 시급하게 해결해야 할 과제 중의 하나가 지역적 통합이며, 이는 단순히 물리적 통합만을 의미하는 것이 아님

- 즉, 본시가지와 신시가지의 지역적 격차는 유형적 차이 보다 지역주민간의 상호불신에 의한 갈등이 더 크다고 할 수 있음
- 따라서 향후 성남시가 지역적 통합을 위해 인프라적인 균형을 맞춤과 동시에 상호 불신을 극복할 수 있는 정책을 반드시 추진해야할 것임

[표 163] SWOT분석(일반행정 및 재정)

| 내부요인 / 외부요인 | | 강점(S) | 약점(W) |
|---|---|---|---|
| | | - 높은 시민공동체의식<br>- 자치의식과 참여의지<br>- 우수한 공무원 비율<br>- 창의적 행정역량 보유 | - 행정인력증원제약<br>- 조직기구 증설제약<br>- 시민의 높은 기대의식 |
| 기회(O) | - 인적 인프라 기반 양호<br>- 지속적인 세입 증가 요인<br>- 도시 및 산업규모 확대<br>- 자치권 확대 가능성 | S-O 전략(극대화) | W-O 전략(보완) |
| | | - 주민자치역량 결집으로 지역 발전 견인차 역할 수행<br>- 정보력 활용 창의행정<br>- 자치권확대 실현 | - 작은 정부, 방향 잡아주는 (steering)정부역할<br>- 정부-기업 win-win전략<br>- 효율적 조세제도운영으로 재정수입 증대 |
| 위협(T) | - 국가 및 지역간 경쟁심화<br>- 예산규모의 비대화<br>- 복지의료 보육 교육 문화 행·재정수요증가 | S-T 전략(극복) | W-T 전략(최소화) |
| | | - 지역이미지의 브랜드화<br>- 인적네트워크 구축으로 행·재정적 수요 보완 | - 성과평가의 개선<br>- 지역적 통합 |

## 제1절 여건변화와 전망

### 1 미래사회의 메가트렌드

#### 1) 미래예측 Key trend

■ 주요 해외기관의 미래예측 Key trend

• 주요해외기관의 미래예측 Key trend는 첨단기술, 기후변화, 라이프스타일의 변화, 자원부족, 의료복지, 세계화 등을 제시하고 있음

| 발표기관 | Wellington 2040 | Eurelectric Joint Enviroment & Society WG Health SG Meeting | Fraunhofe Institute |
|---|---|---|---|
| 대상시기 | 2040년 | 2050년 | 2050년 |
| 명칭 | Megatrends | Society in 2050 | Global Megatrends |
| 주요이슈 및 키워드 | 첨단기술의 의한 도시형성<br>기후대응 급변화<br>도시 라이프스타일 다양화<br>도시간경쟁실화<br>자원부족 | 공학<br>복지<br>산업사회<br>국가적인 도시계획<br>사회보험<br>여가 | 세계화<br>인구변화<br>대체에너지 사용 급증<br>환경리스크 증가<br>의료수준 향상<br>시술패러다임 전환 |

■ 주요 해외기관의 미래예측 Key trend

• 한국미래학회, 한국정보화진흥원, 국토연구 원 등 국내기관의 미래예측 Key trend는 국내 상황이 반영된 저출산·고령화, 글로벌경제, 지식기반경제, 사회통합(양극화), 첨단산업기술, 기후변화, 안전, 1인가구, 저성장, 지방문권, 남북관계 등을 제시하고 있음

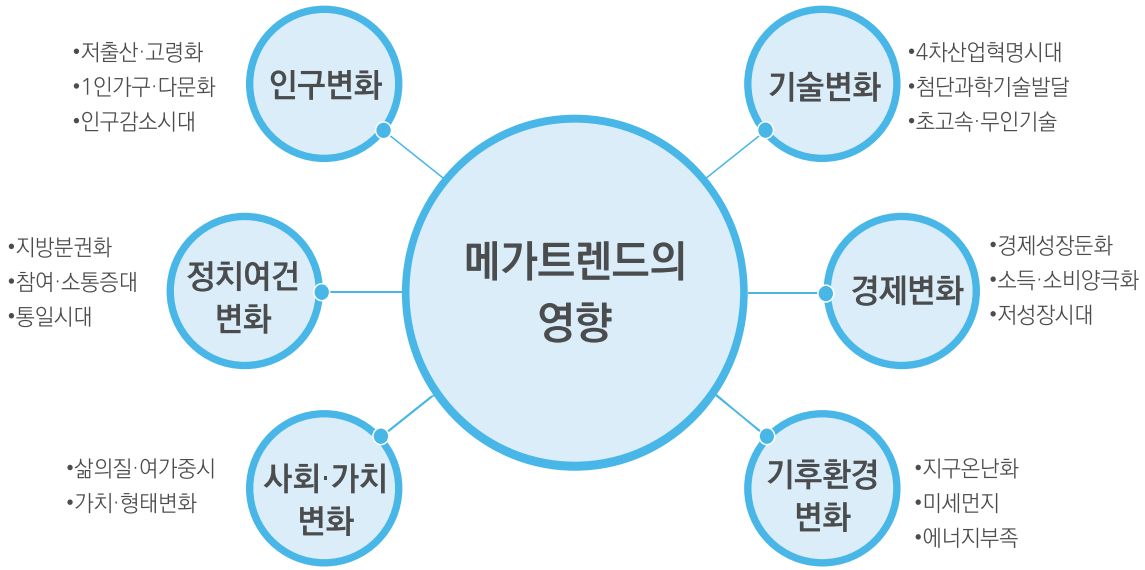
• 특히, 저출산·고령화, 글로벌화, 양극화, 기후변화, 4차산업 등이 중요하게 다루어지고 있음

| 발표기관 | 한국미래학회 | 한국정보화진흥원 | 국토연구원 |
|---|---|---|---|
| 대상시기 | 2030년 | 2050년 | 2040년 |
| 명칭 | 한국2030 | 한국사회의 15대 메가트렌드 | Global Megatrends |
| 주요이슈 및 키워드 | 세계 정치권력 이동<br>저출산, 고령화<br>글로벌 경제<br>지식기반경제<br>사회통합위기<br>IT, Nano, Silver, Bio, Eco 산업 | 인구구조변화<br>양극화<br>네트워크 사회<br>가상지능공간<br>기술 융복합화<br>로봇<br>웰빙.감성복지경제<br>지식기반경제<br>글로벌 인재<br>기후변화 및 환경오염<br>에너지위기<br>기술발전 부작용<br>글로벌화<br>안전위험성 중대<br>남북통일 | 인구감소<br>인구고령화<br>1인가구 증가<br>양극화, 갈등심화<br>저성장<br>경제통합, 글로벌화<br>산업구조변화<br>지식기반경제화<br>제4차산업혁명, 융복합 신산업<br>자연재해 증가<br>지방분권화<br>남북관계변화 |

## 2) 메가트렌드의 영향

• 미래사회의 메가트렌드는 우리사회의 기술, 경제, 기후환경, 사회·가치, 정치여건, 인구의 변화로 이어져 많은 영향을 미칠 것으로 보여짐

[그림 33] 미래 메가트렌드의영향



## 2 시민이 바라는 성남시

### 1) 설문조사 개요

• 조사대상 : 성남시 지역주민 1,000명
  - 수정구(245명, 24.5%), 중원구(236명, 23.6%), 분당구(519명, 51.9%)

• 조사기간 및 방법 : 2019년 05월 01일~05월 31일, 1:1 면접조사

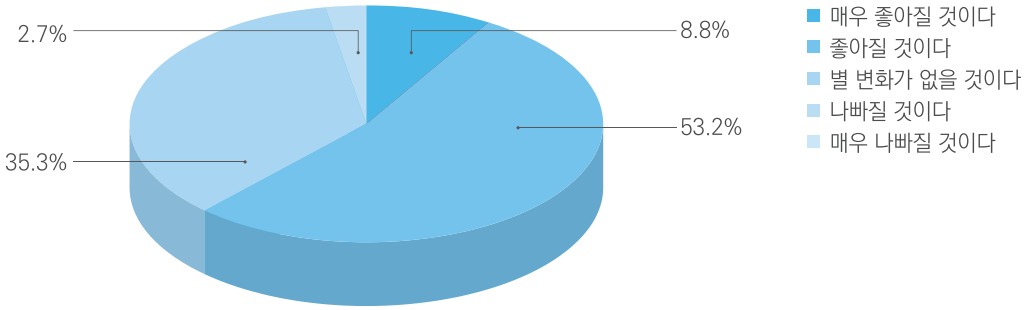
• 오차범위 : 95%신뢰수준에서 ±3.10

### 2) 설문조사 결과

#### ■ 향후 성남시 삶의 여건은 좋아질 것이다라는 긍정적인 의견

• 앞으로 성남시 삶의 여건이 지금에 비해 어떻게 되리라고 생각하는가에 대한 물음에 62.0%가 매우 좋아질 것이다, 좋아질 것이다라는 긍정적인 답변을 하였음

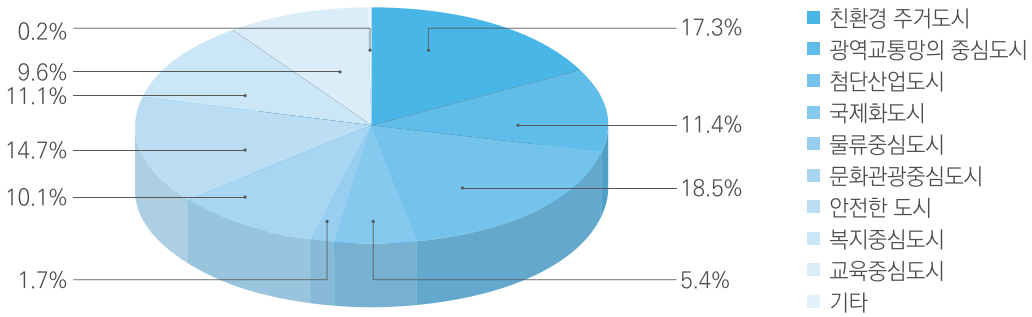
[그림 34] 향후 성남시 삶의 여건




#### ■ 성남시 도시미래상은 첨단산업도시를 가장 희망함

• 성남시 장래 도시 미래상에 대한 질문에 전체의 18.5%가 첨단산업을 선택했으며, 친환경 주거도시 17.3%, 안전한 도시 14.7%가 뒤를 따르고 있음

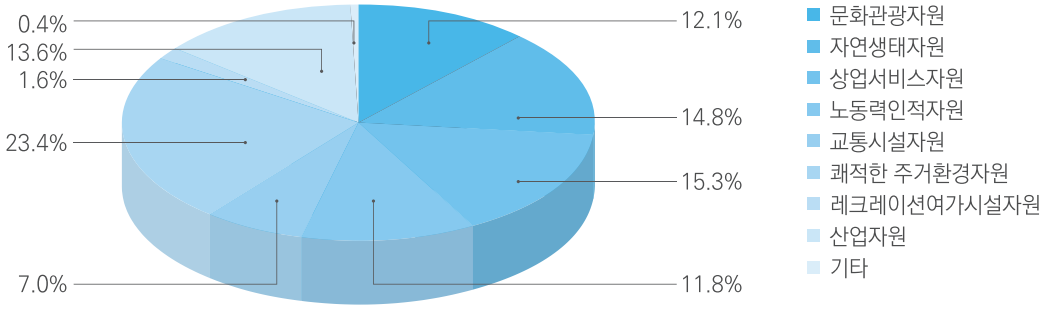
[그림 35] 성남시 도시미래상



## ■ 시민이 생각하는 성남시 발전을 이끌어갈 경쟁력있는 자원은 주거환경으로 나타남

• 성남시의 가장 경쟁력 있는 자원에 대한 응답으로는 쾌적한 주거환경이 23.4%로 가장 높게 나타나고, 상업서비스 15.3%, 자연생태 14.8%, 산업자원 13.6%순으로 나타남

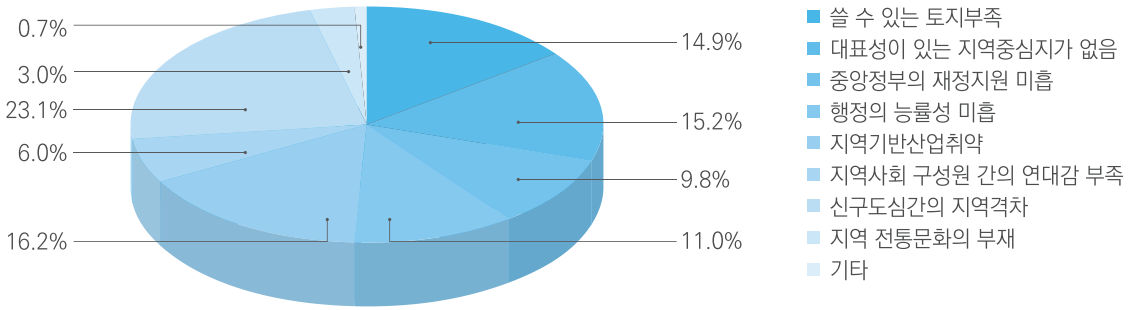
[그림 36] 성남시 발전 자원




## ■ 시민은 성남시 발전에 있어 가장 큰 걸림돌은 신·구도심간의 지역격차로 인식하고 있음

• 성남시의 발전에 있어 가장 큰 걸림돌에 대한 응답으로는 신·구도심간의 지역격차가 23.1%로 가장 높게 나타나고, 지역기반산업취약 16.2%, 대표성 있는 중심지가 없음 15.2%, 쓸 수 있는 토지 부족 14.9%순으로 나타남

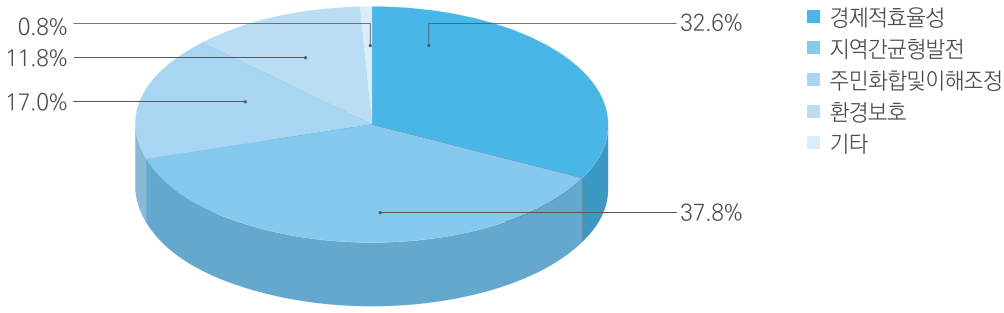
[그림 37] 성남시 발전의 걸림돌




## ■ 성남시의 대규모 공공투자사업에서 우선적으로 고려해야 할 사항은 지역간 균형발전

• 향후 성남시의 대규모 공공투자 사업에서 우선 고려사항으로는 지역간 균형발전이 37.8%로 가장 높게 나타나고, 경제적 효율성이 32.6%로 다음으로 높게 나타남

[그림 38] 대규모 투자사업 우선 고려 사항



## 1 비전(VISION)과 4대 도시 미래상

### 1) 2040 성남시 비전 및 도시 미래상 도출

• 2040 성남시 미래상 도출 요인으로 크게 미래 메가트렌드의 변화 반영, 시민의 희망, 성남시의 현안과제 등을 고려하여 설정하였음

### 2) 도시 비전(VISION)

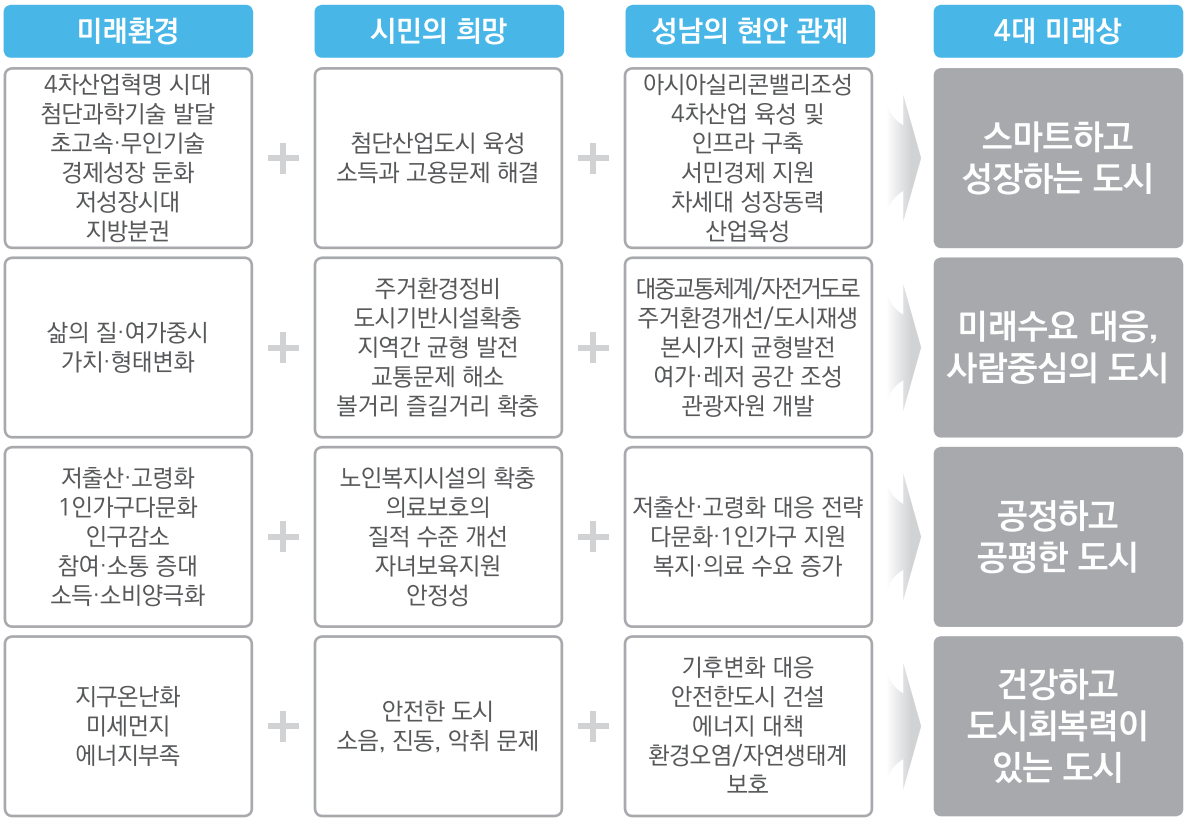
**『사람중심의 문화와 첨단산업이 융합하는 도시』**

– 아시아 실리콘밸리 성남–

• 2040년 성남시가 궁극적으로 이루고자 하는 미래의 도시상(都市象)은 『융합하는 도시』이며, 그 속에는 시정(市政)의 객체(Object)로서 『시민』과『문화』, 『기업』이 존재한다는 것을 의미함

• 성남시의 객체에 대한 시정목적은 시민을 중심으로 한 행정과 문화와 첨단산업이 융합으로 기술의 혁신, 4차산업 선도 도시로의 위상을 의미함

[그림 39] 성남시 미래상의 도출



### 3) 4대 도시 미래상

• 4대 도시 미래상은 미래환경 예측과 시민의 도시 만족도 방안 마련 및 성남의 현안 과제 도출을 통하여 스마트하고 성장하는 도시, 미래수요 대응 사람중심의 도시, 공정하고 공평한 도시, 건강하고 도시회복력이 있는 도시로 설정

## 2 4대 도시 미래상의 추진전략

### 1) 스마트하고 성장하는 도시(Smart and Growing City)

• 미래형 스마트도시 성남 조성

• 아시아 실리콘밸리 성남으로 신성장 거점 육성

• 창의인재 육성을 위한 도시공간 조성

• 성남시 4차 산업 혁명 신산업 육성 및 인프라 구축

• 상생과 균형발전을 위한 서민경제 육성

• 효율적 도시관리를 위한 행 · 재정 체계 변화

### 2) 미래수요 대응, 사람중심의 도시(People-Centered City)

• 대중교통지향형개발(TOD)과 연계된 신성장 거점 육성

• 성남시 원도심 활성화를 위한 도시재생 목표 및 전략수립

• 인구변화에 따른 주거안정과 주거공급 추진

• 도시의 균형발전과 교통수요를 고려한 도로망 구축 및 연계전략 수립

• 이용자 편의를 고려한 대중교통 거점간 연계 및 활성화 전략마련

• 도심 내 보도/자전거 네트워크 구축 및 관련 전략

• 지능형 교통 체계(ITS) 도입

• 운송의 새로운 생태계 '도심 항공 모빌리티(UAM)'

• 누구나 가고 싶은 성남

### 3) 공정하고 공평한 도시(Just and Equitable City)

• 시민중심의 맞춤형 보건복지 전달체계 구축

• 다양한 수요자 중심의 보건복지 서비스 제공

• 환경변화에 대응하는 예방적 보건복지 실현

• 지역공동체 기반의 사회안전망 강화

• 시민이 주체가 되는 문화예술

• 평생학습으로 시민의 삶을 바꾸는 도시

• 차별 없는 교육체계 마련

• 시민주도의 소외 없는 스포츠 도시조성

### 4) 건강하고 도시회복력이 있는 도시(Healthy and Resilient City)

• 제로에너지 시스템을 도입한 미래형 주거형태단지 전략

• 대체 자원을 활용한 친환경자동차 인프라 확충 및 향후 전략

• 성남시 공원 일몰제에 따른 재원확보방안 마련

• 현행 국고지원 사업과 연계, 장기 미집행부지 내 생활편익 공간 조성

• 쾌적한 도시환경 조성 및 공원/녹지축 조성 및 전략

• 본시가지 및 분당시가지 내 녹색네트워크 조성

• 회복력이 강한 재해에 안전도시 성남 구현

• 수자원의 효율적 이용 · 재이용 기반 조성

[그림 40] 비전, 4대 미래상, 추진전략



## 제3절 | 성남시 도시 지표 설정

### 1 인구지표

#### 1) 기본방향

- 도시의 인구지표는 도시의 삶의 질과 관련하여 설정된 계획목표와 기준에 비추어 수용할 수 있는 최대인구로써 도시의 물리적 개발과 행정, 재정, 사회, 경제, 문화 등 제반분야의 정책방향을 결정하는 중요 지표임
- 최근 10년간의 인구증가 추세와 관련계획상의 지표, 가용토지자원과 인구수용능력, 환경용량 등을 고려하여 목표연도 및 단계별 최종년도의 인구지표를 적정규모로 산정
- 도시·군기본계획수립지침, 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인의 기준을 준용하여 인구지표 설정

#### 2) 계획인구 설정

- 생잔모형에 의한 조성법은 인구의 전·출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가만 계상하고 전년도 연령별 인구수에 사망률과 출산율을 고려하여 산정
- 사회적증가 인구는 기 확정된 개발사업, 정비사업, 주택건설사업, 리모델링사업 등에 의한 계획인구 반영
- 외부에서 유입되는 인구비율은 「경기도 도시·군기본계획수립 가이드라인 (2016년) 별표2」에서 제시한 "성남시 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인" 적용
  - 택지개발사업 55%, 도시개발사업 30%, 주택건설 35%, 재개발 30%, 개건축 35%, 주거환경 30%, 기타 20%
- 외국인 인구는 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에서 제시된 산정 방법 적용
  - 산술평균값과 계획 수립년도의 외국인 인구 통계현황을 비교하여 수립년도의 외국인 인구 통계현황이 추정된 산술평균값 대비 100%이상 충족시에는 목표연도 추정인구에 반영, 미충족시에는 최근년도 외국인 현황인구만 반영
- 군인 인구는 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에서 제시된 산정방법 적용
- 조성법에 의한 자연적 증가 인구와 사회적 증가인구, 외국 인구 및 군인 인구를 바탕으로 계획인구를 설정하고 사회적 증가인구는 모두 반영하지 않고 전출비율(9.37%)을 반영하여 계상하였음
- 장기발전계획의 기본이 되는 인구지표로서 자연적증가에 의한 추정과 사회적 변화요인에 의한 추정 결과 성남시의 2040년 계획인구를 1,126,000명으로 설정하였음

[표 164] 계획인구 지표

(단위 : 명)

| 구 분 | 2018년 (현재) | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 2035년 | 2040년 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구 | 980,089 | 989,000 | 1,081,000 | 1,110,000 | 1,123,000 | 1,126,000 |
| 추정인구(A+B-C) | 980,089 | 989,020 | 1,081,641 | 1,110,833 | 1,123,590 | 1,126,166 |
| 자연적증가(A) | 980,089 | 983,188 | 1,007,108 | 1,025,084 | 1,033,105 | 1,035,681 |
| 내국인인구 | 954,919 | 958,018 | 981,938 | 999,914 | 1,007,935 | 1,010,511 |
| 외국인인구 | 23,224 | 23,224 | 23,224 | 23,224 | 23,224 | 23,224 |
| 군인인구 | 1,946 | 1,946 | 1,946 | 1,946 | 1,946 | 1,946 |
| 사회적증가(B) | - | 6,435 | 82,239 | 94,614 | 99,840 | 99,840 |
| 도시개발/ 주택건설 | - | 490 | 6,438 | - | - | - |
| 공동주택/ 리모델링 | - | - | 17,932 | - | - | - |
| 정비사업 | - | - | 35,745 | 6,992 | 5,226 | - |
| 공공주택사업 | - | 5,945 | 15,689 | 5,383 | - | - |
| 전출인구(C) | - | 603 | 7,706 | 8,865 | 9,355 | 9,355 |

## 2 주요 성과 지표

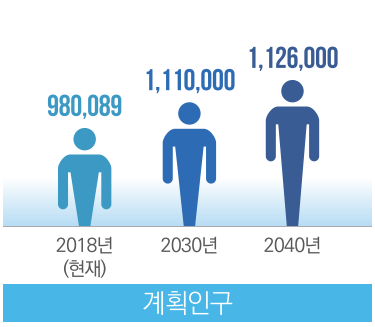
• 성남시의 주요 도시 미래상을 구현하기 위한 성과지표를 설정하여 성남시 장기종합발전계획의 구체적 목표치를 제시함으로써 향후 각 분야별 계획에서 해당 정책과제의 목표의 달성도의 평가기준으로 활용할 수 있도록 함

[표 165] 주요성과 지표

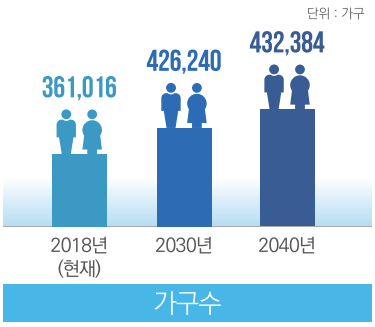
| 구 분 | 단위 | 2018년 (현재) | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 2035년 | 2040년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 계획인구 | | 980,089 | 989,000 | 1,081,000 | 1,110,000 | 1,123,000 | 1,126,000 | |
| 가구수 | 가구 | 361,016 | 379,776 | 415,104 | 426,240 | 431,232 | 432,384 | |
| 가구당인구수 | 인 | 2.52 | 2.50 | 2.50 | 2.50 | 2.50 | 2.50 | |
| 주택수 | 호 | 345,448 | 372,180 | 435,860 | 468,860 | 495,920 | 518,861 | |
| 주택보급률 | % | 95.7% | 98.0% | 105.0% | 110.0% | 115.0% | 120.0% | |
| 종합사회복지시설 | 개소 | 9 | 9 | 10 | 11 | 11 | 11 | 1개소/인구10만 |
| 청소년수련시설 | 개소 | 8 | 8 | 9 | 10 | 11 | 11 | 1개소/학생인구 1만명 |
| 여성복지시설수 | 개소 | 3 | 3 | 4 | 5 | 6 | 6 | 1개소/여성인구 10만명 |

| 구 분 | 단위 | 2018년 (현재) | 2020년 | 2025년 | 2030년 | 2035년 | 2040년 | 비 고 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 문화기반시설 | 개소 | 2.3 | 2.3 | 3.6 | 4.5 | 5.3 | 6.0 | 인구10만명당 개소수 (전국평균 5.31개소) |
| 공공도서관 | 개소 | 12 | 12 | 14 | 15 | 16 | 16 | 1개소/7만명 |
| 평생학습참여율 | % | 35 | 37 | 43 | 49 | 55 | 60 | |
| 의료인력(의사)수 | 인 | 4,720 | 4,777 | 5,351 | 5,550 | 5,615 | 5,630 | 의사1인/인구 200명 |
| 병상수 | 개소 | 8,478 | 8,684 | 9,632 | 10,034 | 10,298 | 10,325 | 경기도평균91.7 병상/만명 |
| 고용률 | % | 64.8 | 65.0 | 66.5 | 68.0 | 69.5 | 71.0 | 성남시 연평균 증가율 0.3%적용 |
| 사회적경제기업수 | 개소 | 62 | 62 | 101 | 130 | 158 | 185 | |
| 녹색교통 부담률 | % | 52% | 52% | 55% | 58% | 60% | 62% | |
| 1인당공원면적 | ㎡ | 7.3 | 7.5 | 8.5 | 9.5 | 10.4 | 11.0 | |

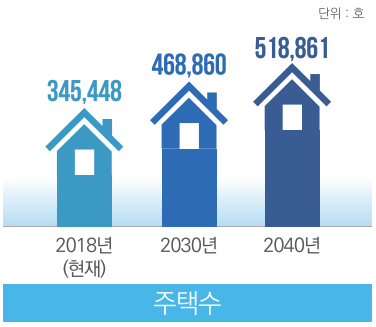
주) 2035년 성남 도시기본계획(안) 지표 연계 설정



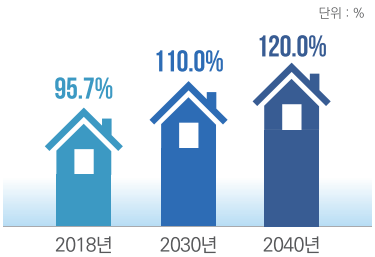
계획인구



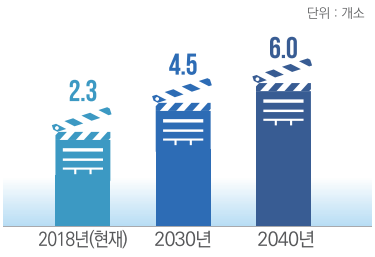
가구수



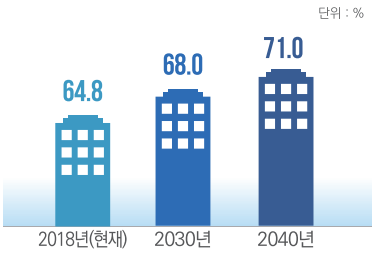
주택수



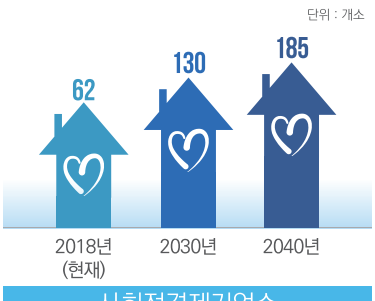
주택보급률



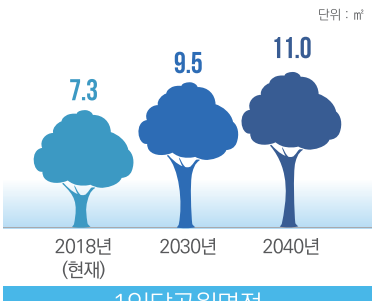
* 인구10만명당 개소수 (전국평균 5.31개소)
문화기반시설



* 성남시 연평균 증가율 0.3%적용
고용률



사회적경제기업수



1인당공원면적

# 성남비전 2040
# 장기종합 발전계획

# 2

# 제2편
## 도시미래상별 추진계획

제1장 스마트하고 성장하는 도시
제2장 미래수요 대응, 사람중심의 도시
제3장 공정하고 공평한 도시
제4장 건강하고 회복력 있는 도시

# 01 스마트하고 성장하는 도시

## 추진전략 1 | '미래형 스마트도시 성남' 조성

### 과제 1 도시혁신 및 미래성장 동력 창출을 위한 스마트도시 기반마련

#### 1) 배경 및 목적

- 한정된 공간에 인구가 밀집되어 있고, 그 속에서 다양한 활동이 일어나는 도시의 인프라 부족 및 노후화, 교통혼잡, 에너지 소비 확대, 환경오염, 범죄 등의 도시문제 발생함
- 또한 급격한 인구증가에 따른 도시화로 여러 문제가 발생하고 있으며, 이를 해결하기 위한 물리적 개선이 한계에 도달함에 따라 스마트시티가 새로운 대안으로 부각되었음
- 최근 다양한 혁신기술을 도시 인프라와 결합해 구현하고 융·복합화 할 수 있는 공간이라는 의미의 '도시 플랫폼'으로 활용되고 있음
- 국가별, 기관별로 특성에 따라 다르게 정의하고 있으나, 기술을 통해 도시문제를 해결하고 시민의 삶의 질 향상을 목표로 하고 있음

[그림 41] 스마트시티의 개념도



## 2) 주요사업내용

### (1) 성남시 스마트시티 추진

• 정부는 스마트시티의 성공적인 조성과 확산을 위해 많은 재원 투입, 규제 완화 등의 정책을 지원해 왔음

• 이에 따라 성남시도 스마트시티 사업을 진행중에 있으나, 이를 포괄적으로 관리하는 관리센터 부재, 교통·환경·서비스 등 관련 기반시설의 부족 현상이 발생하고 있는 상황임

[표 166] 성남시 관내 스마트시티 추진현황

| 사업명 | 사업개요 | 주요 서비스 | 시행자 |
|---|---|---|---|
| 판교지구<br>(완료사업) | - 위치: 삼평동, 백현동, 운중동 일원<br>- 면적: 9,294천㎡<br>- 기간: 2008.11 ~ 2011.08<br>- 예산: 793억원 | - 통합센터, 미디어보드<br>- 시설물관리(조명제어 등)<br>- 교통(대중교통정보 등)<br>- 안전(차량번호인식 등)<br>- 환경(환경기상정보 등) | LH |
| 고등지구<br>(진행중) | - 위치: 고등동, 시흥동 일원<br>- 면적: 570천㎡<br>- 기간: 2018.01 ~ 2019.10 | - 협의중 | LH |
| 판교도시첨단<br>산업단지<br>(진행중) | - 위치: 금토동 일원<br>- 면적: 570천㎡<br>- 기간: 2018.01 ~ 2019.10 | - 협의중 | LH |
| 위례지구<br>(완료사업) | - 위치: 창곡, 복정동 일원<br>- 면적: 2,804천㎡<br>- 기간: 2014.05 ~ 2019.02 | - 협의중 | LH |
| 판교복합단지<br>(협의중) | - 위치: 판교역, 알파돔시티 일원<br>- 면적: 138천㎡<br>- 2017.07 ~ 2019.02 | - 협의중 | LH |
| 성남<br>판교대장 도시개발사업<br>(추진중) | - 위치: 대장동 210 일원<br>- 면적: 920천㎡<br>- 기간: 2014.05 ~ 2020.12 | - 자가망 및 CCTV 설치 | ㈜<br>성남의뜰 |

자료 : 성남시 내부자료(2020년)

### (2) 스마트시티의 성공적인 구현을 위한 기반여건 마련

#### ■ 물리적 기반여건 조성

• 장기적인 관점에서 스마트시티 통합운영센터 설치로 복지·에너지·관광·교육·주거환경 등 다양한 분야에서 시민들의 욕구를 충족 시켜야 함

• 데이터 중심의 플랫폼 기반 마련으로 성남시가 당면한 문제를 해결하고, 새로운 산업을 창출하여 도시의 효율과 지속가능성을 이끌어 내야 함

■ 민간의 적극적인 참여방안 마련

• 스마트시티 조성은 사업비가 방대하고, 재원조달이 쉽지 않아 사업의 진행이 지지부진한 상황

• 이러한 문제 해결을 위해 공공에서 민간의 자본과 기술을 참여 시킬 수 있도록 규제완화, 세금감면 등의 정책마련 필요

### (3) 실생활 기반의 융합된 서비스 개발 및 지속 가능한 전략수립

■ 실생활에 밀접한 융합기반의 서비스 개발

• 단순한 기술개발에서 벗어나 교통, 환경, 에너지, 의료, 서비스 등 실생활과 밀접한 산업간 융합을 촉진시켜, 새로운 사회적 기회창출에 기여할 수 있어야 함

• 개개인의 편리성 보다 사회 전반적인 인프라 효율 향상이나 사회적 이익 증대에 기여할 수 있는 방향의 서비스 구축이 필요함

• 스마트시티 서비스는 지자체의 정책방향과 일치해야 하며, 정책과 기술의 융합이 필요함

■ 지속 가능한 스마트시티 전략 수립 필요

• 기존 스마트시티 추진과정에서의 문제점과 다양한 사례를 바탕으로 지속가능한 스마트시티 구축을 위한 방안 모색이 요구됨

• 도시의 특성 및 소비자에 대한 정보를 축적 및 활용하여 수요와 공급이 통합되는 모델 개발로 지속가능성을 확보하고, 활발한 상호작용으로 선순환 체계 마련

## 과제 2 첨단기술이 융합된 '미래형 스마트도시 성남' 조성

### 1) 배경 및 목적

• 최근 범죄율이 증가하고, 주거지가 슬럼화 되고 있으며, 환경 오염과 과도한 에너지 사용에 따른 부대비용이 도시의 유지를 불가능 하도록 함

• 또한 도시의 인구가 이미 한계치에 도달했고, 시민들이 편리한 삶을 얻는 대신 범죄의 높은 위험성에 노출되거나, 교통체증이 심화되는 등 행복지수가 급격하게 떨어지고 있는 실정임

• 따라서 성남의 스마트도시는 도시의 기초 인프라에서부터 성남시민의 삶을 중심으로 설계하고, 스마트 기술을 바탕으로 국제적 수준의 스마트도시를 조성하는 것을 목적으로 함

• 또한, 첨단기술 기반의 도시를 컨셉으로 하여 교통, 의료, 교육, 에너지 등의 시민 삶의 필수적인 6대 요소로 미래형 스마트도시 성남을 조성하고자 함

## 2) 주요사업내용

### (1) 교통분야

- 카 쉐어링, 자율주행, 미래형 모빌리티 등 시민의 삶에 용이하게 활용될 수 있는 다양한 모빌리티 서비스 도입
- 무인 자율주행 셔틀, 스마트 물류 서비스 등의 자율주행 모빌리티를 활용한 계획으로 안전하고 편리한 이동 서비스 수준 제공
- 통합형 모빌리티 서비스 운영으로 운송수단간 단절이 없는 교통편의 제공
- 보행, 공유차 서비스, 등 대중교통에 대한 이용촉진과 시민의 이동에 관한 빅데이터 분석으로 블록체인 기반의 에코시스템 구축
- 사람 중심의 보행공간 및 보행체계와 생활권내 주요 시설을 연계하는 계획 설계
- 시 내의 교통체증 감소, 환경오염 방지 및 에너지  절약

### (2) 건강 및 의료분야

- 스마트 진단 및 치료 시스템 도입으로 시민의 건강을 전반적으로 관리
- 개인의료기록에 대한 빅데이터를 활용하여 맞춤형 의료서비스 제공
- AI 기반의 스마트 응급호출, 드론을 활용한 긴급구조 서비스 운영
- 빅데이터와 인공지능을 통한 구역별 스마트 치안 및 안전 시스템 구축으로 사전 위험 감지(능동적 사전예방) 및 사고 방지

### (3) 문화 및 쇼핑분야

- 관객선호와 경험 분석 등의 빅데이터에 따른 맞춤형 문화·예술 공연 제공
- 다양한 문화 행사를 경험할 수 있는 가변형의 문화 공간 제공
- IOT기술을 접목하여 필요한 물품의 재고를 알려주는 홈케어 서비스 도입
- 무인 배송 등의 스마트 물류 시스템으로 안전하고 빠른 배송 환경  제공

### (4) 교육분야

- 창의적인 아이디어의 구현을 위한 제작공간(3D프린터, VR공간 등) 마련 및 운영
- 에듀테크를 활용하여 개인별 맞춤형 학습프로그램 및 평가시스템 도입

### (5) 산업 및 일자리분야

- 빅데이터 활용한 제품과 서비스 개선으로 글로벌 시장에서의 경쟁력 확보
- 창업인큐베이팅 센터, 산업현장의 자동화 시스템 도입으로 신산업 육성
- 스마트 특화단지 추진으로 혁신 산업생태계 조성

### (6) 에너지 및 자원

- 에너지의 생산, 소비, 거래가 통합 관리되는 스마트 그리드(Smart Grid) 시스템 도입
- 신재생 에너지를 활용할 수 있는 여건을 마련한 친환경 에너지자립도시 조성
- 주택이 스스로 에너지를 생산하는 환경 친화적인 제로에너지 건축물 도입

[그림 42] 미래형 스마트도시 성남




## 추진전략 2 | '아시아 실리콘밸리 성남'으로서의 신성장 거점 육성

### 과제 1 ICT 융합 산업벨트 조성

#### 1) 배경 및 목적

- 산업 집적지간 특화 및 연계전략으로 지역별 차별화된 산업 생태계 조성 및 4차 산업기반의 스마트 도시 실현

#### 2) 주요사업내용

- 제1 판교 : 게임 및 문화콘텐츠중심 거점으로 컨텐츠 거리 조성, 게임페스티벌, e스포츠 경기장 유치
- 제 2·3 판교 : 미래 신산업 및 스마트모빌리티생태계 거점 및 핀테크·아시아스타트업 플랫폼 거점

## 과제 2 바이오헬스 산업벨트 조성

### 1) 배경 및 목적

• 산업 집적지간 특화 및 연계전략으로 지역별 차별화된 산업 생태계 조성 및 4차산업기반의 스마트 도시 실현

### 2) 주요사업내용

• 하이테크밸리 : 의료기기 제조 거점 및 디지털 혁신단지

• 야탑밸리 : 성남고령친화체험관, 전자부품 연구원 조성

• 주택전시관·서울대병원·차병원 : 의료산업 기반의 바이오 헬스케어 거점

## 과제 3 백현MICE 클러스터 조성

### 1) 배경 및 목적

• 스마트혁신과 문화 경쟁력을 갖춰 아시아 실리콘 밸리로의 육성 도모

• 아시아 대표 산업혁신 도시, 하이컨셉시티 성남으로 육성

### 2) 주요사업내용

• 성남문화산업진흥지구 : 글로벌 경쟁력을 갖춘 경제도시 조성을 위해

• MICE 산업단지 조성 및 연계

[그림 43] 성남시 아시아 실리콘밸리 신성장 거점 육성지역



## 추진전략 3 | 창의인재 육성을 위한 도시공간 조성

### 과제 1 혁신산업거점 육성

#### 1) 배경 및 목적

- 지식정보, 창조산업, 전문지식인, 창조인력 흡인을 위한 수준 높은 인프라 구축
- 대학과 기업을 연계한 R&D혁신 산업거점 조성을 통한성남시 광역경제권 육성

■ 산업트렌드 변화와 4차 산업혁명에 대비하는 도심형 혁신거점 육성 필요성

- 저성장의 지속, 4차 산업혁명의 도래로 지금까지와 달리 급속하게 변화하는 경제환경에 직면했으며, 특히 한국은 4차 산업혁명 적응도는 45개국 중 25위에 불과하여 혁신형 R&D으로의 빠른 전환이 필요함
- 이에 대한 대응으로 미국을 중심으로 R&D와 창업이 도심에서 결합하는 혁신지구 모형이 부상되며, R&D와 네트워킹 병행 발전 모델인 혁신지구 개발이 세계적인 트렌드로, 서울에서도 핵심요소 보완을 통해 창의적 인재가 모여들고 교류하는 혁신지구 조성이 필요함

[그림 44] 4차 산업혁명의 변화




자료 : 서울시, 양재R&D 육성 실행전략수립

## 2) 주요사업내용

[표 167] 분야별 추진방안

| 창조적 환경 구성요소 | 주요내용 |
|---|---|
| 도시문화 · 예술 ·교육등의 여건 | – 기후 및 자연환경, 아름다운 건축적경관<br>– 다양한문화시설의 입지와 여가활동<br>– 도시의 브랜드 가치와 명성, 도시의 규모와 국제적 위상<br>– 우수한교육환경 및 충분한 교육시설§도시민의 다양성 및 개방성 |
| 교통 · 의료 등 도시생활여건 | – 도시간교통 연계성 및 도시 내 교통편의성<br>– 충분한 의료시설 및 상업시설 |
| 일자리 환경 여건 | – 본인 및 배우자 일터와의근접성<br>– 용이한직업 관련 정보교류 및 네트워크<br>– 다른 지역보다 높은 임금수준<br>– 다양한 업종의 시너지에 따른 창의적 분위기 조성<br>– 동종업종이 많아 용이하게 취업 및 이직 가능<br>– 회사로부터의 지원(거주비 및 이전비용 포함) |
| 다양한 주거및 커뮤니티환경 여건 | – 주거비(집값 포함), 선호하는 주택유형의 유무(아파트, 전원주택 등)<br>– 양호한 주택의 질과 이웃 및 커뮤니티의 분위기 |

[그림 45] 성남시 혁신산업거점 육성



## 과제 2 성남 R&D 지역발전 특구 지정

### 1) 배경 및 목적

■ R&D 패러다임의 변화와 확장

• 현재 R&D의 패러다임은 급속한 시장변화와 수요에 맞는 기술 혁신을 위해 시장중심 개발 증가, 상품화 집중, 협력적 개발 등을 강조하고 있음

• 제1세대의 연구형 R&D, 제2세대의 관리형 R&D, 제3세대의 전략형 R&D를 벗어나, 제4세대 혁신형 R&D는 R&D의 전/후 단계를 어우르는 통합적인 사고를 강조하며, 기획과 사업화 단계의 중요성을 부각시키고 있음

• 또한 제4세대의 혁신형 R&D는 시장통합을 위한 가치 창출형 기술개발과 시장 중심의 불연속적이고 융합적인 혁신관리를 기본으로 하는 R&BD를 지향하고 있음

- R&D투자(제1세대), R&D 프로젝트 관리(제2세대), R&D 전략(제3세대)을 넘어 R&D 혁신(제4세대)으로 진화 중
- R&D(연구개발)에 그치지 않고 R&D 기획부터 사업화 전망/방식을 고려하는 R&BD(연구개발 사업화) 수행
- 개별 R&D 이전에 이를 총괄하는 R&D 전략/기획의 중요도 상승
- 실험실에서 R&D로 생성된 지식을 시장에서 활용 가능한 상품으로 전환하는 절차에 자원 배분 필요

### 2) 주요사업내용

■ 서울시 미래 신성장동력 및 서울형 창조경제 실현

• R&D 기반을 조성하여 미래 대한민국 창조경제의 심장으로서 국가 경제를 선도하는 새로운 연구개발 거점 조성을 위한 특화사업자를 발굴하여, 상생발전 및 지속가능한 구체적 실현방안을 도출

■ 지역특성에 맞는 인프라 확충으로 중소R&D 유치 및 상생프로그램 확대운영

• 좋은 장소와 산업이 융화되는 새로운 도심형 기술개발 생태계를 조성하고, 다양한 규모의 기업, 다양한 분야의 산업과 업종이 혼재하고, 풍부한 자연자원 등 지역에 내재된 잠재력 적극 활용

• 특구지정을 통해 우수인재 유치 및 네트워킹 지원, 중소기업 R&D공간 제공 등 시범사업 추진을 위한 공간 확보, 성남에 R&D 혁신지구 조성 초기, 성남 전반에 대한 R&D육성 및 기업 간 연계 강화를 위한 특화사업을 발굴 운영하고자 함

• 또한, 지역경제 활성화를 고려해 주변에 산재한 여가시설을 연계하고, 지역주민과 연구원들을 위한 편의시설 정비

• 기업 간 교류 증대를 통한 시너지 효과를 창출하고, 기업 공동 대응 공간을 마련하여 상생·협력 관계를 구축 확대하고자 함

■ 특구지정을 통한 도심복합형 R&CD 거점 위상제고

• R&D 및 기업지원 기능의 효율적 연계를 통한 혁신역량의 강화와 성남이 가지고 있는 판교, 성남산업단지 등의 R&D시설 및 배후지원기능을 연계·강화하여 성남시를 경기도의 창조산업을 견인하는 창조경제 및 연구개발의 거점으로 육성하기 위해 특구지정을 통해 행·제도적 지원과 적극적인 마중물 역할로 지역 내 잠재력 극대화

• 또한, 지역 내 현안사항을 기반으로 R&D 활성화를 위해 지속적인 공공지원 확대방안 마련과 지역경제 활성화를 위해 지역특화발전특구계획 및 규제특례 적용으로 특화사업의 효율적인 추진을 유도하여 4차 산업의 거점허브로써 위상 제고 도모

[표 168] 분야별 추진방안산업클러스터의 주요 요소별 특성과 방향

| | 특성 | 한계 | | 발전방향 |
|---|---|---|---|---|
| 입지 | 도시-교외의 Joint | 지자체별 별도 육성책 및 거점 조성 | ⇒ | 지역 내 협의시스템 구축<br>기업의 안정적인 성장을 위한 환경 조성<br>기업 친화적 공간과 입주기업의 편의 제공<br>Boom-up을 위한 공공의 최소한의 지원<br>▼<br>새로운 산업·공간적 만남과 교류의 장(Joint) |
| 공간구조 | 도시융합 + 캠퍼스 | 캠퍼스들의 폐쇄적 운영으로 공간적 괴리 | | |
| 산업구조 | 집적산업(정보통신) + 다양한 지식서비스업 | 산업 분야 간, 기업간 소통 및 융합 활동 미흡 | | |
| 구성주체 | 대기업, 중소기업, 공공연구소 | 대기업은 공공 R&D 관심 미흡, 중소기업은 자금부족 | | |

## 추진전략 4 | 성남시 4차산업혁명 신산업 육성 및 인프라 구축

### 과제 1 무인이동체 테스트 베드 구축

#### 1) 배경 및 목적

• 무인이동체는 스스로 외부환경을 인식하고 상황을 판단하여 작업을 수행하는 4차산업혁명 기술의 집약체로 4차산업혁명의 기술을 직접 체감할 수 있다는 점에서 주목을 받고 있음

• 무인이동체 테스트 베드 구축 사업은 첨단기술도시 성남의 도시브랜드를 널리 알릴 수 있는 기회가 될 수 있으며, 시험운행이 가능한 장소를 제공함으로써 국내 유수의 기업을 유치하고 산업의 클러스터화를 촉진시킬 수 있음

## 2) 주요사업내용

### (1) 자율주행차 테스트 베드 구축

- 판교 제로시티에 개설한 경기도 자율주행센터와 더불어 도심·고속도로 자율차 운행을 모니터링하고 가상환경에서 시뮬레이션 할 수 있는 최적의 테스트 환경 조성(2019년 5월 31일 판교 제로시티에 경기도 자율주행센터 개소)
- 주행환경 데이터를 바탕으로 시뮬레이션 실증이 가능한 자율주행 테스트환경을 조성
- 2019년 11월 15일 자율주행 빅데이터 센터 개소
  - 2019년 9월 과학기술정보통신부의 '빅데이터 플랫폼 및 센터 구축 공모사업'에 선정
  - 3년간 국비 9억원, 시비 9억원, 민간투자금 1억 8000만원 등 총 19억 8000만원을 투입할 계획

### (2) 자율주행차 기업지원 컨트롤 타워 설치

- 대기업과 중소기업, 이종기업(자동차-소프트웨어, 자동차-통신 등), 기업과 대학 등의 공동연구 활성화
- 자율차 관련 창업기업과 연구기관을 위한 차량 개조·정비 워크숍 공간 지원

### (3) 글로벌 자율주행 챌린지 개최

- 산업생태계 구축 기반 확대 및 기업과 시민이 함께 미래기술을 체감하고 즐길 수 있는 축제와 경연의 장 마련
- 자율주행 챌린지 운영 : 기술 시연 + 실도로 주행 경연
- 자율주행 관련 기업 및 기관 컨소시엄 구성 및 참여 유치

### (4) 드론 테스트 베드 구축

- 실내외 드론 시험환경 조성
- 실내외 비행환경을 조성하여 시험비행에 따른 데이터를 축적하고 기술개발에 반영할 수 있는 여건 조성
- 판교 테크노밸리 드론기업지원 허브 소재
- 2019년 2월 18일 드론 생태계 조성을 위한 업무 협약체결(성남시-공군-코이카-항공안전기술원)

### (5) 드론기업지원 컨트롤 타워 설치

- 기술개발에 선도적 역할을 할 수 있는 대기업 연구소 및 출연연구기관 유치
- 지역내 드론업체가 56개 소재하고 있지만, 대부분이 중소업체 기술지원과 금융지원을 위한 지원기관 설치

### (6) 지역 공공분야에 드론 적극 활용

- 재난방재, 교통분야 등에 드론 활용 검토

## 과제 2 의생명 클러스터구축(바이오헬스 산업벨트)

### 1) 배경 및 목적

- 메디바이오산업은 성남지역의 주력산업이나 최근 전국에 비해 경쟁력이 저하되고 있음
- 오송시, 원주시 등은 대규모 국책사업과 지역전략산업으로의 육성을 통하여 새로운 의료산업 집적지로 부상 하고 있음
- 성남지역에는 병원(서울대분당병원, 분당재생병원, 분당차병원 등), 제약회사(녹십자에치에스, 한국유니온제약, 에이프론젠제약 등)가 다수 소재하고 있어 의생명클러스터를 구축하여 지역 의료산업의 발전을 도모

### 2) 주요사업내용

#### (1) 의생명 클러스터 구축

- 분당벤처밸리~하이테크밸리~야탑밸리를 연계하는 클러스터 구축
- 주택전시관, 분당서울대병원, 차병원 권역을 바이오·헬스케어 융합거점으로 조성
- 스타트업기업 지원사업 시행
- 금융지원 및 사업화지원
- 바이오기업은 기술투자기간이 길고 상용화 단계까지 장기간의 시간이 필요함
- 국내외 공인인증기관의 규격획득 인증 지원을 통한 유망상품의 안전성 확보

## 과제 3 지역산업과의 융합

### 1) 배경 및 목적

- 성남시의 제조업은 소규모 사업체가 주를 이루고 있으며, 도내 제조업체에 비해 생산성이 낮음
- 3D프린팅 등의 4차산업의 기술을 융합하여 낙후된 제조업의 생산성을 증대하여 균형 있는 성장을 도모
- 지역내 '경기3D프린팅 통합지원센터' 2개소(분당, 판교) 소재

### 2) 주요사업내용

#### (1) 지역 수요조사 및 컨설팅

- 지역에 소재하고 있는 제조업체들을 대상으로 3D프린팅 제품에 관한 수요조사를 실시하여 시장수요에 부응하는 제품을 생산하고 중소제조업체에 3D프린팅 활용 컨설팅을 시행하여 비용절감을 유도

### (2) 기술지원 및 장비임대

- 중소 3D프린팅 기업이 생산한 제품에 관하여 시제품 검사를 지원
- 3D프린팅 신규 비즈니스 모델 개발 및 사업화 지원

### (3) 3D프린팅 인재양성

- 지역 내 대학 등과 협력하여 3D프린팅 학과의 개설을 유도하고 기업체 현장교육이 이뤄질 수 있는 프로그램 마련

## 과제 4 빅데이터·인공지능기술 육성

### 1) 배경 및 목적

- 4차산업혁명 초기 주요기술은 ICT기술에 기반한 IoT(사물인터넷)이었으나, 향후 빅데이터 및 인공지능기술이 4차산업을 견인할 핵심기술로 대두
  - 4차산업혁명의 성공은 데이터와 인공지능 간 유기적인 융합에 달려있음
- 성남지역은 정보통신업 및 전문과학서비스업 등의 관련산업의 집적도가 높으며, 특히 네이버, K-ICT 빅데이터센터, 인공지능연구원 등이 소재하고 있음
- 빅데이터 및 인공지능 관련 산업 지역내 value-chain 형성
- 빅데이터와 인공지능기술의 고도화와 융합을 통해 대한민국의 4차산업의 기술을 선도하는 지역으로 성장

### 2) 주요사업내용

#### (1) 인공지능센터 유치

- 지역내 큰 비중을 차지는 정보통신산업을 견인하고 4차산업혁명의 핵심 요소인 인공지능(AI)의 육성을 위한 인공지능 연구센터 유치
- 인공지능 연구센터의 주요기능
  - 인공지능 플랫폼 구축, 타 산업과의 융합연구, 인공지능 인재양성 프로그램 구축 등

#### (2) 산학연 연계를 통한 인재양성

- 기업과 대학의 산학협력을 촉진하고 산업체에서 필요로 하는 인재양성 프로그램을 시행

#### (3) 기술지원 및 인프라지원

- 스타트업 기업에게 비용이 크게 발생하는 서버 및 플랫폼 제공

## 과제 5 첨단문화산업 육성

### 1) 배경 및 목적

- 성남지역은 첨단문화산업의 집적도가 높으며, 특히 게임기업이 다수 포진하고 있음
  - 최근 한류 및 K-POP 문화의 전세계적 인기에 따른 해외시장 개척의 가능성이 높아짐
  - 성남 차세대 융합 콘텐츠 캠퍼스(CONNECT 21)를 운영하고 있어 인재양성 및 전문인력 확보에 강점을 가지고 있음
- 첨단문화산업의 육성을 통해 지역문화산업을 견인하고 일자리 창출과 문화콘텐츠 및 관광 산업을 육성할 수 있는 기반 조성

### 2) 주요사업내용

#### (1) 성남 차세대 융합 콘텐츠 캠퍼스(CONNECT 21)의 역량 강화

- 스타트업 기업의 인큐베이팅을 위한 비즈니스 모델별 육성 프로그램 구축
- 금융 및 기술지원, 장비대여 등을 통하여 스타트업 기업의 생태계 조성

#### (2) 게임콘텐츠 지원 허브 조성

- 콘텐츠(게임 및 인디게임 중심) 개발자 맞춤형 지원 프로그램 운영으로 개발자 역량강화 및 사업화 성공률 향상
- 판교 제2테크노밸리에 조성중인 창업지원주택(LH) 내 창업지원시설을 활용하여 게임 콘텐츠분야 기업육성 및 일자리 창출
- 게임 및 IT업체가 집중되어 있는 판교 권역의 장점을 활용하여 게임을 성남의 대표산업으로 글로벌 브랜드화 하여, 일자리 창출과 문화콘텐츠 및 관광 산업을 육성할 수 있는 기반조성

#### (3) 글로벌 인디게임 대회 개최

- 독창성과 도전정신을 내세운 인디게임 발굴 및 지원을 통해 대형-소형 게임 기업들 간 양극화로 인해 무너진 게임산업 생태계 복원에 기여

#### (4) 지역 문화산업과의 융합

- 성남시의 미래콘텐츠 관련산업은 전국에서 차지하는 비중이 높으며, 성장률 또한 전국보다 높은 성장세를 나타내고 있음
- 지역의 문화산업과 첨단콘텐츠 산업(VR·AR 등)을 접목하여 신시장을 창출하고 더욱 높은 시너지 효과를 창출하도록 함

## 과제 6 4차산업혁명과 일자리 대응방안

### 1) 배경 및 목적

- 4차산업혁명으로 노동시장의 변화를 정확히 예측하기 어려우나, 주요 보고서에서 언급하는 변화방향은 다음과 같음
  - 노동시장의 양극화 : 저숙련 노동자의 실업률이 증가
  - 소득격차 확대 : 보유한 기술수준의 차이로 인한 소득수준 격차 확대
  - 재교육 확대 : 기술의 빠른 변화에 따른 재교육 및 재취업 증가
  - 노동시간의 유연성 증대 : 월급 보다는 주급 또는 시간급으로의 급여체계 변경
- 주요국의 경우 4차산업혁명에 따른 일자리 대응방안으로 고용보험 등 사회보장, 공공 고용서비스(취업지원 프로그램), 평생교육, 전문교육 확대 등을 시행하고 있음

### 2) 주요사업내용

#### (1) 전문교육 프로그램 확대

- 4차산업혁명이 전반적으로 일자리를 감소시킬 것으로 예견되지만 새로운 산업에서의 노동수요는 증가할 전망
- 첨단산업의 산학연 연계 교육프로그램을 마련하여 전문인력을 양성

#### (2) 공공 고용서비스 확대

- 구직자에 취업상담(교육훈련 수강권고, 직업상담 및 소개) 등의 공공 고용서비스를 확대 실시

# 추진전략 5 | 상생과 균형발전을 위한 서민경제 육성

## 과제 1 전통시장 및 골목상권 활성화

### 1) 배경 및 목적

- 성남지역의 전통시장의 수는 증가하고 있으나, 대형마트의 영업강화 및 온라인 판매 증가에 따라 전통시장이 위축될 수 있으며, 노후화된 구조물, 좁은 주차공간 등은 젊은세대의 수요를 증대시키기 어려움
- 서민경제 활성화차원에서 전통시장과 골목상권의 발전방안이 필요

## 2) 주요사업내용

### (1) 전통시장의 특성화

• 종로 통인시장(먹거리), 전주 남부시장(청년몰), 부산 부평깡통야시장(먹거리 및 문화공연) 등과 같이 지역 여건에 적합한 특성화 모델을 개발

### (2) 지역화폐 확대 운용

• 지역화폐 TF팀을 구성, 지역화폐(상품권) 1,000억 원을 확대 운영하여 외부로의 자본유출을 막아 소상공인을 보호하고 침체된 골목상권 활성화

### (3) 전통시장 및 골목상권 시설현대화

• 오래된 구조물, 화재건물 방치로 슬럼화되고 노후된 전통시장 및 골목상권의 시설현대화 추진

### (4) ICT 융합 소비자 서비스 개발 및 지원

• 소비자 이용편의성 제고 및 ICT 마케팅 전략 지원
  - 고객이 편리하게 접근할 수 있도록 시장별 포털사이트·앱 개발, Wifi Zone 및 안내용 미디어보드 설치

• 실시간 위치기반 전통시장 쇼핑안내 및 홍보DB 구축
  - 스마트폰 활용 전통시장 점포 및 쇼핑경로 안내 서비스 추진
  - 인근시장의 대표브랜드·유명점포·세일행사를 제공하는 홍보DB 구축, 증강현실 서비스 업체 등을 통해 제공

• VOD 기반 인터넷 시장 및 시세알림이 구축
  - 전통시장 내 상품 영상을 소비자에게 전달하고 영상을 통해 소비자는 상품 구매
  - 인터넷, 모바일 환경의 온라인 플랫폼 제공, 인터넷 시장 판매상품별 평균시세 정보 제공, 상품특성에 따라 시간별 할인상품 정보제공 등
  - 스마트전단지 및 쿠폰 배포

• ICT 역량교육 강화로 상인들 활용도 제고

### (5) 소상공인 및 전통시장 O2O비즈니스 활용 지원

• O2O(Online to Offline)는 인터넷, 모바일 플랫폼을 통하여 오프라인의 서비스 제공자와 소비자를 연결시켜 주는 서비스로 Offline to Online까지를 포함하여 양자간 자유로운 연결을 제공하는 서비스

• 소상공인 및 전통시장의 디지털 경쟁력 제고를 위하여 O2O비즈니스 활용역량 강화를 위한 제반 지원제도 발굴을 통하여 소상공인들이 이를 적극적으로 활용토록 지원

• O2O플랫폼서비스사업자와 소상공인과의 상생협력 • 공정한 거래질서 구축을 지원
  - 상생협력과 공정한 거래질서를 유지할 수 있도록 정보제공 및 제도적인 정비 지원
• 소상공인 O2O대응 및 활용을 위한 역량강화 지원 및 영세 소상공인 O2O비즈니스 활용 바우처 지원
  - 활용 역량강화를 위한 교육과 영세 자영업자에 한 하여는 직접적인 실행을 지원하는 바우처제도 도입

## 과제 2 사회적경제 육성

### 1) 배경 및 목적

• 사회적경제는 지역의 고유 자원과 고유 시스템을 이용하여 공익의 목적(취약계층 고용 및 사회서비스)을 수행하므로 민·관거버넌스 차원의 접근이 필요
• 사회적기업의 발전 방안은 지역 네트워크를 어떻게 강화할 것인가에 초점을 맞춰야 하며, 이는 지역공동체로서 사회적경제조직뿐만 아니라 다양한 지역조직이 참여하는 지역네트워크 활용 필요
• 향후 고령인구 증가 및 4차산업혁명으로 인한 일자리 감소 등에 대응하는 고용안전망으로서의 역할이 커질 전망

### 2) 주요사업내용

#### (1) 마을활력을 위한 사회적경제 공동체 일자리 육성

• 사회적경제 공동체 연계 융합으로 신명나는 일자리 창출
• 공동체 활성화 및 사회적기업 육성을 위한 커뮤니티 비즈니스 추진

#### (2) 사회적경제 통합정보시스템 구축

• 사회적경제의 맞춤형 지원정책을 시행하기 위해서는 기업의 업종, 매출, 고용 등의 이력을 조사하여 DB화 할 필요가 있음
• 사회적기업의 경우 인증제에서 등록제로 전환됨에 따라 사회적경제로의 진입이 촉진될 전망
• 통합정보시스템의 구축은 체계적인 사회적경제의 발전방안을 세우는데 큰 도움이 될 것으로 기대

## 추진전략 6 | 효율적 도시관리를 위한 행·재정체계 변화

### 과제 1 특례시 지위와 권한 확보

#### 1) 배경 및 목적

• 정부는 지방자치법 개정을 통해 인구 100만 이상 도시가 기초자치단체의 지위를 유지하면서 일반시와 차별화된 '특례시'라는 지위와 광역시급 위상에 맞는 행·재정적 자치권한과 재량권을 부여하는 새로운 형태의 지방자치단체 유형을 지정하고자 함

지방자치법 전부개정법률안(2019.03.29.)

제194조(대도시에 대한 특례 인정)

① 서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 50만 이상 대도시의 행정, 재정 운영 및 국가의 지도·감독에 대해서는 그 특성을 고려하여 관계 법률로 정하는 바에 따라 특례를 둘 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 100만 이상 대도시(이하 "특례시"라 한다)의 행정, 재정 운영 및 국가의 지도·감독에 대해서는 그 특성을 고려하여 관계 법률로 정하는 바에 따라 추가로 특례를 둘 수 있다.

③ 인구 50만 이상 대도시와 특례시의 인정에 관한 세부기준은 대통령령으로 정한다.

• 성남시의 경우 100만 명에 육박하는 인구 규모를 보유한 수도권 주요 기초자치단체로서 행정적·정책적 영향력을 보유하고 주간 인구 100만 이상의 행정수요가 있으나 단순히 산술적인 인구수를 기준으로 이루어지는 법규정에 의하여 특례시 인정이 되지 못하고 있어 인구 50만의 기초자치단체가 갖는 행정수요와 동일한 조직과 권한만을 행사할 수 있음

#### 2) 주요사업내용

##### (1) 특례시 지정을 위한 특례시 부여 기준 변경 요구

• 행정수요 10대 지표를 기준으로 할 경우, 성남시는 주간인구수, 65세 이상 인구수, 사업체 수, 장애인수, 법정민원건수, 외국인 수 등에서 기존 100만 지자체에 비해 더 많은 행정수요가 존재하고 있음

• 또한, 성남시의 재정여건은 타 지자체에 비해 상당히 우수한 편으로 광역지자체인 울산광역시와 비교해 보았을 때 근접한 행정역량을 갖춘 것으로 평가할 수 있음

• 이러한 여건을 보았을 때 획일적인 인구기준은 현실적으로 비합리적 기준이라 할 수 있으며, 100만 이상 도시의 행정수요임에도 50만의 조직으로 도시경쟁력과 지역균형발전 저해하고 있어 실질적인 종합행정수요를 특례시 기준으로 추가 하는 것이 바람직 할 것임

• 현재 정부에서 추진중인 지방자치법 전면개정안은 행정수요를 무시한 단순 인구기준의 불합리한 기준으로 행정수요와 지역특성을 고려한 기준으로 변경을 통하여 성남시가 특례시 부여요건을 갖추기 위한 노력이 필요할 것임

### (2) 특례시 대비 행정 및 사무체계 대응방안 모색

• 특례시 지정시 일반시와 차별화된 행정적, 재정적 자치권을 갖게 되는 새로운 지방자치단체 유형
지방자치단체로 189개 사무에 대하여 경기도를 거치지 않고 직접협의가 가능한 인허가권, 개발권한이 확대 확대됨
  - 도세 중 10/100이하의 범위에서 특별조정교부금 추가교부
  - 지역개발채권의 발행, 50층 이하의 건축물 허가권한 등 직접처리
  - 경기도 경유과정 없이 신속한 계획집행 가능
  - 행정조직 확대로 행정서비스 질 향상

• 지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법에서 특례시에 대한 사무특례, 보조기관, 재정특례 등에 따라 행정사무의 증가, 조직의 확대가 예산되어 이에 따른 행정조직 및 사무체계의 변화에 대응 방안을 모색하여야 할 것임

지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법

제41조(인구 100만 이상 대도시의 사무특례) 특별시와 광역시가 아닌 인구 100만 이상 대도시의 장은 관계 법률의 규정에도 불구하고 다음 각 호의 사무를 처리할 수 있다.

1. 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발채권의 발행. 이 경우 미리 지방의회의 승인을 받아야 한다.
2. 「건축법」 제11조제2항제1호에 따른 건축물에 대한 허가. 다만, 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 건축물의 경우에는 미리 도지사의 승인을 받아야 한다.

가. 51층 이상인 건축물(연면적의 100분의 30 이상을 증축하여 층수가 51층 이상이 되는 경우를 포함한다)

나. 연면적 합계가 20만제곱미터 이상인 건축물(연면적의 100분의 30 이상을 증축하여 연면적 합계가 20만제곱미터 이상이 되는 경우를 포함한다)

3. 「택지개발촉진법」 제3조제1항에 따른 택지개발지구의 지정(도지사가 지정하는 경우에 한한다). 이 경우 미리 관할 도지사와 협의하여야 한다.
4. 「도시재정비 촉진을 위한 특별법」 제4조 및 제12조에 따른 재정비촉진지구의 지정 및 재정비촉계획의 결정
5. 「박물관 및 미술관 진흥법」 제18조에 따른 사립 박물관 및 사립 미술관 설립 계획의 승인
6. 「소방기본법」 제3조 및 제6조에 따른 화재 예방·경계·진압 및 조사와 화재, 재난·재해, 그 밖의 위급한 상황에서의 구조·구급 등의 업무
7. 도지사를 경유하지 아니하고 「농지법」 제34조에 따른 농지전용허가 신청서의 제출
8. 「지방자치법」 제112조에 따라 지방자치단체별 정원의 범위에서 정하는 5급 이하 직급별·기관별 정원의 책정
9. 도지사를 경유하지 아니하고 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 제4조에 따른 개발제한구역의 지정 및 해제에 관한 도시·군관리계획 변경 결정 요청. 이 경우 미리 관할 도지사와 협의하여야 한다.

제42조(인구 100만 이상 대도시의 보조기관 등)

① 「지방자치법」 제110조제1항에도 불구하고 인구 100만 이상 대도시의 부시장은 2명으로 한다. 이 경우 부시장 1명은 「지방자치법」 제110조제4항에도 불구하고 일반직, 별정직 또는 임기제 지방공무원으로 보(補)할 수 있다.

② 제1항에 따라 부시장 2명을 두는 경우에 명칭은 각각 제1부시장 및 제2부시장으로 하고, 그 사무 분장은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

③ 「지방자치법」 제59조, 제90조 및 제112조에도 불구하고 인구 100만 이상 대도시의 행정기구 및 정원은 인구, 도시 특성, 면적 등을 고려하여 대통령령으로 정할 수 있다.

제43조(대도시에 대한 재정특례)

① 도지사는 「지방재정법」 제29조에 따라 배분되는 조정교부금과 별도로 제40조제1항에 따른 대도시의 경우에는 해당 시에서 징수하는 도세(원자력발전에 대한 지역자원시설세, 특정부동산에 대한 지역자원시설세 및 지방교육세는 제외한다) 중 100분의 10 이하의 범위에서 일정 비율을 추가로 확보하여 해당 시에 직접 교부하여야 한다. 〈개정 2018. 3. 20.〉

② 제1항에 따라 대도시에 추가로 교부하는 도세의 비율은 사무이양 규모 및 내용 등을 고려하여 대통령령으로 정한다.

③ 인구 100만 이상 대도시의 경우 「지방세법」 제11장에 따라 소방시설에 충당하는 지역자원시설세는 「지방세기본법」 제8조제2항제2호가목에도 불구하고 시세로 한다.

## 과제 2 열린행정 시스템 구현

### 1) 배경 및 목적

- 시민은 정부(지방자치단체)에 대하여 효율성을 재고해 줄 것과 참여를 통한 책임성, 투명성, 반응성을 제고해 줄 것을 기대하고 있으며, 정책이나 지역의 현안사업에 대한 참여욕구가 증가하고 있음
- 기술의 발전과 함께 IT기술과 공공서비스의 융복합으로 언제어디서나 매체에 관계없이 시민이 원하는 서비스를 맞춤형으로 이용하고 참여 소통할 수 있는 진화된 공공서비스의 제공이 요구되고 있음
- 최근 스마트(smart) 트렌트와 함께 일과 생활의 균형을 맞추는 삶을 살 수 있도록 하는 정책 실현과 저 출산·고령화로 인한 노동력감소 등 사회문제 해결방안으로 정부는 스마트 워크(Smart Work)를 추진하고 있음

### 2) 주요사업내용

#### (1) SMART 행정시스템 구현으로 행정효율성 증대

- 스마트 워크(SMART WORK)제의 확산을 통한 행정효율성 제고

- 스마트 워크(SMART WORK)란 결재, 정보, 민원처리시스템 등 청사와 동일한 업무환경을 제공하는 것으로, 업무의 연속성을 확보하고, 노동환경 개선 및 공적서비스 제공 효율성·생산성 향상 기대할 수 있음

• 스마트행정시스템 소프트웨어 개발 운영
- 인프라 구축 및 IT전문가 충원이 필요하며, 제도적 정착을 위한 공무원 지침 및 조례 개정

• 수원시 스마트워크센터 개설
- 수원시는 공간적 제약에서 벗어나 행정의 효율성을 향상시키고, 업무의 공백을 최소화함으로써 대민서비스의 사각지대를 줄이기 위해 2011년 스마트워크센터 개설
- 수원스마트워크센터는 초고속통신망, 화상회의시스템, 출입자통제시스템 등 원격근무지원시설과 20석의 좌석을 갖추는 등 스마트워크를 위한 인프라를 구축함으로써 업무의 효율성 개선

### (2) 행정·시민사회·지역사회 간 거버넌스 구축

• 지역경제 및 지역현안에 영향을 미칠 수 있는 각계 구성원(시민, 기업, 정부관료 등)을 포괄하는 지역현안 관련 대책 수립 및 주요 정책 발굴을 위한 상시적 민관협력 거버넌스 모델개발
- 주체간의 책무성, 운영 규칙, 협의체 운영지원 등 세부사항은 구성원 간 상호협의 하에 수립하고, 이를 조례로 법제화함으로써 제도적 체계 마련
- 성남시는 '네트워크 형성자'로서 네트워크 설계에 있어 자발적 협력을 가능하게 하고 지속가능한 운영을 할 수 있는 제도적 여건 마련 필요
- 협의체의 실효성 제고를 위하여 협의체 결정에 대한 구속력을 관련 조례에 명시할 필요가 있음

• 행정·시민사회·지역사회 간 거버넌스 구축 준비위원회 구성·운영
- 거버넌스 구축 절차, 운영 및 거버넌스의 과제 관련 현황 진단 및 개선방향 검토
- 기본 민관 협력방식의 문제점과 그 개산방안으로서 새로운 모델 모색

## 과제 3 재원확충을 통한 안정 성장기반 조성

### 1) 배경 및 목적

• 성남시는 재정자립도나 재정자주도 측면에서 전국적으로 최상위 지역에 포함하는 등 타 지방자치단체에 비해 안정적인 재원 확충이 이루어지고 있으나, 사회복지비용의 증가 등 보다 안정적인 서비스 제공을 위하여 자주재원 확보의 필요성이 있음

• 현재, 중앙정부와 지방정부 간의 재원분담 비율 조정 및 지방세 관련 법령 제·개정 등 지방재정에 영향을 미칠 수 있는 사항을 심의하는 기구로써 '지방재정부담심의위원회'를 운영하고 있으나, 권고적 사항으로써 개최했다하더라도 그 심의 결과의 적용에 대한 강제성이 없어 심의위원회의 개최가 실익이 없다는 제도적 한계가 있음

## 2) 주요사업내용

### (1) 요금현실화를 통한 세외수입 확충

- 세외수입 확보를 통한 재정자주도 신장 및 자원의 효율적 배분 유도를 위하여 적정 요금 현실화 논의 필요
  - 특히, 재산임대수입, 사용료수입, 수수료수입, 사업수입, 정부교부금수입, 이자수입 등 경상적 세외수입 과목이 대상이 될 수 있음
  - 경상적 세외수입의 경우 계속성과 안정성이 확보되고 매회계년도마다 계속적으로 반복하여 발생하는 예측가능하고, 세외수입 중 그 규모가 가장 크다는 점에서 자주재원 확충에 가장 큰 기여를 할 것이라고 판단됨
- 이를 위하여 중장기적 관점에서 적정 부과대상 선정하고, 동 시설물에 대한 시민들의 수요공급의 수준 및 한계비용을 정확히 파악함으로써 합리적 요율체계 설정 필요
- 공청회, 시민의식조사를 반영하여 적정 부과(사용료, 부담금 등)에 관한 시민의 의견수렴 및 법적 근거 마련을 위한 포괄적 조례 제정 논의 필요

### (2) 체납 지방세 및 세외수입 징수율 제고

- 상습적·고질적인 지방세 체납자는 기동반을 편성하여 수시 현장방문, 전화독려, 서한문발송 등 적극시행하고 채권확보, 관허사업 제한, 예금압류 등 행정제재 강화
- 전략세목(자동차세 등)을 지정 운영하여 인도명령 및 공매처분, 체납차량 번호판 영치 등 행정제재 강화
- 지방세 및 세외수입의 체납은 시 재정 취약, 도덕적 해이에 의한 사회적 부정적 영향의 문제를 야기하는 고질적인 병폐로서 이를 해결하기 위해서는 전문성과 경륜을 갖춘 직원들로 구성된 전담조직을 확대할 필요성이 있음

### (3) 중앙-지방 간 보조금 조정 협의체 실효성 제고

- 「지방재정법」 제27조의2, 영 제35조 내지 제35조의3 및 「지방재정부담심의위원회 운영규정」등 지방재정부담심의위원회 운영 관련 법규 정비
- 현재 지방재정부담심의위원회가 존재하기는 하지만, 이는 권고적 사항으로써 개최의 강제성 및 심의결과에 대한 구속력은 미미한 상태
- 지방재정부담심의위원회의 개최여부 및 결과에 대한 구속력이 존재하도록 법 개정을 통하여 지자체의 행·재정에 영향을 미칠 수 있는 국가사업에 대해서는 지방자치단체의 의견이 적극 반영될 수 있는 제도적 정비 방안 마련 필요

## ※ 단계별 추진계획 및 소요예산

[표 169] 스마트하고 성장하는 도시의 단계별 소요예산

| 전략 | 과제 | 단기 (2020-2025) | 중기 (2026-2030) | 장기 (2030-2040) | 총 사업비 (백만원) |
|---|---|---|---|---|---|
| '미래형 스마트도시 성남'조성 | 스마트도시 기반마련 (물리적 기반여건) | - | - | - | 정부 지원금 |
| | 스마트도시 기반마련 (전략연구) | 200 (연구 용역비) | 200 (연구 용역비) | 200 (연구 용역비) | 600 |
| | 첨단기술이 융합된 '미래형 스마트도시 성남' 조성 | - | - | - | 공공/민자 유치 |
| '실리콘밸리 성남'으로서의 신성장 거점 육성 | ICT 융합 산업벨트 조성 | 150,000 | 150,000 | - | 300,000 (펀드조성) |
| | 바이오헬스 산업벨트 조성 | 50,000 | 50,000 | - | 100,000 (기반구축) |
| | 백현MICE 클러스터 조성 | 500,000 | 630,076 | - | 1,130,076 (복합개발) |
| 창의인재 육성을 위한 도시공간 조성 | 일자리창출과 제조업 혁신을 위한 산업단지 대개조 계획 | 50,000 (성남하이테크 밸리) | 50,000 (판교 1) | 150,000 (판교 2,3, 위례 비즈밸리) | 250,000 (국비별도) |
| 성남시 4차산업혁명 신산업 육성 및 인프라 구축 | 무인이동체 테스트 베드 구축 | 11,950 | 14,500 | 35,000 | 61,450 |
| | 의생명 클러스터구축 (바이오헬스 산업벨트) | 67,000 | 5,000 | 12,000 | 84,000 |
| | 지역산업과의 융합 | 7,000 | 8,500 | 18,000 | 33,500 |
| | 빅데이터· 인공지능기술 육성 | 7,000 | 8,500 | 6,000 | 21,500 |
| | 첨단문화산업 육성 | 7,000 | 7,850 | 19,800 | 35,550 |
| | 4차산업혁명과 일자리 대응방안 | 4,000 | 4,800 | 11,000 | 19,800 |
| 상생과 균형발전을 위한 서민경제 육성 | 전통시장 및 골목상권 활성화 | 55,200 | 55,500 | 110,000 | 220,700 |
| | 사회적경제 육성 | 11,600 | 13,200 | 27,500 | 52,300 |
| 효율적 도시관리를 위한 행 · 재정체계 변화 | 특례시 지위와 권한 확보 | 비예산사업 | - | - | 비예산 사업 |
| | 열린행정 시스템 구현 | 2,500 | - | - | 2,500 |
| | 재원확충을 통한 안정 성장기반 조성 | 비예산사업 | - | - | 비예산사업 |

## 추진전략 1 | 대중교통지향형개발(TOD)과 연계된 신성장 거점 육성

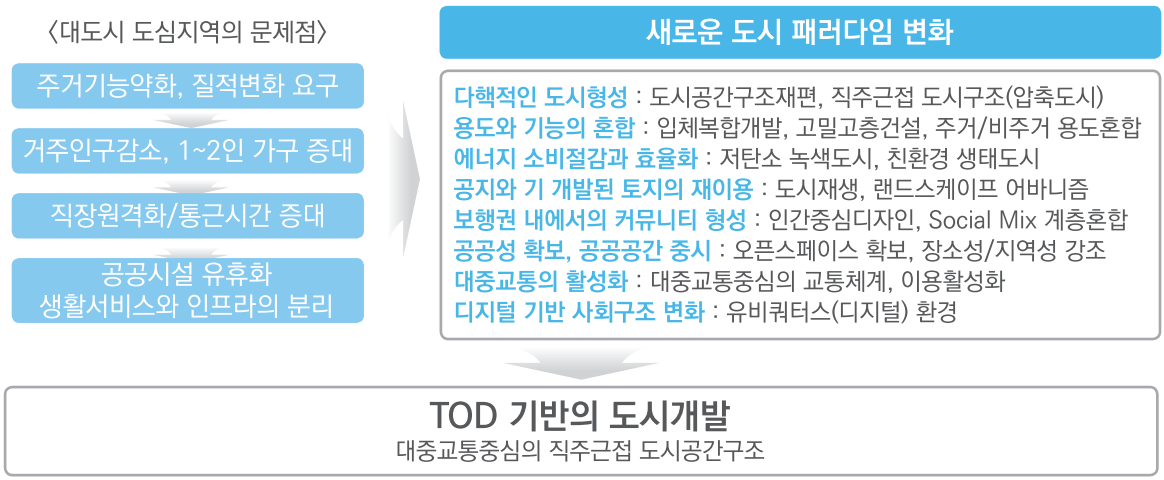
### 과제 1 TOD역세권 토지이용계획 모델개발

#### 1) 배경 및 목적

■ 사회적 이슈

- 서민인구 증가, 가구구성의 변화, 대중교통중심으로의 생활 패러다임 변화에 따라 생활거점으로서 역세권 개발이 중요시 되고 있음
- 주거환경의 질적변화에 대한 요구와 서민들의 삶의 질을 높이는 공간에 대한 요구가 증대되고 있지만, 사회구조 및 라이프스타일 변화에 따른 다양화를 반영하지 못하고 있는 실정임
- 과거의 도시공간구조와 생활인프라의 불일치에 대한 문제 해결을 위해 복합개발과 새로운 도시공간구조 재편이 필요함

[그림 46] 도시패러다임 변화에 따른 TOD기반 역세권 개발의 필요성



■ 정책적 이슈

- 국가정책으로서 '저탄소 녹색성장'으로의 패러다임 변화에 부응하고, 이에 따라 저탄소 에너지절약형 도시공간구조로의 재편 및 대중교통 중심의 녹색교통체계 구축을 필요로 함
- GTX 및 트램 건설에 따른 역세권 개발 정비에의 요구로 법제도적 지원체계가 수립되었고, 복합환승센터 건설을 위한 법적 근거가 마련됨
- 도시재생 활성화를 위해 인프라가 양호한 도심지 역세권 개발 및 정비를 통해 도심지내 직주 근접형 주택공급을 확대하고 있음

## 2) 주요사업내용

### (1) 역세권 개발모델의 범위설정

[그림 47] 철도역세권 개발의 범위 설정

| 구분 | | 철도 유형별 역세권 범위 | 범위설정 | 개발전략 |
|---|---|---|---|---|
| 직접 역세권 | 역사부지 | 도시철도, 지하철 / 광역급행철도 / 고속철도 | 역사<br>– 지하, 지상공간 | • 입체복합역사 개발<br>• 대중교통 연계 환승체계 구축 |
| | 1차역세권 | | 반경 200~250m 이내<br>– 도보 5분거리 | • 고밀 복합개발<br>• 상업업무중심 및 교류기능 중심 |
| | 2차역세권 | | 반경 400~500m 이내<br>– 도보 10분거리 | • 중고밀 복합개발<br>• 주거지 중심 복합개발 |
| 간접역세권 | | | 변경 1km이내<br>– 대중교통이용 3~5분거리<br>– 자전거 5~10분거리 | • 중밀 주거지중심개발<br>• 재개발 및 도시정비형 개발<br>• 신 산업기능중심 복합개발 |
| 주변(배후)지역 | | | 반경 3~5km 이내<br>– 대중교통이용 10~30분거리<br>– 자전거 15~50분 거리 | • 중저밀 주거지 중심개발<br>– 도시개발 및 도시정비형 개발 |

- 광역 및 지역거점으로서의 대상지 위상에 따라 역세권 개발의 범위를 설정하고, 생활문화 거점으로 기능하기 위한 공간구조의 범위를 설정하도록 함
- 설정된 범위에 따라 가로망체계(교통 및 동선체계), 토지이용구상, 필요시설 도입 및 배치 등을 고려하여 역세권 개발 모델을 설정하도록 함

### (2) 역세권 개발모델의 설정방향 : Green TOD 기반의 Hub & Spoke 모델

- 기존 TOD의 점적 개념을 넘어 선적, 면적 개념의 공간관리 전략과 연계체계를 구축하는 Green TOD 개념을 적용하도록 함

• Green TOD는 TOD와 Green Urbanism의 개념을 합친 개념으로서 기존 교통중심의 TOD 개념을 넘어 도시계획/설계와 교통의 통합적인 역세권 개발을 위한 전략적/계획적 개념임

• 광역/지역적 네트워크의 한 부분으로서의 Green TOD개념을 TOC(Transit Oriented Corridors)와 TOR(Transit Oriented Regions)의 개념으로 확대하여 적용함

[그림 48] Green TOD의 개념 및 세부내용

**TOD 교통적 요소**

Infrastructure, Transportation, Programs, Policies, Pattern, System, Compact, Mixed Use, High Density

**Transit Design 교통체계구상**
녹색교통으로서의 높은 성능의 대중교통체계 구축
Hub- Spoke의 교통체계 및 역사계획(Station as Hub)

**Non-Motorized Access 녹색교통에 의한 접근**
자전거도로 및 보행자도로 구상

**Minimal Parking 주차장 성치기준 완화**
대중교통 이용활성화를 위한 주차장상한 기준 적용
토지소비, 건물의 비효율적 이용의 감소

**Compact & Mixed Use 압축도시 및 복합용도**
압축도시개발을 통한 직주근접실현 및 토지의 복합적 이용에 따른 고효율의 토지 이용

+

**Green Urbanism 도시적 요소**

Urban Design, Place & Node(Place Making), Open Space, Nature, Energy, Community

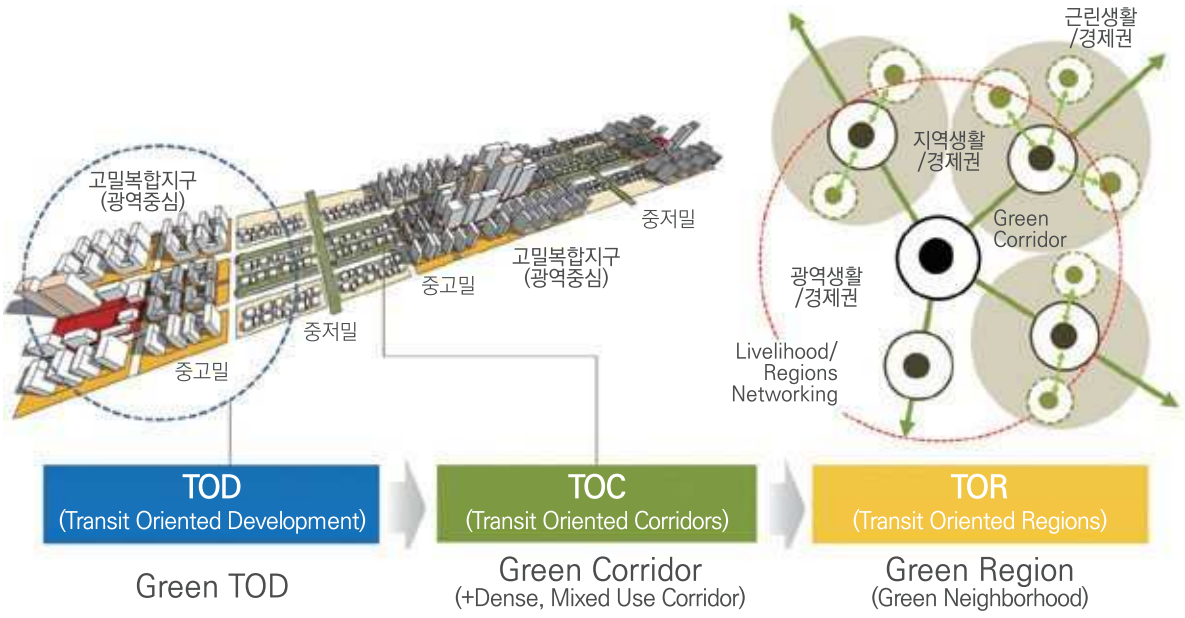
**Community & Place Making 장소 만들기**
광장, 오픈스페이스, 공공시설 등의 공공공간 확보
보행친화적 공간창출을 위한 도시설계 강조(Green Corridor)

**Energy Self-Sufficient 에너지 절약형 도시공간구조**
태양, 바람에너지를 활용한 에너지 공급체계 구축
자연적(지형, 물) 요소의 보존 및 활용
기후변화 대응의 저탄소 에너지 절약형 도시공간 구조 재편

**Buillding & District 친환경 건축물 및 지역계획**
옥상녹화, 친환경 재료사용 등의 친환경 건축물 조성
Green Neighborhood 조성을 위한 친환경 근린개발 추진

**Zero-Waste 자원순환체계 구축**
쓰레기재활용, 우수관리 등을 통한 자원순환시스템 구축

[그림 49] Green TOD개념의 TOC, TOR 개념으로의 확대적용

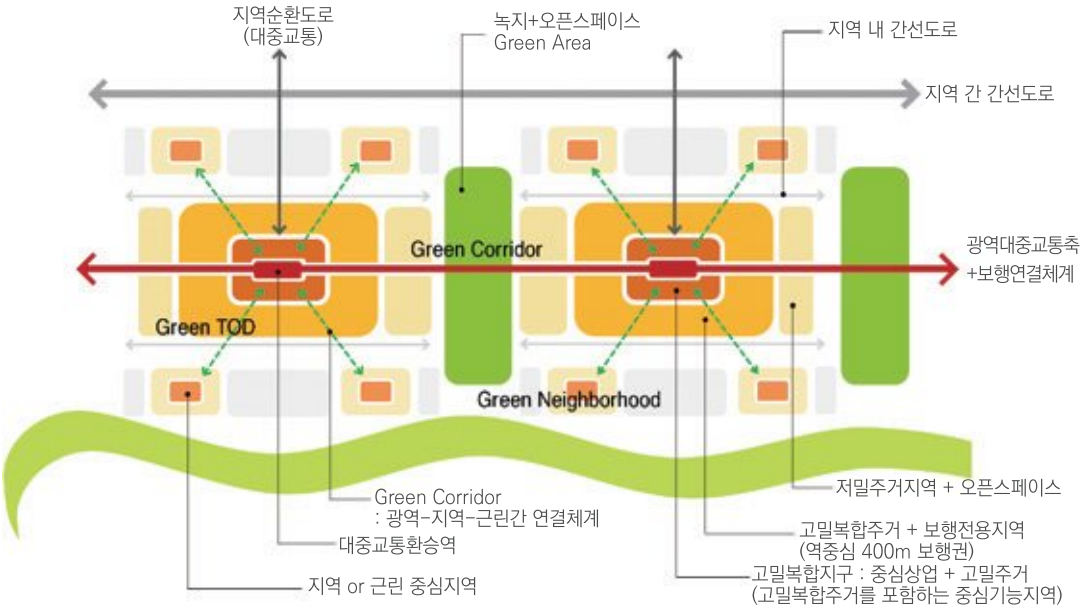


## (3) TOD기반 역세권 개발모델의 설정

### ■ 도시공간구조 모델설정

• TOD, TOC, TOR의 복합적 결합개념으로서 Hub & Spoke 도시공간구조 모델 설정함

[그림 50] TOD기반의 Hub & Spoke 도시공간모델

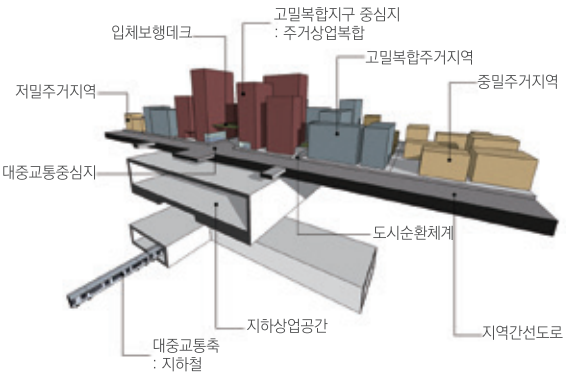



• 본 모델을 바탕으로 성남시역세권 개발에의 광역 도시공간구조 모델로 활용함

• 광역, 지역, 근린생활권 등 중심지의 위계에 따라 가로망체계, 토지이용체계, 주요기능을 설정 및 구축하여 구분 적용하도록 함

• 성남역(GTX)-판교역 중심의 광역거점은 광역형 공간모델을 적용하고, 일반역세권의 경우는 지역형 공간모델으로 설정이 가능하며, BRT를 중심으로 근린생활형 모델의 적용이 가능할 것으로 보임

[그림 51] TOD기반 역세권 개발모델의 개념(예)

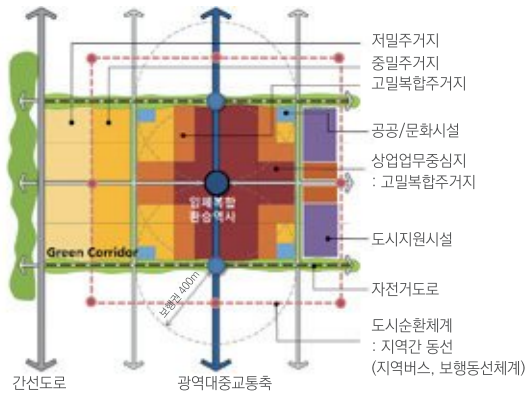
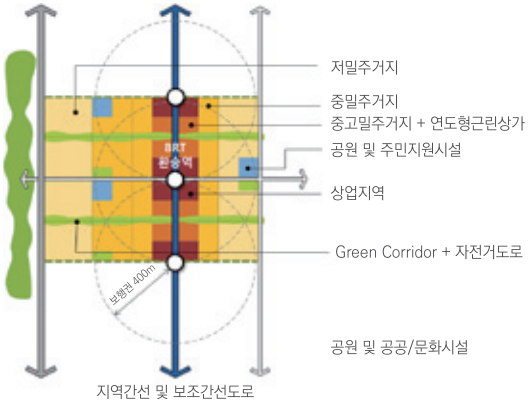



광역/지역형 공간모델 개념(예)




근린생활형 공간모델 개념(예)

[표 170] 중심지 위계별 TOD기반 역세권 개발모델의 유형설정

| 유형 | TOD기반 광역형 공간모델 | TOD기반 지역형 공간모델 | TOD기반 근린생활형 공간모델 |
|---|---|---|---|
| 위상 | 광역생활권의 거점 | 지역생활권의 중심지 | 근린생활권의 중심 |
| 개발 모델 |  | |  |
| 교통 체계 | 급행철도/도시철도/지하철, 고속/시외버스 등의 광역교통중심체계 | 도시철도/지하철, 지역 간 연계 버스 등의 지역교통중심체계 | 지역 대중교통중심체계(BRT) 보행통행체계 기반 |
| 계획 내용 | 상업업무 중심지로서 광역생활권의 거점계획 (고밀복합 역세권 지구) | 상업주거복합용도로서 지역생활권의 중심지계획 (중고밀 역세권 복합지구) | 주거중심 복합용도로서 (중저밀 역세권 복합지구) |

## ■ 동선(가로망) 체계 구상

• 지역 간 간선도로(Main road) 활용
  – 역세권으로 인해 형성된 지역 간 간선도로의 교차점을 중심지역을 적극적으로 활용함
  – 지역 간 간선도로의 복합환승센터 및 버스전용차로(BRT)을 활용함

• 보조간선도로/지구경계도로(District road) 구상
  – 고밀복합지구의 접근로 및 보조간선도로를 계획함
  – 주변지역과 고밀복합지구의 경계기능을 하는 도로로 기능하도록 함

• 지구내 도로(Community street & Theme street) 구상
  – 단지내 차량 서비스 기능, 고밀주거단지 경계기능의 도로
  – 생활가로 및 특화가로 계획을 통해 쾌적한 보행환경 제공

• 대중교통과 연계된 보행동선축 설정
  – 역중심 반경 500m 이내의 보행가능권 설정(500m Walk in zone to station)
  – 대중교통 중심에서 각 생활권으로의 중심 보행축 (Green Corridor) 구상

■ 토지이용구상

• 중심기능/고밀복합지구 지원시설 구상
  - 지역 및 광역 대중교통 중심지는 복합환승센터 중심으로 고밀복합개발하도록 함
  - 광역/지역중심 : 상업업무중심기능(상업 + 업무 + 복합환승센터 + 고밀복합주거)
  - 주거중심 : 상업업무 or 근린생활시설중심(상업 + 근린업무 + 입체복합건물 + 중밀주거)

• 주거단지계획
- 고밀복합주거단지 : 주거+업무+상업+공공복합시설(개발가능용적률200 ~ 400%)
- 중(저)밀주거단지 : 주거 + 업무 + 주민편의시설(개발가능용적률 150 ~ 250%)
- 저밀주거지 : 주거중심계획(개발가능용적률 150%이하)

• 공원/녹지 및 공공시설
- 주변의 녹지 및 지형을 활용하여 녹지체계를 구성하고, 공공시설, 교육시설, 상업업무 or 근린생활시설 등과 연계하여 공원을 배치하도록 함
- 공공시설은 단지의 중심, 보행 및 녹지체계 연계하여 계획함
- 대중교통과의 연계 및 이용편의성, 토지의 효율적 활용 등 복합계획을 적극 고려, 지하와 지상 입체적으로 활용함

### (4) 성남시 역세권 모델 개발

• 보행중심도시 및 TOD 등 기존 GTX 및 트램계획에대한 검토와 함께 스마트시티, 신교통수단(자율주행, S-BRT, PRT, 공유자동차 등)과 같은 변화된 사회여건을 반영하여 주민생활에 편리한 생활권(역세권 등) 계획 기준 검토

• 도시철도 역간 거리 (1.5㎞), 도보권(반경 500m)을 기준으로 개발모형 설정(역세권 고밀 개발을 통한 복합개발)

■ 거점역세권/ 일반역세권

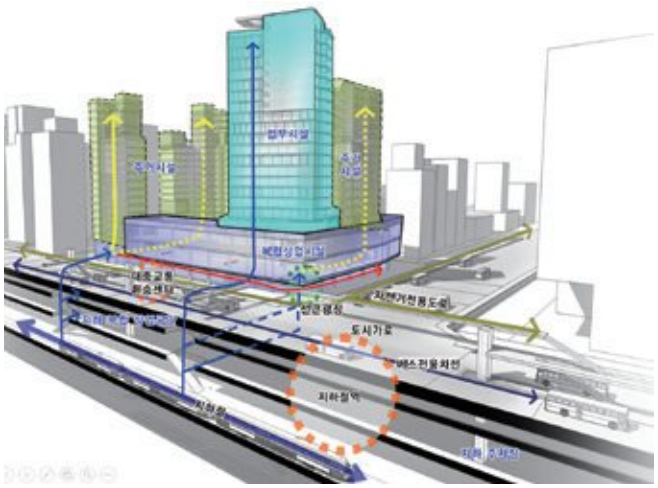
• 교통접근성을 고려한 다양한 주거공간 및 상업·업무복합

• 대중교통중심의 고밀복합토지이용

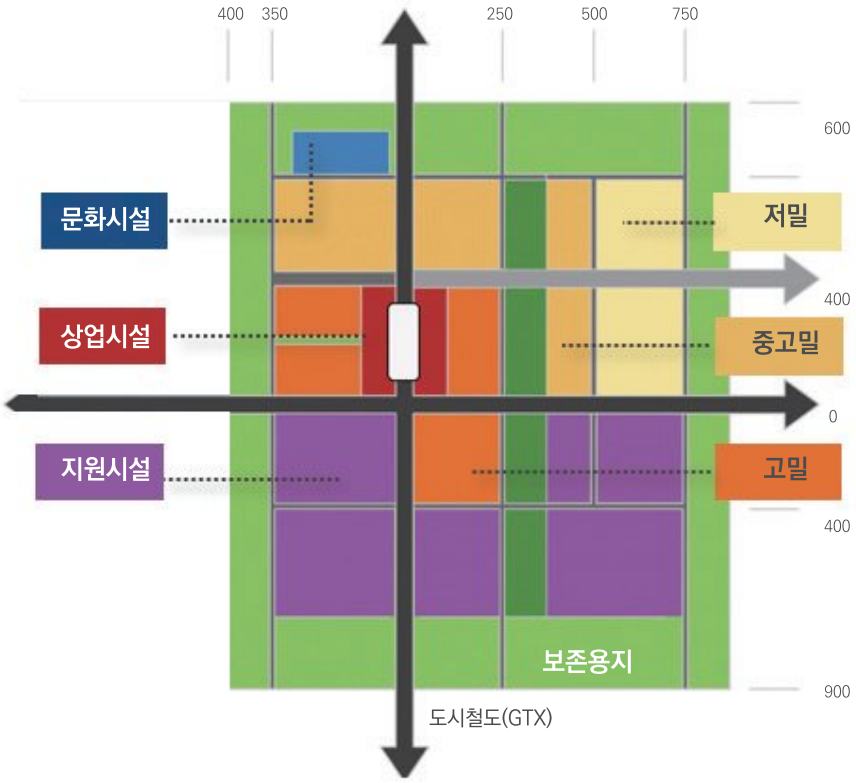
• 대중교통역과 오픈스페이스의 연계

• 단지내 커뮤니티가로와 연결을 통한 접근

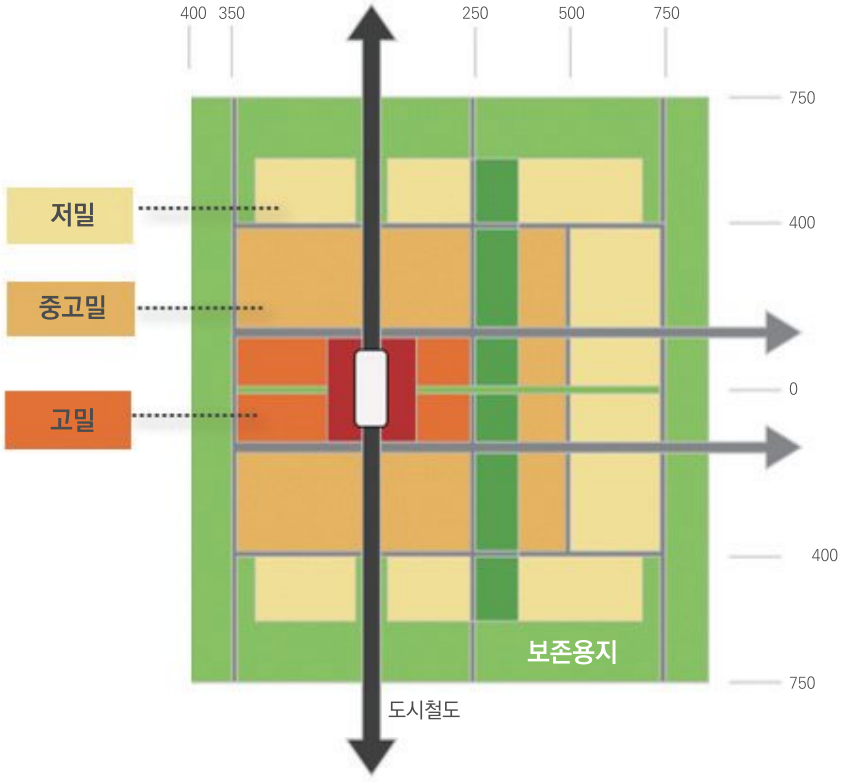
[그림 52] 거점역세권 개념도



[그림 53] 거점역세권 토지이용계획(안)




[그림 54] 일반역세권 토지이용계획(안)



## ■ BRT 유형

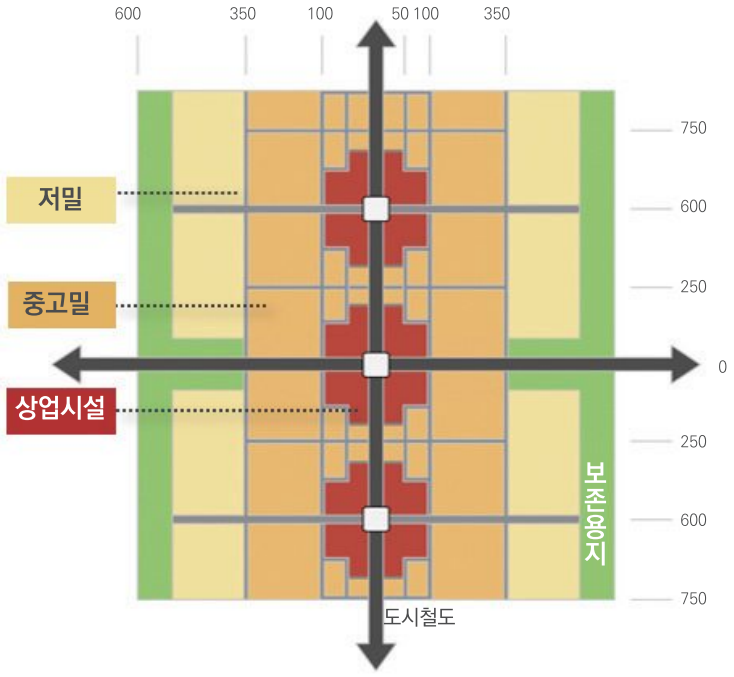
• 생활가로와 연계한 "가로중심의 개방형 도시구축 계획"

• 보행가로와 연계된 시설프로그램 계획, 생활편의시설, 단지내 커뮤니티시설 등을 집중배치, 주변가로에 대한 단지의 개방성 및 활성화 도모

[그림 55] BRT 유형 개념도




[그림 56] BRT 유형 개념도



## 과제 2 대중교통 중심의 교통체계 네트워크 구축

### 1) 배경 및 목적

• 대중교통·보행·자전거의 연계, “대중교통 중심의 교통체계 구축”

### 2) 주요사업내용

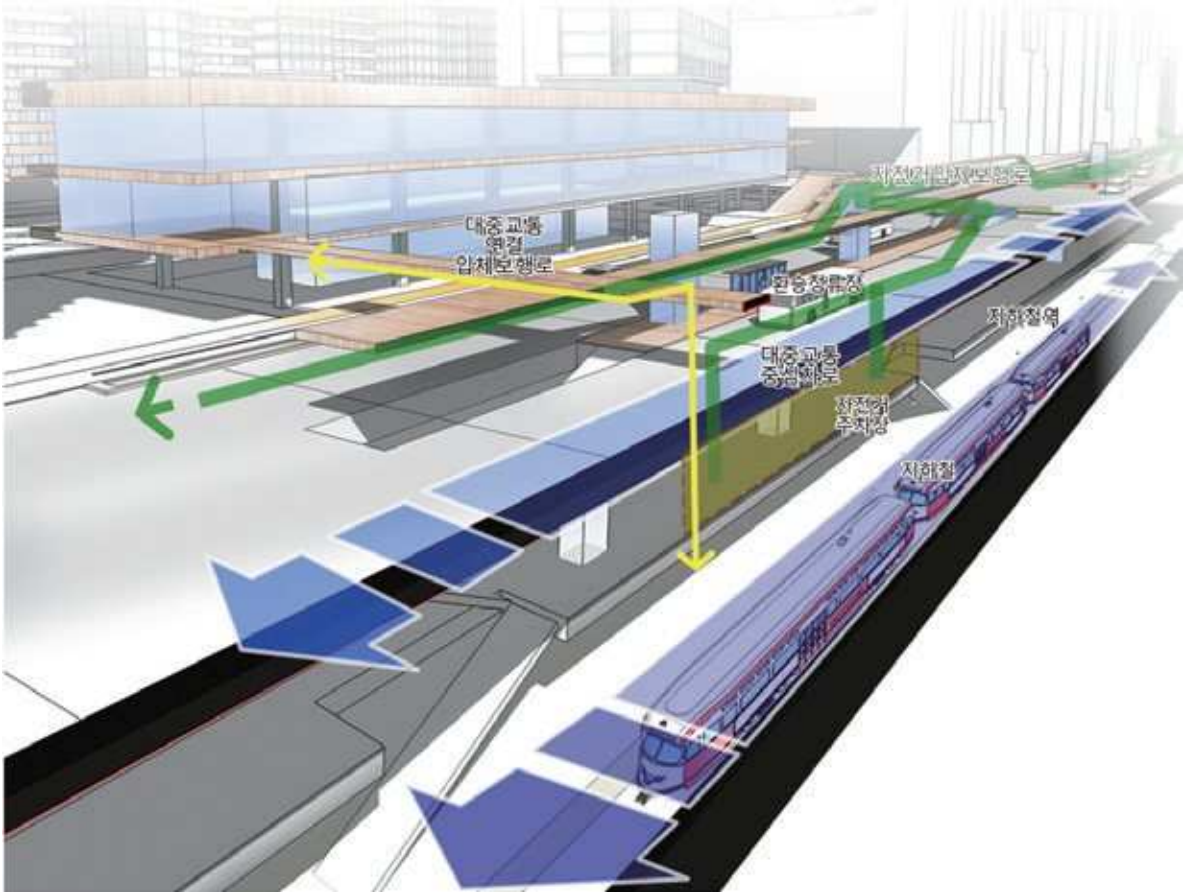
• 대중교통역 중심으로 복합환승교통체계구축

• 대중교통 연계,입체적 보행동선체계형성

• 보행, 자전거도로 등 녹색교통 실현

- 단지내 가로에 생활편의시설, 단지내 커뮤니티시설 등을 집중배치
- 도시가로와 연계된 공개공지를 건축물 내부에 배치하고 공공을 위해 외부인들도 쉽게 접근할 수 있도록 개방하여 주변 가로를 활성화하도록 계획

[그림 57] BRT 유형 토지이용계획(안)



## 추진전략 2 | 성남시 원도심 활성화를 위한 도시재생 목표 및 전략수립

### 과제 1 경제기반형 도시재생 + SOC복합화 방안

#### 1) 배경 및 목적

- 첫줄 혁신지구 지정, 도시재생특별구역 도입, 민간도시재생사업 인정 등을 통한 민간투자 활성화의 촉진 필요
- 침체된 구도심, 역세권, 노후산업단지 등 연계를 통한 도시의 신성장동력 창출 필요

#### 2) 주요사업내용

[표 171] 주요 단위사업 도출

| 단위사업 | | 참여주체 |
|---|---|---|
| 신성장 동력 조성 | 스마트 첨단산업단지 조성 | 공공+민간 |
| | 복합지식산업센터 조성(혁신허브) | 공공 |
| | 복합단지 개발(MICE 산업단지) | 민간 |
| 도시 기능강화 | 복합형 임대주택 조성 | 공공+민간 |
| | 복합기숙사 및 캠퍼스타운 조성 | 공공+민간 |
| | 스마트 도시기반조성 | 공공 |
| 지역기반 고용창출 | 도시재생 어울림 센터 플랫폼 조성 | 공공 |
| | 상생 창작공간 조성 | 공공 |
| | 지역자산화 도시재생회사 | 공공+민간 |
| | 지역역량강화 프로그램 운영 | 공공 |

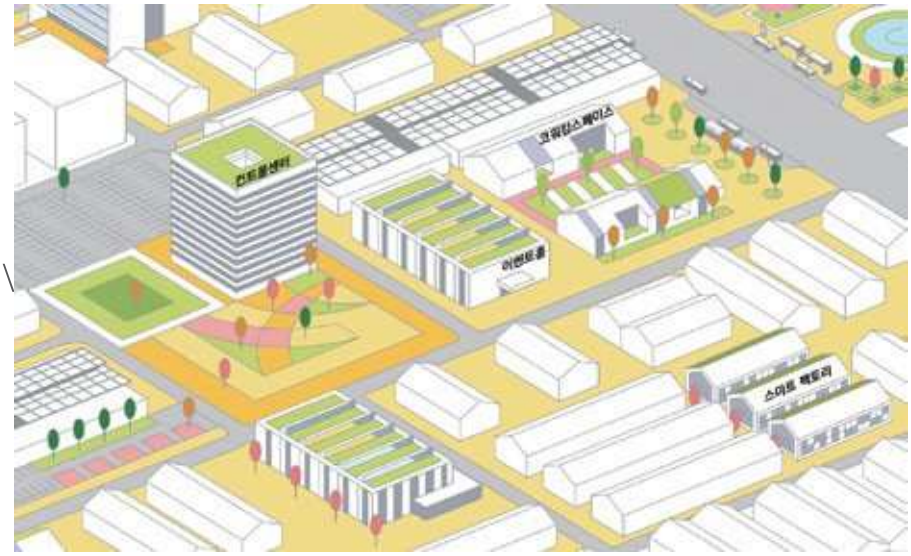
■ 스마트 첨단 산업단지 조성

- 국내 산업단지의 현실을 보면, 입주기업들의 생산성이 낮고, 청년들의 산단 내 제조업 취업 기피가 여전하며, 또한 산단내 유해 환경인 곳이 많으며 에너지 사용도 그다지 효율적이지 못함
- 따라서 창의적인 청년들이 모여들고 IT융합과 지능화로 생산성이 높은 기업활동이 이루어지는 '스마트 첨단 산업단지'로의 전환이 시급
- 스마트 산업클러스터 추진을 통해 R&D·생산 등 문제 공동 해결, 융·복합 신산업 공간 조성 등을 통해 기업 경쟁력 제고가 목표임

① 스마트/친환경 기반구축

- 휴·폐업 공장을 활용한 혁신형 제조·유통 융합센터와 스마트공장 실증지원시설 등 융복합 신산업 공간을 조성
- 중소벤처기업부의 스마트공장 정책지원사업과 연계해 지역특성에 맞는 산업단지 특화모델 중심의 스마트공장을 집중 유치
- 인프라를 4차 산업혁명 시대에 맞게 고도화하고 스마트산단 플랫폼을 기반으로 입주기업과 산단 근로자에게 매력적인 서비스를 제공하는 혁신적이고 지속가능한 산업단지를 구축

[그림 58] 스마트 친환경 기반구축



② 입주기업의 연구/혁신 역량강화

- 산업단지에 대학 캠퍼스 및 기업 연구관을 조성하는 산학융합지구 사업 대상지를 확대하여 산단 내 중소기업이 필요로 하는 연구인력을 더욱 원활히 공급
- 스마트공장지원센터(빅데이터센터)를 설치, 신산업 분야 강소기업에 다양한 육성 프로그램을 제공
- 수출·R&D 지원 기관 등을 집적화하여 기업의 비즈니스 활동 지원 서비스를 통합적으로 제공할 수 있는 공간으로서 산단 내 '혁신지원센터'의 신규 건립

■ 복합지식산업센터 조성

- 저성장 시대의 도래로 인하여 각 지역의 산업단지는 새로운 성장 동력을 찾기 위하여 다분야 산업에 대한 R&D 육성 정책을 추진 중임
- 지역 대기업, 지역대학 및 연구원, 지역 중·소를 고려, 지역산업 육성을 위한 상생 집약화 공간 마련
- 연구+교류+교육+휴식 공간의 복합화를 통해 R&D기능 시스템 강화 및 지역산업의 경쟁력 강화

• 스타트업&중소기업 성장 지원을 위한 맞춤형 공간 및 서비스 제공

• 우수인재 유치, 기업간 커뮤니티 확대, 저렴한 임대 공간 제공 등을 위한 공간 확보

### ■ MICE 산업단지 조성

• 대규모 이전적지 및 유휴부지에 지역활성화를 위한 집객시설, 방문객 편의를 위한 기반시설 등 도입 필요

• 시제품 전시, 체험, 판매를 위한 특화공간, 컨벤션, 숙박, 쇼핑, 관광인프라 등 직접지구 조성을 통한 지역경제 활성화 촉진

#### ① 재정보조 사업

• 거점공원(주차장) 및 이벤트 공간 조성

• 지역 산업고도화 및 산업생태계 지원(리빙랩 공간 운영을 통한 지역산업 환류공간 조성)

• 복합개발을 위한 도시계획적 지원

#### ② 공기업참여 사업

• H/W 사업

– 전시, 비즈니스 복합센터, 시제품 전시, 체험관, 비즈니스 룸

– 상업 및 전시공간

• S/W 사업

– 국내외 지역산업 관련 행사유치 및 홍보지원

– 지역산업 연계 체험활동 지원 프로그램 운영

– 콘텐츠 개발 운영 지원

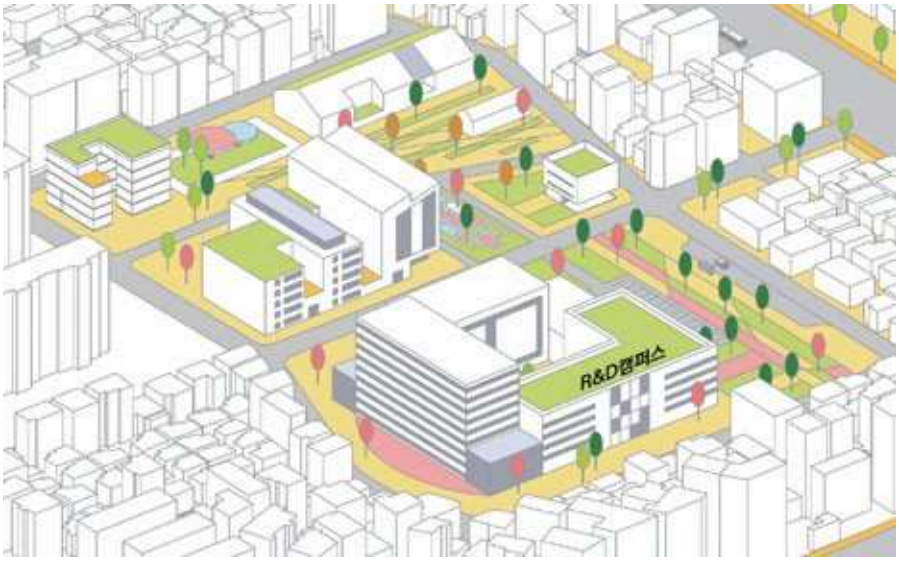
[그림 59] MICE 산업단지 조성



## ■ 캠퍼스 타운 조성

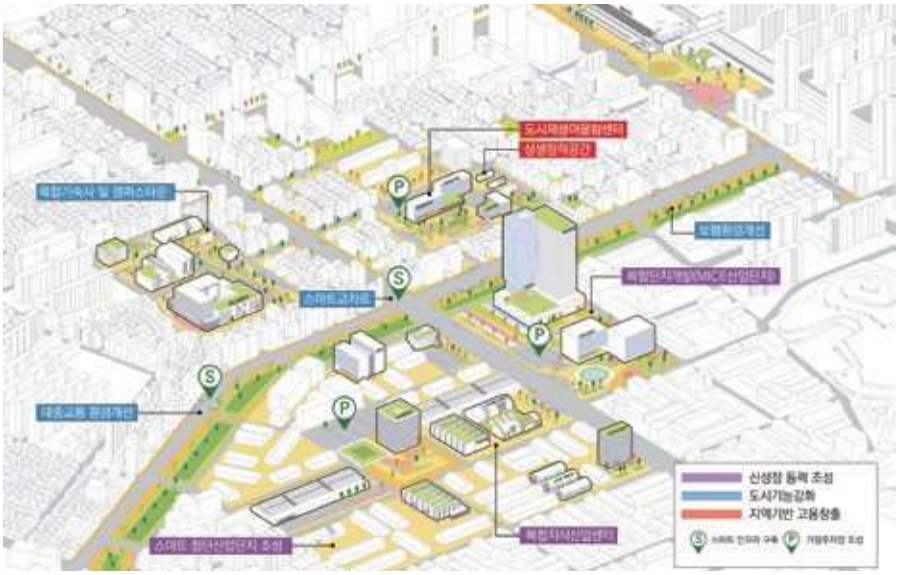
- 사업대상지내 이전부지에 산업단지 지역의 핵심 앵커시설이자 산·학·연 교류와 혁신의 장이 될「(가칭)OO산업단지 R&D캠퍼스」조성
- 대학, 연구기관, 기업, 생활지원시설이 함께 입주
- 대학-기업 연계 R&D 지원하는 앵커시설, R&D 캠퍼스로 조성
- 연구&기술사업화 기관 입주 공간조성, 기업과 대학이 코웍이 가능한 산학연 시스템 구축
- 인접한 산업단지 및 상업시설(역세권)과 연계, 시너지를 창출 할 수 있는 도심복합공간으로 구성

[그림 60] 성남캠퍼스타운 조성




## ■ 종합구상(안)

[그림 61] 종합구상(안)



## 과제 2 중심시가지형 도시재생 + SOC복합화 방안

### 1) 배경 및 목적

• 장기적인 도시관리, 도시외곽 확산 억제, 중심시가지 활성화를 위한 도시재생 중점 추진 필요

• 성남시 중심시가지에 대한 장기적·지속적인 도시재생 추진기반 마련

### 2) 주요사업내용

[표 172] 주요 단위사업 도출

| 단위사업 | | 참여주체 |
|---|---|---|
| 도심이전 거주촉진 | 도심지 내 공공시설 이전 촉진 | 공공+민간 |
| | 노후 공공청사 복합개발(임대 주택) | 공공+민간 |
| | 주민문화예술공간 조성 | 공공 |
| 도심인프라개선 | 대중교통중심의 기반시설 조성 | 공공 |
| | 도심편의시설 확충(광장 /주차장 ) | 공공 |
| | 보행환경 정비 | 공공 |
| | 상업가로 스마트 도시재생 | 공공 |
| 중심상권 활성화 | 도시재생 어울림 센터 조성 | 공공 |
| | 공공임대 상가 공급 | 공공 |
| | 타운매니지먼트도시재생회사 | 공공+민간 |
| | 시장활성화 및 상인역량강화 | 공공 |

#### ■ 도심지 내 공공시설 이전(SOC 복합화)

• 외곽 중심 개발로 기반시설이 열악한 원도심의 인구유출 및 쇠퇴로 인한 공동화 현상 발생

• 도시성장 불균형 해소를 위해 공공시설 등 인프라 확충으로 도심기능 회복 및 활성화 필요

• 원도심 내 노후 공공시설 및 유휴부지를 활용하여 공공시설을 복합 이전하여 거주 촉진

• 도시재생을 위한 복합 공공서비스 거점을 조성하여 지역주민을 위한 문화/예술/복지 서비스를 원스톱으로 제공 및 다양한 지역공동체 활동 공간 마련

• 공공 도서관/미술관/다목적 공연장 등 문화복지 시설 확충 및 주민대상 문화프로그램 운영

• 지역 대학과 연계하여 원도심에 도심 캠퍼스 조성으로 청년 인구 유입 유도 및 지역 활성화

[그림 62] 도심지 내 공공시설 복합화




## ■ 노후 공공청사 복합개발(공공임대 주택 공급)

- 노후 공공청사와 공공임대 주택 복합개발로 공공서비스 지원 시설 집적화 유도
- 행정복지센터, 어울림센터 등 다양한 거점 시설과 연계로 시너지 효과 기대
- 행복(청년)주택(80~150세대), 거점주차장, 이벤트 광장 조성
- 문화복지, 창업교육, 행복(청년)주택 등을 위한 공공서비스 지원 및 커뮤니티 거점 조성
- 지역에 부족한 생활SOC시설 집적화를 통한 도심이전 거주 촉진

[그림 63] 노후공공청사 복합개발




## ■ 주민문화예술공간 조성(지역자산 연계)

- 지역문화예술의 활성화를 위한 거점조성 및 체계적인 지원 필요
- 지역주민들의 자활 및 창업지원을 위한 공작소 설치, 청년창업 시제품 제작소 연계운영
- 사업대상지 내 활용 가능한 지역자산을 발굴하여 특색 있는 공간조성

[그림 64] 주민문화예술공간 조성




## ■ 대중교통중심의 기반시설 구축

① 대중교통중심의 기반시설 및 도심편의시설 조성

- 대중교통 환승장/거점 주차장 및 이벤트 광장 조성
- 스마트 정류소 설치 및 공공스마트 서비스 앱 지원
- 커뮤니티 버스 도입으로 대중교통 네트워크 정비

② 보행환경 정비 및 상권활성화 스마트 도시재생

- 가로 광장화, 고원식 횡단보도 설치, 보도와 차도의 경계와 단차 최소화 등 무장애 보행환경 개선사업
- 스마트 요소기술을 적용한 신호체계, 횡단보도 설치 등 스마트 가로 조성으로 보행자 중심의 걷기 좋은 가로환경 조성

[그림 65] 대중교통중심의 기반시설 구축



■ 공공임대상가 공급

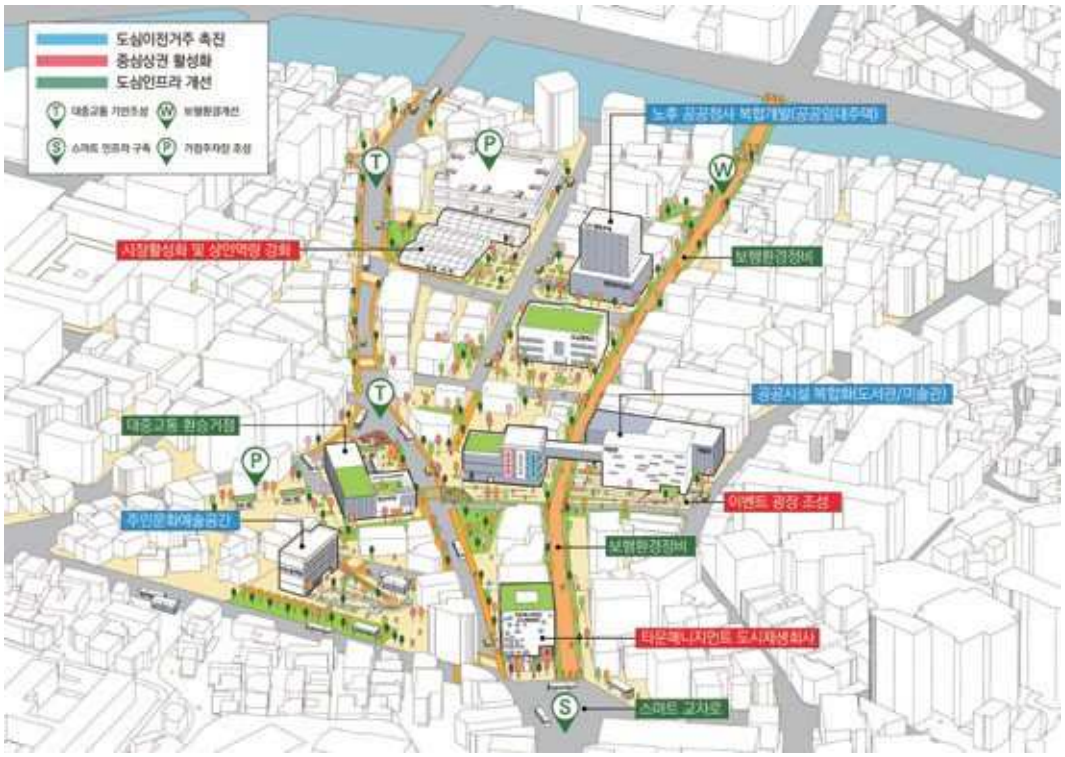
• 지역일자리 창출 및 청년인구 유입을 위한 창업인큐베이팅 시설 및 지원공간 조성

[그림 66] 상생상가 조성




■ 종합구상(안)

[그림 67] 종합구상(안)



## 과제 3 중심시가지형 도시재생 + SOC복합화 방안

### 1) 배경 및 목적

- 인구감소·고령화 대응, 공공기능 집적화, 대중교통 환경 등 생활인프라의 개선, 건강복지서비스 강화 필요
- 도시서비스 기능을 집적한 생활거점으로 육성

### 2) 주요사업내용

[표 173] 주요 단위사업 도출

| 단위사업 | | 참여주체 |
|---|---|---|
| 공공기능 직접화 | 노후 공공청사 복합개발(임대 주택) | 공공+민간 |
| | 다세대 교류거점시설 공급 | 공공 |
| | 의료복지거점 조성 | 공공 |
| 생활 인프라 개선 | 대중교통 환경개선(커뮤니티 버스) | 공공 |
| | 보행환경개선 및 무장애화 | 공공 |
| | 고령화 대응 스마트 도시재생 | 공공 |
| 건강복지 서비스 강화 | 지역스포츠 문화센터 조성 | 공공 |
| | 주민건강 운동프로그램 운영 | 공공 |
| | 실버인재센터운영 | 공공 |
| | 지역자주조직 운영 | 공공 |

■ 종합구상(안)

[그림 68] 종합구상(안)



## 추진전략 3 | 인구변화에 따른 주거안정과 주거공급 추진

### 과제 1 임대주택을 통한 주거안정

#### 1) 배경 및 목적

- 인구감소, 노령화, 1인가구의 증가 등 주거공급을 위한 공공임대주택 수요 대비
- 공공임대주택을 통한 주거안정 필요(마중물사업비, 기금활용, 공사참여 등)

#### 2) 주요사업내용

##### (1) 공공청사복합형 임대주택(어울림플랫폼)

- 유형 : 행복주택 + 복합문화센터
- 적용지역 : 노후공공청사 복합화, 본시가지 중심지역, 역세권 중심의 중심상업지역
- 노후 공공청사 복합개발로 인구 유입을 위한 행복주택 도입 및 행정/문화/복지 앵커시설 조성
- 도시재생을 위한 복합지원 거점을 건립하여 문화예술활동, 주민창업 및 공공지원 활성화, 마을공동체 활성화를 위한 다세대 교류거점 조성

[그림 69] 임대주택 조성예시



[그림 70] 대주택 조성예시




##### (2) 고령자 임대주택 조성

- 유형 : 고령자 공공임대주택 + 의료복지거점 + 실버인재센터
- 적용지역 : 주거정비지역, 저밀 주거지역, 노후공공청사 연계 또는 복합화
- 고령인구 증가에 따른 고령자 공공임대주택 조성과 복지편의시설확충으로 건강지원 및 배움, 재취업의교육공간조성
- 주민교류, 문화, 건강, 복지 등을 위한 공공서비스를 제공하는 복합 복지시설 필요

### (3) 청년주택 조성(캠퍼스타운형)

- 유형 : 청년주택 + 창업지원센터 + 대학지원시설
- 적용지역 : 첨단산업단지배후단지, R&D 창조거점, 연구단지
- 대학, 연구기관, 기업, 생활지원시설이 함께 입주
- 대학-기업 연계 R&D 지원하는 앵커시설, R&D 캠퍼스로 조성
- 인접한 산업단지 및 상업시설(역세권)과 연계, 시너지를 창출 할 수 있는 도심복합공간으로 구성

## 과제 2 다양한 주거정비를 통한 주거공급

### 1) 배경 및 목적

- 2030 성남시 도시·주거환경정비기본계획상 미추진(재개발)10개소와 신규 정비예정구역(재건축) 16개소를 선정
- 주거복지 실현을 위한 주거안정과 주거공급을 동시에 추진

### 2) 주요사업내용

[표 174] 추진사업별 비교

| 구분 | 자율주택정비사업 | 가로주택정비사업 | 재건축/재개발 |
|---|---|---|---|
| 법령 | 빈집 및 소규모주택정비에 관한 특례법 | | 도시 및 주거환경정비법 |
| 충족요건 | • 노후불량건축물밀집<br>• 단독 또는 다세대<br>• 20호 미만<br>(조례 1.8배 가능) | • 노후불량건축물밀집<br>• 종전가로유지<br>• 20호 이상, 1만㎡미만 | • 노후불량공동주택 밀집 주거환경개선 |
| 기간 | 1년 이내 | 3~5년 | 평균 7~8년 |
| 뉴딜혜택 | • HUG-도시주택보증공사융자(50~70%)<br>• 일반 분양분선 매입<br>• 공동이용시설 국비지원 | • HUG 융자(50%)<br>• 공공임대매입<br>• 미분양분 30% 매입<br>• 공동이용시설 국비지원 | • 재생지역에 반영될 경우 용도지역·지구변경 효력 발생<br>• 경제기반형, 주거지원형, 우리동네 살리기 의제처리 가능<br>(근린재생형 제외) |
| 지원주체 | 한국감정원 | LH | 민간·공공기관 |
| 추진방향 | • 주민협의체 구성(주민합의체, 조합), 사업성 분석 용역 지원<br>• 개별 주민설명회 (개별 아파트, 리 단위) 개최<br>⇒ 공감대형성⇒ 전체 주민설명회<br>• 우선사업 대상지구 선정(임대주택, 커뮤니티 거점 연계) | | - |

| 구분 | 자율주택정비사업 | 가로주택정비사업 | 재건축/재개발 |
|---|---|---|---|
| 조성이미지 |  |  |  |

## 과제 3 아파트 리모델링을 사업을 통한 주거환경 개선

### 1) 배경 및 목적

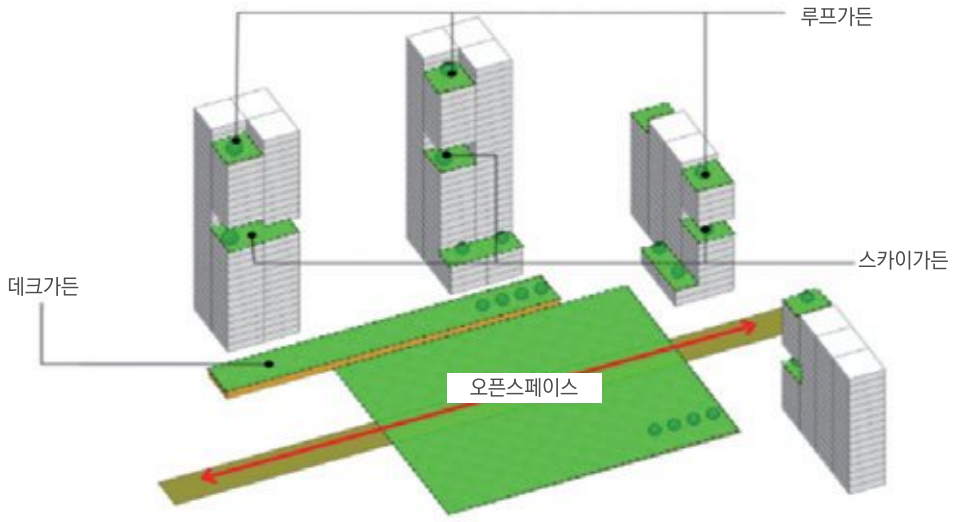
- 쾌적한 정주환경 및 교육문화환경 등 삶의 질 중시
- 입체적이고 다양한 공간계획을 통한 “도시로 열리는 新주거단지”조성

### 2) 주요사업내용

■ 입체적 네트워킹

- 녹지공간과 오픈스페이스 결합 + 상층부 커뮤니티 공간
- 단지내 공간 및 동선의 입체적 네트워킹
- 교통·커뮤니티·자연의 흐름 수용
- 디자인 다양화를 통한 차별화된 녹색도시

[그림 71] 입체적 네트워킹



## ■ 공간의 다양성 확보

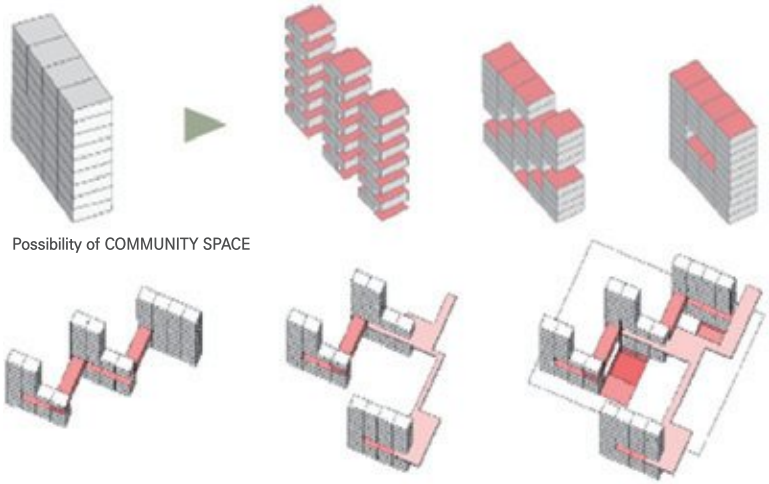
• 다양한 커뮤니티 공간 확보

• 스카이라인 변화를 형성하는 건축물 매스(Mass)조정

• 건축기법 통한 다양한 커뮤니티시설 확보

• 저층부개방으로 도시흐름의 자연스러운 연계

[그림 72] 공간의 다양성 확보




## ■ 생활가로변 신교육 특화환경 조성

• “Eco-Edu Corridor” 조성

• 주거단지와 학교시설의 결합, 녹지 등 오픈스페이스와 커뮤니티 시설 연계

• 학교와 학원이 결합된 “생활가로변 교육특화환경조성”

[그림 73] 생활가로변 신교육 특화환경 조성



## 추진전략 4 | 도시의 균형발전과 교통수요를 고려한 도로망 구축 및 연계전략 수립

### 과제 1 수요를 고려한 순환망 구축

#### 1) 배경 및 목적

• 남북측 및 동서측의 통과 교통을 고려한 내부 순환망의 위계재편과 정비

• 수요를 고려한 순환 도로망 구축으로 균형발전 유도 및 원활한 도로환경 제공

#### 2) 주요사업내용

• 내부 순환망에 대한 수요에 비해 도로 기반시설이 부족한 실정으로

• 원활한 내부교통과 도시의 균형발전을 위한 도로망 정비 필요

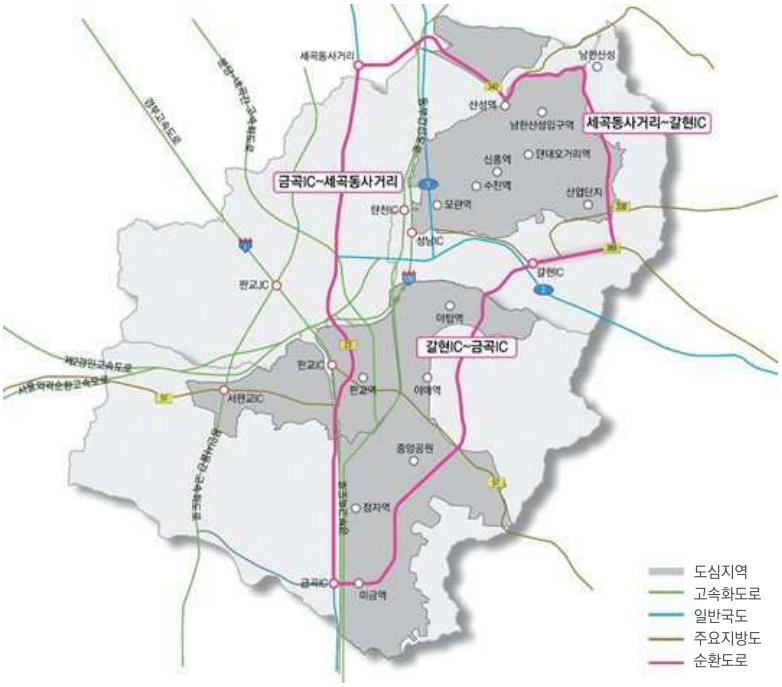
• 신규도로 조성보단 기존의 도로망을 연계 및 정비하여 사업비 절감

• 도로 위계가 혼재되어있는 현재의  내부 도로망을 순환노선에 맞춰 변경

• 순환도로 정비로 정차 없이 인터체인지(IC)를 통한 이동이 가능하며, 도로 내교차점이 없어 신호와 관계없이 고속으로 차량운행 가능

- 도심 지역 내 교통을 분산시켜 교통 집중(정체)완화
- 도심 지역간 연계 및 도심 외 지역과의 연결고리기능

[그림 74] 성남시 순환망 계획(안)



[표 175] 순환도로 연계망

| 구분 | 순환 도로망 주요계획 노선 | |
|---|---|---|
| 내부 순환 도로망 | 세곡사거리 ~ 갈현IC | - 세곡동사거리~ 복정사거리<br>- 남한산성 및 산업단지 경유 |
| | 갈현IC ~ 금곡IC | - 여수 방향 및 도촌지구 경유<br>- 야탑역인근, 미금역경유 |
| | 금곡IC ~ 세곡사거리 | - 판교 신도시 경유<br>- 고등지구 및 세곡지구 경유 |

## 추진전략 5 | 이용자 편의를 고려한 대중교통 거점간 연계 및 활성화 전략마련

### 과제 1 대중교통 활성화를 위한 신규 철도 추진 및 환승센터 조성

#### 1) 배경 및 목적

• 주요 대중교통 거점간 연계성 강화와 이용자의 편의성을 고려한 개선방안 필요

• 교통간 연계성에 중점을 둔 대중교통중심도시 구축

#### 2) 주요사업내용

##### (1) 교통간 연계성에 중점을 둔 대중교통 중심도시 구축

• 기존 운영 노선과 예정 계획노선의 통합으로 편리한 환승환경제공

• 연계 수송형 대중교통 시스템으로 역세권 중심 환승센터조성 및 대중교통환경 향상 유도

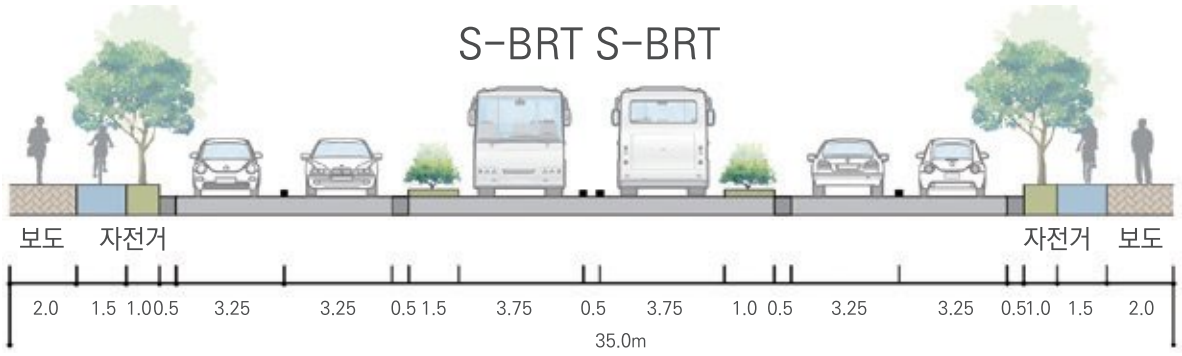
[표 176] 주요 이슈

| 구분 | 사업명 | 추진부서 | 사업개요 |
|---|---|---|---|
| 1 | 위례 트램조성 | 교통 기획과 | - 광역교통개선대책 사업 추진 |
| 2 | 지하철 8호선 모란~ 판교역연장 | 교통 기획과 | - 8호선 연결로주민의 환승편의증진 |
| 3 | 판교 트램조성 | 교통 기획과 | - 트램조성으로 판교역을 중심으로한 랜드마크 구축 |
| 4 | 여수·도촌역조성 | 교통 기획과 | - 수서~광주간 노선에 역 신설로 교통편의 증진 |
| 5 | 8호선 역사신설 | 교통 기획과 | - 역 신설로 신도시 입주자의 대중교통 편의 증진 |
| 6 | 공영주차장 확충 | 교통 기획과 | - 공영주차장으로 도심지 골목길 내 주차난해소 |
| 7 | IOT기반 이동편의성 증진 | 도로과 | - 대중교통 연계형 전기자전거 공유서비스 도입 |
| 8 | 교통안전구역 지정 | 교통 기획과 | - 보행자 중심의 교통환경 개선으로 보행자 보호 |
| 9 | 소음방지대책 마련 | 도로과 | - 속도제한 및 소음저감 방안 등의 대책 수립 |

### (2) 新대중교통 중심의 교통체계 형성 및 간선급행버스(S-BRT) 시스템 도입

- 신규 조성예정인 수도권광역급행철도와 환승거점을 따라 新대중교통 서비스 시스템 도입으로 보다 빠른 환승환경 조성 및 인구 수송능력 향상
- 新대중교통수단인 간선급행버스(S-BRT)는 전용주행로, 교차로 우선처리, 수평승하차, 전용차량 등 체계시설을 필수적으로 갖추고 있으며 평균통행속도는 25km/h(일반노선), 35km/h(급행노선)이고, 출발 및 도착 예정시간 대비 2분 이내의 정시성 지표 보유
- 간선급행버스시스템(S-BRT)을 통해 기존의 광역·도시철도를 보완하고, 중소도시의 간선 교통을 담당하는 기능 수행
- 주변의 분산된 지선버스 노선과의 효율적인 연계체계를 마련하고, 이용자의 환승시간 및 환승거리가 최소화 되도록 사람 중심의 편리한 환승 시스템 도입

[그림 75] 간선급행버스(S-BRT) 전용차로 배치계획



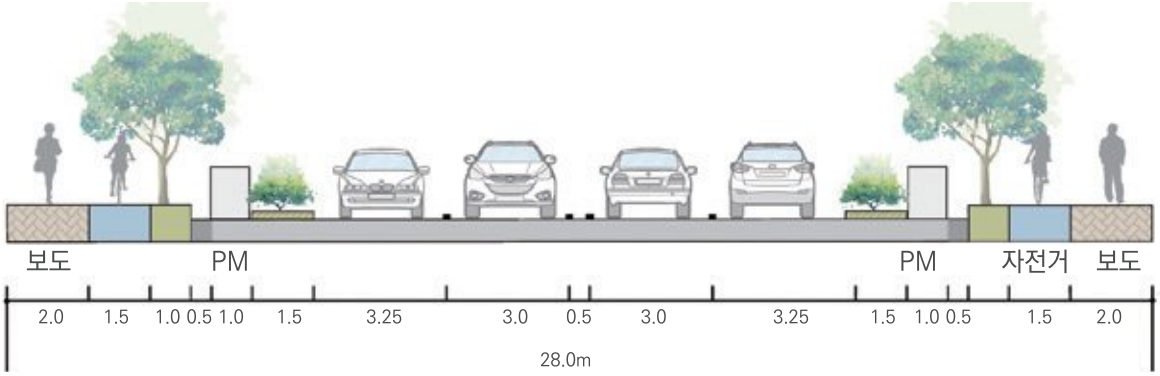

[그림 76] 간선급행버스(S-BRT) 운영사례



### (3) 스마트모빌리티를 활용한 First Mile & Last Mile 연계교통체계 마련

- 스마트 플랫폼 기반의 PM, 버스, S-BRT를 연결하는 통합연계서비스망 구축, 대중교통 결절점에 스마트 모빌리티(Smart Mobility) 전용 주차장 설치, 맞춤형 호출서비스 도입으로 대기시간과 이동시간 단축의 수요응답형 버스 등의 사업 도입
- 대중교통의 정류장과 최종 목적지(First Mile & Last Mile)를 연결하는 스마트 모빌리티 교통수단의 도입으로 시민의 이동에 대한 안전성 및 쾌적성 재고

[그림 77] 개인교통수단(Personal Mobility) 전용차로 배치계획




[그림 78] 성남시 신규 노선계획 및 환승거점



## 추진전략 6 | 도심 내 보도/자전거 네트워크 구축 및 관련 전략

### 과제 1 자전거 녹색교통 인프라 구축

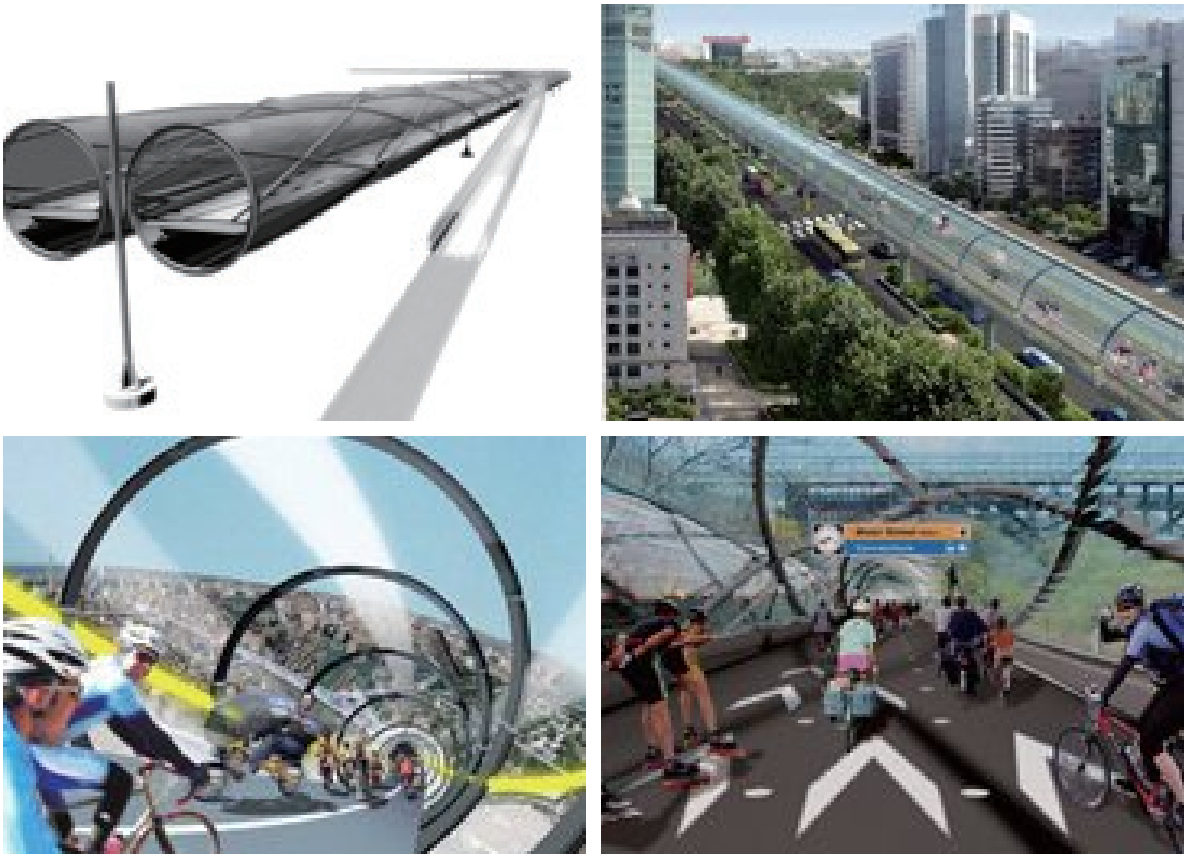
#### 1) 배경 및 목적

- 보행 및 자전거 중심의 친환경 교통체계 수립을 위한
- 자전거 고속도로 시설(Cycle Superhighway)조성 및 녹색교통 인프라 구축

#### 2) 주요사업내용

- 성남시는 자동차 위주의 교통계획과 높은 의존도로 친환경 녹색 교통 수단인 전기 자전거에 대한 인프라 부족
- 산성대로의 도로 다이어트로 자전거 전용도로 및 녹지대 설치
- 자전거 중심 간선 체계망의 경우 자동차 도로와 입체 분리하여 안전하고, 빠른 자전거 고속도로 시설(Cycle Superhighway)조성
- 타 대중교통과의 연계를 통한 자전거 이용의 편리성 증대 유도

[그림 79] 자전거 고속도로(Cycle Superhighway)의 조성이미지



## 과제 1 지능형 교통 체계(IST) 시스템 구축

### 1) 배경 및 목적

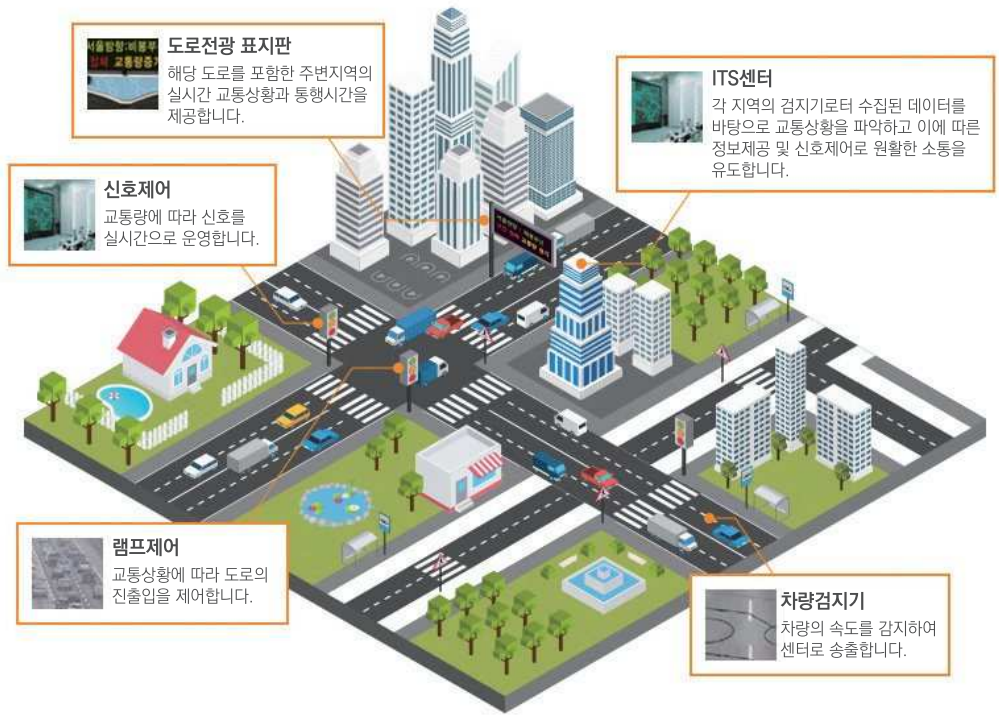
- 성남시의 점차적인 인구 밀집과 자동차 보유수의 증가로 교통 혼잡 문제가 대두되고 있는 상황
- 지속적으로 발전하는 첨단 기술과 교통 시스템을 접목하여, 이용자의 안전과 편의를 도모하고 운영 및 이용 효율을 극대화 할 수 있는 통합적인 교통 체계 시스템 필요

### 2) 주요사업내용

#### (1) 교통관리 서비스

- 도로의 이동성 및 안전성을 제공하기 위해 교통 관련 정보를 수집하여 안전 관리 등에 활용하고 시민들에게 교통정보 제공
- 도로에 설치된 CCTV, 카메라로 교통사고, 도로 파손 등의 상황을 실시간으로 파악하고 전달하여, 인명 및 재산피해를 줄이고 교통소통에 미치는 영향 최소화

[그림 80] 교통관리 서비스(국가교통정보센터 자료)



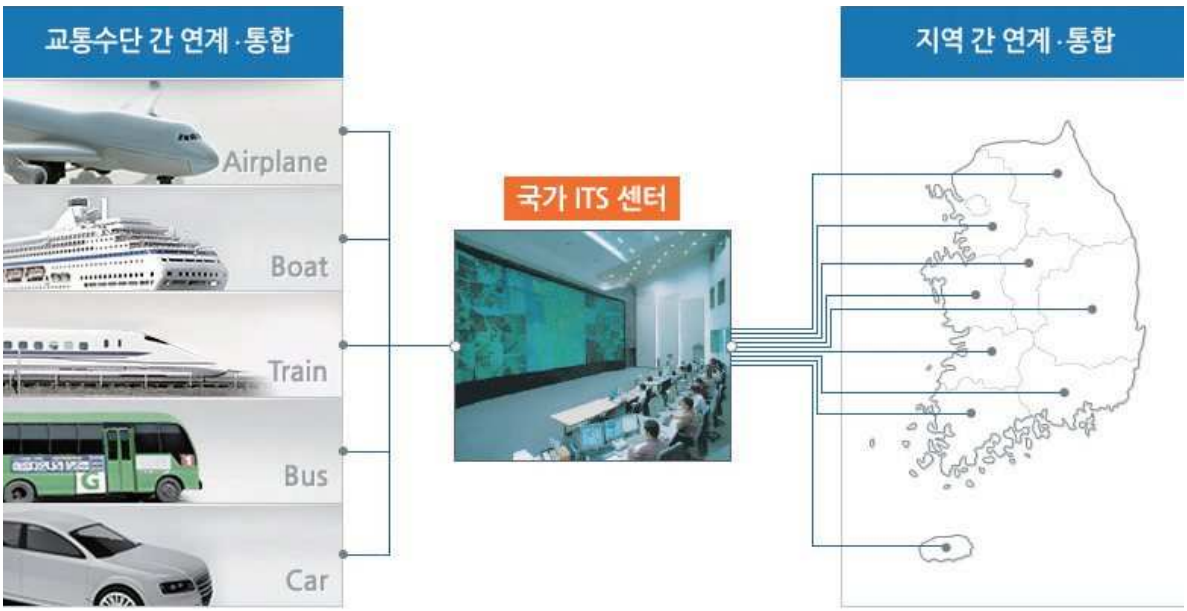
### (2) 차량 지능화

- 차량이 스스로 위험요소를 감지하여 운전자에게 알려주고 자동 제어 기능으로 사고 발생 예방하며, 자동 운전 시스템으로 안전하고 편리한 이동 지원
- 지능화된 도로가 안개, 결빙, 급커브 등 위험정보를 운전자 및 차량에 전달하여 사전에 사고발생 가능성 차단
- 화물차량의 위치, 상태, 운송경로 등 실시간 정보 제공으로 신속한 화물 운송이 되도록 지원
- 위험물 운송차량에 대한 실시간 추적과 관리로 안전한 운행유도 및 대형사고로 인한 인명피해 예방

### (3) 전국 교통정보 서비스

- 전국 모든 교통수단(승용차, 선박, 항공, KTX 등) 및 시설(도로, 공항, 항만, 역 등)에서 나오는 교통정보를 체계적, 효율적으로 연계하고 통합적으로 관리하는 허브(Hub) 조성
- 시민들이 365일 항상 실시간 교통정보를 제공 받을 수 있는 인프라 마련
- 다양한 교통 정보를 수집하여, 시민들이 교통수단 간 정보 비교를 통해 경제적이고, 효율적인 선택을 할 수 있는 기회 제공

[그림 81] 전국 교통정보 서비스(국가교통정보센터 자료)



## 추진전략 8 | 운송의 새로운 생태계 '도심항공 모빌리티(UAM)'

### 과제 1 도심 항공 모빌리티 모델 구축

#### 1) 배경 및 목적

- 도시의 교통 및 환경문제 해결을 위해 수요와 기술 진보를 고려한 도심 항공 모빌리티(Urban Air Mobility)라는 혁신 산업으로 인식하고 있으며, 도시의 교통문제를 근본적으로 해결해 줄 수 있는 대안으로 부상
- 2019년 기준 도심 항공 모빌리티에 대해 전 세계 114개 업체가 133개의 모델을 개발중이며, 인텔, 텐센트 등 IT 기업들도 적극적인 투자를 진행 중
- 이러한 추세에 따라 성남시도 항공 모빌리티에 대한 개발과 인프라 마련 시급

#### 2) 주요사업내용

- 도심 항공 모빌리티는 기존의 민간항공기나 헬리콥터가 아닌, 도시환경에서 운용이 적합하고 누구나 쉽게 이용할 수 있는 새로운 이동수단
- 기술적으로 배터리와 모터를 추진동력으로 하여 친환경적이고, 소음이 적으며 건물 옥상 등 도심 내 수직이착륙 가능
- UAM 서비스는 초융합 사업으로 다양한 산업에 신시장을 창출할 수 있는 파급력을 가진 사업
- UAM 시장 선점을 위해 민간기업과 정부의 적극적 협업을 진행하고, 기술개발과 PAV 인프라를 마련하며, 이와 관련된 규제완화 및 제도 개선 실시

[그림 82] 도심 항공 모빌리티 허브 및 eVTOL 모델 사례



## 추진전략 9 | 누구나 가고 싶은 성남

### 과제 1 수요자 중심의 관광정보시스템 구축

#### 1) 배경 및 목적

- 개별 관광객(FIT)의 지속적인 증가, 복합체험 관광에 대한 니즈 증가에 따라, 관광객의 정보욕구 역시 매우 증대되고 있으나, 성남시 관광정보시스템은 이러한 욕구에 제대로 대응하지 못하고 있는 실정임
- 관광정보시스템은 성남관광의 주요 시설 안내뿐만 아니라, 연계 관광 코스, 주요 관광지점별 숙박시설, 맛집, 체험시설 등 다양한 분야의 안내정보를 제공할 수 있는 성남시 관광종합 안내시스템 구축이 요구되고 있음
- 독립된 종합관광안내시스템 구축에 따른 성남시 관광객의 정보 응대를 통하여 성남시 관광에 대한 욕구를 자극하고 보다 다양한 관광지 방문 유도 도모
- 보다 심층적인 안내서비스를 강화하여 성남 관광 이미지를 향상하며, 관광객 구전효과를 적극 활용하여 효율적인 관광 안내 서비스를 전개함

#### 2) 주요사업내용

##### (1) 원스톱 관광종합안내사이트 구축

- 웹사이트에 수록할 콘텐츠를 주제별로 분류하고, 주제에 부합하는 내용을 선정하나, 선정 콘텐츠는 지역주민들과 협의하에 결정함
- 성남시 구별로 재미있는 콘텐츠를 사전에 제작하고 제작한 콘텐츠를 중심으로 사이트에 중점적으로 홍보함
- 성남시가 보유하고 있는 산악, 자연, 문화자원 등 다양한 자원에 대한 일상적인 사실이 아닌 스토리라인을 가지고 설명을 해주어야 함(관광객 호기심 자극)
- 성남시 관광안내에 있어서 홍보할 내용을 지역주민이 생각하는 아이디어 차원에서 공모
- 성남시는 이러한 지역주민의 이야기를 채록하여 재미있게 전승할 수 있는 스토리텔링 체계를 구축해야 함
- 따라서 성남시의 종합관광안내사이트는 여타 지자체와 차별화 측면에서 본시가지와 분당과의 차별적인 스토리텔링을 형성해야 함(청계천 이주민 vs 강남 이주민 등). 다만 이러한 스토리텔링 전개는 지역 간 갈등을 야기할 수 있기 때문에 상당한 주의가 요구될 수 있음

### (2) 위치기반 모바일 관광 앱 개발

- 앱에 수록할 콘텐츠를 주제별로 분류하고, 주제에 부합하는 내용을 선정하며, 관광객 혹은 방문객들의 관점에서 가장 핵심적인 정보를 전달함
- 관광관련 정보뿐만 아니라 다양한 제휴를 통하여 부가기능 서비스도 함께 제공함
- 성남시가 보유하고 있는 각종 관광 관련 정보를 관광명소, 테마여행, 음식, 숙박, 축제, 쇼핑, 홍보동영상, 관광안내 등으로 구성함
- 관광객이 마음에 드는 관광지는 카카오톡, 페이스북 등을 통해 지인에게 추천할 수 있으며 위치기반 서비스를 이용하여 나의 위치로부터 찾고자 하는 관광지까지의 교통정보(길찾기 포함)를 제공함
- 주요 관광지 및 문화재 등을 위치기반서비스를 이용해 현재 위치에서 가장 가까운 곳 순서로 안내하고, 증강현실(사용자가 눈으로 보는 현실세계에 가상 물체를 겹쳐 보여주는 기술)을 이용한 복합 길 찾기 서비스를 제공함. 또한 할인쿠폰 등을 활용하여 위치기반 맞춤형 광고 서비스 및 신용카드 제휴 시설 위치기반 서비스를 도입하여 운영함

### (3) 성남관광 빅데이터 구축 및 활용

- 성남시에서 필요로 하는 관광객 혹은 지역주민 정보를 선별하고 선별내용에 대한 각종 데이터 수집 및 분석을 수행함
- 분석 결과를 토대로 성남시 관광객 및 지역주민의 행태를 분석하고 만족, 불만족에 대한 평가를 수행한 후 향후 정책 기초자료로 활용
- 다양한 소셜 미디어에서 획득된 데이터를 분석하여 관광지와 관련된 의사결정, 만족도 등을 분석하여 성남시에 비우호적인 정보를 대상으로 개선사항을 반영하여 홍보를 강화함
- 쇼핑관광 관련해서 재래시장 상거래와 관련된 대규모 데이터를 수집 분석한 후 방문자의 패턴을 분석하여 필요한 제품 제공 및 가격 조정이 가능하여 불필요한 재고 낭비를 방지할 수 있으며, 방문자는 원하는 제품을 적기, 적가에 공급받을 수 있어 공급자와 소비자간에 상생효과가 발생함

## 과제 2 관광거리 조성

### 1) 배경 및 목적

- 최근 각 지자체에서는 지자체가 보유하고 있는 이색장소나 숨은 관광지, 음식점이 집적된 곳을 개발하여 자원화 하는 테마거리 관광자원화 사업을 추진하고 있으며 이를 통해 지역민은 물론 외부 관광객을 유입시키는 관광지원으로 활성화 시키고 있음
- 문화체육관광부와 한국관광공사 등에서는 지속적인 테마거리 활성화를 위하여 공모사업 등을 수년간 진행하고 있음

### 2) 주요사업내용

#### (1) 수진동 세계음식문화의 거리 활성화

- 수진동 세계음식문화거리는 원도심에 입지한 지역으로 원도심 활성화 사업의 일환으로 전개가 가능하며 음식테마거리로 활성화 하여 성남시 관광목적지를 다양화 시킬 수 있음
- 수진동 차이나타운의 음식테마거리라는 시인성 확보를 위해 골목입구에 상징화 조형물을 설치하도록 하되 국내 타 차이나타운과 차별화를 위하여 중국식 홍문(紅門) 조성을 지양할 필요가 있음
- 음식문화의 거리를 위해서는 단순히 맛집 육성 뿐만 아니라 강력한 유입 요인을 구축하는 것이 필요함. 요즘은 사진을 통해 개인 SNS계정 등을 활용하여 본인이 다녀온 곳을 소개하기도 하기 때문에 야간에 다양한 색등을 조성하여 개인 SNS 등에 업로드 하고 싶은 욕구를 가지게 함

#### (2) 태평동 고바우길 명소화

- 수정구 태평동은 많은 경사로와 좁은 도로들을 중심으로 주거지가 밀집된 곳이며, 특히 가천대역에서 태평로로 이어지는 길은 국내에서 흔히 볼 수  없는 고바우 형태의 길을 유지하고 있음
- 해외여행 2천만 시대에 따라 국내 각 지자체에서는 보다 새로운 관광지를 조성하여 관광객을 유입하고자 하는 노력을 하고 있음. 특히 타 지역에서 볼 수 없는 장소나 명소 등을 전략적으로 조성하면서 20~30대층 관광객을 유인하고 있으며 이들의 바이럴마케팅 효과 등에 힘입어 빠르게 알려지고 있음
- 태평동 고바우길을 그림이 있는 골목길로 조성하여 이색 언덕을 걸으며 다양한 사진을 찍을 수 있는 포토포인트 골목으로 조성하여 사진을 찍는 것을 하나의 관광형태로 인식하고 있는 젊은 세대의 유입을 도모함. 하나의 테마를 가진 그림들을 도로면에서 그리고 멀리서 봤을 때 하나의 작품과 같은 곳으로 연출되게 하여 포토 포인트로 알려지도록 함

## 과제 3 의료관광도시 활성화 방안

### 1) 배경 및 목적

- 성남시는 2013년 성남시 의료관광 활성화 조례를 제정. 2014년 의료관광자문위원회 구성, 2016년 협의회 등 의료관광과 관련된 기본 인프라가 구축되어 있음
- 기존 개별적으로 의료기관에서 추진한 의료관광을 시 차원에서 활성화 방안을 모색할 필요가 있으며, 특히 휘게(Hygge) 도시브랜드를 토대로 성남의 도시특성을 반영한 의료관광 상품개발 및 운영을 통해 타 지자체 의료관광 차별화를 시도하도록 함
- 성남시는 분당 서울대병원, 분당 차병원, 보바스 기념병원 등 병원급 의료기관 38개소와 의원급 의료기관 1,605개소, 전문 의료인력 14,576명을 보유하고 있음

- 현재 성남시는 의료분쟁 조정위원회를 운영하고 있으며, 의료관광 안심케어 보험, 원스톱 서비스, 자국어 번역 서비스, 우대 서비스 등을 시행하고 있으며, 중국 러시아, 미국, 동남아 등 국가별 맞춤전략을 통해 의료 관광을 하고 있음
- 정부는 세계 의료관광사업이 매년 25% 성장할 것으로 전망하고 관광진흥계획 중 외국인 환자 유치 활성화를 통한 의료관광 붐업 사업을 추진하여 외국인 환자 유치를 위한 다양한 계획을 수립하였음
- 따라서 의료 관광도시 활성화를 위한 특화된 의료상품개발을 통해 의료관광을 활성화하고 안전한 의료서비스가 이루어질 수 있도록 방안을 마련할 필요가 있음

## 2) 주요사업내용

### (1) 안전하고 신뢰할 수 있는 의료관광 이미지 구축

- 관광경찰의 불법브로커 단속임무 확대로 불법 브로커의 시장교란행위 근절하여 외국인환자 유치 시장의 투명성 보장

### (2) 전문성 강화된 특화의료 관광상품개발

- 항 노화, 바이오, 임상실험, 헬스케어 산업 등 의료관광산업의 결집과 융합을 통한 미래지향 고부가가치 상품개발
- 안티에이징과 고급 스파 프로그램 등 우수한 관련 인프라 확보하고 있으므로 이를 활용한 건강·웰빙 의료관광 상품 개발
- 한방 진료 분야 중 난임, 탈모, 비만, 피부질환 치료 등 특정 진료에 대하여 양·한방 협진체계 구축하여 침체된 한방 의료관광시장의 수익구조 개선 및 타 국가와 차별화된 의료서비스 경쟁력 확보
- 건강검진의 지속적인 수요 고려하여 검진비용, 검진 분야, 검진 전·후 관광 프로그램의 다양한 구성으로 검진 상품 선택의 폭 확대

### (3) 타겟시장에 따른 마케팅

- 블로거, 유투브 등 체험후기 공유 및 동영상 활용한 SNS기반 온라인 마케팅 강화하여 사실적 정보 제공으로 신뢰감 구축
- 의료관광 설명회와 팸투어, 전시회 등 해외프로모션을 한국관광공사와 보건산업진흥원과 공동으로 추진
- 타겟 시장별 잠재의료관광객의 희망 의료서비스, 관광행태, 의료관광 선호도 등 전반적인 니즈 파악하여 시장별 맞춤형 상품 제공

### (4) 의료관광 인력의 국제화 전문화

- 체험 교육센터 내 체계화된 의료관광 교육 프로그램의 실무중심 전문인력 양성센터 운영

• 의료관광 수요 급증하고 있는 러시아, 아랍어, 중국어 인력 집중 양성

• 통역, 코디네이터 등 언어구사력 뿐 아니라 국가별 생활방식 및 문화 에티켓에 대한 교육 프로그램 강화해 전문인력 양성 및 공급 확대

## 과제 4 야간 관광지 개발

### 1) 배경 및 목적

• 관광객들의 다양한 욕구 중 야간활동 시간의 증가로 인해 야간시간을 활용하여 서울 및 수도권을 중심으로 야간 경관 드라이브, 심야쇼핑, 도깨비 시장 등이 유행하고 있으며 이러한 특성을 활용한 새로운 야간 관광 환경 제공이 필요함

• 관광객들이 야간에 관광지에 머무르면서 관광지를 홍보하고 체류하는 시간을 연장할 수 있도록 하며 도시 내 자원을 이용하여 성남의 매력적인 요인을 창출함

### 2) 주요사업내용

#### (1) 율동공원 야간 명소화 사업

• 율동공원이 가지고 있는 호수자원을 활용하여 야간시간대의 방문객을 증가시키고 기존 주간방문형태에서 주야간 방문행태로 변화를 꾀하여 공원 활성화는 물론 주변 먹자촌의 활성화를 꾀하는 사업추진이 필요

• 분당저수지를 대상으로 하는 수상워터스크린, 야간 분수쇼, 야간 조명시설 확충사업과 더불어 현재 이용이 미흡한 번지점프대를 철거하지 않고 이를 상징적인 조형물로 활용하여 야간 볼거리를 제공

#### (2) 성남 모란시장 야간 명소화 사업

• 성남모란시장의 주차장 일부를 활용하여 푸드트럭 등 밤도깨비 야시장을 상시 설치하여 야간에 즐길거리를 제공하고 시장 상인들에게 제품 판로 확보를 마련

• 유명한 푸드트럭 및 청년창업자를 대상으로 신청을 받아 콘테스트를 통해 푸드 트럭 등을 유치하고 문화공연을 함께 시행하여 다양한 볼거리 및 먹거리 제공

#### (3) 남한산성 야간 프로그램 개발 및 운영

• 남한산성이라는 대표적인 문화재를 활용하여 새로운 관광콘텐츠를 마련하는 계기로 추진하며, 남한산성의 경우 하드웨어 사업추진에 한계가 있으므로 소프트웨어 측면의 프로그램사업을 추진함

• 남한산성 야간프로그램은 남한산성 옛길~남문, 닭죽촌 등을 중심으로 실시하며 프로그램의 성격 및 입지, 예상방문객 등을 고려하여 당일형 야간프로그램으로 개발 운영하도록 함

### (4) 탄천 생태관광자원화

- 자연환경 보존에 대한 관심은 날로 고조되고 있으며, 이러한 생태환경자원은 도시민들을 대상으로하는 관광자원으로 부각되고 있음
- 반딧불이는 수질오염이나 대기오염에 대한 저항력이 다른 곤충에 비하여 유난히 약해 대표적인 환경지표 곤충으로 알려져 있어 반딧불이가 사는 환경은 최적의 생태환경이라는 이미지를 가지고 있음
- 이에 성남시 탄천 일부지역을 대상으로 반딧불이 서식이 가능한 최적지를 선정하고 집중적으로 서식지화 시키고 반딧불이 개체의 증식을 통해 생태환경도시로의 이미지 확보와 도시에서 만나는 청정 성남이라는 상징성을 최대 강점으로 하는 특화관광상품으로 고부가가치화 시키도록 함
- 성남의 탄천을 대상으로 반딧불이 서식지 조성으로 가장 가능성이 있는 공간을 선정하는 연구사업을 실시하여 과학적이고 체계적인 반딧불이 증식계획을 수립하도록 함
- 연구사업이 완료되면 국내 반딧불이 서식지가 있고 이를 관광자원화 하고 있는 전국의 지자체들과의 정보교류 및 생태관광 등에 대한 세미나 개최, 연계 관광 상품화 등의 관광마케팅 사업을 전개할 수 있음. 이후 탄천에 반딧불이 서식지가 완성되고 개체수가 발견된 이후 반딧불이를 활용하여 차별적인 생태관광 프로그램을 운영할 수 있음

### (5) 판교테크노밸리 야간명소화

- 판교테크노밸리는 첨단 산업단지로 창의적 콘텐츠 자원을 기반으로 한 ICT 업체들이 다수 입지해 있고 주변으로 판교현대백화점, 아브뉴프랑, 판교 카페거리 등 쇼핑, 식음 등 다양한 소비가 가능한 지역이나 산업지구의 이미지가 강해 관광목적의 방문은 적음
- 판교테크노밸리는 3,4차 산업 기반시설을 활용한 기업많은 곳으로 야간 시간대 공동화 현상 등으로 활성화가 이루어지지 못하고 있는 실정임
- 야간시간대에 판교테크노밸리에 조성된 건물들에 조명작품, 모션그래픽 작품 등을 활용한 미디어 파사드 쇼를 개최하여 지역민 및 관광객에게 새로운 볼거리를 제공함
- 건물 외벽을 활용한 미디어파사드쇼 뿐만 아니라 판교테크노밸리 내 광장을 중심으로 조명과 레이저를 활용한 야간경관사업을 진행하여 다양한 볼거리, 체험거리, 포토존을 조성하고 관람객의 만족도를 제고하도록 할 필요가 있음

### (6) 야간경관계획 및 추진계획 수립

- 성남시 야간경관 실태조사, 대상지 선정 및 경관계획, 운영관리방안 등의 야간경관계획 및 추진계획 수립을 통하여 야간 관광 명소 지정 및 인프라 구축
- 야간 경관계획 및 추진계획 수립시 교통이 편리하며, 접근이 용이하고, 다양한 볼거리, 먹거리, 즐길거리가 있는 장소를 활용

## ※ 단계별 추진계획 및 소요예산

[표 177] 미래수요 대응, 사람중심의 도시의 단계별 소요예산

| 전략 | 과제 | 단기 (2020-2025) | 중기 (2026-2030) | 장기 (2030-2040) | 총 사업비 (백만원) |
|---|---|---|---|---|---|
| 대중교통지향형개발 (TOD)과 연계된 신성장 거점 육성 | TOD역세권 토지이용계획 모델개발 | 500 (용역비) | - | - | 500 (용역비) |
| | 대중교통 중심의 교통체계 네트워크 구축 | 15,000 (5개소) | 15,000 (5개소) | 27,000 (9개소) | 57,000 (19개 역세권 인프라) |
| 성남시 원도심 활성화를 위한 도시재생 목표 및 전략수립 | 경제기반형 도시재생 + SOC복합화 방안 | 25,000 (1개소) | 25,000 (1개소) | 25,000 (1개소 신규) | 75,000 (3개소) |
| | 중심시가지형 도시재생 + SOC복합화 방안 | 30,000 (2개소) | 15,000 (1개소) | 15,000 (1개소) | 60,000 (4개소) |
| | 근린형 도시재생 + SOC복합화 방안 | 20,000 (3개소) | 30,000 (3개소) | 30,000 (3개소, 2개소 신규) | 80,000 (9개소) |
| 인구변화에 따른 주거안정과 주거공급 추진 | 임대주택을 통한 주거안정 | 25,000 (5개소) | 25,000 (5개소) | 25,000 (5개소) | 75,000 (인정사업 지방비 50%) 그 외 조성은 국비 또는 민간 |
| | 다양한 주거정비를 통한 주거공급 | | | | |
| | 아파트 리모델링 사업을 통한 주거환경 개선 | | | | |
| 도시의 균형발전과 교통수요를 고려한 도로망 구축 및 연계전략 수립 | 수요를 고려한 순환망 구축 | - | - | - | - |
| 이용자 편의를 고려한 대중교통거점간 연계 및 활성화 전략마련 | 대중교통 활성화를 위한 신규 철도 추진 및 환승센터 조성 | 954,105 | 신규확장 시 추가 | 954,105 (단기추진사업) | |
| | 간선급행버스(S-BRT) 시스템 및 스마트 모빌리티 체계 마련 | - | - | - | 정부지원금 |
| 도심 내 보도/자전거 네트워크구축 및 관련 전략 | 자전거 녹색교통 인프라 구축 | 20,000 | 20,000 | 20,000 | 60,000 |
| 지능형 교통체계(ITS) 도입 | 지능형 교통 체계(ITS) 구축 | - | - | - | 정부지원금 |
| 운송의 새로운 생태계 '도심 항공 모빌리티 (UAM)' | 도심 항공 모빌리티 모델 구축 | - | - | - | 공공/민자 유치 |
| 누구나 가고 싶은 성남 | 수요자 중심의 관광정보 시스템 구축 | 840 | 500 | - | 1,340 |
| | 관광거리 조성 | 1,200 | - | - | 1,200 |
| | 의료관광도시 활성화 방안 | 1,590 | 1,590 | 3,180 | 6,360 |
| | 야간 관광지 개발 | 950 | 7,570 | 3,200 | 11,720 |

## 추진전략 1 | 시민중심의 맞춤형 보건복지 전달체계 구축

### 과제 1 수요변화에 대응하는 보건복지 전달체계 구축

#### 1) 배경 및 목적

- 복지재정의 확대로 효율성과 효과성이 동시에 보장되는 보건복지서비스 제공과 관련 행정체계 구축이 요구되고 있음
  - 보건복지인력의 확대와 전문성 제고를 통한 기존 보건복지 인프라의 혁신은 물론 새로운 보건복지서비스 공급자의 개발을 통해 주민들의 다양한 보건복지욕구에 대응할 필요가 있음
- 또한 고령화에 따른 재정부담(의료비 등 사회보험 지출)이 빠르게 증가하고 있는 상황에서, 1970년대 이후 여러 국가의 경험이 축적된 커뮤니티 케어를 통해 이 문제에 대응하겠다는 위기관리 전략이 대두되고 있음
- 그간 병원·시설 중심 서비스만으로는 개인의 삶의 질 저하와 고령화에 따른 의료·돌봄수요 급증에 대응하기 어렵다는 지적이 지속적으로 제기되어 보건복지부는 영국, 미국, 일본 등 주요 선진국에서 진행 중인 커뮤니티케어를 도입하기로 함
- 노인, 장애인 등 수요자가 자택이나 소규모 그룹홈 등에 살며 개인의 욕구에맞는 사회서비스를 통합적으로 제공받을 수 있도록 재가 서비스를 확충하고 전달체계를 개편하는 한편, 퇴원·퇴소를 희망할 경우, 지역사회 정착을 지원하기 위해 중간 시설 마련 및 자립생활 지원 등을 적극 추진해 나갈 필요성이 있음

#### 2) 주요사업내용

##### (1) 지역통합케어시스템 구축

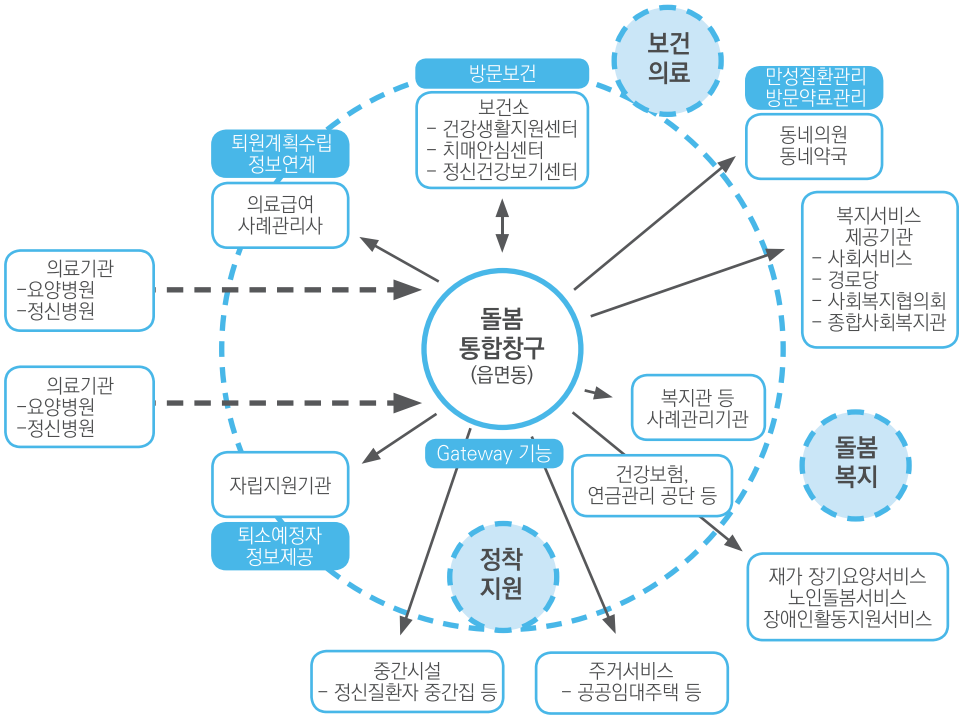
- 돌봄서비스에 대한 수요 증가, 돌봄에 대한 사회적 대응의 필요성(돌봄의 사회화)에 재가·지역사회 중심의 서비스 전달체계 구축

• 성남시 지역통합케어시스템 관련 조례 제정 등 제도적 여건 마련 및 지역통합케어센터 구축

• 지역통합의료시스템, 사회복지기관, 주거생활 보호 연계시스템 허브 프로그램 개발 및 운영

• 노인장기요양서비스 등과 상호연계

[그림 83] 지역통합케어시스템 모델(안)




자료 : 보건복지부 커뮤니티케어추진단(2018)

## (2) 정부 보건복지 정보시스템을 활용한 사례관리 강화 및 서비스 전달체계 효율성 제고

• 사회보장정보시스템(정부)

- 2013년에 구축된 복지관련 범정부복지정보통합시스템으로 16개 행정부처에 분산된 296개 복지사업에 관한 정보를 행복e음을 중심으로 연결
- 개인별·가구별 복지서비스 이력관리, 중복·부적절 수급방지, 중앙부처 복지사업 정보공유, 복지사업 업무처리 지원 등이 웹상에서 이루어지도록 통합
- 정부의 복지사업 및 수혜자 정보를 공유해 복지서비스의 누락 및 중복을 최소화하여 1) 국민 맞춤형 서비스 제공, 2) 행정부처 간 유기적 업무처리, 3) 복지재정의 효율성 제고 등이 목표

• 사회보장정보시스템(행복e음)

- 기존 시·군·구별 새올행정시스템의 31개 업무 지원시스템 중, 복지 분야를 분리하여 개인 및 가구별 DB로 중앙에 통합 구축한 정보시스템으로 2014년 UN공공행정상 대상 수상
- 복지대상자 선정·사후관리를 위해 45개 기관 552종의 소득·재산자료 및 서비스 이력정보를 연계하여 지자체에 제공, 수급자 선정의 정확성 제고 및 담당 공무원의 업무수행 편의성 제고

• 지역보건의료정보시스템(PHIS)
  – 전국 약 3,545개 보건기관(보건의료원, 보건소/지소, 보건진료소)의 업무를 통합 운영하도록 1997년부터 구축·운영된 정보시스템
  – 보건기관에서 시행 중인 22개 분야 보건사업 및 행정업무의 자동화, 전자의무기록(EMR)적용과 진료관련 업무(청구, 검사 등)의 전산화를 통한 업무효율성 향상
  – 근거중심의 정책수립을 위한 각종 실적·통계 보고자료 등을 자동화하여 제공하고, 온라인을 통한 제증명 발급(8종), 진료내역 및 검진결과 확인 등의 대국민 서비스 제공

## 과제 2 저출산·고령화에 대응하는 정책 거버넌스 구축

### 1) 배경 및 목적

• 초저출산 시대에 돌입하여 도심쇠퇴 및 지방소멸의 위기와 인구절벽으로 인한 생산인구 감소의 문제가 초래되고 있음
  – 과거 시행되었던 인구영향평가제도는 수도권 인구집중을 해소할 목적
  – 최근 여러 지자체마다 도입·시행하는 인구영향평가는 지역인구 증가를 추구
• 지속가능한 성장을 위한 인구정책 추진을 위해 산·학·연·관(産·學·硏·官) 등이 참여하는 다자간 협업 네트워크 강화 필요
  – 초저출산 사회로의 진입이 가속화되는 상황에서 일자리, 주거, 보육, 교육 등 각 분야를 융·복합한 적극적 대책 모색
  – 효율적이고 체계적인 인구정책 시행 그리고 민·관이 함께하는 인구정책 거버넌스 구축이 필요
• 정책·계획·사업 등의 수립과 시행으로 인해 지역의 인구구조와 주민의 일상적 삶에 심대한 영향을 줄 수 있는 부분에 대해 선제적으로 그 영향을 예측하고 적절한 대응방안을 마련하고 대안을 제시할 필요성이 있음

### 2) 주요사업내용

#### (1) 인구영향평가 추진

• 인구 관점에서 정책타당성을 평가하고 환류할 수 있는 인구영향평가 시행
• 인구구조변화의 직·간접적 영향, 정책시행에 따른 장·단기 파급효과 등을 검토하여 인구변화에 선제적으로 대응하는 정책 수립
  – 미래에 다가올 지역의 인구위기에 대응, 행정비용 및 예산 낭비 방지 추구
  – 맹목적인 인구증가가 아닌 지속가능한 인구관리를 위한 선도적인 시스템 실현을 목적으로 함

• 인구영향평가의 대상은 기존의 인구정책뿐만 아니라 인구가 각종 정책 추진에 있어 영향을 미치는 사업까지 모두 포괄
  - 인구학적 고려대상이 되는 지역계획 사업
  - 예산의 낭비방지를 목적으로 하는 통합재정사업 및 사회기반시설 사업
  - 인구정책 고유의 영역으로 일자리, 보육, 교육, 복지 등 시정핵심사업
• 인구영향평가는 전문가 체크리스트 작성을 통한 자가진단과 인구영향평가센터를 통한 전문가 심층 분석(정량 및 정성적 평가)으로 진단하여 그 결과를 정책수립에 반영하고 지속적인 피드백 및 컨설팅 제시

### (2) 인구정책 5개년계획 수립

• 성남시 실정에 맞는 인구정책 중장기 계획추진
  - 시정 전반에 걸친 인구정책 마스터플랜을 수립하여 지역밀착형 인구정책 비전구상
  - 기존 복지정책을 넘어서 일자리, 주거, 교육 등 정책을 융합할 수 있도록 성남시에 맞는 인구정책 중장기 비전수립 및 추진 토대 마련

### (3) 지역내 관련단체 간 네트워크 구축

• 지속가능한 성장을 위한 인구정책 추진을 위해 산·학·연·관(産·學·硏·官) 등이 참여하는 다자간 협업 네트워크 구축
• 시정 전반을 모니터링하고 출산 지원, 육아의 사회적 책임, 일·가정 양립, 노인과 청년의 권익 보호와 사회참여 등의 가이드라인을 제시
• 인구영향평가 결과 필요한 경우 해당 정책을 수립·시행하는 부서에 정책개선을 권고하는 등 실효를 거둘 수 있도록 견인하는 역할부여

## 추진전략 2 | 다양한 수요자 중심의 보건복지 서비스 제공

### 과제 1 출산 및 양육의 사회적 책임 강화

#### 1) 배경 및 목적

• 낮은 출산율과 고령의 임산부 증가로 수요자 중심의 맞춤형 산전·후 정책이 필요하며, 임산부·아동의 건강 발달 위험요소에 대한 통합적·체계적 관리가 요구됨

- 건강한 임신은 건강한 출산과 양육에 매우 중요하며 임신 전 건강관리 방안 필요
- 산모의 심한 우울증, 빈곤, 다문화 등 고위험 삼노의 복합적 문제에 대한 대응 전략 필요
- 양육과 아동발달에 대한 지식과 경험의 부재로 어려움 호소

• 핵가족화, 여성의 사회진출 등 산후조리와 아기돌봄에 대한 가족내 지원여건이 약화되고 임신·출산에 따른 경제적 부담이 증가되고 있어 출산 및 양육과정에서 부담완화를 위한 정책적 지원이 요구됨

## 2) 주요사업내용

### (1) 산모·신생아 건강관리사 지원 확대

• 저소득층을 출산가정을 대상으로하는 산모·신생아 건강관리사를 통한 가정방문 서비스 비용지원을 모든 가정으로 확대

• 찾아가는 전문가 맞춤형 건강관리 서비스 제공
- 모성 건강, 아이 성장발달 관리, 부모 교육 등 전문서비스 제공
- 영유아 건강관리사 교육훈련 강화로 질 높은 서비스 제공

### (2) 성남형 건강 임신·출산 지원 모델개발 및 모자건강센터 설치

• 건강 임신·출산 지원을 위한 지원 모델 개발 및 서비스 제공

• 사용자 맞춤형 임신·출산 정보 및 서비스 창구를 일원화하는 성남 임신·출산·육아 웹 사이트 구축

• 임산부와 영유아의 전문적·체계적 건강관리 서비스를 제공하는 모자 건강센터 설치
- 임신준비에서 육아까지 One-Stop 건강관리 서비스 제공

### (3) 베이비시터센터 운영

• 시립 베이비시터 센터(사회적기업·협동조합) 운영

- 시립 또는 사회적기기업·협동조합 베이비시터 센터를 운영하여 취업부모 자녀 등을 대상으로 돌봄 장소에 직접 찾아가 돌봄 활동을 제공

• 경력단절 여성 중 참여 희망자를 대상으로 베이비시터 교육 지원

### (4) 청장년층 및 예비부부지원 프로그램을 운영을 통한 결혼 장려

• 예비부부의 잠재적인 역량을 개발·강화하기 위한 집단교육 프로그램 지원

• 청소년을 대상으로 한 부모되는 교육프로그램을 추진하여 결혼에 대한 인식개선

## 과제 2 장애인 생활편의 서비스 지원확대

### 1) 배경 및 목적

- 시설에서 거주해왔던 탈시설 장애인 중 인지능력이 낮은 발달장애인의 경우 자립능력 향상을 위한 추가지원이 필요하며, 뇌병변 장애인 등은 구어를 통한 의사표현에 어려움을 호소하고 있음
- 장애인의 문화예술 향유 욕구는 증가하고 있으나 이를 위한 시설과 지원체계가 부족한 실정임

### 2) 주요사업내용

#### (1) 고령장애인 돌봄서비스 확대 및 여가활동 지원

- 돌봄 종사자가 대상자 가구를 직접 방문하여 가사 및 일상생활 보조, 건강상태 체크 등의 돌봄서비스 시행
- 고령 장애인에 대한 다양한 여가활동 지원으로 사회참여 기회 확대, 심리적·신체적 건강 증진 및 삶의 질 향상

#### (2) 의사소통 원활화를 위한 맞춤형 지원책 강화

- 보완대체의사소통 서비스 확대를 통한 뇌병변장애인 등 의사소통 권리증진 강화
  - 뇌변병, 발달장애인 등을 위한 보완대체의사소통기 활용 중재서비스 확대
  - 보완대체의사소통기기 서비스 확대 및 보급 등 의사소통 지원을 위한 프로그램 개발·운영

#### (3) 지역주민과 함께하는 문화향유 공간 조성

- 전문 문화 아트센터 조성으로 장애인에게 문화 창작·향유 기회 제공
  - 장애예술인이 창작하고 전시 활동을 할 수 있고 장애인을 교육할 수 있는 전문 공간 제공
- 장애인과 지역주민이 함께 어울리는 커뮤니티 공간 운영

## 과제 3 이주민 사회통합 환경 조성

### 1) 배경 및 목적

- 성남시 거주 외국인은 29,199명, 다문화가족이 5,831명임
- 외국인주민 정주화에 따른 장기거주자의 다양한 서비스 수요가 증가하고 있으며, 이주민을 비롯한 다문화가족이 지역사회 내에서 분열되지 않고 사회에 통합되고 빈곤화를 방지하는 방안 모색이 필요함

### 2) 주요사업내용

#### (1) 외국인 주민 생활지원 상담서비스 제공

- 국가별, 언어별, 대상자별 담당 운영을 통한 생활지원 기능을 강화하고 생활 및 법률 등 다양한 분야의 고충해소 서비스 제공
- 한국어교실, 이동상담, 자원봉사단 운영, 초기입국자 성남생활 OT, 운전면허교실, 생활정보교실 등 성남생활을 위한 정착지원 사업 추진

#### (2) 지역사회 통합을 위한 사업 추진

- 시민과 외국인(다문화가족, 외국인 근로자 등)간 문화 이해를 위한 가족단위 프로그램 운영
- 다문화가족의 사회적 배경 및 개인별 욕구에 따라 맞춤형 지원을 제공할 수 있도록 사례관리 프로그램을 활성화하고 지역주민과의 상호 교류를 이끌어 내기 위해 일대일 시민 멘토링 서비스 지원
- 다문화가족 부모교육, 다문화가족 자녀의 대학생 멘토링 서비스, 다문화자녀 학교생활 길잡이 프로그램

#### (3) 이주민 통합지원형 사회적경제 센터 육성

- 결혼이주민여성 대상 취업 서비스 강화를 통한 사회적응 지원
- 이주민을 위한 직종 및 직업훈련 프로그램 개발

## 추진전략 3 | 환경변화에 대응하는 예방적 보건복지 실현

### 과제 1 인프라 확충을 통한 편안하고 활기찬 노후 보장

### 1) 배경 및 목적

- 기대수명 증가와 욕구의 다양화에 맞는 생애주기 맞춤형 복지대응 강화 필요성이 대두되고 있으며, 이에 대응한 인생이모작, 인생삼모작 사업 등 노년기 삶의 질 향상을 위한 지원체계 구축이 필요한 시점임
- 고령화율이 2018년 14%에서 2025년 20%로 빠르게 증가함에 따라 한국사회는 향후 10년 내에 고령사회에서 초고령사회로 빠르게 전환되고 베이비부머의 고령화와 후기고령자 증가로 장기요양 및 노인 돌봄 서비스 수요가 증가할 것으로 전망됨

• 65세 이상 노인만을 대상으로 하는 현재의 노인복지 체계로는 100세 시대에 맞는 체계적인 노후준비 지원이 불가능하여 노후준비기 새로운 생애주기에 적극 대응할 수 있도록 일관된 지원체계 구축이 필요할 것임

## 2) 주요사업내용

### (1) 성남시 인생이모작 지원센터 설치

• 새로운 생애주기에 적극 대응할 수 있도록 지원센터 설치를 통해 인생이모작과 인생삼모작이 가능할 수 있는 일관된 지원체계 구축
  - 서울시의 경우 50플러스 사업을 통해 지자체 차원에서 노년기 이전부터 노후생활을 준비할 수 있는 서비스와 공간을 제공
  - 노년기 이전부터 경제·건강·여가·사회관계 등 모든 영역에서 노후생활을 체계적으로 준비할 수 있도록 지원체계 구축

• 정책 사각지대에 놓여 있는 신중년층을 정책대상으로 포함
  - 평생교육, 일자리 지원, 기타 여가·문화생활 지원 서비스를 종합적으로 담당하는 컨트롤타워 기능 수행

• 체계적인 노후준비 지원을 통해 고령화시대 삶의 질 향상
  - 경제·건강·여가·사회관계 등 다양한 영역에서의 노후준비를 통해 노인빈곤이나 사회관계 단절로 인한 무연고사망 등 문제 해결 가능
  - 노년기가 단지 삶의 연장에 머무는 것이 아니라 새로운 인생을 시작할 수 있는 의미 있는 기간으로 자리매김

### (2) 노인복지 종합타운 조성

• 고령화, 독거노인 가구 증가 등 시대적 변화를 반영한 신개념의 노인복지 종합타운 조성을 통한 통합적 서비스 필요

• 노인복지와 지역 커뮤니티 공간의 복합화를 통해 지역사회 중심의 노인복지 종합단지 조성
  - 노인 맞춤형 주거공간, 양로시설, 요양시설과 지역 커뮤니티 공간 등 다양한 공간을 복합화 하고 기존 노인복지관 서비스 개선을 위한 기능과 역할 정립 및 노인의 활동지원을 위한 노인 통합허브 구축

### (3) 신개념 노인복지관 건립(정비)

• 노인의 문화·여가 활동 및 일자리·사회참여 등 종합적인 상담기능 강화

• 기존 노인복지관의 공간 부족 해소와 새로운 욕구 증가에 따른 전문 프로그램운영 및 노인 전문 사례관리사 양성

• 지역주민과 함께하는 활동이 가능한 고령친화 환경 조성

### (4) 고령자 맞춤형 주거환경 지원

- 급속한 인구고령화가 진행되는 가운데 에이징 인 플레이스(Aging In Place)의 추세에 따라 새로운 환경인 요양시설이나 실버타운 등의 입소를 기피하고 집이나 지역사회에서 건강한 노후를 보내고자 하는 욕구가 증가하고 있음
- 이러한 욕구를 반영하여 지역에서 삶을 영위할 수 있도록 지역의 노인복지서비스 수준을 높이고 지역자원을 연계하여 서비스 욕구를 충족시키고자 하는 정책이 필요함
- 일정지역을 지정하여 노인을 위한 환경 조성, 생활편의 지원, 안전을 위한 주거개선, 건강관련 서비스 등을 지원
  - 도시재생사업과 연계하여 사업 추진

## 과제 2 감염병 예방 및 관리역량 강화

### 1) 배경 및 목적

- 기후변화, 국제교류 증가 등으로 해외에서 유행하는 감염병의 국내유입이 지속적으로 증가하고 신종감염병의 출현 및 유행 위험이 증가하고 있음
  - 세계보건기구에 따르면 1973년에서 2003년까지 30년 동안 확인된 30여 종 이상의 신종 감염병중 대부분이 인수공통감염병인 것으로 밝혀짐
  - 2017년 국내 해외유입 감염병 전국 529명 발생
- 과거와 비교해 현저히 발전된 현대 의학기술은 오히려 병원 내 감염 발생의 증가 원인으로 작용하고 있어 의료관련감염의 관리영역 확대와 관리의 중요성이 대두 되고 있음
- 2015년 국내 메르스 사태시 감염병 정보 공개 원칙이 불명확하여 적절한 정보가 제공되지 못함에 따라 시민 불안 증폭 및 감염병 초기 대응이 실패한 것으로 평가되고 있음

### 2) 주요사업내용

#### (1) 의료기관내 감염관리 강화

- 중소병원 및 의원 대상 감염관리 현장방문 컨설팅
  - 현장방문을 통하여 취약점 모니터링 후 문제점 개선
- 의료관련감염 사각지대 점검 및 지원
  - 병원, 요양병원, 의원급, 장기요양시설 등 사각지대 감염관리 점검
- 종사자 감염관리 교육 실시
  - 의료기관, 요양시설, 산후조리원 등을 포함한 교육정례화

(2) 감염병 대응체계 구축 및 전문역량 강화

• 감염 의심 사례발생 시 원스톱 신속대응 프로세스 운영
  - 원인 미상 집단 감염 의심 사례 발생 시 현장 출동 후 감염 사례 여부 판단, 기초 역학조사 및 검체 의뢰, 국가지정격리병상에 환자 격리 등 신속 초동 대응
  - 상시적 다분야 공조체계에 기반한 원스톱 현장대응반 구성으로 감염병 초동 현장 대응력 강화

(3) 감염병 발생 현황 정보공개 및 대시민 홍보 강화

• 감염병 발생시 정보전달 체계 구축

• 감염병 관련 시민 소통전략 마련
  - 감염병 불안감에 따른 시민들의 정보 니즈, 탐색경로, 습득 장소 증 파악
  - 격리, 감염과 같은 특수 상황시 시민의 정서를 고려한 소통 방안 마련

## 과제 3 스마트 헬스케어 통합정보플랫폼 구축으로 맞춤형 건강관리서비스 실현

### 1) 배경 및 목적

• 4차 산업혁명에서 보건의료 분야의 패러다임은 이용자 중심의 통합정보체계와 질병예방 및 건강관리 등 개인 맞춤형 서비스 제공으로 변하고 있음

• 웨어러블 디바이스의 등장은 혈압, 혈당 등 일상생활에서 생성되는 개인의 건강 관련 자료들을 실시간으로 측정하고 전송하는 것을 가능하게 함

• 개인의 진료기록에 대한 통합정보시스템은 의료기관간, 의사진료에 유용한 시스템으로 환자의 입장에서 볼 때, 환자의 건강수준 및 질병에 맞추어 맞춤형 지식습득 및 건강관리서비스가 가능하고, 보건 및 의료기관에서 환자별 접근이 용이한 맞춤형 헬스케어 통합정보플랫폼이 필요함

### 2) 주요사업내용

• 이용자 중심의 환자 건강수준 및 질병에 맞는 맞춤형 정보와 건강관리서비스 제공을 위한 성남 스마트헬스케어 통합정보플랫폼 구축

## 추진전략 4 | 지역공동체 기반의 사회안전망 강화

### 과제 1 1인 가구 사회 안전망 구축

#### 1) 배경 및 목적

- 통계청의 2017년 인구주택총조사를 보면 1인 가구가 2015년 27.2%로 주된 가구형태가 됐고, 이후로도 지속적으로 증가해 2017년에는 28.6%를 차지하였음
- 최근 우리사회의 가족에 대한 가치관이 개인주의적으로 변화하는 가운데 1인가구에 대한 긍정적 사회적 인식이 확산되고 있지만, 1인가구는 실업, 질병과 같은 사회적 위험에 노출될시 다른 가구 형태에 비하여 가족 및 친척으로부터 지원을 받을 가능성이 낮아 빈곤화 및 사회적 소외 가능성이 상대적으로 높음
- 따라서 1인가구의 사회경제적 특성을 파악하여 사회정책적 대응을 선제적으로 할 필요가 있음

#### 2) 주요사업내용

##### (1) 1인가구 지원사업을 위한 인프라 구축

- 1인 가구 지원센터 설치 운영
- 프로그램 개발 및 지속적인 피드백을 통한 사업 확대
  - 1인가구 프로그램 모니터링 및 욕구 파악을 통한 서비스 지원체계를 연계하고 프로그램을 개발 운영
  - 성별, 연령별 1인가구 특성을 고려한 프로그램 운영

##### (2) 맞춤형 프로그램 체계회로 1인가구 삶의 질 향상

- 일자리, 주거, 안전, 건강, 여가, 사회적 관계망 등 1인가구의 특성에 따라 집중지원

##### (3) 효율적 서비스 제공 체계 구축

- 찾아가는 동주민센터, 사회복지사 등을 통한 은둔형, 고립형 1인가구 지원 공공복지서비스 제공
- 고독사 예방 사업 등과 연계한 체계적인 맞춤형 서비스 체계 구축

### 과제 2 나눔공동체 플랫폼 구축

#### 1) 배경 및 목적

- 초연결 사회의 도래와 함께 성남시 복지예산의 효율적 집행과 민간기업의 복지참여 활성화를 위해 민-민, 민-관 네트워크 결합형 나눔공동체사업을 확대하고 지원할 필요가 있음

• 신뢰에 기반한 네트워크 사회를 확장시키고 민간부문의 자발적 협력, 나눔을 지원해 지속가능한 지역사회 협력 네트워크 구축

• 나눔과 협력을 통해 사각지대 없는 지역복지시스템 구축 지원

### 2) 주요사업내용

#### (1) 성남형 타임뱅크 플랫폼 구축

• 성남형 타임뱅크제 플랫폼(온라인 중계기관)을 구축, 시범사업 운영

타임뱅크 운동은 비시장경제 영역에서의 봉사활동을 시간적 가치로 환산하여 이를 기록하고 저장, 교환함과 아울러 봉사자와 수혜자의 전통적인 역할 구분에서 벗어나 양자간의 상호 호혜적인 봉사활동을 지향하는 운동 이다.
즉, 1시간의 봉사활동=1 타임달러(여러가지 용어로 사용가능, 예를 들어 사랑고리/품등)로 환산하여 모든 사람의 노동이 동등하다고 간주하며, 이 가치의 교환을 위해 가상의 화폐(지폐나 코인)를 발행하기도 한다. 이 운동은 시장경제가 무너뜨린 가정과 지역사회의 공동체성 회복을 목적으로 하며 전체 사회가 사회적 대가정을 이루는 것을 지향한다

#### (2) 민간-공공 연계 지역사업 크라우드펀딩 플랫폼 구축

• 민간부문과 공공부문이 협력하여 공공프로젝트를 수행할 경우 사회적 신뢰, 네트워크 등을 기반으로 자금 축적이 가능해지며 시의 재정 부담을 완화하는 효과가 있음

• 민간부문이 필요로 하는 사업이 구체화될 수 있고(민간 요구 수용성 확대), 다수 대중 및 기업의 참여를 통한 재원 조달이 가능해짐으로써 재원으로 인한 사업의 불확실성 해소

• 시민의 아이디어를 지역사회 기여형 창업으로 이어질 수 있도록 지원체계 구축

## 추진전략 5 | 시민이 주체가 되는 문화예술

### 과제 1 생활예술창작거점 조성

### 1) 배경 및 목적

• 현재 성남시에서는 성남아트센터를 중심으로 미누현대미술관, 민속공예전시관 등의 미술·전시관 등이 있으나 지역예술 등을 수용하기에 한계가 있음

• 성남에서 추구하는「생활예술창작거점 조성」사업을 추진하기 위해 지역민의 생활 예술공간 뿐만 아니라 지속적인 관광객이 유입될 수 있는 복합예술단지가 필요하며, 지역경제에 보탬이 될 수 있는 관광명소 개발을 통하여 다양한 시너지를 기대할 필요가 있음

• 따라서 성남시의 생활예술창작 생태계를 구축함과 동시에 문화관광명소 기능이 복합적으로 운영될 수 있는 복합문화관광예술 거점이 필요하며, 이를 통해 성남시 전역으로 생활예술 및 창작, 지역민과 관광객의 교류가 이루어지는 허브형 사업 전개가 필수적임

### 2) 주요사업내용

• 구미동 하수처리장은 1997년 조성되었으나 지역주민 폐기요구 및 다양한 문제점 등으로 인하여 학교 설립등의 사업으로 전환하고자 하였으나 현재까지 구체적인 활용방안이 추진되고 있지 못한 문제점을 안고 있음

• 대지면적만 29,041.5㎡로 규모가 크고 건축물도 입지하고 있어 개발가용지가 비교적 적은 성남시의 잠재력 있는 자원으로 볼 수 있으며, 현 정부가 추진하고 있는 노후시설 및 유휴시설을 활용한 문화관광정책과 부합하여 성남시민이 요구하는 문화·예술·여가 공익공간으로 조성가능할 것으로 판단됨

#### (1) 성남 생활예술창작 거점화

• 성남시의 생활예술창작 생태계를 구축하고 지속적인 지원을 모색하는 컨트롤타워 기능의 생활예술창작지원센터를 조성하고 이웃하여 예술가가 머물면서 창작활동이 가능하도록 레지던스 사업을 병행추진

• 기존 하수처리장 입구에 입지한 폐건물 등을 대상으로 리모델링, 사업을 전개하여 이색적인 건축물로 이슈화시킬 수 있으며, 이를 중심으로 창작, 연구, 각 지역으로의 콘텐츠 보급, 미술관을 통한 전시와 판매가 하나로 이루어지는 원스톱 예술창작 센터로 조성

• 특히 지역에 많이 거주하고 있는 화가, 조각가 등의 참여를 독려하고 이들이 보유한 작품 등을 통해 공간 연출을 도모하도록 함

#### (2) 생활예술 정착을 위한 공간마련

• 폐건물을 리모델링하여 창작품과 국내외 유명 작품을 전시하고 교육프로그램 등으로 활용할 수 있는 이색적인 미술관을 조성하여 지역민과 관광객이 함께 즐길 수 있는 문화의 장소로 조성되도록 개발 컨셉을 설정하고 추진

• 사랑방게스트하우스는 성남시가 자랑하는 사랑방클럽이라는 문화예술 인력과 조직을 적극적으로 관광상품으로 발전시켜 활용하는 사업으로 단순한 숙박시설이 아니라 성남문화예술 프로그램을 함께 공유하며 즐기고 체험할 수 있는 청소년 수련관으로 조성

## 과제 2 시민문화예술 교육체계 구축

### 1) 배경 및 목적

- 문화예술교육 시스템을 구축하는 것은 지역주민과 지역시설의 연계를 통한 문화 프로그램의 활성화, 지역 정체성의 확보, 문화예술을 통한 지역 활성화를 추진할 수 있음
- 문화도시를 육성하는 것은 문화예술을 이해하고, 즐기고, 아끼는 사람을 육성하는 것이 시작이라 할 수 있음
- 지역문화예술교육 네트워크 협의체 구축을 통한 실질적인 프로젝트의 실행체계 수립
- 다양한 참여주체에 맞는 프로그램의 개발

### 2) 주요사업내용

#### (1) 아동청소년 문화예술교육 실행체계 구축

- 옛 영성여자중학교 문화예술교육지원센터 구축예정(2019년)
- 지역의 문화예술 교육기관을 통해 참여주체들간 네트워크를 구축하여 이를 통한 교육인력 및 프로그램 매뉴얼 개발 및 정보 구축
- 문화예술교육 시스템을 개선하고 정보구축 및 공동 홍보, 사업 활성화를 위한 문화예술교육자 교육, 각 단위의 특성화를 고려한 프로젝트 수립
- 학교, 문화기반시설, 시민사회단체, 사회복지시설, 평생학습교육기관 등을 연계할 수 있는 프로세스 구축

#### (2) 문화예술교육 프로그램 개발

- 문화기반시설의 특성에 맞는 다양하고 체계적인 프로그램 개발
- 다양한 수요자 요구에 부응하는 프로그램의 개발
- 성인, 가족단위 뿐만 아니라 장애인, 관광객 등 다양한 집단을 대상으로 하는 교육 프로그램 개발
- 교육방법에 있어 강의 또는 간단한 체험 등 주어진 내용을 단순하게 받아들이는 것이 아닌 수요자가 자발적으로 참여할 수 있도록 개발

## 과제 3 생활문화조성 및 확대

### 1) 배경 및 목적

- 문화향수실태조사 결과에 따르면 시민들의 '문화관련 동호회 참여 경험'은 지난 10년간 꾸준히 증가추세에 있으며 연습·발표 및 커뮤니티 공간 등은 아직 부족

• 생활 속의 문화예술활동과 문화향유기회 증진을 통한 도시공간에서의 삶의 질 향상

### 2) 주요사업내용

#### (1) 작은 문화공간의 조성

• 문화시설이 부족한 지역 및 대규모 시설의 설치가 어려운 지역 또는 문화 소외지역 및 계층 밀집지역에 우선 설치하여 문화시설의 균등 확보

• 자치단체의 의지에 의해 수시로 사업을 시행할 수 있는 소규모 문화공간의 조성을 통하여 생활예술 동아리 연습, 동아리 간 네트워크 구축을 위한 생활 문화공간 발굴

• 도보권을 기준으로 이용권을 설정하여 가까운 마을문화공간 조성

• 기존 문화복지시설 운영프로그램과 운영방식에서 소외된 문화복지수요와 프로그램을 확보함으로써 전체 시민이 문화를 향유할 수 있게 하는 문화공간 조성

• 주민이 일상적인 생활 속에서 문화예술을 접할 수 있는 문화공간, 동호회, 가족, 개인의 문화 활동을 수용할 수 있는 공간 조성

#### (2) 지역문화기획가 발굴 지원

• 지역문화기획가로서의 성장 지원을 위한 생활문화 전문인력 역량강화 및 동아리 발굴지원 확대

• 인적자원, 기획역량 등을 강화하기 위한 생활문화 매개자 양성(2020년 30명 ~2025년 100명)

#### (3) 다양한 장르의 생활문화 축제

• 댄스, 연극, 오케스트라, 미술, 밴드 등 생활문화 대표 장르 활성화를 통해 일정기간 동안 생활문화 축제 운영을 통해 생활예술 동아리 교류와 성장을 지원

#### (4) 문화예술 장비 공유은행 설립

• 생활음악, 무대공연 등 문화예술 장비 공유은행을 설립하고 예술가를 꿈꾸는 시민을 위한 시민예술창작 캠프, 생활문화 정보제공 등 특화 프로그램을 통해 생활문화 ONE-STOP 서비스 지원

## 추진전략 6 | 평생학습으로 시민의 삶을 바꾸는 도시

### 과제 1 평생교육 활성화를 위한 인프라 확대

#### 1) 배경 및 목적

- 성남시는 원도심과 신도심의 지역격차가 확연하게 드러나고 있고, 교육에서도 전반적으로 공공기관이 주도하면서 지역기반 거버넌스가 취약한 상황임
- 성남시의 평생교육기관 지역 분포를 보면 분당구에 322개소의 기관이 위치하여 전체의 절반에 가까운 49.3%를 차지하는 반면 수정구(174개소, 26.6%), 중원구(157개소, 24.0%) 등으로 3개 구 간 불균형을 이루고 있음(2016년 평생학습 자원조사 및 커뮤니티 맵핑 연구보고서, p.41)
- 평생학습기관은 660여개로 성남시 전체로 볼 때 많은 수를 나타내지만 기관들이 서로 경쟁관계로 인식하여 기관 및 단체 간 교류와 협력 수준은 약하므로 성남시 평생학습 비전을 공유하고 함께 만들어갈 파트너들의 연결 고리를 만들 필요가 있음
- 추진전략
  - 어울림 학습 : 성남시가 보유한 역사와 문화의 유산, 성남의 강점을 평생학습자원으로 가꾸고 활용하여 경쟁력을 강화하고 평생학습관을 시민중심으로 특화하여 프로그램 등을 개발하고 권역별 평생교육 특화 방안 마련
  - 아우름 학습 : 평생교육의 기본 이념이자 목표인 모든 시민의 평생학습 기회 보장을 실현하기 위해 모두가 함께 하는 아우름의 학습을 성남시의 핵심적 추진전략으로 수립
  - 풀뿌리 학습 : 성남시 평생교육의 원동력이자 목적은 시민이 주인되어 평생학습을 영위하고, 시민에 의한 시민의, 시민을 위한 평생학습을 구현하는 것으로 시민이 주인되는 풀뿌리 학습의 과제를 추진
  - 글로벌 학습 : 시민에 의한 지역발전을 이루기 위해 평생학습이 세계에서 인정받는 수준으로 발전하고, 이를 통해 평생학습에 의한 미래의 지속가능한 발전으로 이어지도록 미래를 향해 비상하는 글로벌 학습을 추진

#### 2) 주요사업내용

##### (1) 권역별 거점 평생학습관 조성

- 본도심(수정구, 중원구)과 신도심(분당구 분당, 판교, 위례)의 인구통계학적 특성을 고려하여 물리적 공간 통합만으로 발생할 수 있는 갈등을 방지하고 실질적인 이용 만족도를 높이기 위해 특성이 다른 지역에 평생학습관을 각각 배치할 필요가 있음

• 성남시 전역을 5개의 권역(수정, 중원, 분당, 판교, 위례)을 거점으로 평생학습관을 지정 설치하여 운영하고 현재 사용하고 있는 성남시 평생학습관은 평생학습의 허브공간으로 사용하면서 분당구 평생학습관으로 이름을 바꿔 분당권역의 거점으로 사용하도록 하는 것이 혼란을 줄이고 기능을 분명히 할 수 있음

[표 178] 성남시 평생학습 비전 및 추진전략

| 시민이 주인되어 미래를 키우는 평생학습도시 성남 | | | |
|---|---|---|---|
| 어울림 학습 | 아우름 학습 | 풀뿌리 학습 | 글로벌학습 |
| 권역거점 및 동 단위 전달체계<br>권역간 공동사업 확산 및 전담인력<br>평생학습마을 이름센터 | 권역별 거점평생학습공간 조성을 통한 균형성 및 다양성 확보<br>4차산업혁명시대 감응형 스마트러닝시티 평생교육방안 | 9988노인대학설립과 전문가 커리큘럼 개발<br>신중년 맞춤형 평생학습지원<br>트랜드 평생교육확대 | 성남형 평생학습마을 |

### (2) 권역거점 및 동 단위 전달체계 연결

• 5개의 권역 거점으로 평생학습관을 지정, 설치하도록 함과 동시에 권역의 실무위원회를 연계하여 권역 거버넌스가 작동할 수 있도록 함

• 지역에 기반한 교육거버넌스가 작동하기 위해서는 권역 내에 있는 다양한 기관 및 단체들이 지속가능한 연계와 협력할 수 있는 토대 마련이 중요하며, 지역의 비전을 공동으로 만들어 가고, 다양한 관계자 네트워크를 통해 교류의 기회, 참여의 기회를 확산하며, 결국 권한을 단계적으로 위임해야 함

• 이미 지역에 자리 잡은 교육기관 및 단체, 풀뿌리 단체들과 함께 '따로 또 같이'의 토대가 구축되면, 이제 권역과 함께 '같이 다(多) : 가치(價値)'를 높일 수 있는 방향으로 전환해야 함

• 지역에 기반한 교육거버넌스가 제대로 작동하기 위해서는 동 단위 전달체계까지 연결되어야 하는데 이를 위한 전제조건으로 성남시 50개동의 주민자치센터 기능전환과 역할 재구성이 필요함. 2015년에 추진한 성남시 커뮤니티 맵핑조사 결과 성남시 전역에 공공영역에서는 단일 기관으로 주민자치센터 교육예산이 가장 많으며, 가장 많은 프로그램을 운영하고 있으나 문화예술분야와 인문교양영역에 치우쳐 있기 때문에 주민자치센터의 기능전환이 필요함

• 문재인 정부의 사회혁신 1호 정책으로 혁신 읍·면·동 시범사업이 제기되어 주민자치회를 강화하려는 전략이 추진중이며 이 배경에는 문재인 정부 5대 국정목표 중 하나인 고르게 발전하는 지역에 3대전략 11개 과제가 있으며, 이 중에 풀뿌리 민주주의를 실현하는 자치분권 전략에 있는 국정과제 74. 획기적인 자치분권 추진, 76.교육민주주의 회복 및 교육자치 강화와 관련이 있음

[표 179] 개선사항

| 구 분 | 현 행 | 개 선 |
|---|---|---|
| 읍면동 행정혁신 | • 내방 민원대응<br>• 서비스별 분리제공<br>• 행정 중심 청사 공간 | • 보건·복지 방문 서비스<br>• 개인별 맞춤형 통합 서비스<br>• 주민중심의 커뮤니티 공간 |
| 마을자치 활성화 | • 자문기구 주민자치위원회<br>• 공무원 주도 정책수립<br>• 주민참여수단 부족<br>• 마을지원체계 미비 | • 실질적 협치기구 주민자치위원회<br>• 주민이 직접 마을계획 수립<br>• 모바일을 통한 직접참여<br>• 지역특성 반영한 마을 지원체계 |

• 동 단위로 깊숙이 들어가 우리 동네 학습 공간 및 무형식/비형식 학습자원을 발굴(행복학습 학습공간 100개소)하고 50개동 주민자치센터를 연계함으로써 지역전체가 학습의 장이 될 수 있도록 전달체계를 확립하고, 전담인력을 배치함

### (3) 권역 간 공동사업 확산 및 전담인력 확보

• 권역 내에서 기관들과의 교류가 확산되면 권역 내에서 일정한 정체성이 형성되며, 그 정체성을 기반으로 권역 특성화 사업을 확대함

• 권역 내 기관 및 단체의 자원지도를 만들어 권역 내 학습생태계 분포도를 다양화하고 건강하게 만들기 위해 특정 대상, 특정 주제에 집중하는 사업 및 프로그램 개발·운영할 수 있음

• 현재 일자리 창출과 함께 진행하고 있는 평생교육사와 문해교사 배치사업은 권역거점 역할을 하는 기관에 파견하여 공동사업의 일꾼 역할을 하도록 함

## 과제 2 성남형 평생학습마을 사업

### 1) 배경 및 목적

• 현재 유사한 내용과 대상으로 추진되고 있는 동(洞)단위의 행복학습센터 및 평생학습마을사업(평생학습과), 성남형 교육지원사업(교육청소년과)을 유기적으로 이어주고 체계적으로 관리할 필요성 증가

• 기존의 프로그램 공급 형태의 사업이 아니라 주민에게 마을사업을 계획하고 운영해 보는 경험을 통해서 평생학습마을을 만들고자 하는 사업임

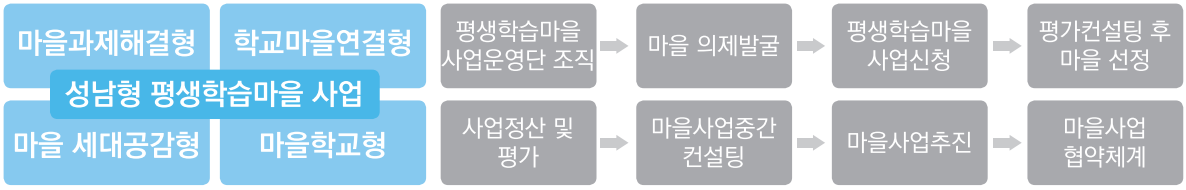
• 마을과 주민들의 특성에 따라 4가지 마을사업 유형을 통해 마을 중심의 평생교육 재배열과 모든 시민의 평생학습 기회 보장

• 행복학습센터을 중심으로 동별 자원을 발굴하고 이어주는 이음센터 역할을 수행하도록 하여 평생학습마을사업으로 여러 부서의 사업을 이어주고 체계적으로 관리할 수 있도록 함

### 2) 주요사업내용

#### (1) 성남형 평생학습마을

• 4개의 마을사업 유형을 통해서 마을 중심으로 평생교육을 재배열하여 마을, 학교, 지역이 연결되고 순환되는 형태로 사업이 추진되도록 하고자 함
  - 마을과제 해결형 : 마을의 문제를 발굴하고 해결하고자 하는 마을사업
  - 학교·마을 연결형 : 학교 교사, 학부모, 주민이 결합하여 마을 아이들의 교육이나 학부모 대상으로 하는 지역 활동 참여 사업
  - 마을 세대 공감형 : 마을의 다양한 세대가 연결되는 마을사업
  - 마을학교형 : 마을 인적자원을 발굴하고 발굴된 주민이 강사가 되고 마을 주민이 학습자가 되어 운영되는 학교 운영사업




#### (2) 평생학습마을 이음센터

• 평생학습마을 이음센터는 '인적·물적 자원 발굴하여 자원풀을 구축하고 자원을 연결하고 공유하며, 사업 컨설팅 및 평가, 마을 지원, 전문연수를 하는 평생학습마을 사업의 중간 지원센터'로써 권역별 평생학습센터에 팀으로 구축하여 행복학습센터을 중심으로 동별 자원을 발굴하고 이어주는 이음센터 역할을 수행하도록 하여 평생학습마을사업으로 여러 부서의 사업을 이어주고 체계적으로 관리할 수 있도록 함

## 과제 3 맞춤형 평생교육프로그램 개발 및 추진

### 1) 배경 및 목적

• 성남시의 노령화지수는 2017년 기준 90.5로 전국의 노령화지수(2016) 98.6에 비해 낮지만 경기도의 노령화지수 71.9보다 높게 났고, 2013년 69.7에 비해 23% 상승하였으며 그 추세가 상승세를 나타냄

• 노년의 평생교육 참여율이 0.038%로 매우 저조하였으나 문화생활관련 교육에 참여한 경우, 여가생활, 사회적 관계, 가족관계에 긍정적인 영향을 주었으나, 취·창업 등의 직접적인 수익으로 연결되는 경우는 적었음

• 따라서 적극적인 참여가 이루어질 수 있는 체계적 접근과 예술문화생활 관련 평생교육 프로그램, 일자리와 연관될 수 있는 교육 프로그램으로 함께 개발되어야 함

• 또한 50세에서 65세의 초로기의 신중년의 성인학습자는 열정-배움-젊음에 대한 역동적 욕구를 가지고 있으며, 이 시기의 삶에 핵심은 일, 건강, 여가, 스마트 소셜러닝, 관계의 다섯 영역에 걸쳐 평생학습의 요구가 있음

• 초로기의 신중년은 성공적 노화와 활력적 노화를 추구하고 노년을 체계적으로 준비하기 적합한 시기이며, 교육수준이 높고 사회경제적 지위 또한 중상층의 사회계층의식을 가져 평생학습에 대한 주도적·자발적 참여하는 양상을 가짐

## 2) 주요사업내용

### (1) 9988 노인대학설립과 전문가 커리큘럼 개발

• 정식 학위를 취득할 수 있는 노인대학 설립, 노년교육전문가 커리어를 위한 직업교육과 학위, 수료증 발급
  - 현재 대한노인회의 성남시 분당구지회에 노인대학이라는 명칭으로 활동하고 있지만, 단순히 교육수요자로서 노년층을 인식하고 활동함. 교육의 공급자이자 적극적인 취업의 목적을 가지고 운영할 필요가 있음
  - 민간 회비로 운영되는 성남시의 '아름다운 인생학교'같은 자원을 공적영역으로 흡수하고 보완하여 발전시키는 방안도 적극적으로 검토할 필요가 있음

• '노년문제해결 전문가과정','노년교육전문가', '노년 호스피스전문가'등과 같은 적극적 커리큘럼을 개발하여 노화의 과정과 문제해결에 적극적으로 대처하도록 함

• 노인대학 내의 여러 역할을 대학 재학노인에게 제공하여 일자리 창출과 노인대학 출석시 바우처 제공, 학자금 지원, 교통편의 제공, 도시락 등 인센티브 지급 등의 프로그램을 구축할 필요가 있음

### (2) 신중년 맞춤형 평생학습 지원

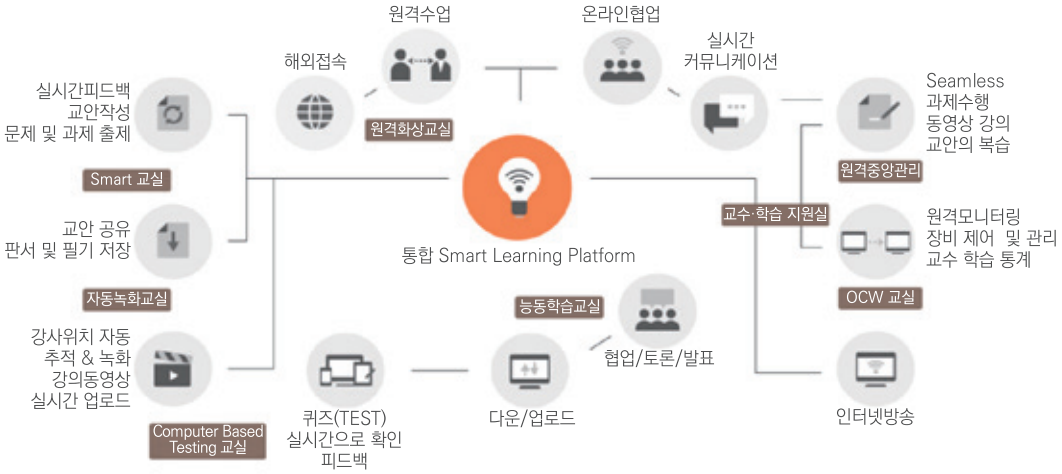
• 일자리 연계 중심의 평생학습 프로그램을 개발 및 보급하여 성남시 신중년 시민들의 생활 안정에 기여
  - 신중년 마스터아카데미 : 성남시 초로기 신중년의 희망 일자리 조사와 직업능력 프로그램 개발
  - 신중년 일자리 박람회를 평생학습축제와 연계하여 개최
  - 은퇴이후 대비를 위한 삶의 설계와 대비를 위한 신중년 멘토단을 발족하여 지역 내 평생학습 활동 지원 및 재능기부 참여 유도

• 신중년의 지역사회 생활에서 요구되는 다양한 프로그램을 개발 및 보급하여 지역정주의식 고취 및 지역 참여 활성화로 연계
  - '꽃중년 쉐프교실', '꽃중년 머슬매니아'와 같은 삶을 건강하게 통제하기 위한 생활습관과 영양정보, 운동에 대한 건강관리능력증진 프로그램 개발
  - '버킷리스트 달성 프로젝트단'과 같은 여가시간의 생산적 활용을 위한 심신건강과 오락, 취미생활을 통한 목표성취프로그램

- '디지털원정대'와 같은 디지털리터러시의 향상과 스마트 소셜러닝을 활용한 평생교육프로그램 개발
- '아빠는 상담가 프로젝트'와 같은 관계능력향상을 위한 가족관계 증진, 사회재적응을 위한 대인관계능력 프로그램 개발

### (3) 4차 산업혁명시대 감응형 스마트러닝시티 평생교육방안

• 성남시의 평생교육 프로그램 수집 및 통합정보를 제공하고 학습자 역량 진단과 검색을 통한 교육프로그램을 추천, 교육기관 및 강사 추천, 평가를 피드백할수 있는 성남시 스마트러닝 포털구축
- 스마트러닝 시스템 구축을 위한 정보화 전략계획수립
- 평생학습 관련 기관 및 프로그램 정보 연계 체계 구축
- 콘텐츠 저작, 학습/역량 관리, 학습 전달/분석/통계를 포함하는 토탈 스마트러닝 시스템 구축




### (4) 트렌드 평생교육 확대

• 급변하는 사회 환경의 패러다임 속에서 시민들이 삶의 방향성을 잃지 않고 안정적으로 복잡한 사회흐름과 구조에 대해 충분한 이해 촉진을 위해 트렌드 교육과정 개설이 요구됨. 스마트웨어(패션 그 이상), 퍼스널 피팅(자신만을 위한 선물), 타임 푸어(시간을 사는 사람들), 스몰 챌린지(활력 충전), 스페이스 비즈(공간의 재정의), 드론의 진화(시야를 초월한 비행), 디지털 넛지(부드러운 제안), 데이터 예측(계산된 미래), 실버로봇(따뜻한 강철 손길),
- 4차 산업혁명교육과 트랜드교육은 평생학습관 혹은 대학에 위탁형태 등으로 운영하고, 이를 위해 지역사회 다양한 기관과의 MOU체결 및 기술 정보관리체계 구축이 요구됨. 경기도 평생학습사이트 GSEEK에 개설된 4차 산업혁명에 대한 관련 교육과정(4차 산업 용어사전, 경기도 블록체인 혁명을 선도하라, 현실과 상상의 연결, 내 삶을 바꾸는 생활 속 데이터 과학, 날아라 슈퍼드론 등)을 연계하고, 나아가 지역 특성에 맞는 4차 산업혁명교육도 필요

## 추진전략 7 | 차별 없는 교육체계 마련

### 과제 1 국공립 어린이집 확충 및 서비스 수준 향상 지원

#### 1) 배경 및 목적

- 여성의 노동시장 참여 증가, 가족의 소규모화, 급속한 고령화 등으로 자녀양육 및 돌봄 지원에 대한 수요는 더욱 증가할 것으로 예상되므로 다양한 보육서비스에 대한 욕구충족 방안이 필요함
- 성남시는 그동안 어린이집 확충, 보육서비스 비용 지원 등을 통해 가족 내 돌봄 부담을 완화하는 정책을 확대하여 왔으며 전면 무상보육의 실시로 가정내 부담은 경감되었으나 상대적으로 보육의 질이 높은 국공립어린이집을 선호하는 현실을 감안할 때 수요에 비해 공급은 현저하게 낮은 수준임

#### 2) 주요사업내용

(1) 국·공립어린이집 확충

- 양질의 보육서비스에 대한 시민들의 기대와 출산장려 정책에 부응하고자 국공립 어린이집을 지속적으로 확충 하여 영유아의 건강한 성장 및 보육가정의 사회·경제적 활동을 지원함
- 현재 국공립 어린이집 이용률은 24.2%로써 정부공약 국공립어린이집 이용률 40%에 미치지 못하는 실정으로 국공립어린이집 이용률 상향에 따른 확충이 필요

[표 180] 국공립 어린이집 현황

| 구 분 | 시설 비율 | 정원 비율 | 현원 비율 |
|---|---|---|---|
| 성남시 | 9.6<br>(64/670) | 22.5<br>(6,026/26,826) | 24.2<br>(5,536/22,871) |
| 수정구 | 12.2<br>(18/148) | 24.8<br>(1,734/7,000) | 26.8<br>(1,572/5,936) |
| 중원구 | 12.7<br>(24/189) | 26.0<br>(1,937/7,441) | 29.5<br>(1,727/5,925) |
| 분당구 | 6.6<br>(22/333) | 19.1<br>(2,355/12,305) | 20.6<br>(2,237/11,010) |

(2) 민간어린이집 서비스수준 향상 지원

- 성남시는 민간어린이집을 이용하는 영유아에게 보다 나은 보육환경을 제공하며, 보육의 질을 국공립수준으로 높일 수 있는 민간어린이집 지원을 지속 확대해 가고 있음

• 국공립 어린이집에 비해 보육환경이 열악한 민간 및 가정어린이집의 보육환경 개선을 통해 국공립 시설의 수준으로 민간 어린이집의 신뢰도를 확보할 필요성이 있으므로 '보육시설 평가인증사업'을 추진하고 '학부모 모니터링단'을 각 시설별로 운영함

• 한편 민간어린이집 서비스수준을 향상시키기 위해서는 규제보다는 다양한 인센티브와 더불어 지원을 강화해야 함

- 지원을 강화하는 방안으로 자율장학지원 강화, 보육교사 교육강화, 보육정보센터 컨설팅 등의 방안을 제안함
- 또한 운영평가인증 시설에 대해 인센티브로 교재·교구비, 교직원 복리후생비, 보육교사 장기근속수당, 어린이집 냉난방비 지원 등을 확대 지원함

### (3) 돌봄대기자 제로(zero) 초등돌봄체계 구축

• 핵가족화 및 여성경제활동증가 등 양육환경 변화로 돌봄에 대한 사회적 요구는 증가한 반면 공급은 부족한 실태임. 무상보육 실시중인 만 0~5세와 달리 초등학생(7~12세)의 방과후 돌봄은 심각한 수준

• 초등돌봄 공백은 학부모의 일·육아병행을 어렵게하고, 여성에겐 출산 이후 소득활동을 포기하는 위기로 이어져 초등돌봄 공백이 없이 초등돌봄 체계를 구축할 필요가 있음

• 성남시의 초등방과 후 돌봄서비스 지원율은 현원이 4,032명 수요가 4,622명으로 현재 87% 수준이며, 학교 유휴시설을 활용한 시립지역아동센터 설치, 종합복지 시설내 시립지역아동센터 설치, 다함께 돌봄사업 실시, 야간아동센터 야간돌봄 확대 등으로 돌봄대기자 제로(zero) 초등돌봄 체계 구축이 필요한 것으로 사료됨

[표 181] 초등 방과후 돌봄 기관 현황 및 정원

(단위 : 명)

| 계 | | 초등돌봄교실 | | 지역아동센터 | | 방과후아카데미 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 주관 기관 및 부서 | | 성남교육지원청 중등교육지원과 | | 시 아동보육과 | | 시 교육청소년과 | |
| 기관수 | 현원(정원) | 기관수(학교/반) | 현원(정원) | 기관수 | 현원(정원) | 기관수 | 현원(정원) |
| 124 | 4,032(4,400) | 71/133 | 2,686(2,926) | 49 | 1,218(1,324) | 4 | 128(150) |

[표 182] 2018년 방과후 돌봄서비스 범정부 공동수요 조사결과

(단위 : 명)

| 계 | 초등돌봄교실 | 지역아동센터 | 방과후아카데미 |
|---|---|---|---|
| 4,622 | 3,379 | 1,121 | 122 |

## 과제 2 성남형 교육사업 활성화

### 1) 배경 및 목적

- 학생중심, 현장중심교육 실현을 위한 협력모델 창출, 지역 거버넌스를 통한 교육공동체 구축, 교육복지를 통한 배움의 평등한 출발실현, 지역의 인프라를 활용한 다양한 진로직업교육을 위하여 성남시, 성남형교육지원단, 성남교육지원청을 중심으로 '같은 출발 다양한 성장을 지원하는' 성남형교육이 실시되고 있음
- 성남형교육의 추진방향은 공평한 교육기회제공으로 꿈을 여는 평등교육실현, 학교 공동체의 자발적인 협력과 소통으로 학교문화개선, 학교와 지역이 함께하는 마을 교육공동체 구축, 다양하고 질 높은 프로그램 운영으로 학력 향상 및 사교육비 경감, 학교의 책무성 및 자율성 강화로 학교현장에 적합한 창의적 교육과정 운영지원, 지역특성화 사업 영역의 원클릭시스템 구축운영으로 학교행정업무 간소화, 네트워크형 나눔학교 운영으로 학교 간 상호 연계된 성남형 교육 협력 기반조성 등 임

### 2) 주요사업내용

#### (1) 학교문화예술교육의 확대

- 성남형 교육에서 학교문화예술교육의 영역이 있으며 세부내용으로는 연극기법을 통한 교과연계협력수업인 교육연극, 오페라 등 공연관람, 미디어아트 미술전시 관람 체험 등 전시관람, 학교에서 문화예술공연을 관람할 수 있는 찾아가는 공연 등이 있음
- 현재 학교문화예술교육은 교육연극 초중고 자율, 공연관람 중3 공통, 전시관람 중1 자율, 찾아가는 공연 초6 자율로 이루어져 있음

[표 183] 학교문화예술교육 사업개요

| 세부영역 | 대상 | 운영 | 비고 |
|---|---|---|---|
| 교육연극 | 초·중·고 | 자율 | |
| 공연관람 | 중3 | 공통 | |
| 전시관람 | 중1 | 자율 | |
| 찾아가는 공연 | 초6 | 자율 | |

- 문화예술 연계 교육활동 지원을 통한 창의적 인재육성을 위해 학교문화예술교육이 실시되고 있으나 일회성 및 대상자의 범위가 너무 좁고 학교 자율에 의해 운영되고 있어 많은 학생들이 학교문화예술교육을 받지 못하고 있음
- 따라서 초·중·고의 학생모두가 학교문화예술교육을 1년에 1회이상 받을 수 있도록 연극, 공연 및 전시는 연령별에 맞게 세부프로그램을 계획하고 운영방식을 자율이 아닌 공통으로 운영하여 모든 학생이 수혜를 받을 수 있도록 사업을 추진해야 할 것임

## 추진전략 8 | 시민주도의 소외 없는 스포츠 도시조성

### 과제 1 생활체육 활성화 시스템 구축

#### 1) 배경 및 목적

- 생활체육의 활성화를 통한 건강사회 구축은 다양한 연령과 계층의 참가 필요하며 이를 위한 프로그램 개발이 필요함
  - 가족·직장·동호인 등을 위한 다양한 스포츠 프로그램운영 및 지원
  - 생애주기별, 생활권역별 생활체육 저변확대를 통해 엘리트 선수 발굴 등 생활체육의 확대가 전문체육 활성화로 이어지는 선순화 체계미흡
  - 장애인 생활체육은 단순한 여가활동을 넘어 재활운동을 겸하고 있어 비장애인에 비해 보다 적극적인 생활체육 지원정책이 필요
- 이에 다양한 계층이 함께 참여할 수 있는 생활체육 활성화 시스템의 구축을 통한 건강한 삶을 유지할 수 있는 여건을 확보해 나갈 필요가 있음

#### 2) 주요사업내용

##### (1) 맞춤형 스포츠 캠페인 실시

- 생활체육 참여 장려 프로그램 보급 및 범시민 스포츠 캠페인 전개를 통해 전통시장, 마을 공동체, 소상공인 등 단체와 소외계층 대상으로 생활체육 맞춤형 스포츠프로그램 개발 운영 및 참여 우수단체 등 인센티브 제공
  - 생활체육 참여 및 프로그램 보급 및 캠페인 : 워크앤 러닝코스개발, 생활체육참여 캠페인 전개
  - 생활권별 맞춤형 스포츠프로그램 운영 : 골목상권 등 스포츠 추진, 우리동네 스포츠검진 도입
  - 우수참여자 인센티브제공 : 참여도 평가 및 개인·단체별 인센티브 제공

##### (2) 풀뿌리 스포츠클럽 활성화

- 지역 체육시설(다목적체육관, 소규모 체육공간)을 거점으로 다세대, 다계층 회원대상 운동프로그램을 운영하는 클럽 육성 지원
- 대한체육회 주관 '지역스포츠 클럽 선정 공모사업'을 통하여 마을 지역주민이 원하는 종목을 저렴한 비용으로 이용하도록 구성하며 가족, 여성, 청소년, 노인 등 다양한 회원계층의 체육활동 참여
- 클럽을 통한 지역유대감 및 커뮤니티 형성, 은퇴선수의 재능기부 기회, 지도자 일자리 창출 등

### (3) 시민 기획·주도의 DIY(DO IT YOURSELF)

- 스포츠를 통해 공동체 문화 형성과 사회문제 해결에 기여할 수 있는 사회 참여형 생활체육활동을 전개하는 단체 및 동호회 지원
  - 민간단체 등에서 생활체육 콘텐츠를 직접 기획운영하고 시는 시민의 요청사항을 지원
  - 비영리 민간단체(기획·운영) : 생활체육 콘텐츠 발굴·기획, 프로그램·클럽 운영, 스스로 기획한 체육활동에 필요한 각종 지원사항 신청
  - 성남시 : 사업비 지원, 공동 홍보 및 마케팅 지원, 체육활동 주체 단체의 요청사항(정보제공, 지도자 및 심판지원, 클럽(동호회) 활동) 등을 지원

### (4) 시민 모두가 참여 가능한 스포츠 스타트 교실

- 체육활동 소외계층을 대상으로 한 다양한 강습이 진행 될 수 있도록 운영 대상을 확대하고 비인기 종목 등 확대를 통한 다양한 종목대상 교실을 운영하여 체육활동의 시작을 돕고 초보자를 위한 스포츠 스타트 교실 운영
- 스포츠 스타와 함께하는 스포츠 재능나눔 교실 운영 등을 통해 사회공헌사업 추진
- 스포츠클럽·동호인 및 초보자 모두 참여 가능한 수준별 리그제를 도입운영
  - 지역별, 생애주기(유아, 청소년, 성인, 노인)별 대회 및 리그를 지원하고 스포츠 스타트 교실 이수자를 대상으로 대회 또는 초보 입문리그 운영

### (5) 장애인 스포츠 활성화

- 찾아가는 장애인 생활체육지도자 서비스 실시를 통해 장애인 복지시설 등에 배치하여 순회지도 실시를 통해 장애인 생활지도자 일자리 창출
- 장애유형별·연령별 맞춤형 장애인 생활체육교실 운영 및 종목별 수준별 장애인 생활체육 동호회 운영 지원

## 과제 2 이색 레저 스포츠 육성

### 1) 배경 및 목적

- 최근 스포츠는 단순 관람 중심의 스포츠 관광에서 스포츠와 엔터테인먼트를 융합한 다양한 프로그램 중심의 스포츠 관광으로 트렌드가 변화함에 따라 이색 프로그램 위주의 스포츠 파크가 전국적으로 조성되고 있는 추세임
- 성남시는 현재 성남FC로 대표되는 관람중심의 스포츠가 주를 이루나 다양화 되고 있는 수요에 비해 이색 스포츠 체험 및 변화하고 있는 생활 스포츠 종목에 대한 시설은 미흡한 바 증가하고 있는 이색레져 스포츠를 테마로한 시설 조성으로 생활 여가 및 스포츠 도시로 발전을 꾀 할 수 있음

## 2) 주요사업내용

### (1) 이색 스포츠 체험시설 조성

- 현재 성남종합운동장 및 성남종합스포츠센터에 조성되어 있는 시설에 대하여 우선 이용현황 등을 면밀히 살피고 최근 수요가 확대대고 있는 여가 스포츠 종목에 대한 검토를 병행하여 성남종합스포츠센터를 신개념 레저스포츠 파크로 리모델링하는 사업을 전개하여 성남시를 여가스포츠 도시로 발돋움 시키도록 함
- 최근 초등학교를 중심으로 발전하고 있는 이색레저 스포츠를 즐길 수 있는 공간으로 변형시켜 지역내 학교단체는 물론 이와 관련된 대회 등을 유치하여 외지 학생 및 단체의 방문을 적극적으로 유입시키도록 하여 시설의 활성화 및 프로그램 확대를 꾀하도록 함
- 기존시설을 활용한 스포츠 체험시설로는 인라인 하키경기, 쿼디치 경기 등을 진행할 수 있는 다목적 야외운동장으로의 변화도 요구됨
- 이러한 콘텐츠의 확충에 따라 향후 이색 스포츠 이벤트 및 대회를 개최하여 동호인들의 성남 방문을 유도하고 성남의 스포츠 활성화 및 양질의 여가환경을 지닌 성남으로 발전을 꾀 할 수 있음

### (2) 이색 스포츠 동아리 조성 지원

- 성남시 산하 성남시 체육회를 중심으로 초등학교 및 중학교를 대상으로 한 이색 스포츠 동아리를 조성하여 지원하며 초기 설립비용 및 장비 등을 일부 지원하여 이색 레저 스포츠 파크와 연계하여 운영함
- 지원을 받아 후원하는 형식으로 운영하며 후원가능한 이색 스포츠 종목 구분은 이색 스포츠파크에 조성된 종목으로 제한하며 설립 초반 조성단계의 지원을 집중하고 자생능력을 갖추면 후원을 중단하는 후원체계로 이루어져야 할 것으로 사료됨

## ※ 단계별 추진계획 및 소요예산

[표 184] 공정하고 공평한 도시의 단계별 소요예산

| 전략 | 과제 | 단기 (2020-2025) | 중기 (2026-2030) | 장기 (2030-2040) | 총 사업비 (백만원) |
|---|---|---|---|---|---|
| 시민중심의 맞춤형 보건복지 전달체계 구축 | 수요변화에 대응하는 보건복지 전달체계 구축 | 2,000 | 2,500 | 5,000 | 9,500 |
| | 저출산·고령화에 대응하는 정책 거버넌스 구축 | 150 | 100 | 200 | 450 |
| 다양한 수요자 중심의 보건복지 서비스 제공 | 출산 및 양육의 사회적 책임 강화 | 3,050 | 15,100 | 14,950 | 31,100 |
| | 장애인 생활편의 서비스 지원확대 | 560 | 4,060 | 2,120 | 6,740 |
| | 이주민 사회통합 환경 조성 | 750 | 1,750 | 2,500 | 5,000 |
| 환경변화에 대응하는 예방적 보건복지 실현 | 인프라 확충을 통한 편안하고 활기찬 노후 보장 | 1,050 | 5,050 | 48,500 | 54,600 |
| | 감염병 예방 및 관리역량 강화 | 100 | 100 | 200 | 400 |
| | 스마트 헬스케어 통합정보플랫폼 구축 | - | 1,000 | - | 1,000 |
| 지역공동체 기반의 사회안전망 강화 | 1인 가구 사회 안전망 구축 | 500 | 7,000 | 5,000 | 12,500 |
| | 나눔공동체 플랫폼 구축 | 1,000 | 5,000 | - | 6,000 |
| 시민이 주체가 되는 문화예술 | 생활예술창작거점 조성 | 116,000 | 3,000 | 6,000 | 125,000 |
| | 시민문화예술 교육체계 구축 | 1,700 | - | - | 1,700 |
| | 생활문화공간 조성 및 확대 | 12,220 | 21,000 | 2,000 | 35,220 |
| 평생학습으로 시민의 삶을 바꾸는 도시 | 평생교육 활성화를 위한 인프라 확대 | 60,200 | 62,000 | 4,000 | 126,200 |
| | 성남형 평생학습마을 사업 | 5,500 | 5,500 | - | 11,000 |
| | 맞춤형 평생교육프로그램 개발 및 추진 | 1,650 | 750 | 21,500 | 23,900 |
| 차별 없는 교육체계 마련 | 국공립 어린이집 확충 및 서비스 수준 향상 지원 | 11,500 | 21,500 | 43,000 | 76,000 |
| | 성남형 교육사업 활성화 | 3,000 | 3,000 | 6,000 | 12,000 |
| 시민주도의 소외 없는 스포츠 도시조성 | 생활체육 활성화 시스템 구축 | 3,250 | 3,250 | 6,500 | 13,000 |
| | 이색 레저 스포츠 육성 | - | 10,000 | 2,000 | 12,000 |

## 추진전략 1 | 제로에너지 시스템을 도입한 미래형 주거단지 전략

### 과제 1 새로운 주거 패러다임 제로에너지주택

#### 1) 배경 및 목적

- 에너지 소비량이 높은 주거·주택분야에대한 제로에너지 시스템 적극 도입 필요
- 제로에너지 주택건설 의무화를 통한 기후변화 대응 저탄소녹색경제 향상 마련

#### 2) 주요사업내용

- 현재 건물 주변의 자연에너지만을 이용해 건물에 필요한 모든 에너지원을 충당 하는 제로에너지 주거형태단지들이 다양하게 추진 중에 있음
- 에너지 소비 감소 및 신재생 에너지 시스템을 접목한 주거단지 개발에 집중
- 정부는 2014년 부터 제로에너지빌딩 건설을 추진해왔으며, 최근 재개발 지역을 제로에너지 시범단지로 조성하고 보조금 및 세제혜택을 지원
- 향후 온실가스 감축 및 신기술을 적용한 주거단지형태의 등장과 확대

[그림 84] 제로에너지 주택개념



[그림 85] 제로주택에너지 조성사례



## 추진전략 2 | 대체 자원을 활용한 친환경자동차 인프라 확충 및 향후 전략

### 과제 1 저공해/친환경 자동차 인프라 확충

#### 1) 배경 및 목적

- 기후변화 시대에 기존 내연기관차를 퇴출하고 환경오염물질 배출이 적고 자원고갈에 문제가 없는 친환경 자동차로의 패러다임 변화
- 민간 차량뿐만 아니라 공공성을 가진 택시 및 버스의 신규차량 전량의 저공해·친환경에너지 차량으로 대체

#### 2) 주요사업내용

- 현재 국내·외에서는 탄소배출 감소 및 에너지원 공급안정을 위해 대체연료 사용이 확대되고 있음
- 미세먼지 문제해결에 대한 국가적 차원의 대책 일원으로 좀 더 상향된 친환경차 보급 목표 제시
- 국내 자동차업계에서는 친환경자동차에서 신모델을 적극 출시
- 친환경자동차 구매 및 이용하는 차량에 대한 적극적인 지원

### 과제 2 친환경 자동차 확대를 위한 행정지원

#### 1) 배경 및 목적

- 시민들이 친환경자동차와 시설을 편하게 이용할 수 있도록 세금혜택, 보조금 등을 지원
- 성남시 친환경자동차 이용 촉진 정책의 강력한 추진 및 행정지원을 통한 친환경 대중교통의 확충을 통한 교통량 감축

#### 2) 주요사업내용

- 친환경자동차 시장 확대를 위해 친환경자동차를 이용하는 차량에 대해서는 세금감면 등 적극 지원
- 내연기관 신차 판매를 축소하고 장기적으로는 금지하며 친환경에너지 버스 등 대중교통 인프라 구축을 위해 적극으로 지원
- 성남시는 친환경자동차 충전소 등 시설 확충 및 일관성/지속성 있는 보조금 지원
- 장기적으로 신규로 출시되는 차량에 대해서는 전량 친환경·고효율에너지차량으로 대체

[그림 86] 친환경 자동차 사례




## 추진전략 3 | 성남시 공원 일몰제에 따른 재원확보방안 마련

### 과제 1 도시공원 일몰제에 따른 대비책 필요

#### 1) 배경 및 목적

• 2020년 7월 1일 실효되는 장기 미집행 공원시설 12개소의 효력 상실에 대한 대비책 필요

• 도시공원은 기본적으로 보존하는 방향으로 하여 일몰제에 대비한 12개 공원의 재원확보 방안 마련

#### 2) 주요사업내용

##### (1) 성남시 공원 현황

• 현재 도시공원 조성률은 56.09%로 1인당 13.1㎡로 경기도 평균(7.18 ㎡)보다 높은 수치를 보임

• 성남시 1인당 결정공원 면적은 18.3㎡로 나타나지만, 공원폐지 및 구역 조정의 영향에 따라 11.0㎡까지 큰 폭으로 감소

[표 185] 성남시 공원 현황

| 구분 | 개소 | 면적(미조성) | 비율(%) |
|---|---|---|---|
| 도시자연공원 | 4 | 5,119,758.0 | 28.86 |
| 근린공원 | 57 | 10,213,357.8 | 57.57 |
| 어린이공원 | 128 | 459,850.9 | 2.59 |
| 소공원 | 66 | 57,629.1 | 0.32 |
| 묘지공원 | 1 | 913,791.0 | 5.15 |
| 체육공원 | 7 | 655,948.4 | 3.70 |
| 수변공원 | 2 | 256,135.0 | 1.44 |
| 역사공원 | 2 | 65,301.2 | 0.37 |
| 결정현황(계) | 267 | 17,741,771.4 | - |
| 장기미집행대상공원 | 61 | 10,508,238.9 | - |
| 2020.일몰제 대상공원 | 12 | 9,403,260(8,240,649) | - |

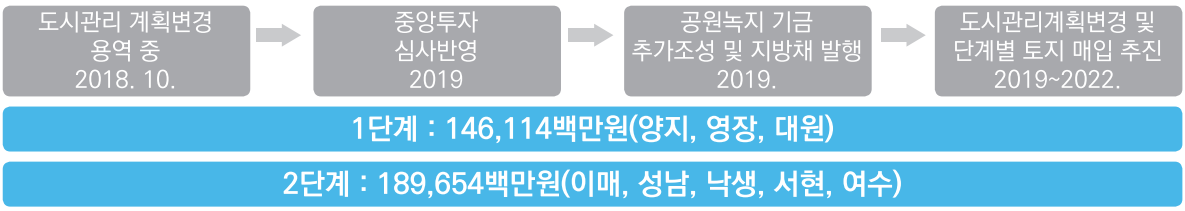
### (2) 일몰제 공원 정부정책(2018년)

- 지방재정을 활용한 집행 가능성 제고 : 지자체가 공원 조성을 위해 발행한 지방채에 대하여 발행 시부터 5년간 이자의 최대 50%를 지원
- 도시재생 등 현행 국고지원 사업과 연계 : '도시재생', '지역개발사업' 등 국고지원 사업과 연계하여 낙후된 구도심의 주거환경개선과 함께 녹지공간 확충을 도모하고, '도시생태 복원사업(환경부)', '도시숲 조성사업(산림청)' 등 친환경적인 정책수단과도 연계
- 공원 조성 관련 제도 개선 등 : 공원 조성 시 토지매입비 부담을 줄이기 위해 공원 부지를 매입하는 대신 계약을 통해 '사용'할 수 있는 '임차공원'을 도입, 공원 내 자연휴양림, 수목원 설치를 허용
- 시·군간 공원 불균형을 해소하기 위해 도(광역)에서 공원을 지정하여 예산을 지원할 수 있는 '광역도시공원'을 도입하고, 시민·기업의 기부 등 신탁제도를 활용한 공원 조성을 유도

### (3) 성남시 토지매입비 확보방안

- 공원조성 기근 : 466억(2018년도 말 기준)
- 시비 : 492억원(209년 ~ 2022년)
- 지방채 발행 : 2,400억(2019~2021, 매년 800억 발행)
- 대장동 개발이익금(1,800억원) 또는 나대지로 있는 시유지를 매각하여 활용 시 지방채 발행 축소

[그림 87] 공원 일몰제 대비 추진계획



## 추진전략 4 | 현행 국고지원 사업과 연계, 장기 미집행부지 내 생활편익 공간 조성

### 과제 1 지역발전투자협약 사업과의 연계를 통한 생활편익 증진

#### 1) 배경 및 목적

- 지자체가 중심이 되어 지역의 여건에 맞는 사업계획을 주도적·자율적으로 수립하여 삶의 질 향상과 지역발전 도모
- 중앙정부와의 협약을 통해 지역이 주도해 발굴한 다부처·다년도 사업을 포괄보조 형식으로 안정적으로 국비를 지원

#### 2) 주요사업내용

- 현재 지역발전투자협약 시범사업으로 공모 절차를 통해 총 11개 지역을 선정하여 적극적으로 지원
- 중앙과 지역 간의 협력시스템 구축을 위해 사업 추진과정에서 전문가 컨설팅을 지원하고 관계부처와 지자체 간 의견을 조율하는 전담조직(TF)을 구성
- 시범사업은 삶의질 제고, 공간혁신, 일자리창출 3가지 분야로 진행
- 도시공원 등 일몰제 대상 장기미집행시설 부지를 적극 활용하여 지역발전투자협약사업과 연계추진 필요

[표 186] 지역발전투자협약 사업 주요내용

| 구 분 | 주 요 내 용 | 비 고 |
|---|---|---|
| 사업정의 | • 지자체 중심의 사업계획수립, 중앙정부와 협약, 포괄보조형식으로 지원 | |
| 추진근거 | • 지균형발전특별법 제 20조 및 시행령 19조 | |
| 투자분야 | • 지일자리 창출, 지역혁신 및 생활 SOC 분야권장 | |
| 사업규모 | • 지총 100억원 내외 국비지원(국비 50~70%) | |
| 지원방식 | • 지14개 광역지자체 별 2개 균형위 제출 | |
| 사업구성 | • 지최소 2개 부처 이상 단위사업 (S/W, H/W) | |
| 사업기간 | • 지원칙적으로는 3년 | |

### 과제 2 장기미집행시설 활용을 통한 생활편익 공간 조성

#### 1) 배경 및 목적

- 도시공원 등 장기미집행 도시계획시설 일몰제 시행에 대비 도시 난개발 방지를 위해 관련 계획과의 연계를 통한 장기 미집행부지 공간 활용
- 장기미집행 도시계획시설을 활용하는 경우에는 인센티브 적용 등을 통해 민간특례사업을 적극 유도하여 생활편익시설 활용 제고

### 2) 주요사업내용

- 민간자본의 활용도를 제고하기 위해 장기미집행 도시계획시설 부지를 활용하는 경우 용도지역 상향, 인허가 기간 축소 등 인센티브를 적용
- 도시공원부지에서의 민간공원특례사업의 경우 친환경 택지개발 조성하는 경우 규제완화 적용
- 도시재생사업의 경우 도시재생활성화 지역 내 장기 미집행 공원을 활용하는 경우 가점을 부여
- 다만, 도시공원 및 녹지시설의 경우에는 주민의 쉼 공간임을 감안하여 제로에너지 주택 등 친환경 택지개발을 제외하고는 도시계획시설로 존치하여 단계별로 조성

[표 187] 관련 사업과의 연계를 통한 공간 활용 방안

| 일몰제 도시계획시설 부지 활용 | 민간공원특례사업의 보완 | 장기미집행 공원 활용사업 우대 |
|---|---|---|
| • (근거) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조1항(도시계획시설 결정의 실효 등)<br>• 일몰제 대상 부지의 민간 등 사업 시행 시 용도지역 상향 등 인센티브 적용 | • (근거) 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제21조2(도시공원부지에서 의개발 행위 등 특례)<br>• ex. (현재) 공원조성 70%<br>택지개발 30% →<br>(보완) 공원조성 70%<br>친환경 택지개발 30% | • (근거) 「2019년 도시재생 뉴딜사업 신청 가이드라인」 계획(안) 평가 시 가점 요소<br>• 활성화지역 내 장기 미집행 공원을 활용하여 도시재생 사업을 계획할 경우 가점 부여 |

## 추진전략 5 | 쾌적한 도시환경 조성 및 공원/녹지축조성 및 전략

### 과제 1 미세먼지 저감대책 수립

#### 1) 배경 및 목적

- 최근 시민의 건강을 위협하는 미세먼지가 기승을 부르고 있는 시점에서 건강에 대한 불안감을 잠식시킬 수 있는 고농도 미세먼지 발생을 차단하는 대응책 필요

#### 2) 주요사업내용

- 미세먼지 발생량 및 농도가 높은 지역을 도심환경보호구역으로 지정하여 노후 차량의 진입을 제한하고, 시민에게 미세 먼지 배출량에 따른 부과세를 적용하는 제도 실행
- 건설현장, 공장의 먼지발생 모니터링, 먼지 차단막 설치 등 단계별 먼지저감대책 적용
- 주요관공서, 교육시설, 문화 및 집회시설 내 공기정화장치 설치 지원
- 출퇴근 시 S-BRT, 트램, 개인교통수단(Personal Mobility) 이용 권장 및 인프라 마련

[그림 88] 아랍에미리트 마스다르시티 및 스마트모빌리티 출퇴근





## 과제 2 성남시 공원녹지 연계전략 구축

### 1) 배경 및 목적

• 지역 주민의 삶의 질 향상 및 생활환경 증진에 대한 방안 필요

• 사람을 위한 도시환경 인프라 개선 및 공원녹지 연계전략 구축

### 2) 주요사업내용

• 공원·녹지공간 환경 개선 및 수변공간 연계로 쾌적하고, 안전한 생활형 녹색 쉼터 제공

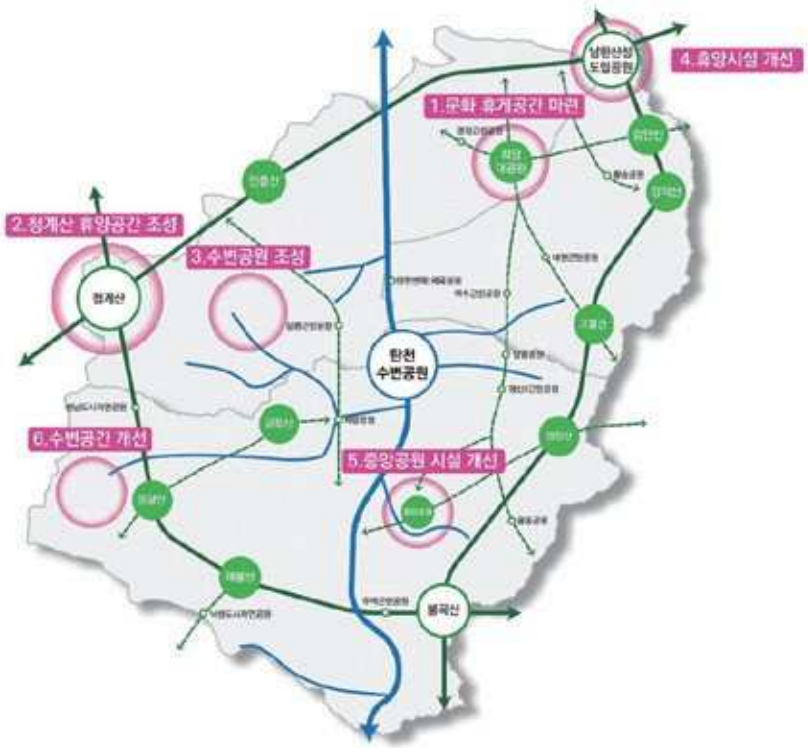
• 접근성 향상 및 편리한 동선 구축으로 공원 이용률 향상 유도

• 놀이, 교육, 휴식, 문화 등 공간별 테마부여로 이색적인 휴게공간 조성

[표 188] 부서별 주요이슈

| 구분 | 사업명 | 추진부서 | 사업개요 |
|---|---|---|---|
| 1 | 문화 휴식공간 마련 | 공원과 | - 희망대공원의 편리한 동선 구축 및 접근성 확보<br>- 쾌적한 도시환경 조성 및 주민 삶의 질 향상 도모 |
| 2 | 청계산휴양공간 조성 | 녹지과 | - 청계산 탐방로 휴양공간 개선으로 힐링문화 및 건강증진 기여 |
| 3 | 수변공원조성 | 공원과 | - 대왕저수지 수변공원조성으로 휴식공간 제공 및 생태체험 교육 장소로 활용 |
| 4 | 휴양시설 개선 | 녹지과 | - 산성공원 재정비로 놀이, 교육, 휴식이 어울어진 휴양공간 조성 |
| 5 | 중앙공원 시설 개선 | 공원과 | - 중앙공원의 재정비하여 특화된 테마공간 조성<br>- 안전하고 쾌적한 공원으로 유지관리 |
| 6 | 수변공간 개선 | 하천 관리과 | - 운중동인근 주민의 쾌적한 생활환경을 위한 수변공간조성계획 추진 |
| 7 | 도시공원 조성<br>(미집행공원 부지 매입) | 공원과 | - 공원 일몰제대상 공원에 대해 토지매입 우선 추진으로 공원 실효 부작용을 최소화하고 녹지 네트워크를 구축 |

[그림 89] 성남시 공원녹지 축




## 추진전략 6 | 본시가지 및 분당시가지 내 녹색네트워크 조성

### 과제 1 본시가지 녹지네트워크 조성방안

#### 1) 배경 및 목적

- 현재 본시가지 내 조성된 공원은 대부분 도심 외곽에 위치한 중규모 이상의 공원으로 접근성이 좋지 못한 실정임
- 기존 녹지 공간이 서로 단절되어 있어 네트워크가 부족하며, 녹지와 수계의 연결 및 주요 축이 정비되어 있지 않아 이에 대한 개선 필요

#### 2) 주요사업내용

##### (1) 본시가지 녹지네트워크 조성방안

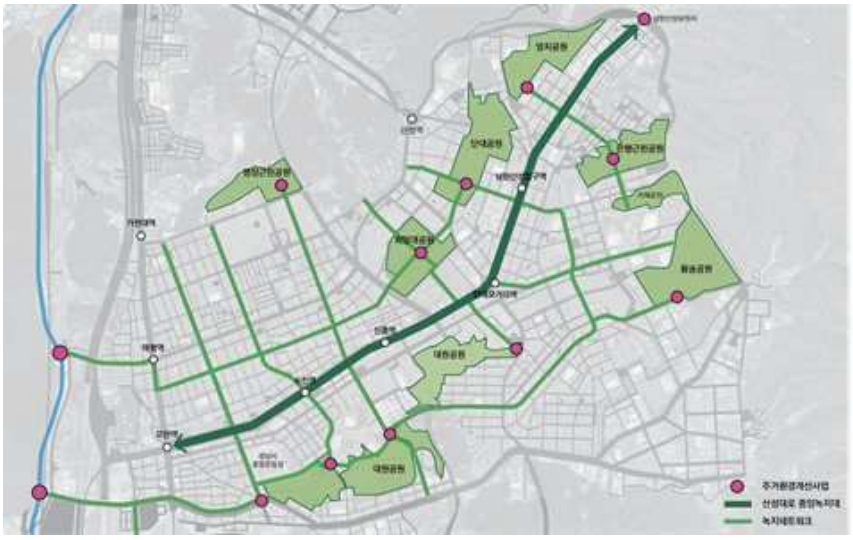
- 도시 내 조성된 구릉지 녹지를 체계적인 녹지축과 연결망이 구축되도록 정비

• 도시재생 사업과 연계한 쌈지공원형, 기존 녹지 활용형 등 공간 여건에 맞는 녹지 조성

• 공공시설, 문화시설 등 다양한 커뮤니티 공간과 녹지를 연결한 생활밀착형 녹지 확충

• 집회시설, 공공시설 내부 녹지를 활용한 옥상녹화, 벽면녹화로 주민휴게공간 제공

[그림 90] 본시가지 녹지네트워크 조성방안



### (2) 본시가지 녹지네트워크 조성방안

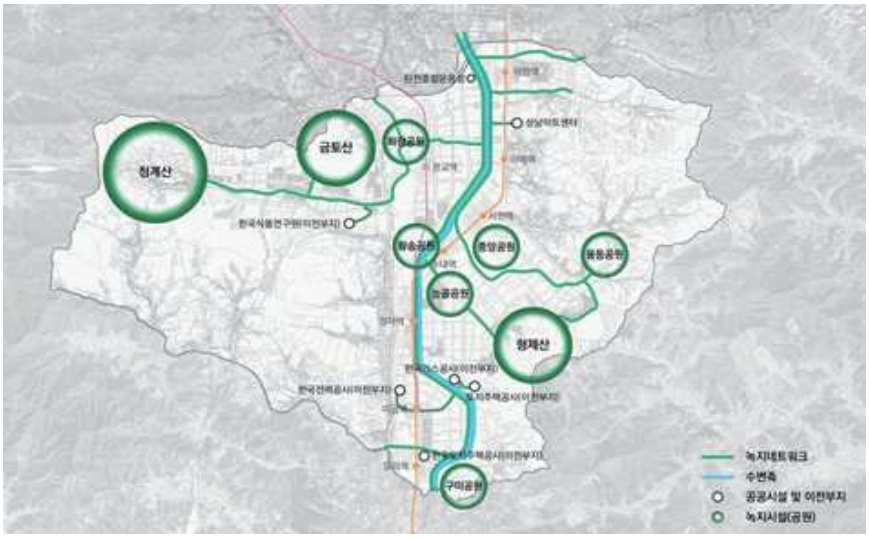
• 성남시 내 주요 하천에 대한 생태 축 및 녹지 보행로 조성으로 시민의 생활건강 증진

• 오픈스페이스를 활용하여 공공시설, 주거지역, 녹지를 연결하는 네트워크 조성

• 녹지를 연결하고 결절점 마다 오픈스페이스 조성

• 주거지 내 공용공간을 활용하여 커뮤니티 가든, 텃밭 등을 조성

[그림 91] 분당가지 녹지네트워크 조성방안



## 과제 1 재난재해 대응 위기관리 역량 강화

### 1) 배경 및 목적

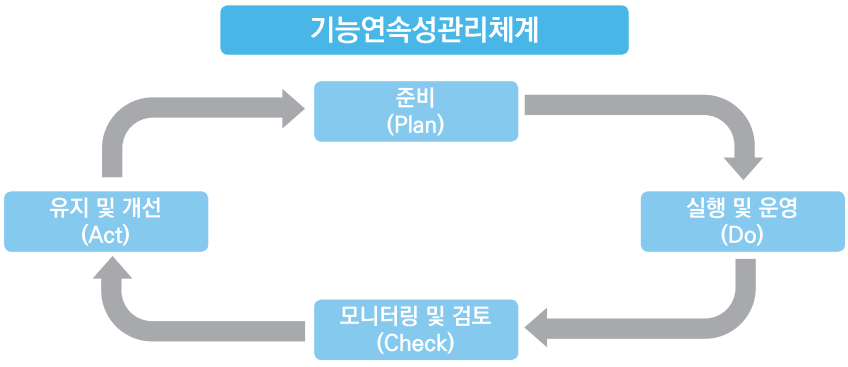
- 현대사회 재난은 산업화와 도시화로 발생의 양상이 복잡하고 다양하여 예측하기가 어려울 뿐만 아니라 대형화로 우리의 삶을 영위하는데 큰 위협요인으로 작용하고 있음
- 우리나라는 효과적인 재난관리를 위해 총체적인 관리체계를 구축하고 재난관리 전반에 대한 프로세스를 구축하고 있으나 대형 재난의 발생시 초기대응의 실패, 2차 피해 예방부족 등 각종 문제점이 지적되고 있음
- 최근 공공부문의 문제로 인식되었던 재난관리가 정부 및 지방자치단체의 관리만으로는 한계를 느끼게 되었으며, 재해에 효율적으로 대응하기 위해서는 지역의 환경을 충분히 인식하고 있는 지역공동체의 주체적이고 자발적인 참여와 초기대응의 중요성이 대두되고 있음

### 2) 주요사업내용

#### (1) 성남시 기능연속성계획 수립 및 운영

- 기능연속성계획은 재난으로 인해 시 행정업무 중단 시 기관의 핵심기능을 보호, 유지할 수 있는 계획으로, 평상시에는 계획을 차질 없이 수행할 수 있도록 교육, 훈련하며, 비상시에는 계획에서 정한 전략과 절차에 따라 기관의 핵심기능을 복구목표시간 내에 재개하는 것을 목적으로 하고 있음
- 재난 및 안전관리 기본법 제25조의2 제5항 내지 제7항에 따라 기능연속성계획을 수립·운영하도록 하고 있음
- 기능연속성계획의 운영은 계획(Plan), 이행(Do), 검토(Check), 개선(Act)이 지속적으로 진행되는 PDCA 모델을 적용하며, 단순 계획 마련에 그치지 않고 이행, 검토, 개선 과정을 통해 계획의 실행력을 높일 수 있음

[그림 92] 기능연속성관리체계에 적용된 PDCA 모델



### (2) 공무원을 대상으로한 위기관리 역량강화 교육 시행

• 공무원 및 산하기관, 문화복지시설 등 종사자를 대상으로 위기관리 대응 교육실시

• 위기관리 매뉴얼 제작

### (3) 시민안전요원 양성

• 시민순찰대, 의용소방대, 자율방법대 등 지역 활동 기관과 연계한 시민안전요원 양성 교육 실시

• 취약지역, 주거밀집지역 등 찾아가는 양성 프로그램 운영

• 시민안전요원 교육 강사 및 양성 프로그램 개발

### (4) 시민의 자율적 재난대응훈련 지원

• 훈련 가이드북 제작·보급

- 현행 법령상 다중이용시설 관계인에게 거주자 등에 대한 훈련의무를 부여하고 있으나 관련 지식이 부족한 비전문가가 대부분임
- 훈련 목표, 참여자 역할, 훈련 방법 등을 정리하여 다중이용시설 관계인에게 배포, 내실 있는 훈련지원

• 다중이용시설 훈련 지원 포털 구축

## 과제 2 안전 사각지대 해소 및 취약계층 안전관리 강화

### 1) 배경 및 목적

• 최근 국내 재난안전 사고가 빈번하게 발생함에 따라, 저소득층, 고령층, 장애인 등이 지닌 안전 취약성에 대한 논의가 확산되고 있음

- 최근 대형 참사가 잇달아 발생하면서 사회에 만연한 안전불감증 증가
- 안전사고에 쉽게 노출되는 고령층, 장애인, 저소득층 등 안전취약계층에 대한 낭전 정책 및 서비스의 공백이 지적

• 사고 발생전 안전사각지대를 발굴하여 이를 선제적으로 관리하기 위한 노력이 필요

- 생활이 어려운 안전취약가구의 노후·불량 생활시설에 대한 안전점검과 정비를 실시하여 안전사고를 예방

### 2) 주요사업내용

#### (1) 안전취약가구 및 시설 안전관리 강화

• 지역사회와 연계하여 안전취약가구 점검 및 정비 확대

- 전기·가스·보일러·소방 등 시설 노후 및 정비의 시급성을 고려하여 사업대상 가구 방문 점검·정비

• 찾아가는 방재안전서비스 실시
  – 발굴된 안전취약가구에 대하여 찾아가는 방재점검서비스 제공
• 안전취약시설 보수보강 지원

### (2) 화재취약지역 안전환경 강화

• 전통시장, 주거 밀집지역 등 지역별 특성에 맞는 보이는 소화기 설치
• 전통시장의 화재취약 시설물 보수 및 소방시설 보수 추진
• 불법 주정차로 인한 소방활동 장애지역 해소

## 과제 3 데이터 중심의 스마트시티 재난 예방 시스템

### 1) 배경 및 목적

• 재난 안전, 치안, 교통 등 다양한 분야에서 도시가 시민들에게 제공하는 서비스가 정보통신 인프라를 활용하고 있어, 재난 발생 시 정보통신 인프라 소실에 따른 대형 사회문제 발생 가능성 대두
• 이에 대한 대비책으로 ICT와 빅데이터 등 신기술을 접목하여 각종 안전문제를 해결하고, 삶의 질을 개선할 수 있는 재난 예방책 필요

### 2) 주요사업내용

#### (1) 공간정보 및 객체정보 추적 기술

• 공간정보 오픈 플랫폼을 정부 차원에서 구축하여 도로, 건물의 2차원 공간정보와 3차원 영상 데이터 정보를 통합 관리하여 각종 사고에 대한 예방, 대비, 대응, 복구 능력 향상

#### (2) 예방중심의 재난회피를 위한 센서 융합 데이터 분석기술

• 재난 위험 및 재난 발생 징후를 감지하여 재난으로 인한 대형 피해를 방지하고자 하는 예방중심 재난 회피 시스템 개발
• 사전위험요인 예측, 전기시설 노후도 측정 서비스, 전기안전정보 원격 모니터링

#### (3) 이종 데이터를 융합하는 데이터 허브

• 재난 안전 관리에서도 미래에는 도시에서 생성된 다양한 데이터를 수집하고 융합하여, 화재나 폭발 사고 뿐만 아니라 지진, 홍수 등 천재지변에도 미리 대응할 수 있는 데이터 기반 재난 예방 시스템 구축

## 추진전략 8 | 수자원의 효율적 이용·재이용 기반 조성

### 과제 1 스마트 워터 그리드 시스템

#### 1) 배경 및 목적

- 최근들어 기후변화 및 도시화에 따른 물순환 왜곡문제가 대두되고 있는 시점에서 상하수도 시설이 노후화 되고 낮은 물서비스 요금에 따라 유지비 충당이 어려운 상황이며, 유지관리와 재구축 시대에 맞는 물관리 체계가 필요한 시점
- 또한, 물부족에 따른 재해로부터 성남시가 국민의 생명, 건강, 재산 등을 보호하고, 안전성을 증진하는 것이 중요한 정책으로, 물과 관련된 문제를 해결하기 위한 새로운 물관리 전략 필요
- 스마트 물관리 전략이 성장과 경제 활성화에도 기여하며, 물관리의 미래지향적 패러다임을 가질 시기가 도래함

#### 2) 주요사업내용

##### (1) 초음파 스마트 계량계

- 초음파의 시간차를 활용하여 유속을 측정하고, 유량을 계산하는 전자식 계량기 설치
- 기존의 아날로그 방식(프로펠러의 회전 측정) 보다 전력 비용이 감소하며, 측정밀도가 1.5에서 2배 이상 개선

##### (2) 광학식 다항목 수질센서

- 기존의 수질센서는 항목별로 센서를 달리하여 계측
- 광학식 다항목 수실센서는 물속의 산소나 수소의 양에 따라 달라지는 빛의 파장을 이용하여 용존 산소, pH, 탁도 동시 측정이 가능

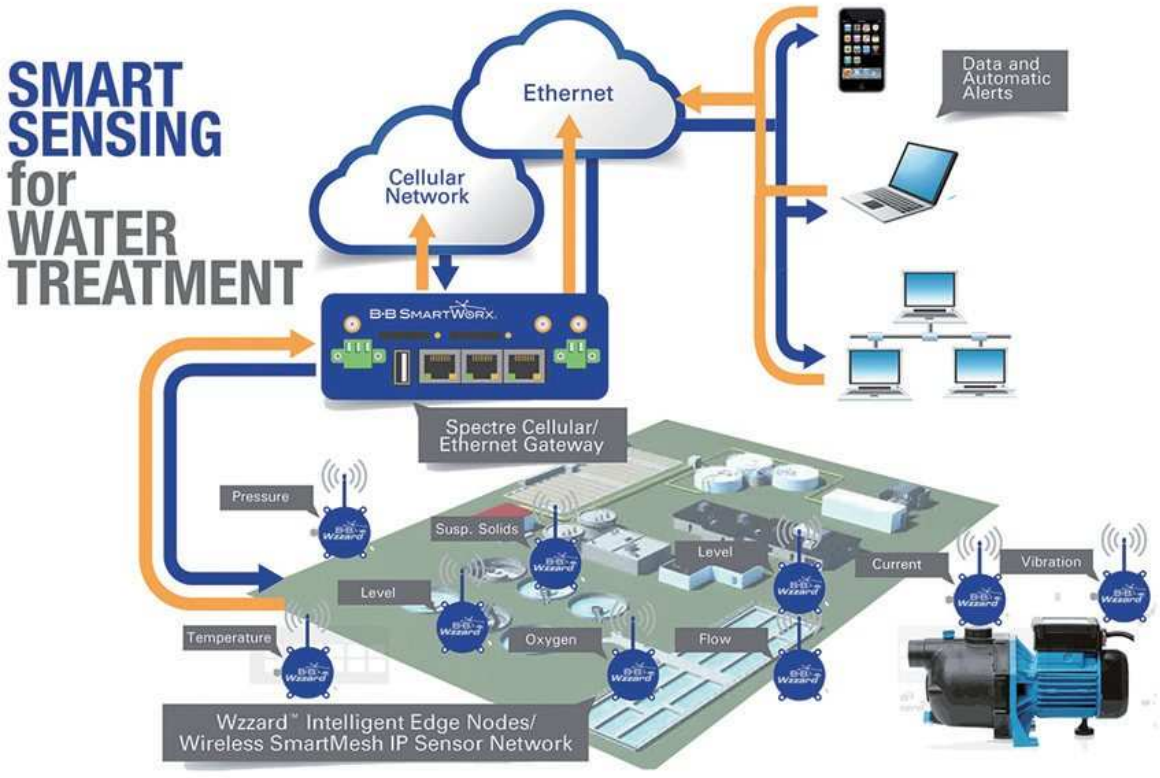
##### (3) 다중수원 워터루프 시스템(Multi Water Source System)

- 기존의 댐, 호수, 하천과 같이 단일 수원 위주의 물 공급에서 벗어나 취수가 가능한 수자원을 활용할 수 있는 순환형 워터루프 시스템
- 취수 가능한 물을 수요자의 요구에 적합하도록 맞춤형으로 볼렌딩 처리하여 각 가정에 공급하는 연계관망(Macro water grid)으로 향후 성남시 전지역에 공급 추진

### (4) 통합물관리(Intergrated Water Resources Managemen)

- 물의 수량, 수질, 생태와 지역의 토지, 문화를 고려하여 효율이 극대화되는 유역단위 등을 기준으로 하는 수자원 통합관리 시스템
- 체계적이고 통합적인 물순환 체계 확립을 위해 지속가능한 물관리 정책을 수립하며, 안정적인 수자원 확보 및 공급의 확대 필요
- 또한, 유휴부지 내 공공개발을 통한 하수처리시설 확충과 관리 강화 필요
- 이러한 통합적인 물순환 체계로 미래 세대가 보다 풍요롭고 안전한 물의 혜택을 누릴 수 있는 환경 제공

[그림 93] 스마트 워터그리드의 체계



## ※ 단계별 추진계획 및 소요예산

[표 189] 건강하고 도시회복력이 있는 도시의 단계별 소요예산

| 전략 | 과제 | 단기 (2020-2025) | 중기 (2026-2030) | 장기 (2030-2040) | 총 사업비 (백만원) |
|---|---|---|---|---|---|
| 제로에너지 시스템을 도입한 미래형 주거단지 전략 | 새로운 주거 패러다임 제로에너지주택 | - | - | - | 공공/민자 유치 |
| 대체 자원을 활용한 친환경자동차 인프라 | 저공해/친환경 자동차 인프라 확충 | - | - | - | 정부지원 자금 |
| | 친환경 자동차 확대를 위한 행정지원 | - | - | - | 정부지원 자금 |
| 성남시 공원 일몰제에 따른 재원확보방안 마련 | 도시공원 일몰제에 따른 대비책 필요 | 335,768 | - | - | 335,768 (토지매입) |
| 현행 국고지원 사업과 연계, 장기 미집행부지 내 생활편익 공간 조성 | 지역발전투자협약 사업과의 연계를 통한 생활편익 증진 | 20,000 (2개소) | 30,000 (3개소) | 30,000 (3개소) | 80,000 (지방비 매칭 비용 50%) |
| | 중앙부처 연계사업을 통한 확보 | 10,000 (2개소) | 15,000 (3개소) | 15,000 (3개소) | 40,000 (지방비 매칭 비용 50%) |
| 쾌적한 도시환경 조성 및 공원/녹지 축 조성 및 전략 | 성남시 공원녹지 연계 전략 구축 | 10,000 (5개소) | 10,000 (5개소) | 10,000 (5개소) | 30,000 (휴식공간 마련 및 기존 시설 개선) |
| 본시가지 및 분당시가지 내 녹색네트워크 조성 | 본시가지 녹지네트워크 조성방안 | - | - | - | 주거지 정비 사업과 연계 |
| | 분당시가지 녹지네트워크 방안 | - | - | - | 리모델링 사업과 연계 |

| 전략 | 과제 | 단기 (2020-2025) | 중기 (2026-2030) | 장기 (2030-2040) | 총 사업비 (백만원) |
|---|---|---|---|---|---|
| 회복력이 강한 재해 안전도시 성남 구현 | 재난재해 대응 위기 관리 역량 강화 | 350 | 350 | 700 | 1,400 |
| | 안전 사각지대 해소 및 취약계층 안전관리 강화 | 530 | - | - | 530 |
| | 데이터 중심의 스마트 시티 재난 예방 시스템 | - | - | - | 정부지원금 |
| 수자원의 효율적 이용·재이용 기반 조성 | 기후변화 및 도시화에 대응한 수자원 관련 스마트 시스템 도입 | - | - | - | 정부지원 자금 |
| | 지속가능하고 안정적인 통합물관리 체계 형성 | 666,500 | 22,200 | 22,150 | 22,150 |
| | 체계적이고 통합적인 물순환 체계 확립 | - | - | - | 통합물관리 체계 형성 사업과 연계 |
| | 하수종말 처리장 복합화 | - | - | - | 공공/민자 유치 |

# 성남비전 2040
# 장기종합 발전계획

# 3

# 제3편

## 부 록

설문조사 분석결과

## 설문분석결과

### 1 응답자 기본 인적사항

[표 190] 응답자 기본 인적사항

| 구 분 | | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|---|
| 거주지 | 수정구 | 245 | 24.5% |
| | 중원구 | 236 | 23.6% |
| | 분당구 | 519 | 51.9% |
| | 무응답 | 0 | - |
| | 합 계 | 1000 | 100.0% |
| 주택거주유형 | 아파트 | 635 | 63.6% |
| | 단독주택 | 35 | 3.5% |
| | 다세대 연립빌라 | 315 | 31.5% |
| | 기타(오피스텔) | 14 | 1.4% |
| | 무응답 | 1 | - |
| | 합 계 | 1000 | 100.0% |
| 성 별 | 남자 | 535 | 54% |
| | 여자 | 465 | 47% |
| | 무응답 | 0 | - |
| | 합 계 | 1000 | 100% |
| 연 령 | 19세이하 | 67 | 6.7% |
| | 20~29세 | 157 | 15.7% |
| | 30~39세 | 172 | 17.2% |
| | 40~49세 | 203 | 20.3% |
| | 50~59세 | 189 | 18.9% |
| | 60세이상 | 212 | 21.2% |
| | 무응답 | 0 | - |
| | 합 계 | 1000 | 100.0% |

[표 191] 응답자 기본 인적사항

| 구 분 | | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|---|
| 직 업 | 생산직 | 12 | 1.2% |
| | 자영업 | 70 | 7.0% |
| | 서비스업 | 87 | 8.7% |
| | 일반사무직 | 328 | 32.9% |
| | 전문직 | 80 | 8.0% |
| | 공무원 | 17 | 1.7% |
| | 주부 | 220 | 22.0% |
| | 학생 | 137 | 13.7% |
| | 기타 | 48 | 4.8% |
| | 무응답 | 1 | - |
| | 합 계 | 1000 | 100.0% |
| 성남시 거주기간 | 5년이하 | 216 | 21.6% |
| | 6~10년 | 244 | 24.4% |
| | 11~15년 | 256 | 25.7% |
| | 16~20년 | 120 | 12.0% |
| | 21~25년 | 67 | 6.7% |
| | 25년이상 | 96 | 9.6% |
| | 무응답 | 1 | - |
| | 합 계 | 1000 | 100.0% |
| 월평균 가구소득 | 100만원미만 | 17 | 1.7% |
| | 100~200만원 | 47 | 4.7% |
| | 200~300만원 | 101 | 10.1% |
| | 300~400만원 | 148 | 14.8% |
| | 400~500만원 | 202 | 20.2% |
| | 500~600만원 | 244 | 24.4% |
| | 600~700만원 | 151 | 15.1% |
| | 700~800만원 | 51 | 5.1% |
| | 800~900만원 | 19 | 1.9% |
| | 900~1000만원 | 4 | 0.4% |
| | 1000만원이상 | 16 | 1.6% |
| | 무응답 | 0 | - |
| | 합 계 | 1000 | 100.0% |

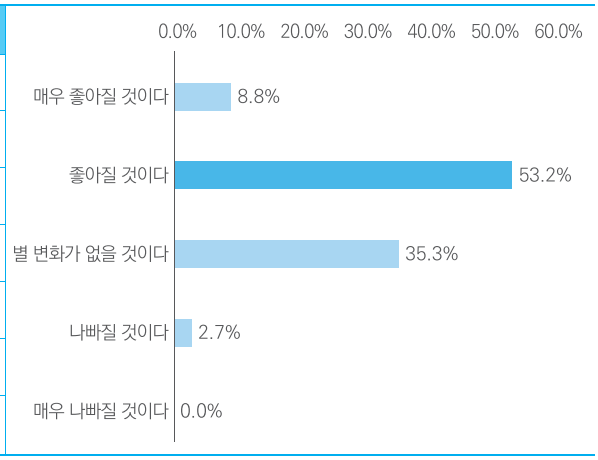
## 2 장래 성남시의 미래상

### ■ 앞으로 성남시 삶의 여건이 지금에 비해 어떻게 되리라고 생각하십니까?

• 향후 성남시의 삶의 여건에 대한 질문으로 긍정적인(매우 좋아질 것이다+좋아질 것이다) 의견이 62.0%로 부정적인(나빠질 것이다+매우 나빠질 것이다) 8.7%보다 높게 타나나고, 별 변화가 없을 것이라는 의견이 35.35로 나타남

[표 192] 성남시 삶의 여건

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 매우 좋아질 것이다 | 88 | 8.8% |
| 좋아질 것이다 | 532 | 53.2% |
| 별 변화가 없을 것이다 | 353 | 35.3% |
| 나빠질 것이다 | 27 | 2.7% |
| 매우 나빠질 것이다 | 0 | 0.0% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

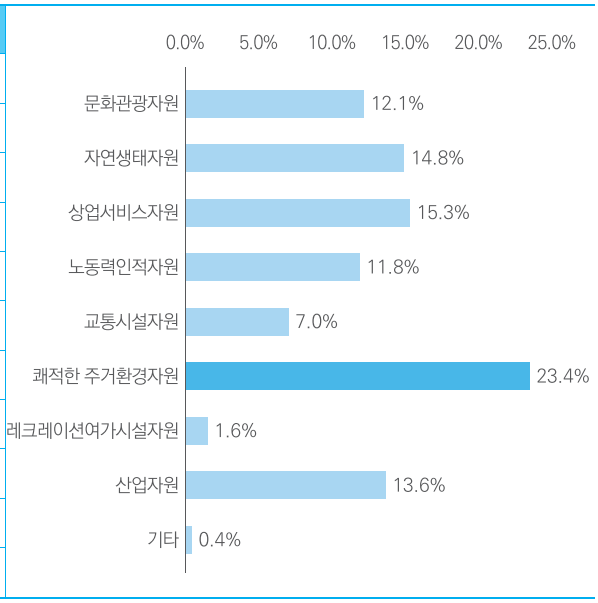



### ■ 앞으로 성남시의 발전을 이끌어 갈 가장 경쟁력 있는 자원은 무엇이라고 생각하십니까?

• 성남시의 가장 경쟁력 있는 자원에 대한 응답으로는 쾌적한 주거환경이 23.4%로 가장 높게 나타나고, 상업서비스 15.3%, 자연생태 14.8%, 산업자원 13.6%순으로 나타남

[표 193] 성남시 경쟁력 있는 자원

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 문화관광자원 | 121 | 12.1% |
| 자연생태자원 | 148 | 14.8% |
| 상업서비스자원 | 153 | 15.3% |
| 노동력인적자원 | 118 | 11.8% |
| 교통시설자원 | 70 | 7.0% |
| 쾌적한 주거환경자원 | 234 | 23.4% |
| 레크레이션여가시설자원 | 16 | 1.6% |
| 산업자원 | 136 | 13.6% |
| 기타 | 4 | 0.4% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

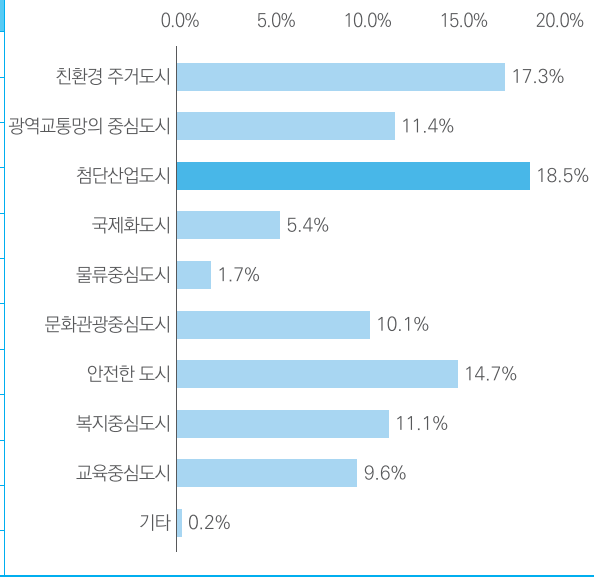


■ 앞으로 성남시의 도시 미래상은 어떠하여야 한다고 생각하십니까? (복수응답)

• 향후 성남시의 도시 미래상에 대한 응답으로는 첨단산업도시가 18.5%로 가장 높게 나타나고, 친환경 주거도시 17.3%, 안전한 도시 14.7%순으로 나타남

[표 194] 성남시 도시 미래상

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 친환경 주거도시 | 518 | 17.3% |
| 광역교통망의 중심도시 | 342 | 11.4% |
| 첨단산업도시 | 552 | 18.5% |
| 국제화도시 | 162 | 5.4% |
| 물류중심도시 | 52 | 1.7% |
| 문화관광중심도시 | 302 | 10.1% |
| 안전한 도시 | 441 | 14.7% |
| 복지중심도시 | 332 | 11.1% |
| 교육중심도시 | 289 | 9.6% |
| 기타 | 5 | 0.2% |
| 무응답 | 1 | - |
| 합 계 | 2,996 | 100.0% |



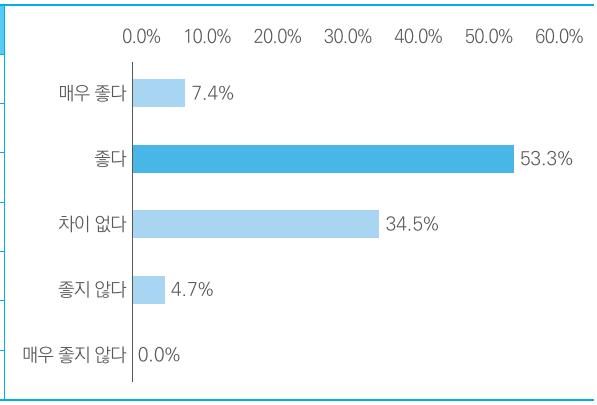

## 3 성남시 생활여건 및 문제점

■ 귀하께서는 성남시가 경기도내 다른 지역에 비해 전반적으로 살기가 어떻다고 생각하십니까?

• 경기도내 다른 지역에 비해 성남시의 전반적인 생활여건에 대한 응답으로는 긍정적인(매우 좋다+좋다) 의견이 60.7%로 부정적인(좋지 않다+매우 좋지 않다) 의견 4.8%보다 높게 나타나고, 차이 없다는 의견이 34.5%로 나타남

[표 195] 성남시 생활 여건

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 매우 좋다 | 74 | 7.4% |
| 좋다 | 533 | 53.3% |
| 차이 없다 | 345 | 34.5% |
| 좋지 않다 | 47 | 4.7% |
| 매우 좋지 않다 | 1 | 0.1% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |



• 생활여건에 대해 지역별로 살펴보면, 좋아질 것이라는 의견이 분당구 74.0% 〉 수정구 46.6% 〉 중원구 46.1% 순으로 지역별로 차이가 있음

[표 196] 성남시 생활 여건(구별)

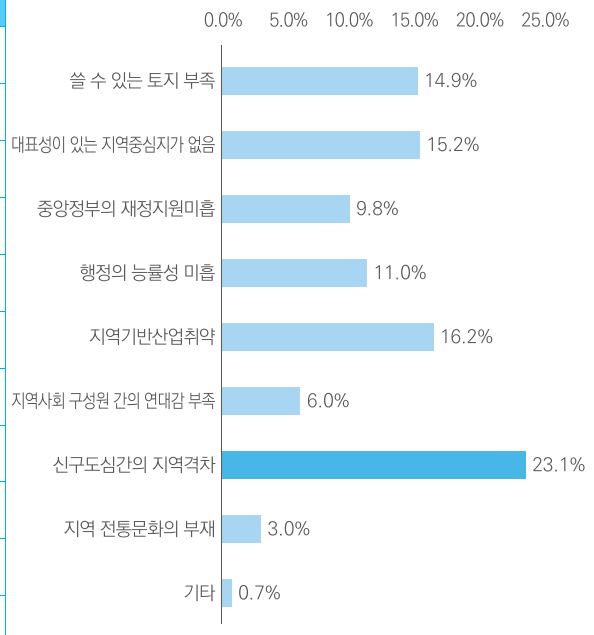
| 구 분 | 매우 좋아질 것이다 | 좋아질 것이다 | 별 변화가 없을 것이다 | 나빠질 것이다 | 매우 나빠질 것이다 |
|---|---|---|---|---|---|
| 수정구 | 9 | 105 | 110 | 21 | 0 |
| | 3.7% | 42.9% | 44.9% | 8.6% | 0.0% |
| 중원구 | 10 | 99 | 105 | 22 | 0 |
| | 4.2% | 41.9% | 44.5% | 9.3% | 0.0% |
| 분당구 | 55 | 329 | 130 | 4 | 1 |
| | 10.6% | 63.4% | 25.0% | 0.8% | 0.2% |

## ■ 성남시의 발전에 있어서 가장 큰 걸림돌은 무엇이라고 생각하십니까?

• 성남시의 발전에 있어 가장 큰 걸림돌에 대한 응답으로는 신·구도심간의 지역격차가 23.1%로 가장 높게 나타나고, 지역기반산업취약 16.2%, 대표성 있는 중심지가 없음 15.2%, 쓸 수 있는 토지 부족 14.9%순으로 나타남

[표 197] 성남시 발전의 걸림돌

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 쓸 수 있는 토지 부족 | 149 | 14.9% |
| 대표성이 있는 지역중심지가 없음 | 152 | 15.2% |
| 중앙정부의 재정지원미흡 | 98 | 9.8% |
| 행정의 능률성 미흡 | 110 | 11.0% |
| 지역기반산업취약 | 162 | 16.2% |
| 지역사회 구성원 간의 연대감 부족 | 60 | 6.0% |
| 신구도심간의 지역격차 | 231 | 23.1% |
| 지역 전통문화의 부재 | 30 | 3.0% |
| 기타 | 7 | 0.7% |
| 무응답 | 1 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

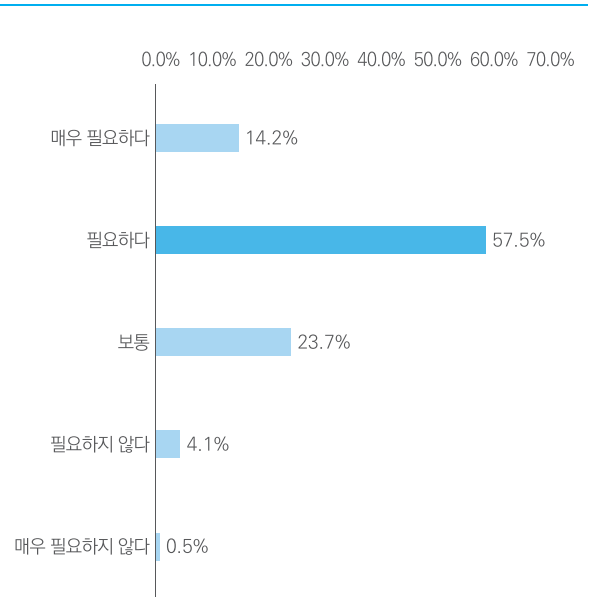


■ 귀하께서 살고 계시는 지역의 정비사업이(재개발, 도시재생, 주거환경정비사업 등) 필요하다고 생각하십니까?

• 지역의 정비사업이 필요하다는 의견에는 필요하다(매우 필요하다+필요하다)는 의견이 71.7%로 필요하지 않다(필요하지 않다 + 매우 필요하지 않다)는 의견 4.6%보다 높게 나타나고, 보통이라는 의견이 23.75로 나타남

[표 198] 거주지 정비사업 필요성

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 매우 필요하다 | 142 | 14.2% |
| 필요하다 | 575 | 57.5% |
| 보통 | 237 | 23.7% |
| 필요하지 않다 | 41 | 4.1% |
| 매우 필요하지 않다 | 5 | 0.5% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |




• 정비사업의 필요성에 대해 지역별로 살펴보면, 중원구 83.9% 〉 수정구 69.8% 〉 분당구 67.0% 순으로 지역별로 차이가 있음

[표 199] 거주지 정비사업 필요성(구별)

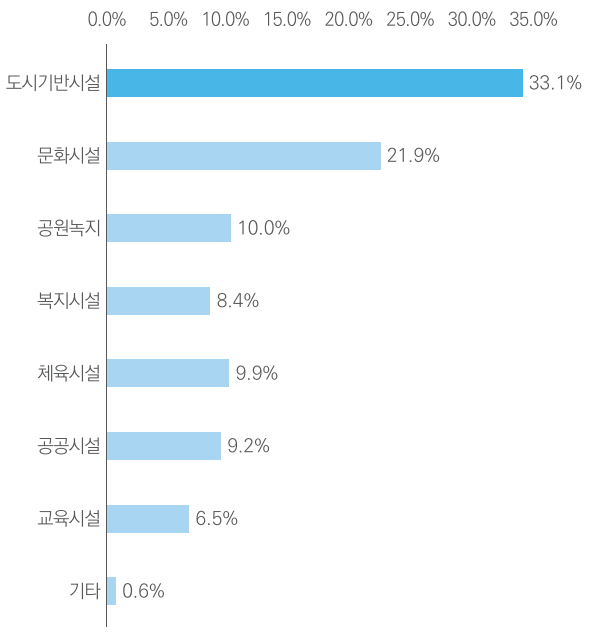
| 구 분 | 매우 필요하다 | 필요하다 | 보 통 | 필요하지 않다 | 매우 필요하지 않다 |
|---|---|---|---|---|---|
| 수정구 | 39 | 132 | 52 | 20 | 2 |
| | 15.9% | 53.9% | 21.2% | 8.2% | 0.8% |
| 중원구 | 52 | 146 | 33 | 4 | 1 |
| | 22.0% | 61.9% | 14.0% | 1.7% | 0.4% |
| 분당구 | 51 | 297 | 152 | 17 | 2 |
| | 9.8% | 57.2% | 29.3% | 3.3% | 0.4% |

■ 거주지역 인근에 우선적으로 확충해야할 시설은 무엇이라 생각하십니까?

• 거주지역 인근에 확충해야할 시설에 대한 응답으로는 도시기반시설이 33.1%로 가장 높게 나타나고, 문화시설 21.9%, 공원·녹지 10.0%, 체육시설 9.9%순으로 나타남

[표 200] 거주지 인근에 우선적으로 확충해야할 시설

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 도시기반시설 | 343 | 33.1% |
| 문화시설 | 227 | 21.9% |
| 공원녹지 | 104 | 10.0% |
| 복지시설 | 88 | 8.4% |
| 체육시설 | 103 | 9.9% |
| 공공시설 | 96 | 9.2% |
| 교육시설 | 68 | 6.5% |
| 기타 | 7 | 0.6% |
| 무응답 | 1 | - |
| 합 계 | 1,037 | 100.0% |




• 거주지역 인근에 확충해야할 시설에 대해 지역별로 살펴보면 다음과 같음

- 수정구 : 도시기반시설 40.9%, 문화시설 17.4%, 공원녹지·체육시설 10.2%
- 중원구 : 도시기반시설 39.2%, 문화시설 17.1%, 체육시설 13.1%
- 분당구 : 도시기반시설·문화시설 26.4%, 복지시설·공공시설 10.2%

[표 201] 거주지 인근에 우선적으로 확충해야할 시설(구별)

| 구 분 | 도시기반시설 | 문화시설 | 공원녹지 | 복지시설 | 체육시설 | 공공시설 | 교육시설 | 기타 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 수정구 | 108 | 46 | 27 | 15 | 27 | 19 | 20 | 2 |
| | 40.9% | 17.4% | 10.2% | 5.7% | 10.2% | 7.2% | 7.6% | 0.8% |
| 중원구 | 96 | 42 | 24 | 19 | 32 | 23 | 6 | 3 |
| | 39.2% | 17.1% | 9.8% | 7.8% | 13.1% | 9.4% | 2.4% | 1.2% |
| 분당구 | 139 | 139 | 53 | 54 | 44 | 54 | 42 | 2 |
| | 26.4% | 26.4% | 10.1% | 10.2% | 8.3% | 10.2% | 8.0% | 0.4% |

■ 성남시를 대표할 수 있는 상징물로 적합한 것은 무엇이라고 생각하십니까?

[표 202] 성남시를 대표하는 상징물

| 구 분 | 빈 도 | 비율 |
|---|---|---|
| 남한산성 | 437 | 44.3% |
| 모란시장 | 154 | 15.6% |
| 탄천 | 112 | 11.4% |
| 판교 | 107 | 10.9% |
| 율동공원 | 53 | 5.4% |
| 판교테크노벨리 | 43 | 4.4% |
| 성남시청 | 14 | 1.4% |
| 철쭉 | 9 | 0.9% |
| 잡월드 | 6 | 0.6% |
| 중앙공원 | 6 | 0.6% |
| IT산업 | 4 | 0.4% |
| 공원 | 4 | 0.4% |
| 운중천 | 4 | 0.4% |
| 탄천종합운동장 | 4 | 0.4% |
| 서울공항 | 3 | 0.3% |
| 성남종합운동장 | 3 | 0.3% |
| 맹산 | 2 | 0.2% |
| 성남아트센터 | 2 | 0.2% |
| 수영장 | 2 | 0.2% |
| 체육문화시설 | 2 | 0.2% |
| 현대백화점 | 2 | 0.2% |
| 네이버 | 1 | 0.1% |
| 무궁화 | 1 | 0.1% |
| 문화도시 | 1 | 0.1% |
| 복지도시 | 1 | 0.1% |
| 분당 산업단지 | 1 | 0.1% |
| 불곡산 | 1 | 0.1% |
| 성남문화센터 | 1 | 0.1% |
| 성남종합스포츠센터 | 1 | 0.1% |
| 신도시 | 1 | 0.1% |
| 신해철거리 | 1 | 0.1% |
| 아파트 | 1 | 0.1% |
| 위례트램 | 1 | 0.1% |
| 첨단도시 | 1 | 0.1% |

## ■ 성남시의 아래 정책들에 대해서 귀하께서는 얼마나 만족하고 계십니까?

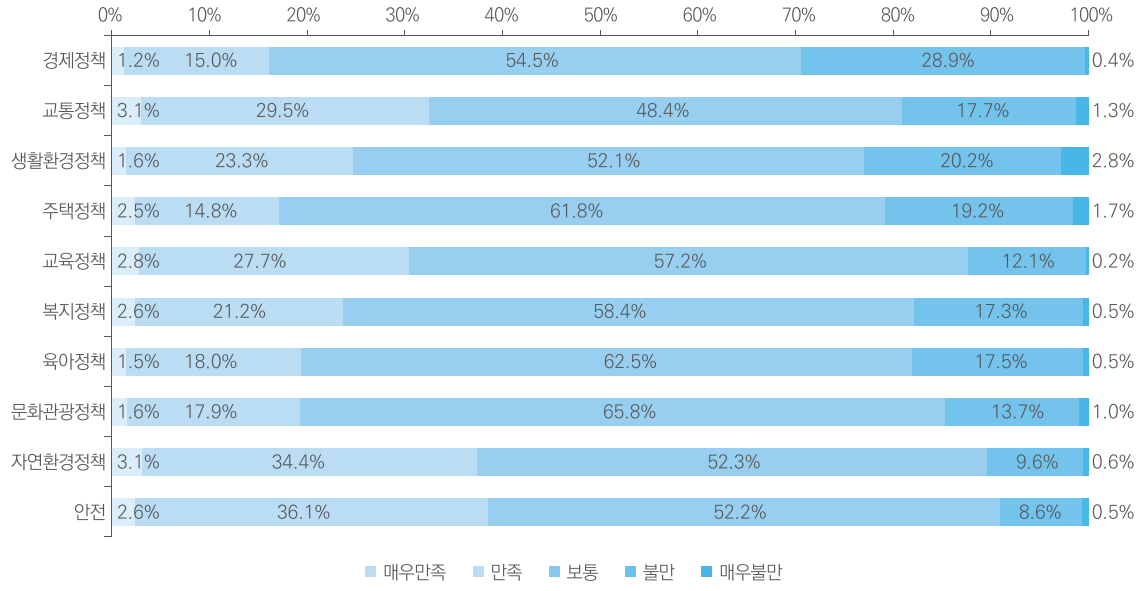
• 성남시의 정책들에 대한 만족도로는 전반적으로 보통이라는 의견이 가장 높게 나타나고 있음

• 만족한다는 의견이 높게 나타난 정책들로는 교통정책, 생활환경정책, 교육정책, 복지정책, 육아정책, 문화·관광정책, 자연환경정책, 안전정책으로 나타남

• 불만이라는 의견이 높게 나타난 정책들로는 경제정책, 주택정책으로 나타남

[표 203] 성남시 정책 만족도

| 구 분 | 매우만족 | 만족 | 보통 | 불만 | 매우불만 | 합 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 경제정책 | 1.2% | 15.0% | 54.5% | 28.9% | 0.4% | 100.0% |
| 교통정책 | 3.1% | 29.5% | 48.4% | 17.7% | 1.3% | 100.0% |
| 생활환경정책 | 1.6% | 23.3% | 52.1% | 20.2% | 2.8% | 100.0% |
| 주택정책 | 2.5% | 14.8% | 61.8% | 19.2% | 1.7% | 100.0% |
| 교육정책 | 2.8% | 27.7% | 57.2% | 12.1% | 0.2% | 100.0% |
| 복지정책 | 2.6% | 21.2% | 58.4% | 17.3% | 0.5% | 100.0% |
| 육아정책 | 1.5% | 18.0% | 62.5% | 17.5% | 0.5% | 100.0% |
| 문화관광정책 | 1.6% | 17.9% | 65.8% | 13.7% | 1.0% | 100.0% |
| 자연환경정책 | 3.1% | 34.4% | 52.3% | 9.6% | 0.6% | 100.0% |
| 안전 | 2.6% | 36.1% | 52.2% | 8.6% | 0.5% | 100.0% |



■ 앞으로 성남시 발전을 위한 해당 정책들의 필요(중요)성을 평가해주십시오.

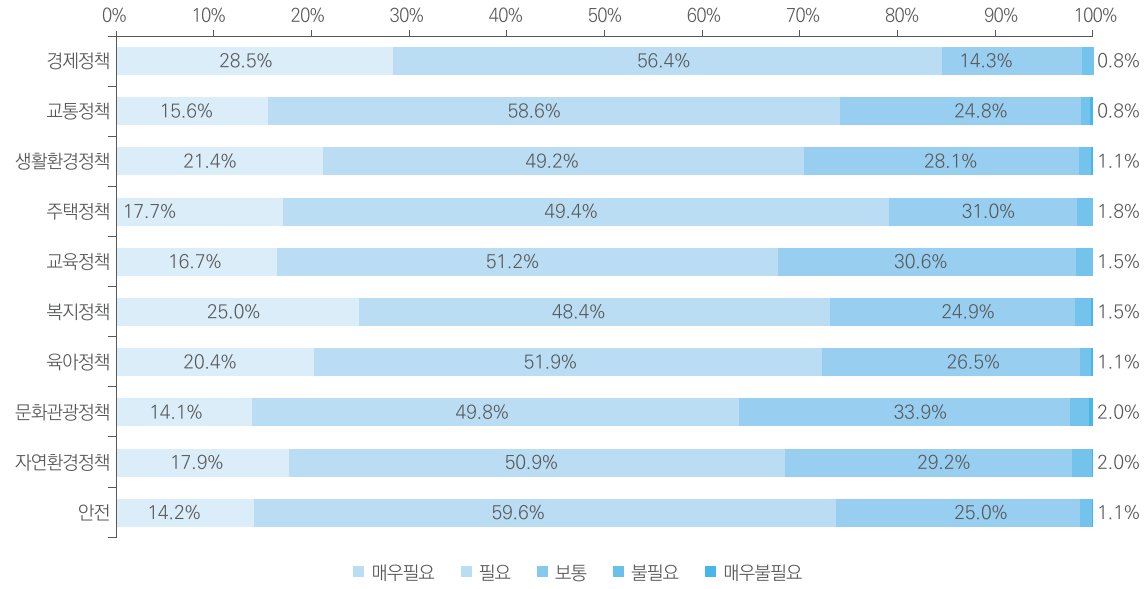
• 향후 성남시의 발전을 위해 필요한 정책에 대한 의견으로는 전반적으로 필요하다는 의견이 높게 나타나고 있음

• 필요하다는 의견이 상대적으로 높게 나타난 정책들로는 경제정책, 교통정책, 복지정책, 육아정책, 안전정책으로 나타남

• 필요하다는 의견이 상대적으로 낮게 나타난 정책들로는 주택정책, 교육정책, 문화·관광정책, 자연환경정책으로 나타남

[표 204] 성남시 정책 필요성

| 구 분 | 매우필요 | 필요 | 보통 | 불필요 | 매우불필요 | 합 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 경제정책 | 28.5% | 56.4% | 14.3% | 0.8% | 0.0% | 100.0% |
| 교통정책 | 15.6% | 58.6% | 24.8% | 0.8% | 0.2% | 100.0% |
| 생활환경정책 | 21.4% | 49.2% | 28.1% | 1.1% | 0.1% | 100.0% |
| 주택정책 | 17.7% | 49.4% | 31.0% | 1.8% | 0.1% | 100.0% |
| 교육정책 | 16.7% | 51.2% | 30.6% | 1.5% | 0.0% | 100.0% |
| 복지정책 | 25.0% | 48.4% | 24.9% | 1.5% | 0.1% | 100.0% |
| 육아정책 | 20.4% | 51.9% | 26.5% | 1.1% | 0.1% | 100.0% |
| 문화관광정책 | 14.1% | 49.8% | 33.9% | 2.0% | 0.2% | 100.0% |
| 자연환경정책 | 17.9% | 50.9% | 29.2% | 2.0% | 0.0% | 100.0% |
| 안전 | 14.2% | 59.6% | 25.0% | 1.1% | 0.1% | 100.0% |

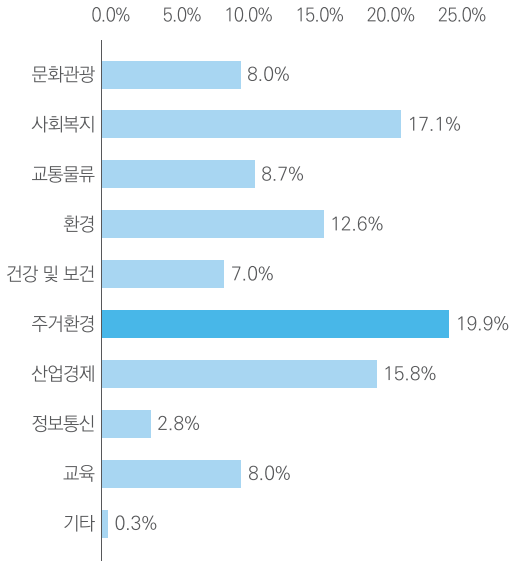


■ 앞으로 성남시가 가장 중점을 두어 추진해야 할 분야는 무엇이라고 생각하십니까? (복수응답)

• 성남시가 가장 중점을 두어야할 분야에 대한 응답으로는 주거환경이 19.9%로 가장 높게 나타나고, 사회복지 17.1%, 산업경제 15.8%순으로 나타남

[표 205] 성남시 중점 추진분야

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 문화관광 | 159 | 8.0% |
| 사회복지 | 341 | 17.1% |
| 교통물류 | 174 | 8.7% |
| 환경 | 251 | 12.6% |
| 건강 및 보건 | 140 | 7.0% |
| 주거환경 | 397 | 19.9% |
| 산업경제 | 315 | 15.8% |
| 정보통신 | 56 | 2.8% |
| 교육 | 159 | 8.0% |
| 기타 | 5 | 0.3% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,997 | 100.0% |

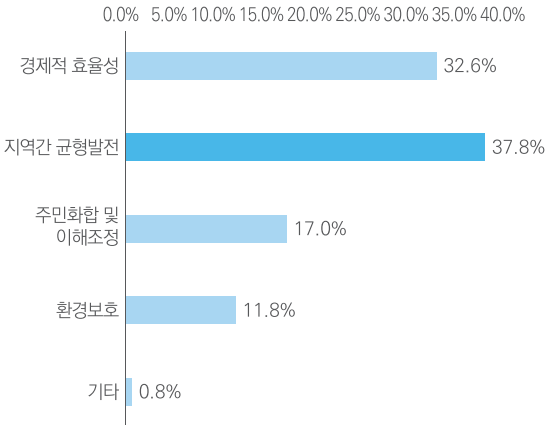



■ 앞으로 성남시의 대규모 공공투자 사업에서 우선적으로 고려해야 할 사항은 무엇이라고 생각하십니까?

• 향후 성남시의 대규모 공공투자 사업에서 우선 고려사항으로는 지역간 균형발전이 37.8%로 가장 높게 나타나고, 경제적 효율성이 32.6%로 다음으로 높게 나타남

[표 206] 공공투자사업 우선고려사항

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 경제적 효율성 | 326 | 32.6% |
| 지역간 균형발전 | 378 | 37.8% |
| 주민화합 및 이해조정 | 170 | 17.0% |
| 환경보호 | 118 | 11.8% |
| 기타 | 8 | 0.8% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

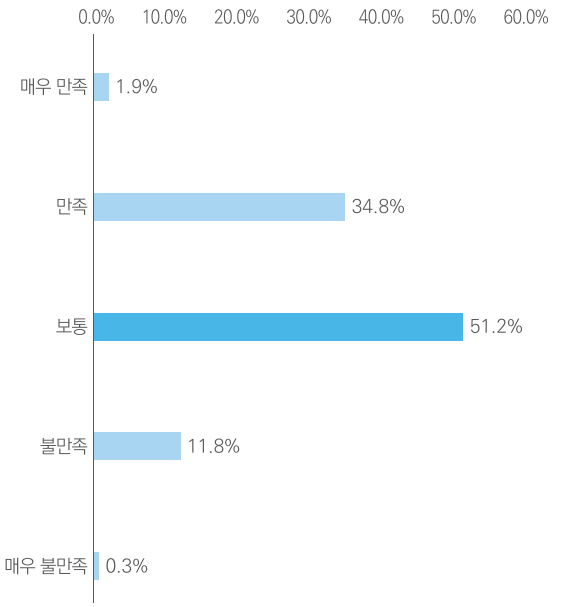


## ■ 귀하께서 살고 계시는 지역의 주변 환경과 생활여건에 대해 어떻게 생각하십니까?

• 거주지 주변 환경과 생활여건에 대한 응답으로는 만족한다는(매우 만족+만족) 의견이 36.7%로 불만족한다는(불만족+매우 불만족) 의견 12.1%보다 높게 나타나고, 보통이라는 의견이 51.2%로 나타남

[표 207] 주변 환경 및 생활여건

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 매우 만족 | 19 | 1.9% |
| 만족 | 348 | 34.8% |
| 보통 | 512 | 51.2% |
| 불만족 | 118 | 11.8% |
| 매우 불만족 | 3 | 0.3% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |




• 거주지 주변 환경과 생활여건에 대해 지역별로 살펴보면, 만족한다는 의견이 분당수 50.7% 〉 수정구 24.5% 〉 중원구 18.7% 순으로 지역별로 큰 차이를 보이고 있음

[표 208] 주변 환경 및 생활여건(구별)

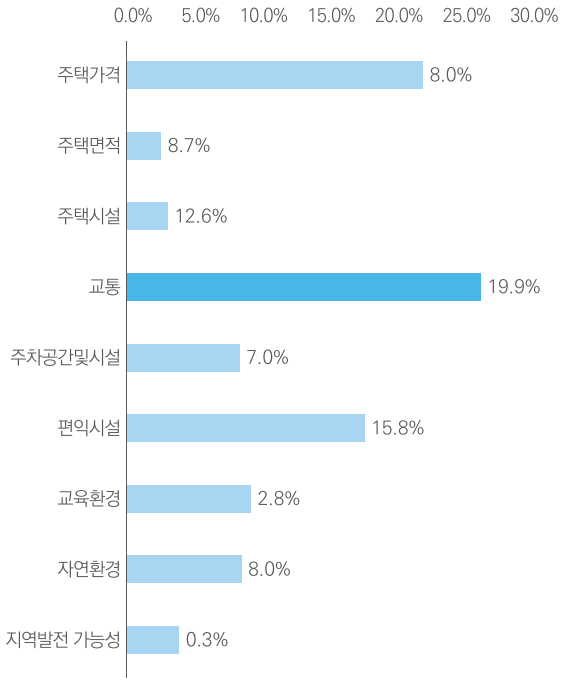
| 구 분 | 매우 만족 | 만족 | 보통 | 불만족 | 매우 불만족 |
|---|---|---|---|---|---|
| 수정구 | 1 | 59 | 142 | 41 | 2 |
| | 0.4% | 24.1% | 58.0% | 16.7% | 0.8% |
| 중원구 | 3 | 41 | 134 | 58 | 0 |
| | 1.3% | 17.4% | 56.8% | 24.6% | 0.0% |
| 분당구 | 15 | 248 | 236 | 19 | 1 |
| | 2.9% | 47.8% | 45.5% | 3.7% | 0.2% |

■ 귀하가 주거지를 선택할 때 가장 중요하게 생각하는 조건은 무엇입니까? (복수응답)

• 주거지 선택 시 가장 중요한 조건에 대한 응답으로는 교통이 25.8%로 가장 높게 나타나고, 주택가격 21.7%, 편익시설 17.3%순으로 나타남

[표 209] 주거지 선택 시 중요조건

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 주택가격 | 433 | 21.7% |
| 주택면적 | 51 | 2.6% |
| 주택시설 | 59 | 3.0% |
| 교통 | 514 | 25.8% |
| 주차공간및시설 | 164 | 8.2% |
| 편익시설 | 346 | 17.3% |
| 교육환경 | 182 | 9.1% |
| 자연환경 | 170 | 8.5% |
| 지역발전 가능성 | 77 | 3.9% |
| 기타 | 0 | 0.0% |
| 무응답 | 1 | - |
| 합 계 | 1,997 | 100.0% |

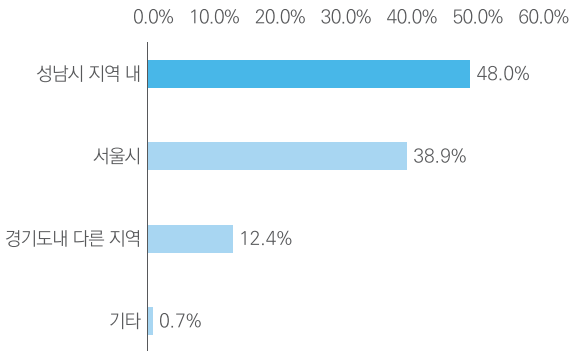



■ 귀하가 앞으로 이사할 계획이 있으시다면 이사하고 싶은 지역은 어디 입니까?

• 이사를 희망하는 지역으로는 성남시 지역 내라는 의견이 48.0%로 가장 높게 나타나고, 서울시가 38.9%로 다음으로 높게 나타남

[표 210] 이사하고 싶은 지역

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 성남시 지역 내 | 478 | 48.0% |
| 서울시 | 387 | 38.9% |
| 경기도내 다른 지역 | 123 | 12.4% |
| 기타 | 7 | 0.7% |
| 무응답 | 5 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |



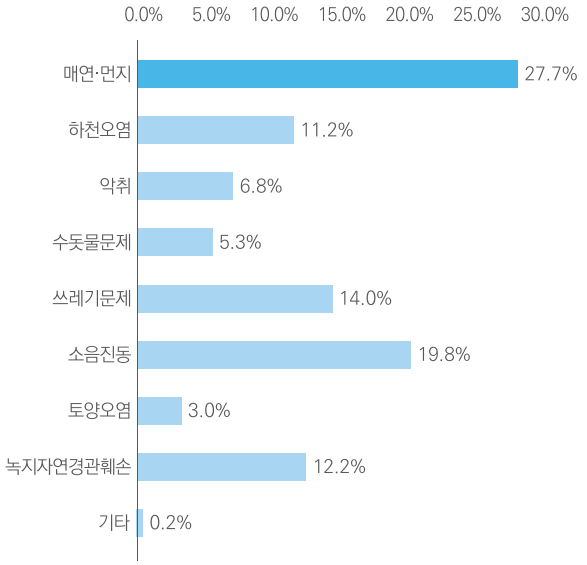
## 4 환경·공원·녹지 분야

### ■ 현재 성남시의 환경오염 요인 중에서 가장먼저 해결되어야 할 점은 무엇입니까? (복수응답)

• 가장먼저 해결해야 할 환경오염 요인으로는 매연·먼지가 27.7%로 가장 높게 나타나고, 소음·진동 19.8%, 쓰레기문제 14.0%순으로 나타남

[표 211] 환경오염 요인 중 우선 해결사항

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 매연·먼지 | 554 | 27.7% |
| 하천오염 | 224 | 11.2% |
| 악취 | 135 | 6.8% |
| 수돗물문제 | 105 | 5.3% |
| 쓰레기문제 | 280 | 14.0% |
| 소음진동 | 396 | 19.8% |
| 토양오염 | 59 | 3.0% |
| 녹지자연경관훼손 | 243 | 12.2% |
| 기타 | 4 | 0.2% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 2,000 | 100.0% |

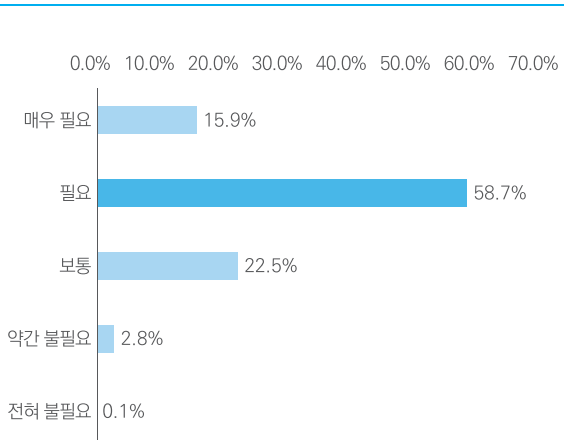



### ■ 귀하께서는 성남시에서 추진 중인 산책로, 탐방로 등 공원화 사업에 대해서 어떻게 생각하십니까?

• 산책로, 탐방로 등 공원화 사업에 대한 의견으로는 필요하다는(매우 필요+필요) 의견이 74.6%로 불필요하다는(약간 불필요+전혀 불필요) 의견 2.9%보다 높게 나타나고, 보통이라는 의견이 22.5%로 나타남

[표 212] 산책로, 탐방로 등 공원화 사업에 대한 의견

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 매우 필요 | 159 | 15.9% |
| 필요 | 587 | 58.7% |
| 보통 | 225 | 22.5% |
| 약간 불필요 | 28 | 2.8% |
| 전혀 불필요 | 1 | 0.1% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

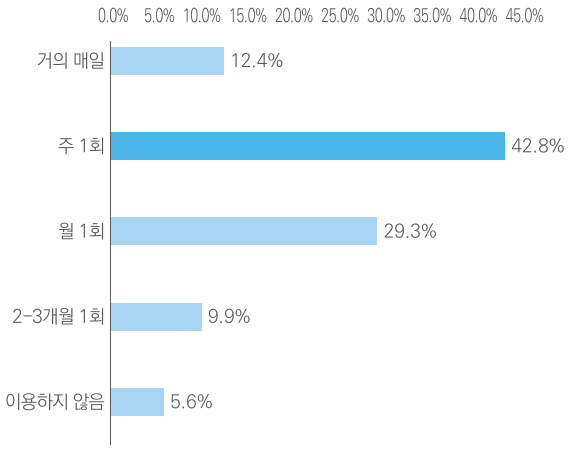


## ■ 귀하께서는 지역내 공원을 얼마나 자주 이용하십니까?

• 지역내 공원의 이용 빈도에 대한 응답으로는 주 1회가 42.8%로 가장 높게 나타나고, 월 1회 29.3%, 거의 매일 12.4%순으로 나타남

[표 213] 공원 이용빈도

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 거의 매일 | 124 | 12.4% |
| 주 1회 | 428 | 42.8% |
| 월 1회 | 293 | 29.3% |
| 2-3개월 1회 | 99 | 9.9% |
| 이용하지 않음 | 56 | 5.6% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |



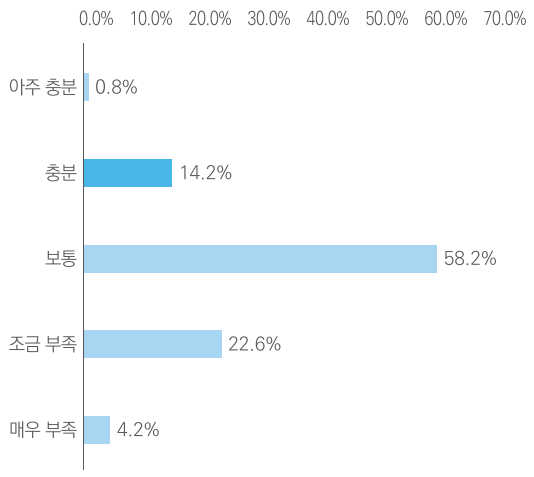

## ■ 성남시의 녹지공간은 충분하다고 생각하십니까?

• 성남시의 녹지공간에 대한 의견으로는 부족하다는(조금 부족+매우 부족) 의견이 26.8%로 충분하다는(아주 충분+충분) 의견 15.0%보다 높게 나타나고, 보통이라는 의견이 58.2%로 나타남

• 지역별로 충분하다는 의견은 분당구 50.7% 〉 수정구 24.2% 〉 중원구 18.7% 순으로 차이가 있음

[표 214] 녹지공간에 대한 의견

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 아주 충분 | 8 | 0.8% |
| 충분 | 142 | 14.2% |
| 보통 | 581 | 58.2% |
| 조금 부족 | 226 | 22.6% |
| 매우 부족 | 42 | 4.2% |
| 무응답 | 1 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |



■ 귀하는 평소 생활하시면서 현재 성남시의 환경이 지난 3~4년 전과 비교하였을 때, 전반적으로 어떠하다고 생각하십니까 ?

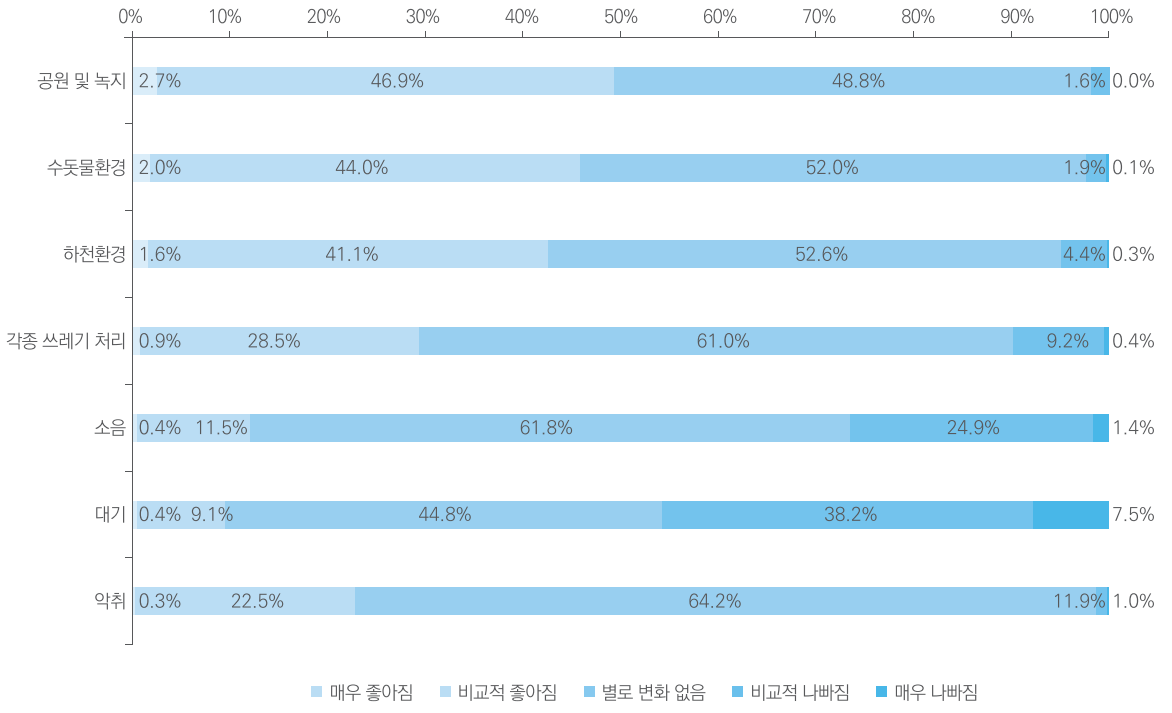
• 성남시의 환경변화에 대한 의견으로는 전반적으로 별로 변화 없다는 의견이 높게 나타나고 있음

• 긍정적인(매우 좋아짐+비교적 좋아짐) 의견이 높게 나타나는 분야로는 공원 및 녹지, 수돗물환경, 하천환경으로 나타남

• 부정적인(비교적 나빠짐+매우 나빠짐) 의견이 높게 나타나는 분야로는 소음, 대기, 악취로 나타남

[표 215] 성남시 환경변화

| 구 분 | 매우 좋아짐 | 비교적 좋아짐 | 별로 변화 없음 | 비교적 나빠짐 | 매우 나빠짐 | 합 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 공원 및 녹지 | 2.7% | 46.9% | 48.8% | 1.6% | 0.0% | 100.0% |
| 수돗물환경 | 2.0% | 44.0% | 52.0% | 1.9% | 0.1% | 100.0% |
| 하천환경 | 1.6% | 41.1% | 52.6% | 4.4% | 0.3% | 100.0% |
| 각종 쓰레기 처리 | 0.9% | 28.5% | 61.0% | 9.2% | 0.4% | 100.0% |
| 소음 | 0.4% | 11.5% | 61.8% | 24.9% | 1.4% | 100.0% |
| 대기 | 0.4% | 9.1% | 44.8% | 38.2% | 7.5% | 100.0% |
| 악취 | 0.3% | 22.5% | 64.2% | 11.9% | 1.0% | 100.0% |



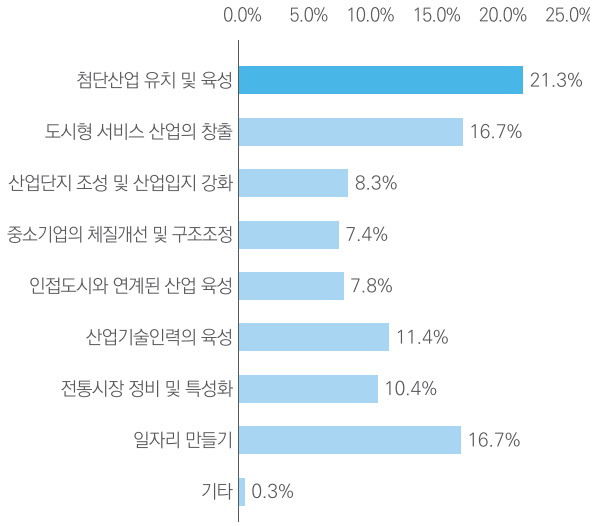
## 5 산업·경제 분야

### ■ 더 잘사는 성남시 경제를 위해 가장 우선적으로 추진해야 할 육성과제를 선택해 주세요. (복수응답)

• 성남시 경제를 위해 우선적으로 추진해야할 과제로는 첨단산업 유치 및 육성이 21.3%로 가장 높게 나타나고, 도시형 서비스 산업의 창출과 일자리 만들기가 16.7%로 다음으로 높게 나타남

[표 216] 우선 추진해야할 경제 육성과제

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 첨단산업 유치 및 육성 | 425 | 21.3% |
| 도시형 서비스 산업의 창출 | 333 | 16.7% |
| 산업단지 조성 및 산업입지 강화 | 165 | 8.3% |
| 중소기업의 체질개선 및 구조조정 | 148 | 7.4% |
| 인접도시와 연계된 산업 육성 | 156 | 7.8% |
| 산업기술인력의 육성 | 227 | 11.4% |
| 전통시장 정비 및 특성화 | 207 | 10.4% |
| 일자리 만들기 | 333 | 16.7% |
| 기타 | 6 | 0.3% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 2,000 | 100.0% |

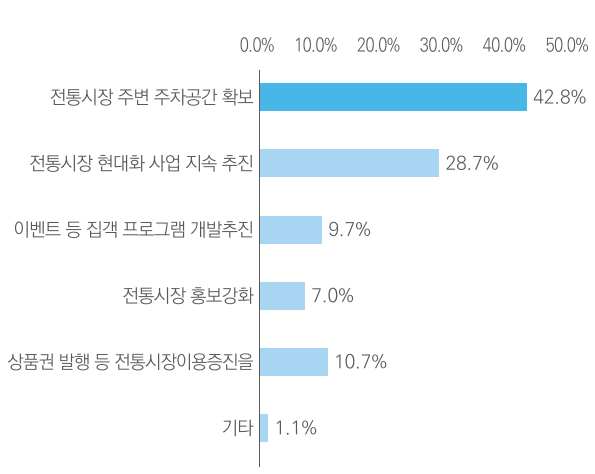



### ■ 성남시 전통재래시장 활성화를 위해 중점 추진되어야 할 과제는 무엇이라고 생각하십니까?

• 성남시 전통재래시장 활성화를 위해 중점 추진되어야 할 과제로는 전통시장 주변 주차공간 확보가 42.8%로 가장 높게 나타나고, 전통시장 현대화 사업 지속 추진이 28.7%로 다음으로 높게 나타남

[표 217] 재래시장 활성화를 위한 중점 추진사항

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 전통시장 주변 주차공간 확보 | 428 | 42.8% |
| 전통시장 현대화 사업 지속 추진 | 287 | 28.7% |
| 이벤트 등 집객 프로그램 개발추진 | 97 | 9.7% |
| 전통시장 홍보강화 | 70 | 7.0% |
| 상품권 발행 등 전통시장이용증진을 위한 프로그램 발굴추진 | 107 | 10.7% |
| 기타 | 11 | 1.1% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |



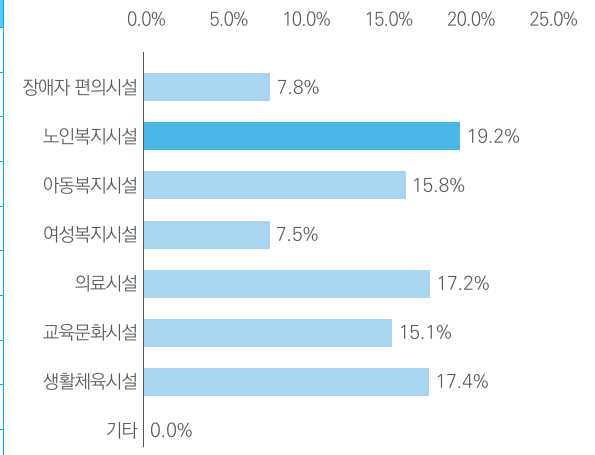
## 6 사회·복지 분야

### ■ 귀하께서는 사회복지시설 중 가장 필요한 것이 무엇이라고 생각하십니까?

• 사회복지시설 중 가장 필요한 시설에 대한 응답으로는 노인복지시설이 19.2%로 가장 높게 나타나고, 생활체육시설 17.4%, 의료시설 17.2%, 아동복지시설 15.8%, 교육문화시설 15.1%순으로 나타남

[표 218] 가장 필요한 사회복지 시설

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 장애자 편의시설 | 78 | 7.8% |
| 노인복지시설 | 192 | 19.2% |
| 아동복지시설 | 158 | 15.8% |
| 여성복지시설 | 75 | 7.5% |
| 의료시설 | 172 | 17.2% |
| 교육문화시설 | 151 | 15.1% |
| 생활체육시설 | 174 | 17.4% |
| 기타 | 0 | 0.0% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

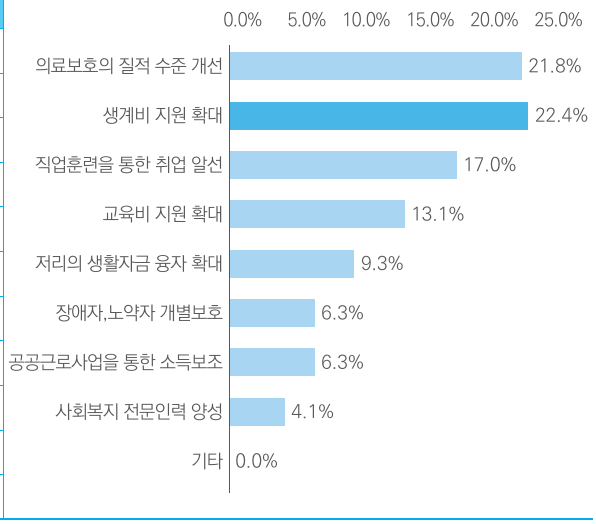



### ■ 앞으로 저소득층의 삶의 질을 개선하기 위하여 가장 필요한 정책은 무엇이라고 생각하십니까? (복수응답)

• 저소득층 삶의 질 개선을 위한 정책으로는 생계비 지원 확대 22.4%, 의료보호의 질적 수준 개선 21.8%, 직업훈련을 통한 취업 알선 17.0%순으로 나타남

[표 219] 저소득층을 위해 가장 필요한 정책

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 의료보호의 질적 수준 개선 | 435 | 21.8% |
| 생계비 지원 확대 | 448 | 22.4% |
| 직업훈련을 통한 취업 알선 | 339 | 17.0% |
| 교육비 지원 확대 | 261 | 13.1% |
| 저리의 생활자금 융자 확대 | 185 | 9.3% |
| 장애자,노약자 개별보호 | 125 | 6.3% |
| 공공근로사업을 통한 소득보조 | 125 | 6.3% |
| 사회복지 전문인력 양성 | 82 | 4.1% |
| 기타 | 0 | 0.0% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 2,000 | 100.0% |

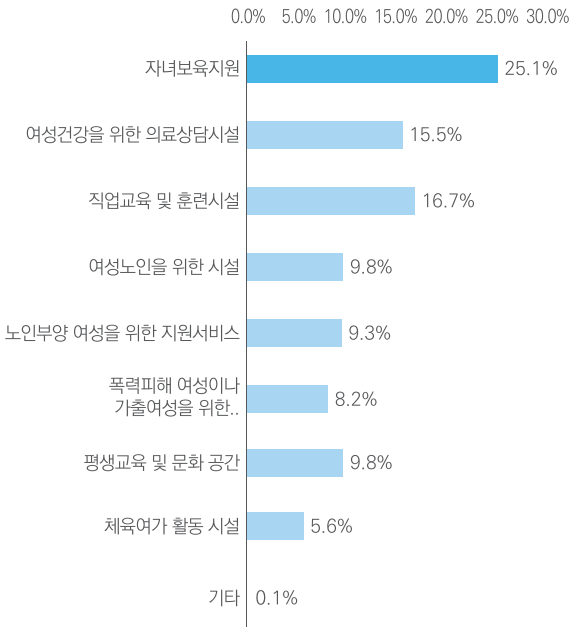


## ■ 귀하는 여성에게 가장 필요한 시설과 서비스가 무엇이라 생각하십니까? (복수응답)

• 여성에게 가장 필요한 시설과 서비스로는 자녀보육지원이 25.1%로 가장 높게 나타나고, 직업교육 및 훈련시설 16.7%, 여성건강을 위한 의료상담시설 15.5% 순으로 나타남

[표 220] 여성에서 필요한 시설 및 서비스

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 자녀보육지원 | 502 | 25.1% |
| 여성건강을 위한 의료상담시설 | 310 | 15.5% |
| 직업교육 및 훈련시설 | 334 | 16.7% |
| 여성노인을 위한 시설 | 195 | 9.8% |
| 노인부양 여성을 위한 지원서비스 | 186 | 9.3% |
| 폭력피해 여성이나 가출여성을 위한 보호시설 | 163 | 8.2% |
| 평생교육 및 문화 공간 | 195 | 9.8% |
| 체육여가 활동 시설 | 112 | 5.6% |
| 기타 | 2 | 0.1% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,999 | 100.0% |

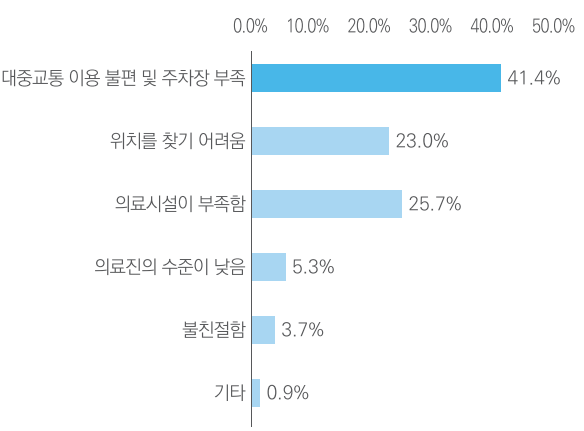



## ■ 현재 각 동에 설치되어 있는 의료·보건 시설을 이용하는데 가장 불편한 점은 무엇입니까?

• 동별로 설치되어 있는 의료·보건시설 이용에 있어 불편한 점으로는 대중교통 이용 불편 및 주차장 부족이 41.4%로 가장 높게 나타나고, 의료시설이 부족함 25.7%, 위치를 찾기 어려움 23.0%순으로 나타남

[표 221] 의료·보건 시설 이용 불편사항

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 대중교통 이용 불편 및 주차장 부족 | 413 | 41.4% |
| 위치를 찾기 어려움 | 230 | 23.0% |
| 의료시설이 부족함 | 257 | 25.7% |
| 의료진의 수준이 낮음 | 53 | 5.3% |
| 불친절함 | 37 | 3.7% |
| 기타 | 9 | 0.9% |
| 무응답 | 1 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |



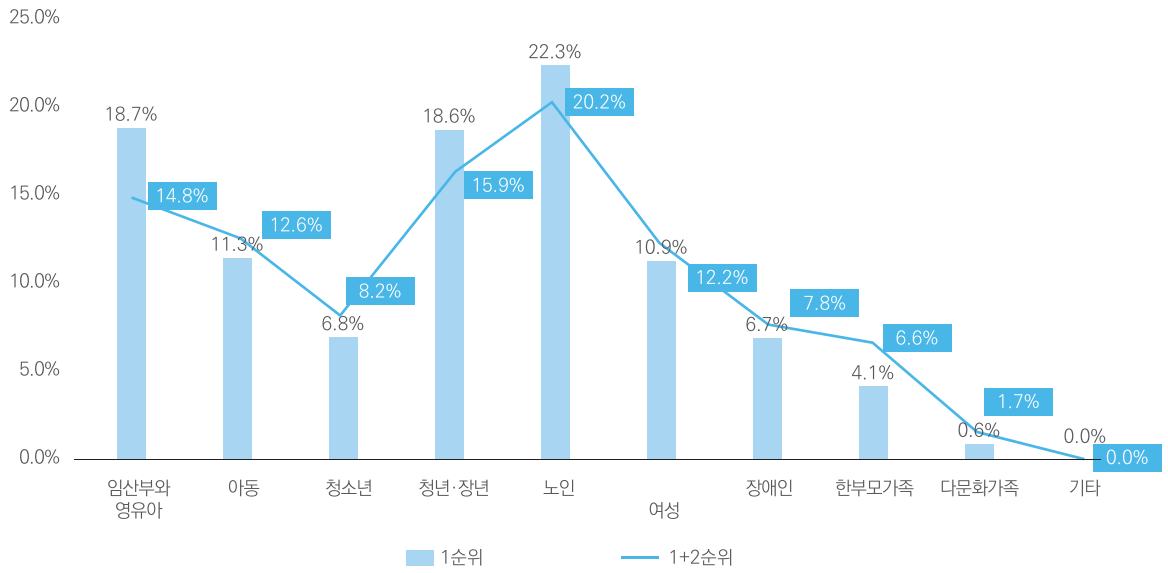
■ 귀하께서는 현재 거주하시는 지역에서 가장 힘써야 할 복지대상은 누구라고 생각하십니까? (순위응답, 1순위 - 2순위)

• 거주지에 가장 힘써야할 복지대상으로는 노인이 20.2%로 가장 높게 나타나고, 청년·장년 15.9%, 임산부와 영유아 14.8%순으로 나타남

• 1순위의 응답률과 합계응답률을 종합해 보면 노인, 청년·장년, 임산부와 영유아를 가장 힘써야할 복지대상으로 생각하고 있음

[표 222] 우선순위 복지대상

| 구 분 | 1순위 | 비율 | 1+2순위 | 비율 |
|---|---|---|---|---|
| 임산부와 영유아 | 187 | 18.7% | 295 | 14.8% |
| 아동 | 113 | 11.3% | 252 | 12.6% |
| 청소년 | 68 | 6.8% | 164 | 8.2% |
| 청년·장년 | 186 | 18.6% | 318 | 15.9% |
| 노인 | 223 | 22.3% | 405 | 20.2% |
| 여성 | 109 | 10.9% | 243 | 12.2% |
| 장애인 | 67 | 6.7% | 156 | 7.8% |
| 한부모가족 | 41 | 4.1% | 132 | 6.6% |
| 다문화가족 | 6 | 0.6% | 34 | 1.7% |
| 기타 | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% |
| 무응답 | 0 | - | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% | 1999 | 100.0% |



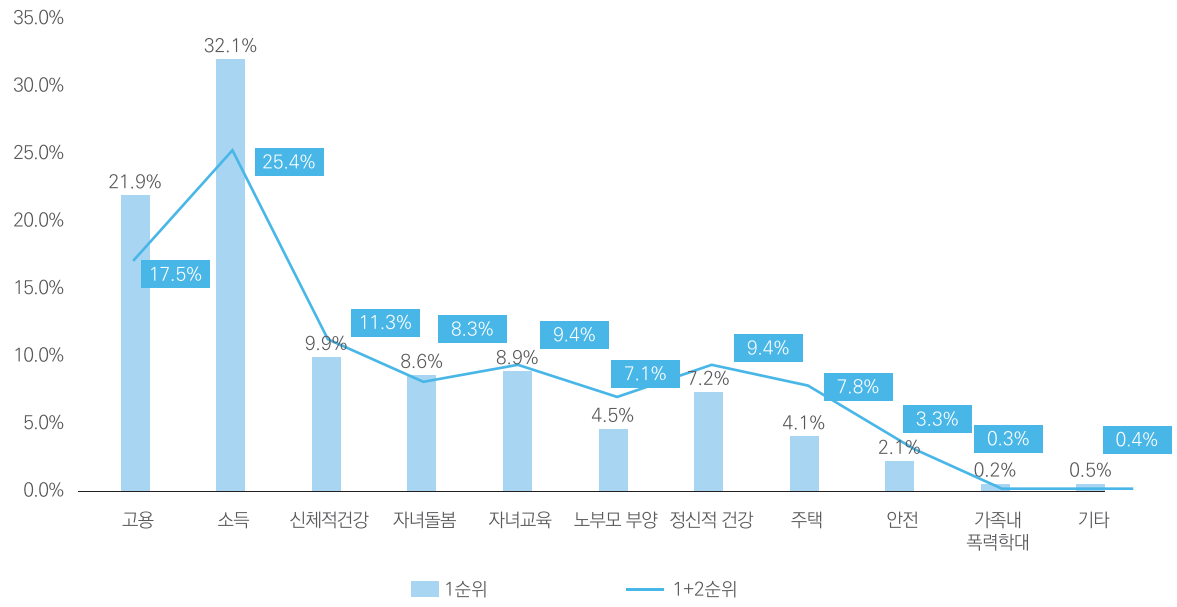
■ 귀하께서 현재 겪고 있는 가장 어려운 문제는 무엇입니까? (순위응답, 1순위 - 2순위)

• 현재 겪고 있는 가장 어려운 문제에 대한 응답으로는 소득이 25.4%로 가장 높게 나타나고, 고용 17.5%, 신체적 건강 11.3%순으로 나타남

• 1순위의 응답률과 합계응답률을 종합해 보면 소득, 고용을 가장 어려운 문제로 생각하고 있음

[표 223] 현재 가장 어려운 문제

| 구 분 | 1순위 | 비율 | 1+2순위 | 비율 |
|---|---|---|---|---|
| 고용 | 219 | 21.9% | 350 | 17.5% |
| 소득 | 321 | 32.1% | 508 | 25.4% |
| 신체적건강 | 99 | 9.9% | 226 | 11.3% |
| 자녀돌봄 | 86 | 8.6% | 165 | 8.3% |
| 자녀교육 | 89 | 8.9% | 188 | 9.4% |
| 노부모 부양 | 45 | 4.5% | 142 | 7.1% |
| 정신적 건강 | 72 | 7.2% | 187 | 9.4% |
| 주택 | 41 | 4.1% | 156 | 7.8% |
| 안전 | 21 | 2.1% | 65 | 3.3% |
| 가족내 폭력학대 | 2 | 0.2% | 5 | 0.3% |
| 기타 | 5 | 0.5% | 7 | 0.4% |
| 무응답 | 0 | - | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% | 1999 | 100.0% |



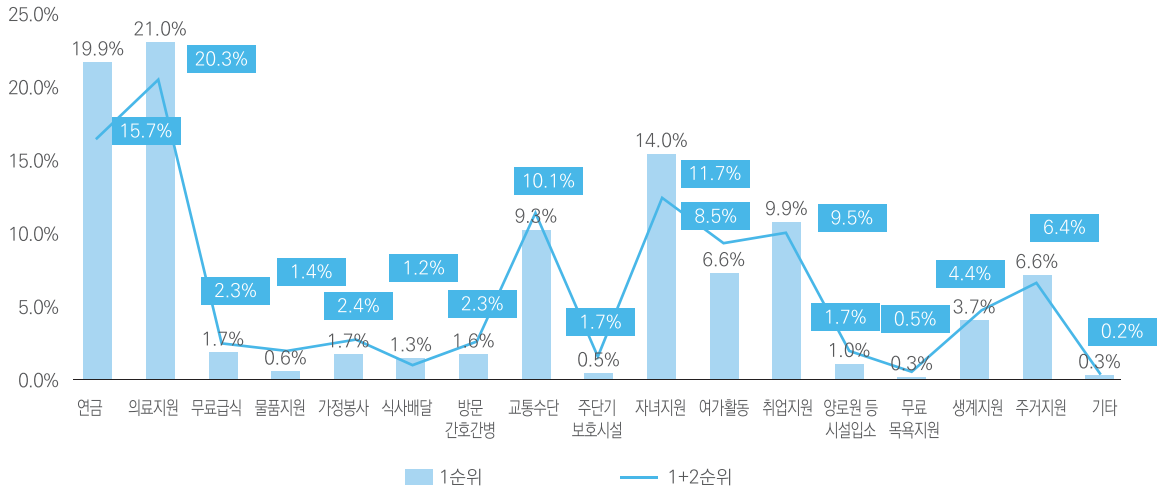
■ 귀하께서 현재 가장 필요로 하는 사회복지서비스는 무엇입니까? (순위응답, 1순위 - 2순위)

• 가장 필요로 하는 사회복지서비스로는 의료지원이 20.3%로 가장 높게 나타나고, 연금 15.7%, 자녀지원 11.7%, 교통수단 10.1%순으로 나타남

• 1순위의 응답률과 합계응답률을 종합해 보면 의료지원, 연금, 자녀지원이 시급한 사회복지서비스로 나타나고 있음

[표 224] 가장 필요한 사회복지서비스

| 구 분 | 1순위 | 비율 | 1+2순위 | 비율 |
|---|---|---|---|---|
| 연금 | 199 | 19.9% | 314 | 15.7% |
| 의료지원 | 210 | 21.0% | 405 | 20.3% |
| 무료급식 | 17 | 1.7% | 45 | 2.3% |
| 물품지원 | 6 | 0.6% | 27 | 1.4% |
| 가정봉사 | 17 | 1.7% | 48 | 2.4% |
| 식사배달 | 13 | 1.3% | 24 | 1.2% |
| 방문 간호간병 | 16 | 1.6% | 46 | 2.3% |
| 교통수단 | 93 | 9.3% | 201 | 10.1% |
| 주단기 보호시설 | 5 | 0.5% | 33 | 1.7% |
| 자녀지원 | 140 | 14.0% | 233 | 11.7% |
| 여가활동 | 66 | 6.6% | 170 | 8.5% |
| 취업지원 | 99 | 9.9% | 190 | 9.5% |
| 양로원 등 시설입소 | 10 | 1.0% | 34 | 1.7% |
| 무료 목욕지원 | 3 | 0.3% | 10 | 0.5% |
| 생계지원 | 37 | 3.7% | 87 | 4.4% |
| 주거지원 | 66 | 6.6% | 127 | 6.4% |
| 기타 | 3 | 0.3% | 4 | 0.2% |
| 무응답 | 0 | - | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% | 1998 | 100.0% |



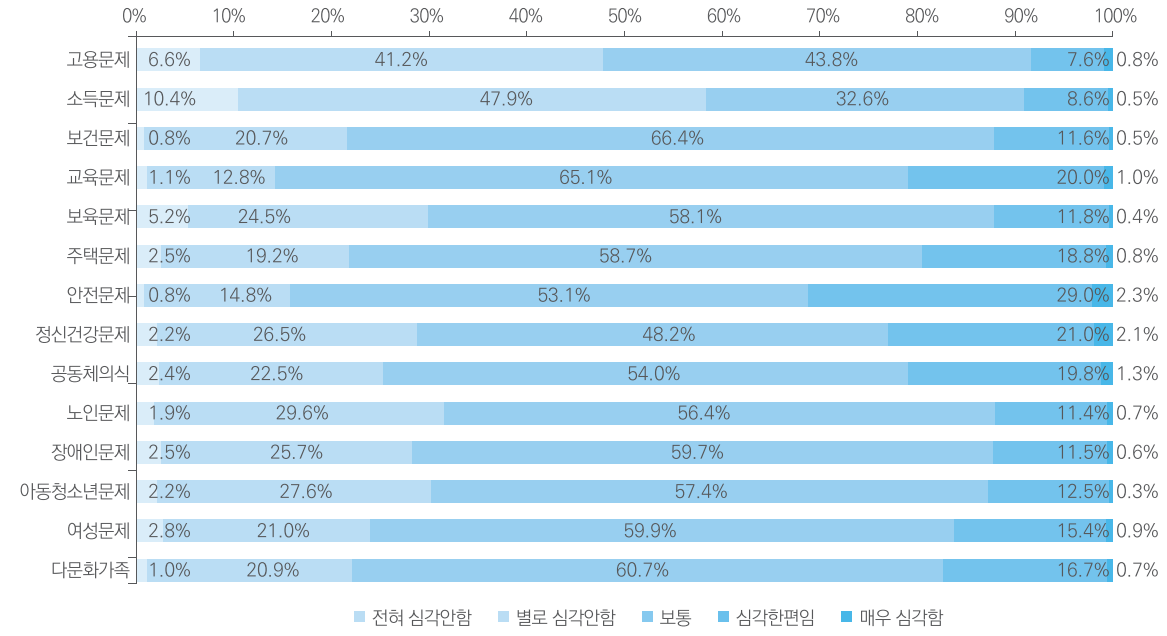
■ 귀하는 현재 거주하시는 지역에서 아래와 같은 문제에 대해 얼마나 심각하다고 생각하십니까?

• 거주지역의 문제에 대한 응답으로는 전반적으로 보통이라는 의견이 높게 나타남

• 심각한(심각한편임+매우 심각함) 문제로 인식되는 문제로는 안전 31.3%, 정신건강 23.1%, 공동체의식 21.1%, 교육 21.0%순으로 나타남

[표 225] 지역 내 문제

| 구 분 | 전혀 심각안함 | 별로 심각안함 | 보통 | 심각한편임 | 매우 심각함 | 합 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 고용문제 | 6.6% | 41.2% | 43.8% | 7.6% | 0.8% | 100.0% |
| 소득문제 | 10.4% | 47.9% | 32.6% | 8.6% | 0.5% | 100.0% |
| 보건문제 | 0.8% | 20.7% | 66.4% | 11.6% | 0.5% | 100.0% |
| 교육문제 | 1.1% | 12.8% | 65.1% | 20.0% | 1.0% | 100.0% |
| 보육문제 | 5.2% | 24.5% | 58.1% | 11.8% | 0.4% | 100.0% |
| 주택문제 | 2.5% | 19.2% | 58.7% | 18.8% | 0.8% | 100.0% |
| 안전문제 | 0.8% | 14.8% | 53.1% | 29.0% | 2.3% | 100.0% |
| 정신건강문제 | 2.2% | 26.5% | 48.2% | 21.0% | 2.1% | 100.0% |
| 공동체의식 | 2.4% | 22.5% | 54.0% | 19.8% | 1.3% | 100.0% |
| 노인문제 | 1.9% | 29.6% | 56.4% | 11.4% | 0.7% | 100.0% |
| 장애인문제 | 2.5% | 25.7% | 59.7% | 11.5% | 0.6% | 100.0% |
| 아동청소년문제 | 2.2% | 27.6% | 57.4% | 12.5% | 0.3% | 100.0% |
| 여성문제 | 2.8% | 21.0% | 59.9% | 15.4% | 0.9% | 100.0% |
| 다문화가족 | 1.0% | 20.9% | 60.7% | 16.7% | 0.7% | 100.0% |



• 거주지역의 문제에 대한 응답 중 가장 심각한 문제로 나타난 안전에 대해 지역별로 살펴보면, 분당구 39.1% 〉 중원구 23.7% 〉 수정구 22.0% 순으로 나타남

[표 226] 지역 내 문제 중 안전(구별)

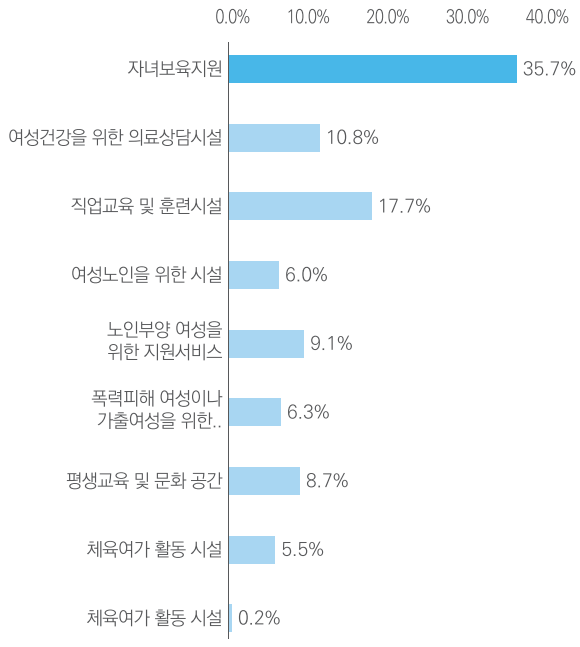
| 구분 | 전혀 심각안함 | 별로심각안함 | 보통 | 심각한편임 | 매우 심각함 |
|---|---|---|---|---|---|
| 수정구 | 2 | 47 | 142 | 51 | 3 |
| | 0.8% | 19.2% | 58.0% | 20.8% | 1.2% |
| 중원구 | 2 | 43 | 135 | 50 | 6 |
| | 0.8% | 18.2% | 57.2% | 21.2% | 2.5% |
| 분당구 | 4 | 58 | 254 | 189 | 14 |
| | 0.8% | 11.2% | 48.9% | 36.4% | 2.7% |

■ 귀하는 맞벌이, 저소득 세대의 육아지원을 위해 가장 필요한 시설과 서비스가 무엇이라 생각하십니까? (복수응답)

• 육아지원을 위해 가장 필요한 서비스로는 자녀보육지원이 35.7%로 가장 높게 나타나고, 직업교육 및 훈련시설 17.7%, 여성건강을 위한 의료상담시설 10.8% 순으로 나타남

[표 227] 가장 필요한 육아지원 시설 및 서비스

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 자녀보육지원 | 710 | 35.7% |
| 여성건강을 위한 의료상담시설 | 214 | 10.8% |
| 직업교육 및 훈련시설 | 351 | 17.7% |
| 여성노인을 위한 시설 | 119 | 6.0% |
| 노인부양 여성을 위한 지원서비스 | 181 | 9.1% |
| 폭력피해 여성이나 가출여성을 위한 보호시설 | 126 | 6.3% |
| 평생교육 및 문화공간 | 174 | 8.7% |
| 체육여가 활동시설 | 110 | 5.5% |
| 기타 | 4 | 0.2% |
| 무응답 | 1 | - |
| 합 계 | 1,990 | 100.0% |

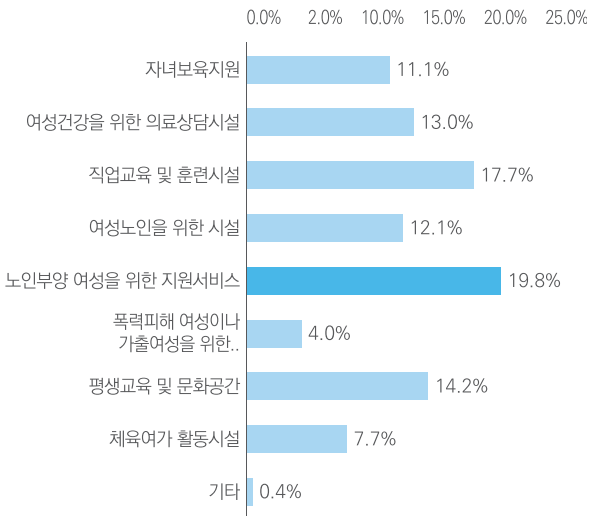


■ 귀하는 고령화 대비 위해 가장 필요한 정책은 무엇이라고 생각하십니까? (복수응답)

• 고령화 대비를 위해 필요한 정책으로는 노인부양 여성을 위한 지원서비스가 19.8%로 가장 높게 나타나고, 직업교육 및 훈련시설 17.7%, 평생교육 및 문화 공간 14.2%순으로 나타남

[표 228] 고령화 대비 가장 필요한 정책

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 자녀보육지원 | 183 | 11.1% |
| 여성건강을 위한 의료상담시설 | 214 | 13.0% |
| 직업교육 및 훈련시설 | 290 | 17.7% |
| 여성노인을 위한 시설 | 198 | 12.1% |
| 노인부양 여성을 위한 지원서비스 | 326 | 19.8% |
| 폭력피해 여성이나 가출여성을 위한 보호시설 | 66 | 4.0% |
| 평생교육 및 문화공간 | 233 | 14.2% |
| 체육여가 활동시설 | 126 | 7.7% |
| 기타 | 7 | 0.4% |
| 무응답 | 178 | - |
| 합 계 | 1,821 | 100.0% |



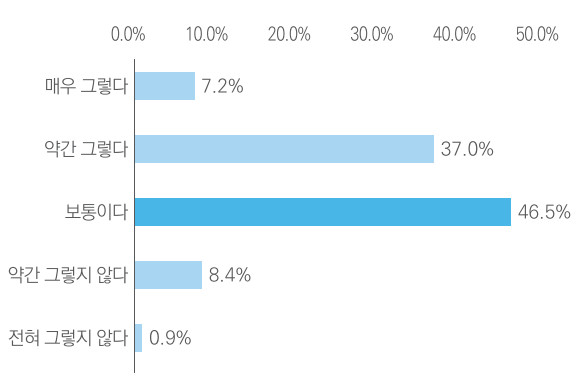

## 7 문화·관광 분야

■ 성남시의 문화관광산업은 지역경제 발전에 기여한다고 생각하십니까?

• 문화관광산업이 지역경제 발전에 기여하는지에 대한 응답으로는 긍정적인(매우 그렇다+약간 그렇다) 의견이 44.2%로 부정적인(약간 그렇지 않다+전혀 그렇지 않다) 9.3%보다 높게 나타나고, 보통이라는 의견이 46.5%로 나타남

[표 229] 문화관광사업의 지역경제 기여도

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 매우 그렇다 | 72 | 7.2% |
| 약간 그렇다 | 369 | 37.0% |
| 보통이다 | 464 | 46.5% |
| 약간 그렇지 않다 | 84 | 8.4% |
| 전혀 그렇지 않다 | 9 | 0.9% |
| 무응답 | 2 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

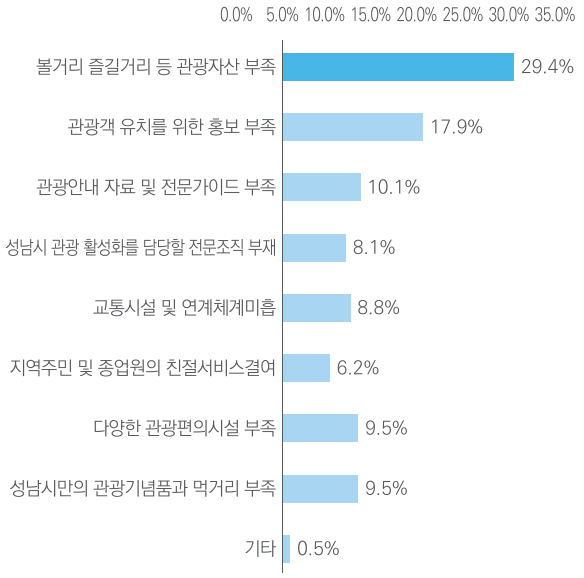


## ■ 귀하께서는 성남시 관광의 가장 큰 문제점은 무엇이라고 생각하십니까? (복수응답)

• 성남시 관광의 가장 큰 문제점으로는 볼거리 즐길거리 등 관광자산 부족이 29.4%로 가장 높게 나타나고, 관광객 유치를 위한 홍보 부족 17.9%, 관광안내 자료 및 전문가이드 부족 10.1%순으로 나타남

[표 230] 성남시 관광분야 가장 큰 문제점

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 볼거리 즐길거리 등 관광자산 부족 | 585 | 29.4% |
| 관광객 유치를 위한 홍보 부족 | 356 | 17.9% |
| 관광안내 자료 및 전문가이드 부족 | 202 | 10.1% |
| 성남시 관광 활성화를 담당할 전문조직 부재 | 161 | 8.1% |
| 교통시설 및 연계체계미흡 | 175 | 8.8% |
| 지역주민 및 종업원의 친절서비스결여 | 124 | 6.2% |
| 다양한 관광편의시설 부족 | 190 | 9.5% |
| 성남시만의 관광기념품과 먹거리 부족 | 189 | 9.5% |
| 기타 | 9 | 0.5% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,991 | 100.0% |

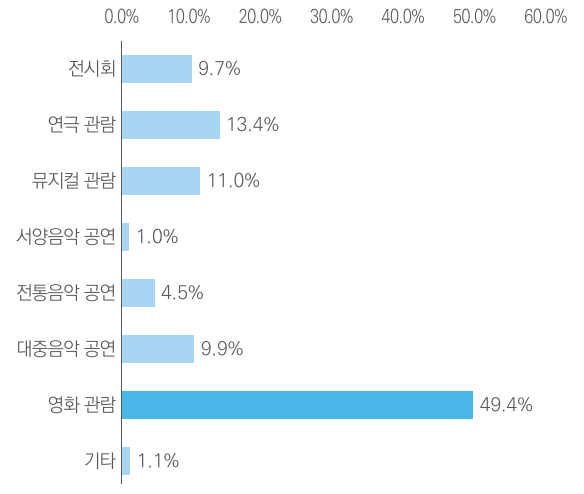



## ■ 귀하께서는 선호하는 문화예술 활동은 무엇입니까?

• 선호하는 문화예술 활동으로는 영화 관람이 49.4%로 가장 높게 나타나고, 연극 관람 13.4%, 뮤지컬 관람 11.0%순으로 나타남

[표 231] 선호하는 문화예술 활동

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 전시회 | 97 | 9.7% |
| 연극 관람 | 134 | 13.4% |
| 뮤지컬 관람 | 110 | 11.0% |
| 서양음악 공연 | 10 | 1.0% |
| 전통음악 공연 | 45 | 4.5% |
| 대중음악 공연 | 99 | 9.9% |
| 영화 관람 | 494 | 49.4% |
| 기타 | 11 | 1.1% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

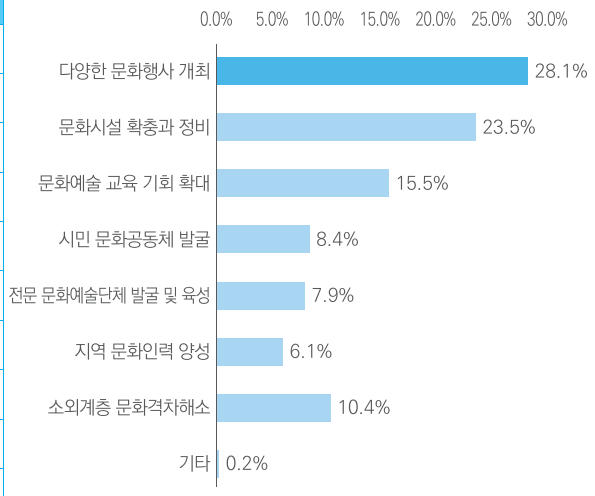


■ 귀하께서는 성남시 문화정책 방향설정 시 역점을 두어야 할 점은 무엇이라고 생각하십니까? (복수응답)

• 성남시의 문화정책 방향에 대한 응답으로는 다양한 문화행사 개최가 28.1%로 가장 높게 나타나고, 문화시설 확충과 정비 23.5%, 문화예술 교육 기회 확대 15.5%순으로 나타남

[표 232] 문화정책 방향설정

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 다양한 문화행사 개최 | 560 | 28.1% |
| 문화시설 확충과 정비 | 469 | 23.5% |
| 문화예술 교육 기회 확대 | 310 | 15.5% |
| 시민 문화공동체 발굴 | 167 | 8.4% |
| 전문 문화예술단체 발굴 및 육성 | 158 | 7.9% |
| 지역 문화인력 양성 | 121 | 6.1% |
| 소외계층 문화격차해소 | 208 | 10.4% |
| 기타 | 3 | 0.2% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,996 | 100.0% |

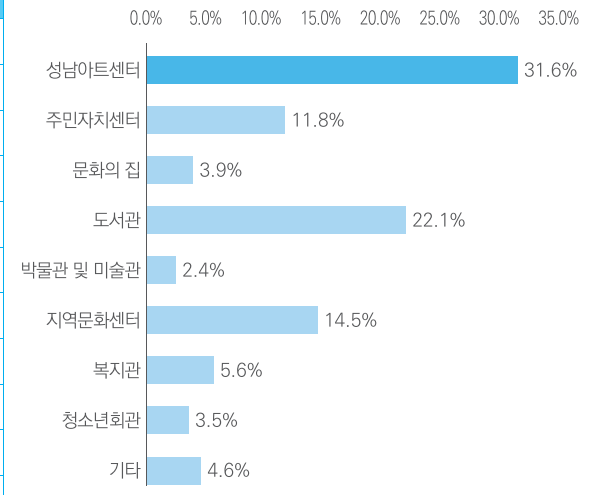



■ 귀하께서는 주로 이용하신 문화예술 관련 시설은 무엇입니까?

• 주로 이용하는 문화예술 관련 시설로는 성남아트센터가 31.6%로 가장 높게 나타나고, 도서관 22.1%, 지역문화센터 14.5%, 주민자치센터 11.8%순으로 나타남

[표 233] 주로 이용하는 문화예술 관련 시설

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 성남아트센터 | 315 | 31.6% |
| 주민자치센터 | 118 | 11.8% |
| 문화의 집 | 39 | 3.9% |
| 도서관 | 221 | 22.1% |
| 박물관 및 미술관 | 24 | 2.4% |
| 지역문화센터 | 145 | 14.5% |
| 복지관 | 56 | 5.6% |
| 청소년회관 | 35 | 3.5% |
| 기타 | 46 | 4.6% |
| 무응답 | 1 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |



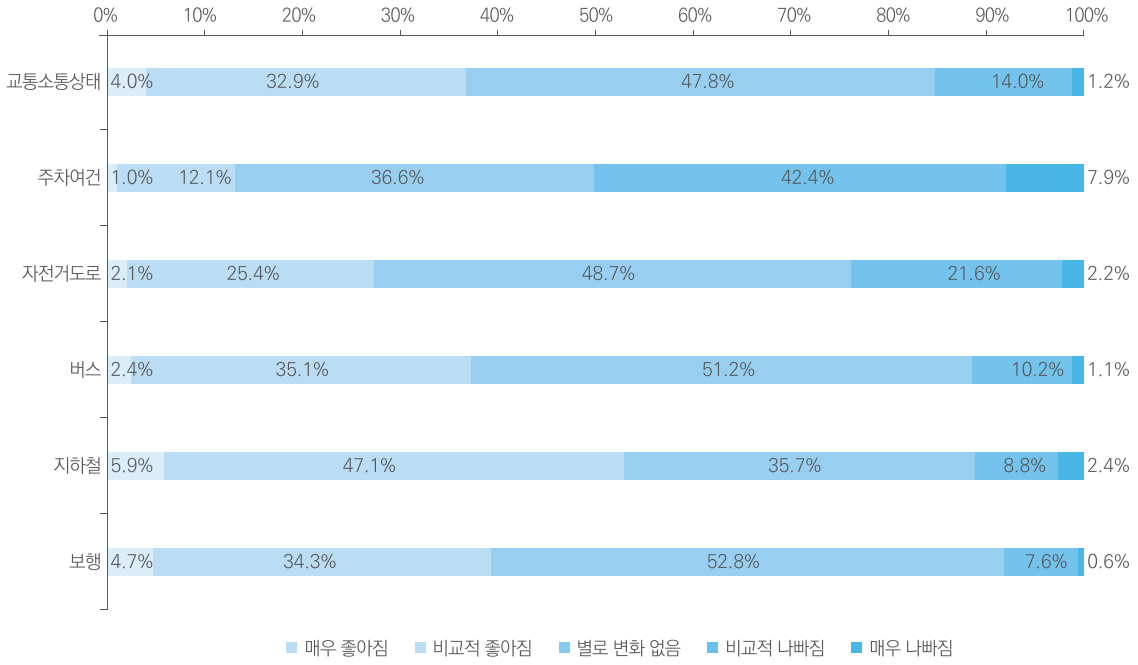
## 8 도로·교통 분야

### ■ 성남시의 다음 항목별 교통 여건은 어떻다고 생각하십니까?

- 교통 여건에 대한 응답으로는 항복별로 차이를 보이고 있음
- 긍정적인(매우 좋다+좋다) 의견이 높은 항목으로는 지하철 53.0%, 버스 37.5%, 보행 39.0%순으로 나타남
- 부정적인(나쁘다+매우 나쁘다) 의견이 높은 항목으로는 주차여건 50.3%가 있으며, 자전거 도로의 경우 큰 차이(긍정 +3.7%)가 없음

[표 234] 성남시 교통여건

| 구 분 | 매우 좋다 | 좋다 | 보통이다 | 나쁘다 | 매우 나쁘다 | 합 계 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 교통소통상태 | 4.0% | 32.9% | 47.8% | 14.0% | 1.2% | 100.0% |
| 주차여건 | 1.0% | 12.1% | 36.6% | 42.4% | 7.9% | 100.0% |
| 자전거도로 | 2.1% | 25.4% | 48.7% | 21.6% | 2.2% | 100.0% |
| 버스 | 2.4% | 35.1% | 51.2% | 10.2% | 1.1% | 100.0% |
| 지하철 | 5.9% | 47.1% | 35.7% | 8.8% | 2.4% | 100.0% |
| 보행 | 4.7% | 34.3% | 52.8% | 7.6% | 0.6% | 100.0% |

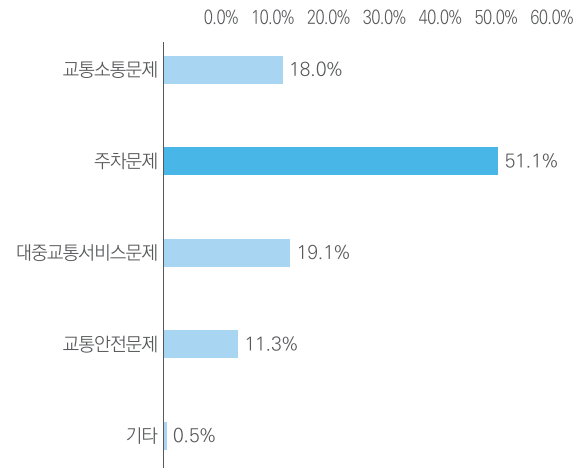


## ■ 성남시 교통문제 중 가장 시급히 해결되어야 할 사항은 무엇이라고 생각하십니까?

• 성남시 교통문제 중 가장 시급히 해결되어야 할 사항으로는 주차문제가 51.1%로 가장 높게 나타나고, 대중교통서비스문제 19.1%, 교통소음문제 18.0%순으로 나타남

[표 235] 시급히 해결되어야 할 교통문제

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 교통소통문제 | 180 | 18.0% |
| 주차문제 | 511 | 51.1% |
| 대중교통서비스문제 | 191 | 19.1% |
| 교통안전문제 | 113 | 11.3% |
| 기타 | 5 | 0.5% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

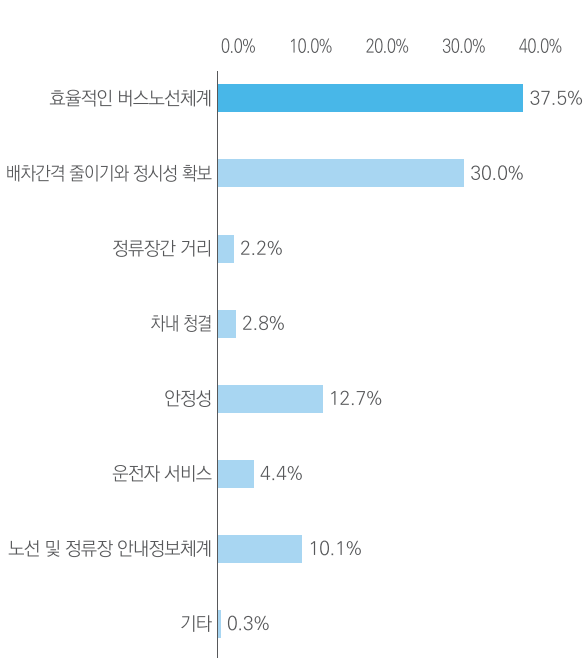



## ■ 성남시 버스교통 서비스 중 가장 중요하다고 생각하시는 것은 무엇입니까?

• 성남시 버스교통 서비스 중 가장 중요하다고 생각하는 것은 효율적인 버스노선체계가 37.5%로 가장 높게 나타나고, 배차간격 줄이기와 정시성 확보가30.0%로 다음으로 높게 나타남

[표 236] 버스교통 서비스 중 중요사항

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 효율적인 버스노선체계 | 373 | 37.5% |
| 배차간격 줄이기와 정시성 확보 | 299 | 30.0% |
| 정류장간 거리 | 22 | 2.2% |
| 차내 청결 | 28 | 2.8% |
| 안정성 | 127 | 12.7% |
| 운전자 서비스 | 44 | 4.4% |
| 노선 및 정류장 안내정보체계 | 101 | 10.1% |
| 기타 | 3 | 0.3% |
| 무응답 | 3 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

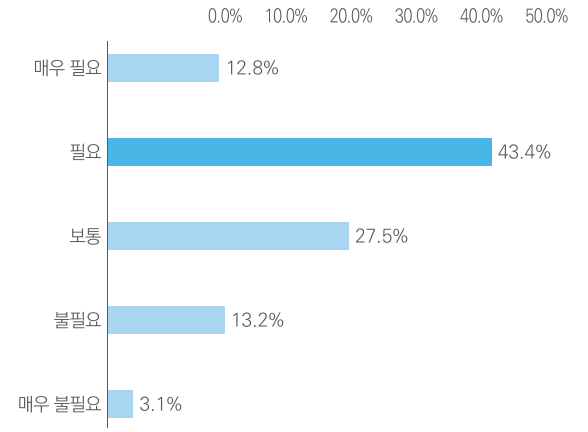


■ 성남시에 경전철 등 새로운 교통수단의 도입이 필요하다고 생각하십니까?

• 새로운 교통수단의 도입에 대한 의견으로는 필요하다는(매우 필요+필요) 의견이 56.0%로 필요하지 않다는(불필요+매우 불필요) 의견 40.7%보다 높게 나타나고 있음

[표 237] 새로운 교통수단 도입 필요성

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 매우 필요 | 128 | 12.8% |
| 필요 | 434 | 43.4% |
| 보통 | 275 | 27.5% |
| 불필요 | 132 | 13.2% |
| 매우 불필요 | 31 | 3.1% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |



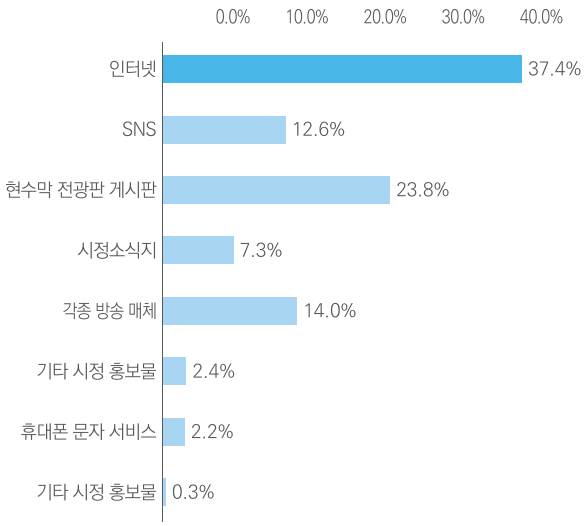

## 9 정보화 분야

■ 귀하께서는 성남시의 행정정보를 주로 어떤 방식으로 접하십니까?

• 성남시 행정정보를 접하는 방식으로는 인터넷이 37.4%로 가장 높게 나타나고, 현수막·전광판·게시판 23.8%, 각종 방송매체 14.0%순으로 나타남

[표 238] 행정정보 수집경로

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 인터넷 | 373 | 37.4% |
| SNS | 126 | 12.6% |
| 현수막 전광판 게시판 | 238 | 23.8% |
| 시정소식지 | 73 | 7.3% |
| 각종 방송 매체 | 140 | 14.0% |
| 기타 시정 홍보물 | 24 | 2.4% |
| 휴대폰 문자 서비스 | 22 | 2.2% |
| 기타 시정 홍보물 | 3 | 0.3% |
| 무응답 | 1 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |



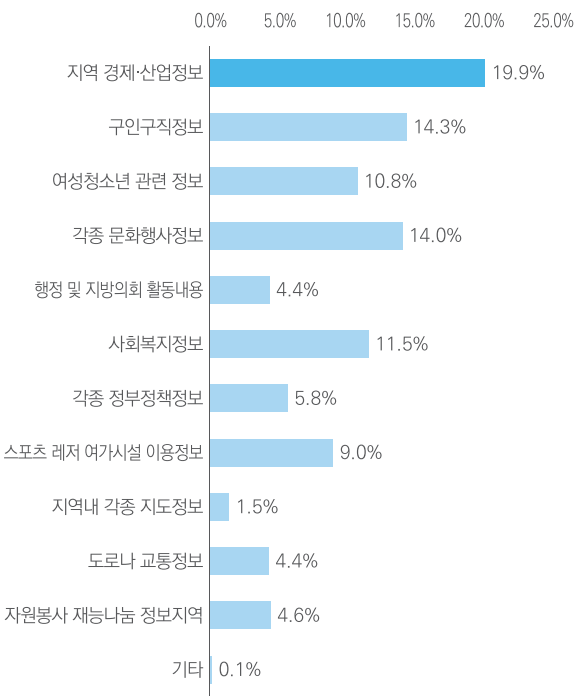
■ 성남시에서 지역과 관련된 정보를 제공할 경우 가장 필요한 정보는 무엇이라 생각하십니까? (복수응답)

• 성남시에서 가장 필요한 정보에 대한 응답으로는 지역 경제·산업정보가 19.9%로 가장 높게 나타나고, 구인구직정보 14.3%, 각종 문화행사정보 14.0%, 사회복지정보 11.5%, 여성청소년 관련 정보 10.8%순으로 비슷하게 나타남

• 각종 정부정책정보 5.8%, 자원봉사 재능나눔 정보지역 4.6%, 행정 및 지방의회 활동내용 4.4%, 도로나 교통정보 4.4% 등은 낮은 응답률을 보이고 있음

[표 239] 지역과 관련된 가장 필요한 정보

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 지역 경제·산업정보 | 397 | 19.9% |
| 구인구직정보 | 286 | 14.3% |
| 여성청소년 관련 정보 | 216 | 10.8% |
| 각종 문화행사정보 | 279 | 14.0% |
| 행정 및 지방의회 활동내용 | 87 | 4.4% |
| 사회복지정보 | 229 | 11.5% |
| 각종 정부정책정보 | 115 | 5.8% |
| 스포츠 레저 여가시설 이용정보 | 179 | 9.0% |
| 지역내 각종 지도정보 | 30 | 1.5% |
| 도로나 교통정보 | 87 | 4.4% |
| 자원봉사 재능나눔 정보지역 | 92 | 4.6% |
| 기타 | 1 | 0.1% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,998 | 100.0% |




## 10 교육분야

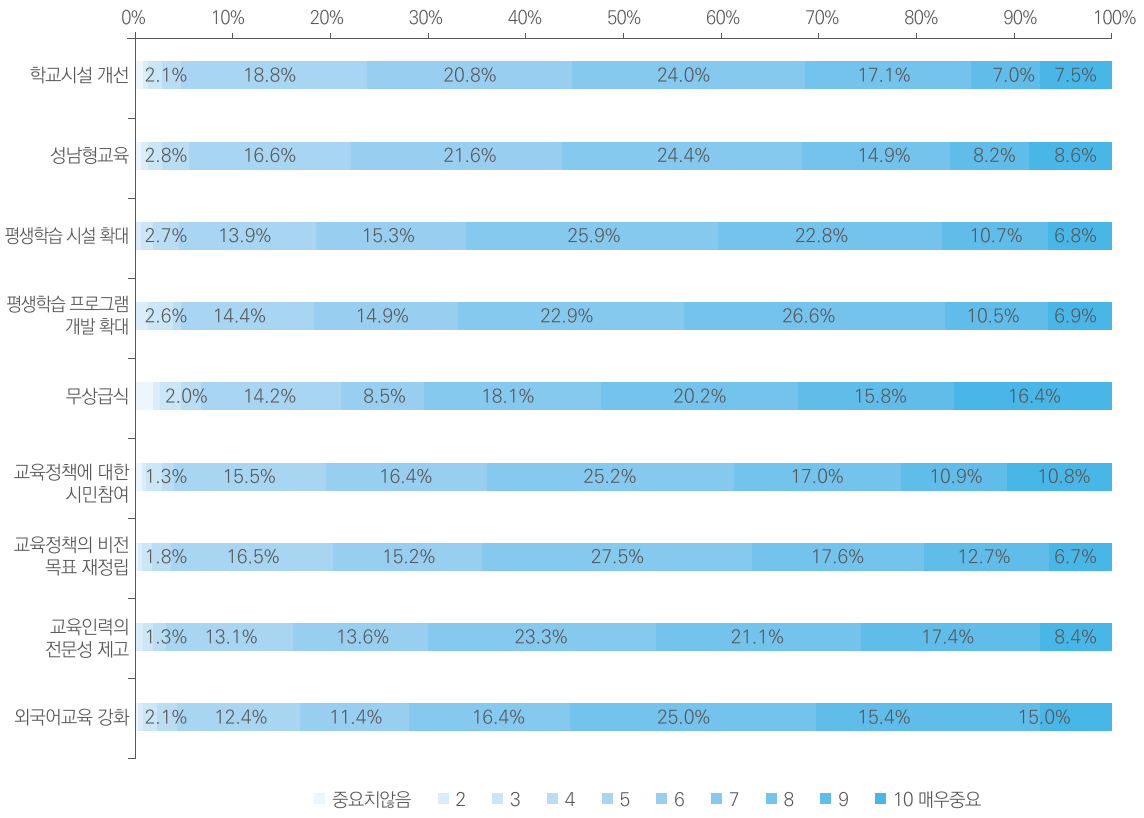
■ 귀하께서는 아래의 항목들이 성남시의 교육발전에 얼마나 중요한지를 1점(중요치 않음)에서 10점(매우 중요)까지 구분하여 각각 평가하여 주십시오.

• 성남시의 교육발전에 중요한 항목들에 대한 응답으로는 전반적으로 보통 이상으로 중요하다는 의견이 높게 나타남

• 상대적으로 중요도가 높은 항목으로는 교육인력의 전문성 제고 83.8%, 외국어교육 강화 83.2%, 평생학습 프로그램 개발 확대 81.8%, 평생학습 시설 확대 81.5%순으로 나타남

[표 240] 교육발전에 중요한 항목

| 구 분 | 1점 | 2 | 3 | 4 | 5점 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10점 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 학교시설 개선 | 0.7% | 0.5% | 1.5% | 2.1% | 18.8% | 20.8% | 24.0% | 17.1% | 7.0% | 7.5% |
| 성남형교육 | 0.5% | 0.7% | 1.5% | 2.8% | 16.6% | 21.6% | 24.4% | 14.9% | 8.2% | 8.6% |
| 평생학습 시설 확대 | 0.1% | 0.4% | 1.3% | 2.7% | 13.9% | 15.3% | 25.9% | 22.8% | 10.7% | 6.8% |
| 평생학습 프로그램 개발 확대 | 0.1% | 0.3% | 0.8% | 2.6% | 14.4% | 14.9% | 22.9% | 26.6% | 10.5% | 6.9% |
| 무상급식 | 1.8% | 0.7% | 2.3% | 2.0% | 14.2% | 8.5% | 18.1% | 20.2% | 15.8% | 16.4% |
| 교육정책에 대한 시민참여 | 0.7% | 0.4% | 1.7% | 1.3% | 15.5% | 16.4% | 25.2% | 17.0% | 10.9% | 10.8% |
| 교육정책의 비전 목표 재정립 | 0.3% | 0.4% | 1.2% | 1.8% | 16.5% | 15.2% | 27.5% | 17.6% | 12.7% | 6.7% |
| 교육인력의 전문성 제고 | 0.2% | 0.5% | 1.1% | 1.3% | 13.1% | 13.6% | 23.3% | 21.1% | 17.4% | 8.4% |
| 외국어교육 강화 | 0.3% | 0.7% | 1.2% | 2.1% | 12.4% | 11.4% | 16.4% | 25.0% | 15.4% | 15.0% |



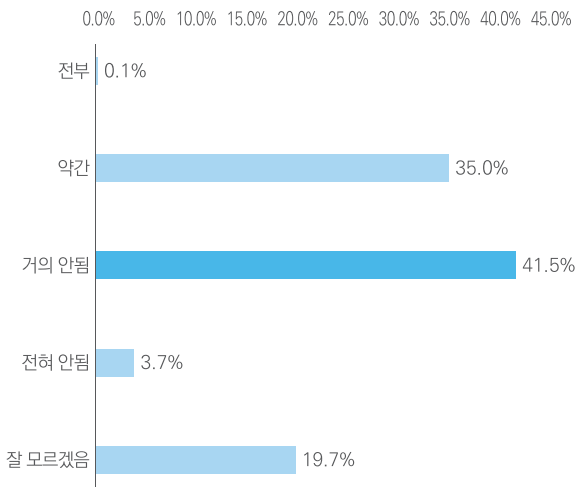
## 11 행정·재정 분야

### ■ 성남시의 행정에 주민의 의견이 어느 정도 반영된다고 생각하십니까?

• 성남시의 행정에 주민의 의견이 반영되는 정도는 부정적인(거의 안됨+전혀안됨) 의견이 45.2%로 긍정적인(전부+약간) 의견 35.1%보다 높게 나타나고, 잘 모르겠다는 의견이 19.7%로 나타남

[표 241] 성남시 행정에 주민의견 반영도

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 전부 | 1 | 0.1% |
| 약간 | 350 | 35.0% |
| 거의 안됨 | 415 | 41.5% |
| 전혀 안됨 | 37 | 3.7% |
| 잘 모르겠음 | 197 | 19.7% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

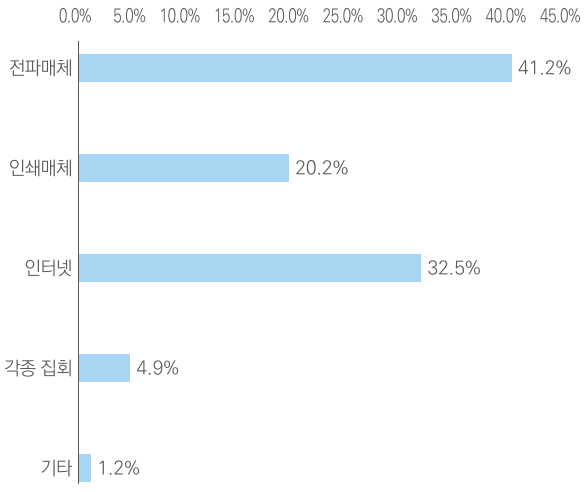



### ■ 시 정책의 홍보와 주민의 의견 반영을 위해 가장 효과적인 방안은 무엇이라고 생각하십니까?

• 정책홍보와 주민의견 반영을 위한 가장 효과적인 방안으로는 전파매체가 41.2%로 가장 높게 나타나고, 인터넷 32.5%, 인쇄매체 20.2%순으로 나타남

[표 242] 정책홍보와 주민의견 반영을 위한 효과적인 방안

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 전파매체 | 411 | 41.2% |
| 인쇄매체 | 202 | 20.2% |
| 인터넷 | 325 | 32.5% |
| 각종 집회 | 49 | 4.9% |
| 기타 | 12 | 1.2% |
| 무응답 | 1 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |

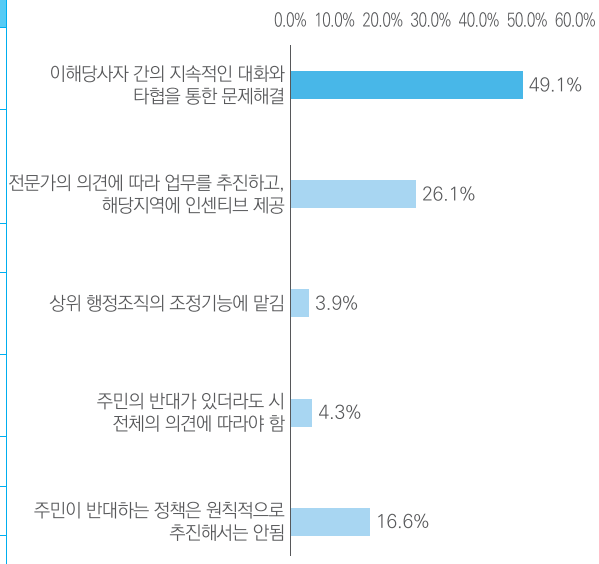


■ 시 정책의 집행에 뒤따르는 지역간 갈등 및 이해 조정을 위해 필요한 것은 무엇이라고 생각하십니까?

• 지역간 갈등 및 이해 조정을 위해 필요한 것으로는 '이해당사자 간의 지속적인 대화와 타협을 통한 문제해결'이 49.1%로 가장 높게 나타나고, '전문가의 의견에 따라 업무를 추진하고, 해당지역에 인센티브 제공' 26.1%, '주민이 반대하는 정책은 원칙적으로 주진해서는 안됨' 16.6%순으로 나타남

[표243 ] 지역간 갈등 및 이해 조정을 위해 필요한 사항

| 구 분 | 빈 도 | 비 율 |
|---|---|---|
| 이해당사자 간의 지속적인 대화와 타협을 통한 문제해결 | 491 | 49.1% |
| 전문가의 의견에 따라 업무를 추진하고, 해당지역에 인센티브 제공 | 261 | 26.1% |
| 상위 행정조직의 조정기능에 맡김 | 39 | 3.9% |
| 주민의 반대가 있더라도 시 전체의 의견에 따라야 함 | 43 | 4.3% |
| 주민이 반대하는 정책은 원칙적으로 추진해서는 안됨 | 166 | 16.6% |
| 기타 | 0 | 0.0% |
| 무응답 | 0 | - |
| 합 계 | 1,000 | 100.0% |



**연 구 진**

| | | |
|---|---|---|
| 책임연구원 | 문장원 | 한국도시설계학회 |
| 연 구 원 | 박진용 | 한국도시설계학회 |
| | 고동수 | 한국도시설계학회 |
| | 김석원 | 한국도시설계학회 |
| | 홍윤선 | 한국도시설계학회 |
| | 김혜진 | 한국도시설계학회 |
| | 김종택 | 한국도시설계학회 |
| | 안영찬 | 한국도시설계학회 |
| | 백남종 | 한국도시설계학회 |
| 연구보조원 | 윤철희 | 한국도시설계학회 |


# 성남비전 2040 장기종합발전계획


**발 행 일** 2020년 6월

**발행기관** 성남시청

**발 행 처** 성남시청 정책기획과
경기도 성남시 중원구 성남대로 997(여수동 200)
Tel. 031) 729-2162

**연구기관** (사)한국도시설계학회
서울시 송파구 법원로 11길, C동 1113호
(문정동 현대지식산업센터 1-2)
Tel. 02) 538-4596



성남시의 허락없이 무단전재 및 복사를 금합니다.

성남시

